

สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยบูรพา
ต.แสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี 20131

การลักลอบบุหรืที่มีขอบด้วยกฎหมาย กรณีศึกษา: ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ
จังหวัดสระแก้ว

กัณฑ์ตอง จานตาคี

22 ส.ค. 2560 # 940025472

369698

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการบริหารทั่วไป

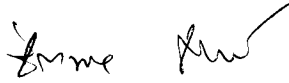
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

กันยายน 2556

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

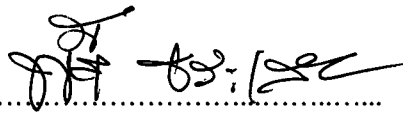
คณะกรรมการอาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษทางการบริหารและคณะกรรมการควบคุม
มาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการบริหาร ได้พิจารณาปัญหาพิเศษของ กลั่นตอง जानดาดี ฉบับนี้
แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตร
มหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษทางการบริหาร

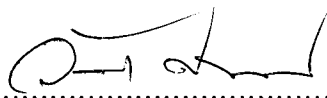


.....
(อาจารย์ชิตพล ชัยมะดัน)

คณะกรรมการควบคุมมาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการบริหาร



..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พันธ์ย์ ธารเสนา)

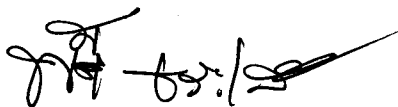


..... กรรมการ
(ดร. วัลลภ ศัพท์พันธุ์)



..... กรรมการและเลขานุการ
(อาจารย์ชิตพล ชัยมะดัน)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพา



..... คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พันธุ์ ธารเสนา)

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ประกาศคุณูปการ

ปัญหาพิเศษฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยดีเนื่องจากผู้วิจัยได้รับความช่วยเหลืออนุเคราะห์และคำปรึกษาเป็นอย่างดีจากอาจารย์ชิตพล ชัยมะดัน อาจารย์ที่ปรึกษา และท่านสุรชัย โตพานิช สรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ที่ได้ให้คำแนะนำชี้ให้เห็นข้อบกพร่องและสร้างความมั่นใจในการวิเคราะห์ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อปัญหาพิเศษและตรวจปัญหาพิเศษฉบับนี้จนสำเร็จอย่างสมบูรณ์ และคณาจารย์ผู้ทรงคุณวุฒิทุกท่าน ที่สละเวลาอันมีค่าซึ่ง ที่มอบความรู้และแนวคิดในการนำไปประยุกต์ใช้ได้เป็นอย่างดี ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณอย่างสูง

การศึกษาครั้งนี้สำเร็จลงไม่ได้ หากขาดความร่วมมือจากผู้ประกอบอาชีพหลักครอบครัว ที่มีขอบด้วยกฎหมาย ตลอดจนเจ้าหน้าที่สรรพสามิต ที่ให้ความอนุเคราะห์ในการให้ข้อมูล การสัมภาษณ์ จึงขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้การสัมภาษณ์ จนทำให้การศึกษาในครั้งนี้สำเร็จลงด้วยดี

สุดท้ายนี้ ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณ คุณพ่อ โสวัต คุณแม่ถวิล จานตาคี ที่ให้การอบรม สั่งสอน ขอขอบคุณ คุณณัฐพัชรเสมประเสริฐ ที่อุปการะในการศึกษาของผู้วิจัยนี้เป็นอย่างดี และขอขอบพระคุณคณาจารย์ที่เปิดหลักสูตรการศึกษาปริญญาโท สาขานี้ในมหาวิทยาลัยบูรพา จนทำให้ผู้ศึกษามีโอกาสเข้าศึกษาในหลักสูตรนี้ และประสบความสำเร็จในการศึกษาในที่สุด

กัณฑ์ตอง จานตาคี

54930497: สาขาวิชา: การบริหารทั่วไป; ปร.ม. (การบริหารทั่วไป)

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วมของประชาชน/ ในการบริหารงาน/ เทศบาลตำบลวัฒนานคร
อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว

กลั่นตอง จานดาดี: การลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย กรณีศึกษา: ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว (TOBACCO SMUGGLING AND ILLICIT TOBACCO TRADE: A CASE STUDY AT THE THAI-CAMBODIA BORDER IN ARANYAPRATHET DISTRICT, SA KAEO PROVINCE) อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษ: จิตพล ชัยมะดัน, ศศ.ม. 123 หน้า. ปี พ.ศ. 2556.

การวิจัยเรื่อง “การลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย กรณีศึกษา: ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว” มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย และเพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้การสัมภาษณ์แบบเจาะลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ 2 กลุ่ม คือจากผู้ลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย จำนวน 10 คน ประกอบด้วย ผู้กลุ่มค้ารายย่อย 1 คน กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่ 1 คน กลุ่มนักท่องเที่ยว 1 คน กลุ่มนักเรียน การพนัน 1 คน กลุ่มจัดทัวร์ 1 คน กลุ่มมดเดินบุหรี่ 5 คน และข้อมูลที่ได้จากเจ้าหน้าที่สรรพสามิต จำนวน 5 คน ผลการศึกษาวิเคราะห์ พบว่า ผู้ให้สัมภาษณ์ทั้งหมดมีอายุระหว่าง 25-60 ปี สถานภาพส่วนใหญ่สมรส อาชีพหลักส่วนใหญ่เป็นอาชีพรับจ้างทั่วไป มีรูปแบบการทำงาน เป็นกลุ่มจำนวน 2-10 คน มีขั้นตอนการซื้อบุหรี่จากประเทศเพื่อนบ้าน และขนบุหรี่ในรูปแบบกองทัพมด มีรายได้ดี คุ่มค่ากับค่าใช้จ่าย และประสบการณ์การลักลอบบุหรี่มีทั้งถูกจับกุมโดยข้าราชการปรับ และถูกดำเนินคดีฟ้องศาล

ข้อเสนอแนะมีดังนี้ 1) รัฐบาลควรปรับปรุงข้อกฎหมายโดยกำหนดเงื่อนไขการนำบุหรี่ที่ยังมิได้เสียภาษีเข้ามาได้ 200 มวน ต่อ 1 คน ต่อ 1 วัน 2) รัฐบาลควรทำงานเชิงบูรณาการกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยขอความร่วมมือ ทำการตรวจค้น รถเงินสินค้า และตรวจค้นตามร่างกายของผู้เดินเข้าออก 3) รัฐบาลจึงควรกำหนดโทษที่รุนแรงโดยกำหนดให้มีการดำเนินคดี ส่งฟ้องศาลสถานเดียว

54930497: MAJOR: GENERAL ADMINISTRATION; M.P.A.
(GENERAL ADMINISTRATION)

KEYWORDS: PEOPLE'S PARTICIPATION/ ADMINISTRATION / WATTANA NAKORN
SUB-DISTRICT MUNICIPALITY, WATTANA NAKORN DISTRICT,
SA KAEO PROVINCE

KRANTONG JANTADEE: TOBACCO SMUGGLING AND ILLICIT TOBACCO
TRADE: A CASE STUDY AT THE THAI-CAMBODIA BORDER IN ARANYAPRATHET
DISTRICT, SA KAEO PROVINCE. ADVISOR: CHITTAPOL CHAIMADAN, M.A., 123 P.
YEAR 2013.

This qualitative study aims 1) to examine process and practice of tobacco smuggling group and 2) to explore the suggestion for preventing and suppressing the smuggling of tobacco. In-depth interview is used for collecting the data from two groups of informers: 10 smugglers (consisting of 1 minor illicit seller, 1 major illicit seller, 1 tourist, 1 gambler, 1 travel agent member, 5 deliverers, and 5 excise officials.

The findings show that all of the interviewees are aged 25-60 years old. Most of them are married and their occupation is errand boy. When smuggling, they work in group of 2-10. They buy the tobacco from the neighbor country and pass it through deliverers. The money they earn is worthy. They have been either arrested and fined or prosecuted to the court.

The suggestions are that 1) revision of laws should be considered allowing a person to bring in only 200 cigarettes per day, 2) working integration of all related organizations should be initiated by inspecting the goods carts and bodies of the passengers, and 3) punishment should be only prosecution.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
สารบัญ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ช
สารบัญภาพ.....	ฌ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	5
ขอบเขตการวิจัย.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
ประเด็นการวิจัย.....	6
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	8
แนวคิดองค์การอาชญากรรมและเครือข่าย.....	8
แนวคิดการลอกเลียนแบบ.....	12
ทฤษฎีแรงจูงใจ.....	13
นโยบายในการป้องกันและปราบปราม กรมสรรพสามิต.....	15
ภารกิจสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว.....	18
นโยบายกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับบุหรี่.....	29
ข่าว/ แฉลงการณ์เรื่องการลักลอบบุหรี่.....	30
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	34
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	45
ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ.....	45
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	46
ระยะเวลาในการเก็บข้อมูล.....	46
การวิเคราะห์และการตรวจสอบข้อมูล.....	46

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4 ผลการวิจัย.....	48
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์.....	49
ตอนที่ 2 การลักลอบ/ การปราบปรามการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย	50
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	55
สรุปผลการวิจัย.....	55
อภิปรายผลการวิจัย.....	62
ข้อเสนอแนะ.....	65
บรรณานุกรม	67
ภาคผนวก.....	70
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	73

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	
เปรียบเทียบต้นทุนและกำไรต่อหน่วยงานของนุหรือรองทิพย์ของโรงงานยาสูบ กับนุหรือมิชอบด้วยกฎหมาย.....	39

สารบัญภาพ

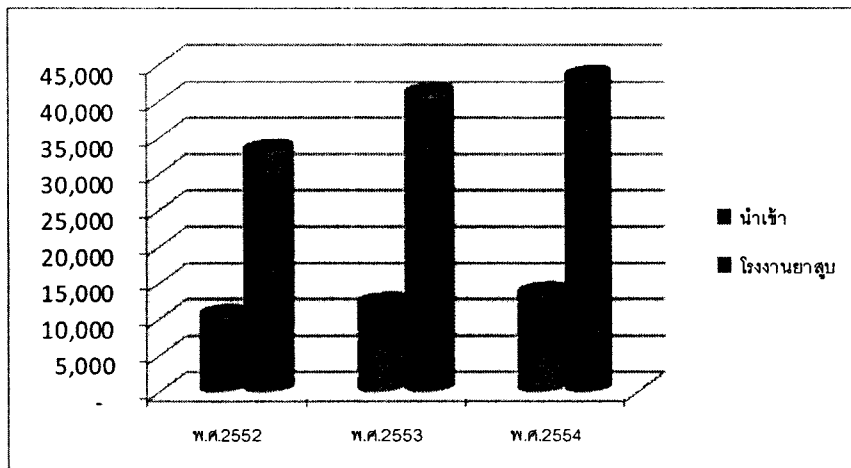
ภาพที่	หน้า
1 เปรียบเทียบการจัดเก็บภาษียาสูบปีงบประมาณ 2552-2554	1
2 การปราบปรามบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมายปีงบประมาณ 2552-2554.....	2
3 การปราบปรามบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมายปีงบประมาณ 2552-2554 ของสำนักงาน สรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว.....	3
4 รูปแบบองค์กรอาชญากรรม.....	11
5 ช่องทางการเข้ามาของบุหรี่มีชอบด้วยกฎหมายในประเทศไทย	42

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

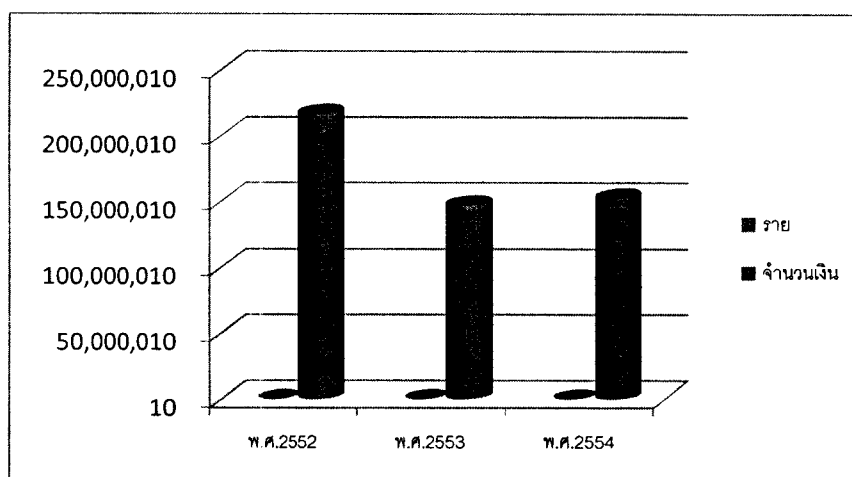
ภานียาสูบเป็นรายได้อันดับที่ 4 ในจำนวนสินค้า 19 ชนิด ที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บ อยู่ในขณะนี้ รายได้จากภานียาสูบจะได้อมาจากโรงงานยาสูบ (ผูกขาดแต่เพียงผู้เดียวในประเทศไทย ที่มีสิทธิ์ผลิตยาสูบออกมาจำหน่ายได้) และกรณีนำเข้ามาราชาอาณาจักร (ผู้นำเข้ายาสูบต่างประเทศ เป็นผู้จ่ายภานียาสูบให้แก่รัฐ) ผลจากที่รัฐบาลได้กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายของประเทศ ในแต่ละปีนั้น กระทรวงการคลังก็จะรับตัวเลขนั้น มากำหนดให้เป็นภารกิจหลักของ 3 กรมหลัก คือ สรรพสามิต สรรพากร และศุลกากร เพื่อจัดเก็บรายได้ให้ได้ตามเป้าหมาย สำหรับกรมสรรพสามิตในปีงบประมาณ 2555 มีเป้าหมายจะต้องจัดเก็บรายได้ให้ได้จำนวน 405,000 ล้านบาท (เป้าหมายกรมสรรพสามิต 2555 สถิติข้อมูลศูนย์สารสนเทศกรมสรรพสามิตโดยสำนักมาตรฐานภาษี 1) จากเป้าหมายทั้งหมดของกรมสรรพสามิต กรมได้แบ่งแยกการจัดเก็บ ยาสูบ 12% (ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 มีเป้าหมายจัดเก็บภานียาสูบจำนวน 14,485.53 ล้านบาท) ผลการจัดเก็บภานียาสูบที่ผ่านมามีดังนี้



ภาพที่ 1 เปรียบเทียบการจัดเก็บภานียาสูบปีงบประมาณ 2552-2554

แต่เนื่องจากยาสูบ เป็นสินค้าที่มีผลิตขายทั่วโลก บริษัทยักษ์ใหญ่ จะอยู่ในอเมริกาและยุโรป เช่น บริษัท ฟิลลิปมอร์ลิส จำกัด บริษัท L&M จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทที่ผลิตบุหรี่ ที่มีผู้นิยมสูบ

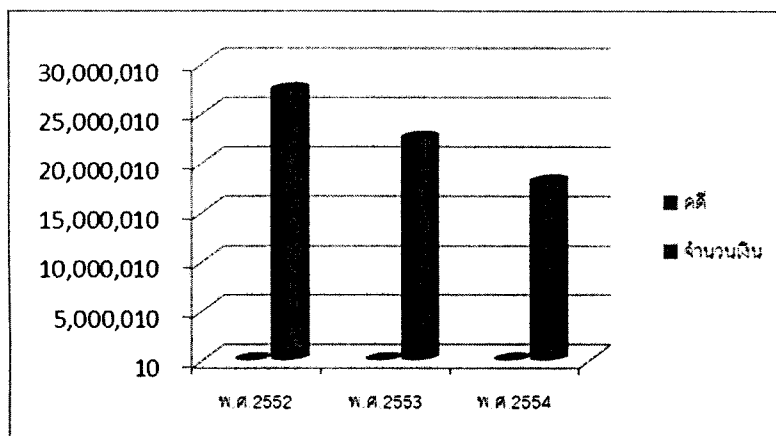
กันมาก เช่น มาร์โบโร มอร์ L&M เป็นต้น สำหรับในประเทศไทย กฎหมาย (พ.ร.บ.ยาสูบ พ.ศ. 2509) ได้กำหนดผูกขาดให้โรงงานยาสูบกระทรวงการคลัง เป็นผู้ผลิตแต่เพียงผู้เดียว บุหรี่ที่เป็นที่นิยมของโรงงานยาสูบ เช่น กรองทิพย์ 90 สายฝน 90 เป็นต้น จะเห็นได้ (จากภาพที่ 1) เห็นว่าโรงงานผลิตบุหรี่ออกจำหน่ายและเสียภาษีจำนวนมาก บุหรี่กรองทิพย์ 90 และสายฝน 90 เป็นบุหรี่ที่จะมีอันดับ 1 และ 2 ของโรงงานยาสูบ จึงทำให้มีขบวนการลักลอบขึ้นมาจำหน่ายรวมทั้ง บุหรี่มาร์โบโร และ L&M ด้วย ซึ่งทำให้ในปีหนึ่งๆ รัฐบาลต้องสูญเสียรายได้ภาษีจากยาสูบ อันเนื่องมาจากมีของปลอมผลิตออกมาจำหน่ายเป็นจำนวนมาก ซึ่งผู้ผลิต ผู้ครอบครอง ผู้จำหน่าย ยาสูบปลอม มีความผิดตามกฎหมายยาสูบ (พ.ร.บ. พ.ศ. 2509) พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534 และประมวลกฎหมายอาญาความ สถานการณ์ของบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 เป็นต้นมา มีแนวโน้มลดลงเนื่องมาจากการบูรณาการกำลังจากส่วนกลางเข้าทำการปราบปรามอย่างเข้มงวด และแล้วในปี พ.ศ. 2554 ดูเหมือนสถานการณ์จะกลับมาเลวร้ายขึ้น ซึ่งดูได้จากภาพที่ 2



ภาพที่ 2 การปราบปรามบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายปีงบประมาณ 2552-2554

จากการที่มีบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายระบาดมากในตลาด จึงทำรายได้จากภาษียาสูบ ทั้งจากโรงงานยาสูบ และกรณีนำเข้าจากต่างประเทศลดลงไป (ภาพที่ 2) มาตรการที่ใช้คือ ใช้การปราบปราม จับกุมผู้ประกอบการค้าจำหน่าย บริโภคบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย รวมถึง มีเป้าหมายจับกุมผู้ผลิตด้วย แต่จากการสืบสวนในเบื้องต้นมีข้อมูลด้านผู้ผลิตนั้น จะกระทำ ในต่างประเทศ เช่น ในประเทศจีน ประเทศกัมพูชา ซึ่งในปัจจุบันที่มีขอบด้วยกฎหมายกฎหมาย จากประเทศ กัมพูชาเข้ามาในประเทศไทยจำนวนมาก (ประมาณ 75% บุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายที่

จับกุม ได้มาจากกัมพูชา) ในเขตพื้นที่สระแก้วมีสถิติข้อมูลการปราบปรามผู้กระทำผิด พ.ร.บ. ยาสูบตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 คูได้จากภาพที่ 3 ข้างล่างนี้



ภาพที่ 3 การปราบปรามผู้ที่มีชื้อด้วยกฎหมายปีงบประมาณ 2552-2554 ของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว

แต่เนื่องจากบทลงโทษ และข้อกล่าวหา ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ไม่รุนแรงพอที่จะทำให้ขบวนการค้าบุหรี่ที่มีชื้อด้วยกฎหมายเกรงกลัว จนต้องล้มเลิกพฤติกรรมไปได้

ปัญหาของการค้าบุหรี่ที่มีชื้อด้วยกฎหมายสร้างความเสียหายให้แก่ระบบเศรษฐกิจและสังคมอย่างน้อยที่สุด 7 ประการ คือ การสูญเสียรายได้ของรัฐและของโรงงานยาสูบ ภาพลักษณ์ของโรงงานยาสูบ ผลกระทบต่อกลุ่มผู้ค้าบุหรี่ที่ถูกกฎหมาย รายได้และการจ้างงานของเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ การทำลายสุขภาพของผู้สูบบุหรี่ และการเกิดกลุ่มผู้มีอิทธิพล ดังนี้

ประการแรก การสูญเสียรายได้ของรัฐ รัฐมีรายได้จากการขายบุหรี่ประมาณ ร้อยละ 91 ของมูลค่าขายบุหรี่ทั้งหมดในแต่ละปี ในรูปของเงินนำส่งคลัง แสตมป์ยาสูบ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีขาสูบ ภาษีเงินได้จ่ายแทนผู้ประกอบการค้าต่างประเทศ ภาษีเงินได้จ่ายแทนบริษัทไปยา ภาษีที่ดินและโรงเรือน ภาษีองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ในตารางที่ 4.10 แสดงให้เห็นว่าในปัจจุบันรัฐต้องสูญเสียรายได้จากปัญหามูหรีปลอมระหว่าง 2,600-17,600 ล้านบาทต่อปี

ประการที่สอง โรงงานยาสูบสูญเสียรายได้และการจ้างงาน โรงงานยาสูบสูญเสียรายได้ อันเป็นผลมาจากที่มีชื้อด้วยกฎหมายระหว่าง 400-2,400 ล้านบาทต่อปี และต้องเสียเงินเพื่อให้ใช้การปราบปราม ต้องจ่ายเงินรางวัล และรับชื้อของกลางที่จับกุมได้ในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก

นอกจากนี้ผู้ที่มิชอบด้วยกฎหมายอาจจะเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความสามารถในการจ้างงานของโรงงานยาสูบในอนาคตได้ ในปี พ.ศ. 2546 โรงงานยาสูบมีพนักงานจำนวน 4,825 คน ลดลงจากปี พ.ศ. 2545 เล็กน้อย ถ้าหากรัฐบาลและโรงงานยาสูบไม่มีมาตรการที่ดีเพียงพอเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหานุหรีที่มิชอบด้วยกฎหมายได้ ผลเสียที่จะติดตามมาก็คือ ความน่าเชื่อถือในตัวผลิตภัณฑ์ของโรงงานยาสูบเอง ซึ่งปัจจุบันผู้บริโภคไม่สามารถแยกแยะได้ว่านุหรีจริงกับที่มิชอบด้วยกฎหมายแตกต่างกันอย่างไร

ประการที่สาม กลุ่มผู้ค้านุหรีที่ถูกกฎหมาย ในปี พ.ศ. 2546 มีร้านค้าปลีกนุหรีทั่วประเทศ 515,685 ราย มีรายได้จากการค้านุหรีของโรงงานยาสูบรวมกันประมาณ 6,000 ล้านบาทต่อปี หากที่มิชอบด้วยกฎหมายสามารถแทรกแซงเข้าสู่กลไกนี้ได้มากขึ้น คนกลุ่มนี้จะกลายเป็นเหยื่อที่จะถูกเจ้าหน้าที่ลงโทษของกฎหมายได้ ดังนั้น พวกเขาจึงเป็นกลุ่มคนที่จะได้รับผลกระทบโดยตรงจากขบวนการค้าที่มิชอบด้วยกฎหมาย

ประการที่สี่ การจ้างงานและรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ ที่มีอยู่กว่า 24,138 ครอบครัวทั่วประเทศ หรือประมาณ 500,000-700,000 คน มีรายได้รวมประมาณ 1,800 ล้านบาทต่อปี หากโรงงานยาสูบซื้อใบยาลดลง เพราะมีนุหรีที่มิชอบด้วยกฎหมายเข้ามาแย่งส่วนแบ่งตลาด คนกลุ่มนี้ย่อมได้รับผลกระทบโดยตรงตามไปด้วย

ประการที่ห้า สุขภาพของผู้บริโภคนุหรี ผู้บริโภคนุหรีกรองทิพย์ 90 และสายฝน มีประมาณ 6-7 ล้านคนทั่วประเทศ จะมีความเสี่ยงในเรื่องสุขภาพเพิ่มขึ้น เพราะผู้ผลิตนุหรีที่มิชอบด้วยกฎหมายจะเน้นเฉพาะรสชาติและรูปแบบของหีบห่อให้ใกล้เคียงกับของจริง แต่ไม่มีการควบคุมคุณภาพ ดังนั้นหากนุหรีที่มิชอบด้วยกฎหมายมีเพิ่มขึ้น ก็จะทำให้รัฐต้องสูญเสียเงินงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นตามไปด้วย

ประการที่หก ประชาชนทั่วไป จะได้รับผลกระทบทางอ้อมมาจากการที่รัฐมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสินค้าสาธารณะลดลง หากนุหรีที่มิชอบด้วยกฎหมายมีจำนวนมากขึ้น ในปัจจุบันรัฐบาลมีรายได้จากโรงงานยาสูบเป็นจำนวนมาก กล่าวคือในปี พ.ศ. 2547 รัฐบาลมีรายได้จำนวน 34,146 ล้านบาท และ 37,055 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2548

ประการที่เจ็ด เกิดกระบวนการสร้างผู้มีอิทธิพลนอกระบบ เพราะการค้านุหรีที่มิชอบด้วยกฎหมายเป็นเศรษฐกิจใต้ดินประเภทหนึ่งที่มีขบวนการและมีเครือข่ายทั่วประเทศ ธุรกิจนอกกฎหมายประเภทนี้ทำให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างนักธุรกิจ ข้าราชการและนักการเมือง และสามารถสร้างรายได้เป็นจำนวนมากให้แก่ผู้ที่เข้าไปเกี่ยวข้องและกลายเป็นเงื้อมมือที่ไปสนับสนุนให้บุคคลเหล่านี้ สร้างอิทธิพลและอำนาจที่ผิดกฎหมายขึ้นในสังคมและในวงการเมืองได้

จากข้อมูลที่กำลังอ้างถึงข้างต้น พบว่า ปัญหาการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายส่งผลกระทบต่อภาครัฐและภาคเอกชน โดยส่วนหนึ่งเกิดจากการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว ที่มีการนำนุหรีเข้ามาในประเทศไทยโดย วิธีซุกซ่อนอำพรางเข้ามา หรือจากการอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายโดยใช้กองทัพบกในการขนนุหรี ประกอบกับ พื้นที่บริเวณชายแดนไทย-กัมพูชา อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว มีแนวเขตติดต่อกันเป็นระยะยาวหลายกิโลเมตร สามารถเข้าออกได้ตามป่าละเมาะ โดยไม่ต้องผ่านด่านศุลกากร เนื่องจากไม่มีสันปันน้ำเป็นแนวกั้นทำให้ง่ายต่อการลักลอบนุหรี แม้ว่าเจ้าหน้าที่ จะทำการปราบปรามการลักลอบอย่างเข้มงวด (ดูได้จากภาพที่ 3) การลักลอบขนนุหรีก็ยังคงเกิดขึ้นทุกวัน ผู้วิจัยมีความสนใจที่ศึกษาถึงขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว และศึกษาถึงข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว
2. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว

ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา: การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่รัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว (มคเคินนุหรี)

ขอบเขตด้านพื้นที่และประชากร: การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยทำการศึกษาผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่มีความเกี่ยวข้องกับการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย จำนวน 15 คน ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่สรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว จำนวน 5 คน กลุ่มผู้ลักลอบ จำนวน 10 คน

ขอบเขตด้านระยะเวลา: การวิจัยครั้งนี้ทำการวิจัยระหว่าง พฤศจิกายน พ.ศ. 2555- มีนาคม พ.ศ. 2556

นิยามศัพท์เฉพาะ

การลักลอบ หมายถึง การนำนุหรีที่มีชอบด้วยกฎหมายจากประเทศกัมพูชาเข้ามาในประเทศไทย

นุหรีที่มีชอบด้วยกฎหมาย หมายถึง นุหรีเถื่อน หรือนุหรีปลอม ที่เข้ามาตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา

ภานียาสือบ หมายถึง ภานียาค่าแสดมปียาสูบ

กองทัพนค/ มคเคินนุหรี หมายถึง คนที่เดินเข้าออกระหว่างประเทศกัมพูชา-ไทย โดยมีนุหรีเข้ามาด้วย โดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย

ผู้ลักลอบ หมายถึง กลุ่มนักท่องเที่ยวทั่วไป, กลุ่มผู้เข้าไปเล่นการพนันในบ่อนของกัมพูชาและกลุ่มผู้ค้าสิ่งผิดกฎหมาย

พื้นที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว หมายถึง พื้นที่บริเวณชายแดน ด้านคลองลึก ตำบลอรัญประเทศ อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว

ขั้นตอนและวิธีการลักลอบ หมายถึง จำนวนคนที่ทำงานในกลุ่ม วิธีการขนส่ง เส้นทางที่ใช้ลักลอบ

รายได้ หมายถึง รายได้ที่ได้จากการทำการลักลอบ

ค่าใช้จ่าย หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการทำการลักลอบ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบขั้นตอนและวิธีการลักลอบนุหรีที่มีชอบด้วยกฎหมายของชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว
2. ผลการวิจัยที่ได้ใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนุหรีที่มีชอบด้วยกฎหมาย ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว
3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำผลงานวิจัยไปใช้ในการกำหนดแผนงาน วิธีการในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนุหรีที่มีชอบด้วยกฎหมาย

ประเด็นการวิจัย

การศึกษาการลักลอบนุหรีที่มีชอบด้วยกฎหมาย กรณีศึกษา : ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ครั้งนี้ผู้วิจัยสนใจ ศึกษาถึงขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งผู้วิจัยได้นำเสนอประเด็นการวิจัยออกเป็น 2 ตอนดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - 1.1 เพศ
 - 1.2 อายุ
 - 1.3 สถานภาพ
 - 1.4 อาชีพหลัก
 - 1.5 สาเหตุอะไรและใครเป็นผู้ที่แนะนำให้เข้ามาประกอบอาชีพ
 - 1.6 ประกอบอาชีพลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายมานานเท่าไร
2. การลักลอบ/ การปราบปรามการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย
 - 2.1 ขั้นตอนและวิธีการการลักลอบ/ การปราบปรามลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย
 - 2.1.1 กลุ่มทำงานด้วยกันกี่คนแล้วใครทำอะไร
 - 2.1.2 การลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายแต่ครั้งมีวิธีการขนส่งอย่างไรบ้าง
 - 2.1.3 เส้นทางลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย
 - 2.2 รายได้ ค่าใช้จ่ายในการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย
 - 2.2.1 รายได้ที่ได้รับในการทำงานแต่ละครั้ง
 - 2.2.2 ค่าใช้จ่าย ในการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย
 - 2.2.3 ขนส่งลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย กลุ่มใด
 - 2.3 ประสบการณ์ในการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย
 - 2.3.1 การเกิดอุบัติเหตุจากการปฏิบัติงาน
 - 2.3.2 การถูกจับกุม โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยเรื่อง การลักลอบบุหรี่ยี่มีขอบด้วยกฎหมายชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่
อรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาถึงขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่ม
ลักลอบบุหรี่ยี่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว
และเพื่อทราบแนวทางการปราบปรามและปรับปรุงข้อกฎหมายมิให้มีการอาศัยช่องโหว่ของ
กฎหมายโดยจำแนกตามระดับ ปัญหา ของผู้วิจัย ซึ่งมีแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. แนวคิดองค์กรอาชญากรรมและเครือข่าย
2. แนวคิดการลอกเลียนแบบ
3. ทฤษฎีแรงจูงใจ
4. นโยบายในการป้องกันและปราบปราม กรมสรรพสามิต
5. ภารกิจสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว
6. นโยบายกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับบุหรี่ยี่
7. ข่าว/ แดงการณี่เรื่องการลักลอบบุหรี่ยี่
8. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดองค์กรอาชญากรรมและเครือข่าย

ความหมายของอาชญากรรม

คำว่า อาชญากรรม เป็นคำสมาส ระหว่างคำว่า อาชญาและกรรม คำว่า “อาชญา”
มีรากศัพท์ มาจากภาษาสันสกฤต หมายถึงอำนาจ โทษ คำนี้มักใช้กับพระเจ้าแผ่นดินหรือ เจ้านาย
เช่น พระราชอาญา คดีที่เกี่ยวกับโทษหลวงที่เรียกว่า คดีอาญา หรือคดีความอาญา เป็นต้น ส่วนคำว่า
“กรรม” มีรากศัพท์มาจากภาษาสันสกฤตเช่นกัน หมายถึง การกระทำที่สนองผลร้ายที่ได้ทำซึ่งทำไว้
แต่ปรังก่อน บาป ความตายรวมความแล้วคำว่าอาชญากรรมควร หมายถึง การกระทำผิดของบุคคล
ซึ่งการกระทำนั้น ๆ กฎหมายได้บัญญัติไว้เป็นข้อห้าม และผู้กระทำผิดจะต้องได้รับการลงโทษ
ในภาษาอันแคบเฉพาะที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการวินิจฉัยทางตุลาการ หรือการตัดสินคดีเท่านั้น ต่อมาได้
ขยายความหมายครอบคลุมทั้งข้อกล่าวหา การกล่าวหา การดำเนินคดีจนถึงการกระทำ หรือ
การละเว้น การกระทำใด ๆ มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นข้อห้ามและมีกาลงโทษ ซึ่งในความหมายนี้
ได้นำมาใช้ในปัจจุบัน (ประเสริฐ เมฆมณี, 2523, หน้า 9-10)

จากแนวความคิดของนักอาชญาวิทยาและนักกฎหมายส่วนใหญ่ อาจให้ความหมายว่า “อาชญากรรม” ได้เป็น 2 นัย คือ ความหมายอย่างกว้างนั้น หมายถึง การกระทำทุกอย่างที่กฎหมายบัญญัติว่าเป็นความผิด ไม่ว่าจะร้ายแรงหรือไม่ก็ตาม และความหมายอย่างแคบจะหมายถึง การกระทำ ความผิดที่มีลักษณะซึ่งร้ายจริง ๆ เท่านั้น (สุวิทย์ นิ่มน้อย, 2522, หน้า 8) รวมความแล้ว คำว่า อาชญากรรม หมายถึง การกระทำของบุคคล ซึ่งการกระทำนั้น ๆ กฎหมายได้บัญญัติไว้เป็นข้อห้าม และผู้กระทำผิดจะต้องได้รับการลงโทษ (อรัญ สุวรรณบุปผา, 2518, หน้า 19-20) นอกจากนี้ ได้มีนักวิชาการได้ให้ความหมายของอาชญากรรมในทางทฤษฎี อาจแบ่งออกเป็น 2 กลุ่มใหญ่ คือ ความหมายทางกฎหมาย และทางสังคมวิทยา (วิศิษฎ์ สังคหะพงศ์, 2528, หน้า 4) คือ

1. ในทางกฎหมาย อาชญากรรม หมายถึง การกระทำหรืองดเว้นการกระทำที่กฎหมายบัญญัติเอาไว้ว่าเป็นความผิดและจะต้องได้รับโทษ โดยผ่านกระบวนการยุติธรรม ความหมายในลักษณะนี้ เป็นความหมายอย่างแคบ กล่าวคือ ถ้าทำผิดกฎหมายก็ถือว่าเป็นอาชญากรรม ดังนั้น ความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ ถ้ากฎหมายบัญญัติว่าเป็นความผิด ก็จะถือว่าเป็นอาชญากรรมไปด้วย ซึ่งมีหลายท่านไม่เห็นด้วยในความหมายนี้ ส่วนโทษนี้จะหนักเบาเล็กน้อยเพียงใดก็ขึ้นอยู่กับนโยบายการรักษาความสงบเรียบร้อย ความเชื่อ ขนบธรรมเนียมประเพณี และศาสนาของสังคมนั้น ๆ ลักษณะการกระทำผิดอาจแบ่งออกเป็น ความผิดที่มีความชั่วร้ายในตัวเอง (Mala in Se) เช่น ความผิดฐานฆ่าคนตาย ปล้นทรัพย์ วางเพลิง และอีกประการหนึ่งเป็นการกระทำผิดที่เป็น การละเมิดหรือฝ่าฝืนข้อห้ามของกฎหมาย (Mala Prohibita) เช่น การฝ่าฝืนกฎจราจร การฝ่าฝืนเทศบัญญัติ เป็นต้น การกระทำผิดเหล่านี้ยังแบ่งออกเป็นความผิดอุกฉกรรจ์ (Felonies) เช่น ฆ่าคนตาย วางเพลิง กับความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ (Misdemeanours) เช่น ความผิดลหุโทษ เป็นต้น เพื่อประโยชน์ต่อการกำหนดมาตราการลงโทษที่เหมาะสม อาชญากรรมในแง่กฎหมาย ยังนิยมแบ่งแยกความผิด ตามลักษณะของความรุนแรงของการกระทำผิด และประเภทของอาชญากรรมไว้ ดังเช่น ระบบกฎหมายของสหรัฐอเมริกา แบ่งลักษณะของอาชญากรรมธรรมดา ๆ ไป ไม่รวมถึงการกระทำผิดเกี่ยวกับการเมืองออกเป็น 2 ประเภท ใหญ่ ๆ คือ อาชญากรรมประเภทอุกฉกรรจ์ เป็นความผิดซึ่งต้องรับโทษจำคุกตั้งแต่ 1 ปี ไปจนถึงขั้นประหารชีวิต เช่น ความผิดฐานฆ่าคนตาย ความผิดฐานทำร้ายร่างกาย บาดเจ็บสาหัส และความผิดฐานวางเพลิง เป็นต้น อาชญากรรมประเภทความผิดเล็กน้อย เช่น การกระทำความผิดที่มีกำหนดโทษจำคุก หรือความผิดฐานลหุโทษอื่น ๆ ซึ่งต้องโทษจำคุกไม่เกิน ในลักษณะที่ใกล้เคียงกัน 1 ปี หรือปรับในอัตราต่ำหรือทั้งจำทั้งปรับ

2. อาชญากรรมในแง่สังคมวิทยา ความหมายของอาชญากรรมในทางสังคมวิทยา เป็นการวิเคราะห์ถึงพฤติกรรมของบุคคลกลุ่มที่แสดงพฤติกรรม หรือแสดงเจตนาอันเป็นปฏิปักษ์ และเป็นภัยอันตรายต่อพื้นฐานแห่งความสงบสุขของสังคม B.A. Worthe ให้ความเห็นว่า “อาชญากรรม เป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนหน้าที่ในสังคมต้องเพื่อนร่วมสังคมเดียวกัน อันยังส่งผลให้ผู้ฝ่าฝืนต้องได้รับโทษ” Thorsten Sellin นักอาชญาวิทยาได้อธิบายความหมายของอาชญากรรม โดยใช้บรรทัดฐานของ สังคมเป็นเครื่องวัด โดยอธิบายว่า “อาชญากรรม หมายถึง ความประพฤติที่เบี่ยงเบน ไปจาก บรรทัดฐานของสังคม” แบบอย่างบรรทัดฐานความประพฤติของบุคคล ที่สอดคล้องกับความต้องการยอมรับ นับถือ และค่านิยมทางวัฒนธรรมของสังคมนั้น ประกอบด้วย คุณลักษณะที่สำคัญ 3 ประการ คือ

2.1 การปฏิบัติที่สอดคล้องกับหลักวิถีประชา (Folkways) หมายถึง การปฏิบัติตามเกณฑ์ ความประพฤติอันเป็นที่ยอมรับนับถือของสมาชิกในสังคมส่วนรวม

2.2 การปฏิบัติสอดคล้องกับหลักศีลธรรม (Mores) ของส่วนรวมเป็นลักษณะพฤติกรรม ที่ สมาชิกในสังคม จำเป็นต้องปฏิบัติตามอย่าง ไม่อาจฝ่าฝืนหลีกเลี่ยงได้ หากไม่ปฏิบัติ แล้วอาจถูกลงโทษหรือได้รับการตอบสนอง ซึ่งถือว่าเป็นความผิดทางศีลธรรม โดยตรง

2.3 การปฏิบัติตามหน้าที่ พลเมืองดีตามหลักของกฎหมาย (Law) ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ ความประพฤติที่แน่นอนตายตัว เพื่อควบคุมความประพฤติในสังคม ในรูปของการบังคับใช้กฎหมาย

สาเหตุการเกิดอาชญากรรม

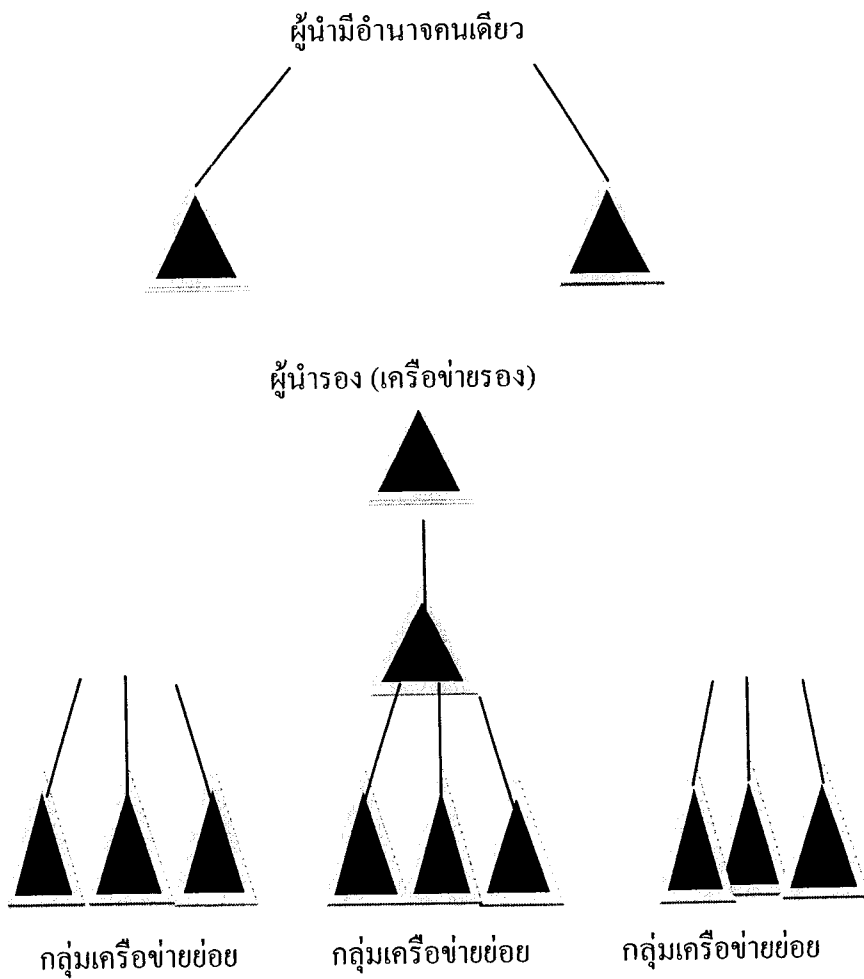
นักอาชญาวิทยาในสมัยแรกเชื่อกันว่า การที่มนุษย์กระทำความผิดหรือประกอบอาชญากรรมเนื่องจากมีสิ่งชั่วร้ายสิงอยู่หรือบันดาลให้กระทำ และผ่านไปวิวัฒนาการทางวิชาการใหม่ ๆ เกิดขึ้นทฤษฎี Free will เข้ามามีบทบาท นักทฤษฎีกลุ่มนี้ยอมรับกันว่ามนุษย์มีความสามารถที่จะแยกสิ่งถูกสิ่งผิดได้ มนุษย์รู้ดี รู้ชั่ว ว่าสิ่งใดควรกระทำ หรือไม่ควรกระทำ และจากการที่มนุษย์รู้ผิดชอบนี้เอง ที่ควรจะมีสิ่งตอบแทนอันได้แก่ การให้ลงโทษ (Reinforcement) เมื่อมนุษย์ทราบว่สิ่งไหนดี สิ่งไหนถูก สิ่งไหนควรและทำลงไปมนุษย์ก็ควรที่จะ ได้รับสิ่งที่ตอบแทน เป็นตัวคำชมเชย รางวัลต่าง ๆ ซึ่งจะออกมาในตัวแบบใดก็ได้ แต่ในเวลาเดียวกันมนุษย์รู้ว่าสิ่งไหนไม่ดี สิ่งไหนชั่วแล้วยังขึ้นกระทำ ก็ควรจะได้รับลงโทษได้สาสมกับการกระทำความผิดนั้น ๆ

UNODC (2006 อ้างถึงใน ชัยพร พิบูลศิริ, 2550, หน้า 38) นิยามว่า องค์กรอาชญากรรม (Organized crime) เป็นการรวมตัวของบุคคลตั้งแต่ 3 คนขึ้นไป โดยมีเป้าหมายในการดำเนินการหรือปฏิบัติการซึ่งนำไปสู่การประกอบอาชญากรรมรูปแบบต่าง ๆ เพื่อหวังประโยชน์ในเรื่องตัวเงินหรือทางด้านการตอบแทนอื่น ๆ ทั้งโดยทางตรงและทางอ้อมองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ UNODC

(2006 อ้างถึงใน ชัยพร พิบูลศิริ, 2550, หน้า 39) ได้จำแนกรูปแบบของกลุ่มประกอบอาชญากรรม (Organized Crime group stylologies) มี 2 รูปแบบ คือ

1. องค์กรแบบแนวตั้ง (Standard hierarchy) โครงสร้างของกลุ่มจะประกอบด้วย ผู้นำคนเดียวมีความเหนียวแน่นในกลุ่มมีวินัย และการควบคุมอย่างเคร่งครัด มีเอกลักษณ์ของความเป็นเชื้อชาติและการปฏิบัติที่เป็นการละเมิดจะใช้ความรุนแรงเป็นวิธีการในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ

กลุ่มดังกล่าวมักจะเกี่ยวข้องกับการค้าและการลักลอบขนสินค้าผิดกฎหมายข้ามชาติตั้งแต่ ยาเสพติดและอาวุธสงคราม นอกเหนือจากภารกิจหลัก ๆ คือ การลักลอบขนย้ายผู้อพยพ (Smuggling of Migrantes) การค้ำมนุษย์การค้าข้ามครอง และกลุ่มดังกล่าว มีเครือข่ายกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติ ดังรูปแบบดังนี้



ภาพที่ 4 รูปแบบองค์กรอาชญากรรม

2. องค์การแบบกลุ่มเครือข่าย (Core Group) โดยโครงสร้างประกอบด้วย 2 กลุ่มแรก เป็นกลุ่มหลัก (Core Group) ประกอบไปด้วยกลุ่มคนที่มีจำนวนจำกัดมีความสัมพันธ์ อย่างเหนียวแน่นเป็นแกนหลัก และรายรอบด้วยกลุ่มที่มีเครือข่ายแบบหลวม ๆ ที่เกี่ยวข้องกัน (Associate Groups) โดยกลุ่มดังกล่าวจะเป็กลุ่มที่ช่วยกันรักษาความสัมพันธ์ ภายในกลุ่ม ซึ่งแต่ละ กลุ่มแทบจะไม่มีใครมีความผูกพันในเชื้อชาติและสังคมและที่สำคัญกลุ่มแกนหลักค่อนข้างจะเห็น ผลประโยชน์ (Profit Approach) และฉกฉวยโอกาส (Opportunistic) รวมถึงกิจกรรมที่เสี่ยงกฎหมาย โดยคำนึงถึงผลประโยชน์เป็นเป้าหมาย

แนวคิดการลอกเลียนแบบ

จรินทร์ อาสาทรงธรรม (2552) นวัตกรรมกับการลอกเลียนแบบ นวัตกรรม (Innovation) เป็นแนวคิดการบริหารสมัยใหม่เพื่อทำให้เกิดผลิตภัณฑ์ใหม่หรือพัฒนาต่อยอดจากสินค้าเดิม ซึ่งอาจจะเป็นสินค้าที่จับต้องได้ เช่นรถยนต์ไฮบริดของโตโยต้า หรือสินค้าที่จับต้องไม่ได้ เช่น วินโดวส์ 7 ของไมโครซอฟท์ที่จะออกในเร็ว ๆ นี้ เป็นต้น ผลิตภัณฑ์ใหม่ต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสิ่งที่ ผู้บริหารในองค์กรต้องพยายามผลักดันให้เกิดขึ้นมาอยู่เสมอ มิฉะนั้นกิจการอาจจะถูกคู่แข่งออก สินค้าใหม่มาทดแทน

จนกระทั่งธุรกิจของตนอาจจะสูญเสียความเป็นผู้นำไปเลยก็ได้ ดังตัวอย่างของ บริษัท โกดัก ผู้นำกล้องและฟิล์มที่มีส่วนแบ่งการตลาดอันดับหนึ่งเมื่อ 5 ปีที่ผ่านมา แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมการใช้กล้องและใช้ฟิล์มอย่างรวดเร็วจนมาเป็นกล้องดิจิทัลในปัจจุบัน ทำให้โกดักต้องมาเป็นผู้ตามรองจาก โซนี่ และฟูจิ และยากที่จะทำให้ขึ้นมาเป็นผู้นำได้เหมือนเดิม ตัวอย่างดังกล่าวเป็นกรณีศึกษาระดับโลก ที่ผู้บริหารต้องพึงระวังอย่าประมาทในการพัฒนา นวัตกรรมต้องมีอย่างสม่ำเสมอและตอบสนองความต้องการของลูกค้าอย่างรวดเร็วแต่บางธุรกิจ ไม่ได้มีปัญหาจากการมีสินค้าใหม่มาทดแทนดังเช่นบริษัท โกดัก แต่กลับเกิดจากการลอกเลียนแบบ ของผู้ที่มีความตั้งใจที่จะผลิตสินค้าเหมือนหรือคล้ายกับตราหือ (Brand) โลโก้ (Logo) หรือ เครื่องหมายการค้า (Trademark) ของผู้ผลิตจริง ประเทศไทยถือได้ว่าเป็นประเทศอันดับต้น ๆ ในเอเชียที่มีการลอกเลียนแบบสินค้าจนเป็นที่ยอมรับว่าเป็นแหล่งที่มีสินค้าปลอมมากมาย เช่น เสื้อผ้า เครื่องประดับ ซอฟต์แวร์ เป็นต้น ดังตัวอย่างภาพสินค้าที่จริง (Genuine Product) และสินค้า ปลอม (Fake Product) ของเสื้อยืดี่ห้อดังของแท้ ของปลอม ยังมีตัวอย่างอีกจำนวนมากในประเทศ ย่านเอเชียโดยเฉพาะ ประเทศจีน ที่มีการลอกเลียนแบบแม้กระทั่งลักษณะรูปแบบร้าน โลโก้ที่ ดัดหน้าร้าน โดยจะมีการเปลี่ยนแปลงชื่อเรียกให้ใกล้เคียงกับร้านจริง เช่น

Bucksstar ลอกเลียนแบบ Starbucks

Pizza Huh ลอกเลียนแบบ Pizza Hut

Watons ลอกเลียนแบบ Watson

T-Eleven ลอกเลียนแบบ 7-11

จากแนวคิดการลอกเลียนแบบ สรุปได้ว่าทำการลอกเลียนแบบมีสองด้านด้วยกันคือ เพื่อนำไปพัฒนาต่อ ยอดสินค้าเป็นการเพิ่มมูลค่า และอีกด้านหนึ่งคือกลุ่มผู้หวังผลประโยชน์ ไปกระทำการ ปลอมแปลงหรือการลอกเลียนให้มีคุณค่าล้าของจริง เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุด เช่นเดียวกับการปลอมธนบัตร ไม่ว่าจะเป็นการปลอมแสตมป์ยาสูบ การปลอมซองบุหรี่ การปลอม มวนบุหรี่ เพื่อจำหน่ายให้กับผู้นิยมสูบบุหรี่ซึ่งเป็นที่มาของบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย

ทฤษฎีแรงจูงใจ

ทฤษฎีเกี่ยวกับแรงจูงใจ (Theories of Motivation) มีมากมาย แต่ในที่นี้จะนำมากล่าว เพียงบางทฤษฎี เพื่อจะได้เข้าใจพฤติกรรมของมนุษย์เพื่อจะได้นำไปประกอบการกระทำผิดเพื่อให้ ได้มาซึ่งความพอใจของตนเอง

1. ทฤษฎีแรงจูงใจของมาสโลว์

ทฤษฎีแรงจูงใจที่เป็นที่รู้จักกันกว้างขวางมากที่สุดทฤษฎีหนึ่ง คือ “ทฤษฎีลำดับขั้น ความต้องการของมาสโลว์” (Maslow’s Hierarchy of Needs) ทฤษฎีของมาสโลว์ ยึดถือ ข้อสมมติฐาน 4 ประการดังนี้ (Maslow, 1997)

1.1 มนุษย์ทุกคนมีรูปแบบการรับแรงจูงใจคล้ายคลึงกัน โดยผ่านมาจากแหล่งกำเนิด ภายในร่างกาย และจากการปฏิสัมพันธ์ทางสังคม (Social Interaction)

1.2 แรงจูงใจบางอย่างมีความจำเป็นขั้นพื้นฐานและสำคัญมากกว่าแรงจูงใจอย่างอื่น

1.3 แรงจูงใจที่มีความจำเป็นขั้นพื้นฐานมากกว่า จำเป็นจะต้องได้รับการตอบสนอง ให้ได้รับความพอใจก่อนจนถึงระดับเป็นแรงจูงใจน้อยที่สุด ก่อนที่แรงจูงใจทางด้านอื่นจะได้รับ แรงกระตุ้น

1.4 เมื่อแรงจูงใจขั้นพื้นฐานได้รับการตอบสนองจนได้รับความพอใจแล้ว แรงจูงใจ ขั้นที่สูงกว่าก็จะเกิดขึ้นเข้ามาแทนที่

มาสโลว์ได้จัดลำดับขั้นความต้องการของมนุษย์ออกเป็น 5 ประเภท 5 ระดับ ดังนี้ คือ (Maslow, 1997, p. 39)

ระดับที่ 1 ความต้องการทางด้านร่างกาย (Physiological Needs) ได้แก่ ความต้องการ ขั้นพื้นฐานเบื้องต้น อันเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อการดำรงชีพของมนุษย์ ได้แก่ อาหาร น้ำ อากาศ

การพักผ่อนหลับนอน และความต้องการทางเพศ เป็นต้น ความต้องการเหล่านี้จะต้องได้รับการตอบสนองจนเป็นที่พอใจก่อนความต้องการในระดับสูงขึ้นจึงจะเกิดขึ้น

ระดับที่ 2 ความต้องการความปลอดภัย (Safety Needs) เป็นความต้องการที่เกิดขึ้นภายหลังจากความต้องการในระดับที่ 1 ได้รับการตอบสนองจนเป็นที่พอใจแล้วและมีความรู้สึกอิสระไม่ต้องเป็นห่วงกังวลกับความต้องการทางด้านร่างกายอีกต่อไป ความต้องการความปลอดภัยจึงเกิดขึ้น ความต้องการนี้จะเห็นได้ชัดในเด็กเล็ก ซึ่งต้องการความอบอุ่นปลอดภัยจากพ่อแม่ ซึ่งสอดคล้องตามลักษณะ “ความต้องการหลีกเลี่ยงอันตราย” (Harmavoidance Need) ของเมอร์เรย์ ซึ่งจะได้กล่าวในตอนหลัง นักการตลาดใช้ความกลัวเป็นสิ่งที่ดึงดูดใจ (Fear Appeal) ในการโฆษณาโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ผู้บริโภคเกิดความกลัวในสิ่งที่ไม่พึงประสงค์ หรืออันตรายที่จะเกิดขึ้น หากไม่ซื้อผลิตภัณฑ์บางอย่างไปใช้ก็สอดคล้องกับแนวความคิดต้องการความปลอดภัย และต้องการหลีกเลี่ยงอันตรายดังกล่าว เช่นการทำให้ผู้บริโภคกลัวว่าเงินเฟ้อจะทำให้ราคาสินค้าสูงขึ้นอย่างมาก ก็จะเป็นแรงผลักดันให้ผู้บริโภครีบซื้อสินค้าทันที เป็นต้น (Onkvisit & Shaw, 1994, p. 42)

ระดับที่ 3 ความต้องการทางสังคม (Social Needs) บางครั้งเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า “ความต้องการความรักและการเป็นเจ้าของ” (Love and Belongingness) เป็นความต้องการที่จะมีความรักความผูกพันกับผู้อื่น เช่น ความรักจากเพื่อน เพื่อนร่วมงาน ครอบครัว หรือคนรัก เป็นต้น ซึ่งความรักดังกล่าวนี้มีความหมายรวมถึงทั้งการให้และการรับความรักด้วย ซึ่งความต้องการดังกล่าวนี้

เมอร์เรย์ เรียกว่า “ความต้องการความรักความผูกพัน” (Affiliation Need) (Onkvisit & Shaw, 1994, p. 42)

ระดับที่ 4 ความต้องการมีเกียรติยศมีศักดิ์ศรีในสังคม (Esteem Needs หรือ Egoistic Needs) เป็นความต้องการที่เกี่ยวข้องกับความรู้สึกของตนเองว่าตนเองมีประโยชน์มีคุณค่า และต้องการให้ผู้อื่นเห็นคุณค่าของตน ขอมรับนับถือยกย่องตนว่าเป็นผู้มีชื่อเสียง มีเกียรติยศ และมีศักดิ์ศรีด้วย ซึ่งความต้องการดังกล่าวนี้มีลักษณะเหมือนกับ “ความต้องการประสบความสำเร็จ” (Achievement Need) ของเมอร์เรย์ นั่นเอง

ระดับที่ 5 ความต้องการสมหวังในชีวิต (Self-actualization หรือ Self-fulfillment Needs) เป็นความต้องการขั้นสูงสุดที่บุคคลปรารถนาที่จะได้รับผลสำเร็จในสิ่งที่ตนคิด และตั้งความหวังไว้ ซึ่งแต่ละคนต่างตั้งความมุ่งหวังของตนเองไว้แตกต่างกัน จึงยากที่จะให้คำนิยามได้ แต่หากจะกล่าวง่าย ๆ ก็อาจจะกล่าวได้ว่า ความต้องการนี้เป็นความต้องการที่ตนเองอยากจะเป็นในชีวิต เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งความหวังไว้

ความต้องการทั้ง 5 ระดับ อาจจำแนกออกได้เป็น 2 ชั้น เพื่อให้มองเห็นความแตกต่างของความ
ความต้องการที่ง่ายขึ้น คือ (Robbins, 1996, p. 214)

1. ความต้องการขั้นต่ำ (Lower-order Needs) เป็นความต้องการที่จะต้องได้รับการตอบสนองก่อนเพื่อให้เกิดความพอใจภายนอก ได้แก่ ความต้องการทางด้านร่างกาย และความต้องการความปลอดภัย
2. ความต้องการขั้นสูง (Higher-order Needs) เป็นความต้องการที่จะได้รับการตอบสนองทีหลังเพื่อก่อให้เกิดความพอใจภายใน ได้แก่ ความต้องการด้านสังคม ความต้องการมีเกียรติยศ มีศักดิ์ศรีในสังคม และความต้องการความสมหวังในชีวิต

ทฤษฎีข้างต้น มนุษย์กระทำการใดๆก็ได้เพื่อให้ได้มาซึ่งความต้องการของตนเอง โดยเฉพาะความต้องการ 5 ชั้นตามลำดับของมาสโลว์ มีแรงจูงใจตามสมมติฐานของมาสโลว์ 4 ประการ ดังนั้นการที่จะตอบสนองความต้องการของตนเองเพื่อให้ได้มาโดยมีการกระทำผิดหรืออาชญากรรมลักลอบ และมีการลอกเลียนแบบในการกระทำผิดเกิดขึ้น เช่น การก่ออาชญากรรมผลิตบุหรี่ที่มีชอด้วยกฎหมายและลอกเลียนแบบให้ใกล้เคียงของจริง โดยมีขบวนการการลักลอบเกิดขึ้นเป็นแบบอย่างกันมาเป็นเวลายาวนาน

นโยบายกรมสรรพสามิตในการป้องกันและปราบปราม กรมสรรพสามิต

กระทรวงการคลังได้มอบนโยบายให้กรมสรรพสามิตกวดขันสินค้าหลักเสียภาษีสรรพสามิต รวมถึงดำเนินมาตรการเชิงรุกในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายสรรพสามิต และจูงใจผู้ที่ยุ่่นอกระบบให้เข้ามาสู่ระบบภาษี ซึ่งที่ผ่านมากรมสรรพสามิตได้จัดทำแผนเฉพาะกิจปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมายสรรพสามิต โดยระดมกำลังเจ้าหน้าที่ชุดเฉพาะกิจ สำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม และเจ้าหน้าที่สรรพสามิตพื้นที่ทั่วประเทศ พร้อมสนธิกำลังกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมศุลกากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกองทัพเรือ เพื่อร่วมตรวจสอบและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายสรรพสามิตตามพื้นที่เป้าหมายที่คาดว่าจะอาจมีการกระทำผิด เช่น บริเวณแนวตะเข็บชายแดน แหล่งชุมชน และสถานบริการ เพื่อสร้างความเป็นธรรม โปร่งใสและความมั่นใจให้ผู้ประกอบการที่เสียภาษีโดยสุจริต และเพื่อเป็นมาตรการเสริมทางอ้อมในการดูแลสุขภาพของผู้บริโภคให้บริโภคสินค้าที่ถูกต้องตามกฎหมาย เนื่องจากการบริโภคสินค้าที่หลักเสียภาษีจะเป็นอันตรายและส่งผลเสียต่อสุขภาพมากกว่าสินค้าโดยทั่วไป ทั้งนี้ จากการติดตามของเจ้าหน้าที่พบว่ายังมีการลักลอบกระทำผิดในคดีอาญาเป็นจำนวนมาก จาก ประเทศเพื่อนบ้านมาตามแนวชายแดนจังหวัดสระแก้ว บางรายถูกจับกุมดำเนินคดี บางรายรอดพ้นการจับกุมไปได้ขอให้เร่งรัดดำเนินการ โดยเร็ว หน้าที่ความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิต (ที่มา: ตามกฎกระทรวง

แบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2551)

1. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยพิภตัตตราภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยยาสูบ กฎหมายว่าด้วยไฟ้ กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสุรา กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับภาษีที่กรมจัดเก็บ

2. ตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการหลีกเลี่ยงภาษีที่กรมจัดเก็บ

3. เสนอแนะนโยบายการจัดเก็บภาษีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมต่อกระทรวง

4. ดำเนินการเกี่ยวกับการประสานแผน การกำกับ เร่งรัด ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด และงานสารสนเทศของกรม

5. บริหารกิจการขององค์การสุราและโรงงานไฟ้

6. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

การแบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต

1. สำนักงานเลขานุการกรม

2. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ

3. สำนักกฎหมาย

4. สำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม

5. สำนักมาตรฐานและพัฒนาการจัดเก็บภาษี 1

6. สำนักมาตรฐานและพัฒนาการจัดเก็บภาษี 2

7. สำนักบริหารการคลังและรายได้

8. สำนักบริหารทรัพยากรบุคคล

9. สำนักแผนภาษี

10. สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 1-10

11. สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

12. สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

13. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

14. กลุ่มตรวจสอบภายใน

15. กลุ่มพัฒนาและตรวจสอบทางเทคนิค

16. กลุ่มวิเคราะห์สินค้าและของกลาง

ภารกิจและบทบาทหน้าที่ของกรมสรรพสามิต (ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2551)

1. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยยาสูบ กฎหมายว่าด้วยไฟ กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสุรา กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับภาษีที่กรมจัดเก็บ

2. ตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการหลีกเลี่ยงภาษีที่กรมจัดเก็บ

3. เสนอแนะนโยบายการจัดเก็บภาษีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมต่อกระทรวง

4. ดำเนินการเกี่ยวกับการประสานแผน การกำกับ เร่งรัด ติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด และงานสารสนเทศของกรม

5. บริหารกิจการขององค์การสุราและโรงงานไฟ

6. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมายพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509

มาตรา 19 ห้ามมิให้ผู้ใดมียาสูบที่มีได้ปิดแสตมป์ยาสูบตามพระราชบัญญัตินี้ไว้ในครอบครองเกินกว่าห้าร้อยกรัม นอกจากผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาสูบ

มาตรา 24 ห้าม มิให้ผู้ใดขายหรือมีไว้เพื่อขายซึ่งยาเส้นหรือยาสูบที่มีได้ปิดแสตมป์ยาสูบตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากยาเส้นที่ทำจากใบยาพันธุ์ยาสูบพื้นเมือง

มาตรา 49 ผู้ ใดฝ่าฝืนมาตรา 19 หรือมาตรา 20 ต้องระวางโทษปรับสี่เท่าของค่าแสตมป์ยาสูบที่จะต้องปิด หรือที่ยังขาดอยู่ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยบาท ถ้าเป็นนุหรีชิกาเรตที่ผลิตในประเทศและมีได้มีประกาศกำหนดราคาขายปลีกไว้ ต้องระวางโทษปรับสี่เท่าของราคาขายปลีก แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยบาท

มาตรา 50 ผู้ ใดฝ่าฝืนมาตรา 24 ต้องระวางโทษปรับสี่เท่าของค่าแสตมป์ยาสูบที่จะต้องปิด หรือที่ยังขาดอยู่ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยบาท ถ้าเป็นนุหรีชิกาเรตที่ผลิตในประเทศและมีได้มีประกาศกำหนดราคาขายปลีกไว้ ต้องระวางโทษปรับสี่เท่าของราคาขายปลีก แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยบาท

นโยบายในการป้องกันและปราบปราม

พงษ์ภานุ เสวตรุนทร์ (2554) กรมสรรพสามิตได้มุ่งเน้นการบูรณาการด้านการควบคุม และตรวจสอบผู้กระทำผิด โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการป้องกันและปราบปรามมาใช้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลปราบปรามทั้งประเทศให้มีประสิทธิภาพ

มากขึ้น โดย

1. จัดซื้อเรือเร็วตรวจการณ์ทางทะเลและเรดาห์ตรวจจับพิกัด เนื่องจากการกระทำ ความผิดในคดีน้ำมัน สุราและยาสูบ สามารถเกิดขึ้นได้ทั้งทางบกและทางน้ำ กรมสรรพสามิต จึงเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดด้วยการจัดซื้อเรือตรวจการณ์ “ราชวัตร 1” และ “ราชวัตร 2” ขนาด 500 แรงม้า ที่ เปิดตัวในวันนี้ รวมถึงได้ขยายภารกิจของ ศูนย์ปฏิบัติการที่ใช้ติดตามตำแหน่งเรือผ่านดาวเทียม (GPS1) ให้สามารถติดตามรถขนส่งน้ำมัน ทางบก (GPS2) โดยติดตั้งเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายพร้อมอุปกรณ์เพื่อรองรับระบบทั่วประเทศ
2. ติดตั้งระบบการควบคุมและติดตามการขนส่ง (GPS) โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับสินค้าผิดกฎหมาย เช่น ยาสูบ ปิโตรเลียม ณ กรมสรรพสามิต ซึ่งกำหนดให้เรือบรรทุกน้ำมันและเรือสถานีบริการน้ำมันติดตั้งอุปกรณ์ติดตาม ตำแหน่งเรือผ่านดาวเทียม (Global Positioning System: GPS)
3. ติดตั้งระบบแผนที่ภาษี (Tax Map) และแผนที่ผู้กระทำความผิด เพื่อตรวจสอบและจัดเก็บ ข้อมูลสถานประกอบการที่เปิดใหม่ และปิดกิจการ โดยไม่ได้แจ้งต่อกรมสรรพสามิต

ภารกิจสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว

สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว มีหน้าที่ความรับผิดชอบและการแบ่งงานภายใน ดังนี้

1. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษี สรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยยาสูบ กฎหมายว่าด้วยไฟ และกฎหมายอื่นที่ เกี่ยวกับภาษีที่กรมจัดเก็บ
2. ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสารและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับภาษีที่กรมจัดเก็บ
3. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ ได้รับมอบหมาย แบ่งออกเป็น 4 ฝ่าย ดังนี้

1. ฝ่ายอำนวยการ

1.1 ปฏิบัติงานในการบริหารงานทั่วไปของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่

ในด้านงานธุรการ งานสารบรรณ งานพิมพ์ งานบันทึกข้อมูลต่าง ๆ งานบริหารงานบุคคล และ งานพัสดุครุภัณฑ์ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และที่กรมได้มอบอำนาจให้ปฏิบัติในกรณีต่าง ๆ

1.2 การจัดเตรียมการประชุม การประสานงาน การติดต่อกับสำนักงานสรรพสามิต ภาค หน่วยงาน และบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

1.3 การดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การจัดทำงบประมาณของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และที่กรมได้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติในกรณีต่าง ๆ

1.4 การตรวจตัดปีเงินผลประโยชน์

1.5 ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรวบรวม ตรวจสอบรายงาน สถิติ ปริมาณงานต่าง ๆ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะ สนับสนุน เร่งรัด ติดตามการปฏิบัติงานของสรรพสามิตพื้นที่ พร้อมทั้งประเมินผลงานต่าง ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

1.6 การวางแผนประชาสัมพันธ์เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการประชาสัมพันธ์ของภาค พร้อมทั้งการติดตามแผน เพื่อให้ประชาชน ผู้เสียภาษีมักมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับภาษีที่กรมจัดเก็บ

1.7 การดำเนินการเกี่ยวกับการให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการนอกเวลาทำการปกติ

1.8 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

2. ฝ่ายบริหารการจัดเก็บภาษี

2.1 ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตทุกประเภท ภาษี อบจ. และที่ได้รับมอบหมายให้จัดเก็บ

2.2 การประเมินภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม การยกเว้น และการขอคืนภาษี

2.3 ประสานงานด้านข้อมูลกับภาค เพื่อประโยชน์ต่องานด้านตรวจสอบภาษีของภาค

2.4 ควบคุม ตรวจสอบ และตรวจปฏิบัติการ โรงอุตสาหกรรม/ โรงงานที่อยู่ในความควบคุม

2.5 การจัดทำรายงาน งบเดือน และสถิติข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี

2.6 ดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาการอนุญาต และการขออนุมัติในกรณีต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบและที่กรมได้มอบอำนาจให้ปฏิบัติ การพิจารณาการ ออกใบอนุญาต พร้อมทั้งการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่าง ๆ และที่ได้รับมอบหมายให้จัดเก็บ

2.7 พิจารณาตรวจสอบการขอจดทะเบียนสรรพสามิต การจัดทำข้อมูลสถิติและรายงานที่เกี่ยวข้อง

2.8 ควบคุมการเบิกจ่ายและจำหน่ายแสดมปีสรรพสามิต

2.9 กำกับ ดูแล และควบคุมการผลิตและจำหน่ายใบยาสูบและยาสูบทุกประเภท ตามที่กำหนดในกฎหมาย และระเบียบ

2.10 การส่งเสริมการจำหน่ายสินค้าในความควบคุม

2.11 ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

3. ฝ่ายปราบปราม

3.1 วางแผนการสืบสวน ป้องกันและปราบปราม การกระทำผิดกฎหมายสรรพสามิต และดำเนินการปราบปรามยาเสพติดตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 ให้เขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ

3.2 สืบสวน วางแผนจับกุม และปราบปรามผู้กระทำผิดตามกฎหมายสรรพสามิตและระเบียบวิธีปฏิบัติ

3.3 ออกตรวจร้านค้า โรงอุตสาหกรรม โรงงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ เพื่อให้ปฏิบัติอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ข้อบังคับและสัญญาของทางราชการ

3.4 ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสาร และความรู้ความเข้าใจเพื่อป้องกันหรือลดการกระทำผิดตามกฎหมายสรรพสามิต

3.5 ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมายงานภายในออกเป็น 4 ฝ่าย

4. ฝ่ายกฎหมาย

4.1 ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการดำเนินการด้านงานคดีในทางแพ่งตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต การเปรียบเทียบปรับผู้กระทำกฎหมายภาษีสรรพสามิตที่อยู่ในความรับผิดชอบและที่กรมได้มอบอำนาจให้ปฏิบัติในกรณีต่าง ๆ

4.2 การตรวจสอบสำนวนและติดตามผลการเปรียบเทียบคดี พร้อมทั้งการให้ความรู้ความเข้าใจในงานคดี

4.3 ปฏิบัติงานเกี่ยวกับของกลางในคดีกระทำผิดกฎหมายสรรพสามิตตั้งแต่การตรวจรับ การเก็บรักษา การทำลาย และการขายทอดตลาด

4.4 การจัดทำรายงานสถิติข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

4.5 ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว เป็นหน่วยงานส่วนภูมิภาคของกรมสรรพสามิต ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายจากกรมสรรพสามิต โดยมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับกรมสรรพสามิต สถานที่ตั้งอยู่ที่ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว ถนนสุวรรณศร ตำบลท่าเกษม อำเภอเมือง จังหวัดสระแก้ว มีหน้าที่ในการบริหารงานการจัดเก็บภาษี และงานป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิดตามกฎหมาย พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตต่าง ๆ จำนวน 7 พระราชบัญญัติ มีสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาในการกำกับและควบคุมดูแล จำนวน 2 สาขา คือ

สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้วสาขาเมือง ตั้งอยู่ที่อาคารหอประชุมปางสีดา หลังศาลากลางจังหวัดสระแก้ว มีพื้นที่รับผิดชอบ 5 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองสระแก้ว อำเภอ

เขาฉกรรจ์ อำเภอวังน้ำเย็น อำเภอลำสนธิและอำเภอลองหาด

สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้วสาขาอรัญประเทศ ตั้งอยู่ที่ ถนนชนะวิถี ตำบล บ้านใหม่หนองไทร อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว มีพื้นที่รับผิดชอบ 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภออรัญประเทศ อำเภอวัฒนานคร อำเภอโคกสูงและอำเภอตาพระยา

สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว และสำนักงานสรรพสามิตสาขาทั้ง 2 สาขา มีกำลังเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานทั้งสิ้น 40 คน แบ่งเป็นรูปแบบการบริหารงานภายใน เนื่องจากได้รับการมอบหมายจากกรมสรรพสามิตให้บริหารงานการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากสินค้าและบริการต่าง ๆ รวมทั้งงานด้านการป้องกันและปราบปราม ประจำปีงบประมาณ 2554 เป็นเงินจำนวน 36,372,582 บาท โดยแบ่งเป็น

งานด้านการจัดเก็บภาษี ได้รับมอบเป้าหมายในการจัดเก็บภาษี จำนวน 12,063,100 บาท

งานด้านการปราบปราม ได้รับมอบเป้าหมายในการปราบปรามผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติสุรา พระราชบัญญัติยาสูบ และพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต การจับกุมเปรียบเทียบปรับคดีต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น 24,309,482 บาท

สภาพภูมิศาสตร์จังหวัดสระแก้ว

จังหวัดสระแก้ว เป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย แยกออกจากจังหวัดปราจีนบุรี เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2536 เป็นจังหวัดที่ 74 ของประเทศไทยอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานคร โดยทางรถยนต์ประมาณ 256 กิโลเมตร ทางรถไฟ 220 กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ 7,195,436 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 4,496,962 ไร่ มีพรมแดนติดต่อกับประเทศกัมพูชาทางทิศตะวันออก ยาวประมาณ 165 กิโลเมตร ใน 4 อำเภอ คือ อำเภออรัญประเทศ อำเภอลองหาด อำเภอตาพระยา และอำเภอโคกสูง

อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ ติดกับ อำเภอละหานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ และอำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ทิศใต้ ติดกับ อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี

ทิศตะวันออก ติดกับ ราชอาณาจักรกัมพูชา

ทิศตะวันตก ติดกับ อำเภอกบินทร์บุรี อำเภอนาดี จังหวัดปราจีนบุรี และอำเภอสนามชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา

หน้าที่ความรับผิดชอบ คือ

1. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยยาสูบ กฎหมายว่าด้วยไฟ และกฎหมายอื่น

ที่เกี่ยวกับภาษีที่กรมจัดเก็บ

2. ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสารและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับภาษีที่กรมจัดเก็บ
ภารกิจฝ่ายปราบปราม

1. วางแผนการสืบสวน ป้องกันและปราบปราม การกระทำผิดกฎหมายสรรพสามิตและ
ดำเนินการปราบปรามยาเสพติดตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 ให้เขตพื้นที่
ที่รับผิดชอบ

2. สืบสวน วางแผนจับกุม และปราบปรามผู้กระทำความผิดตามกฎหมายสรรพสามิตและ
ระเบียบวิธีปฏิบัติ

3. ออกตรวจร้านค้า โรงอุตสาหกรรม โรงงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมทั้งให้
คำปรึกษา แนะนำ เพื่อให้ปฏิบัติอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ข้อบังคับและสัญญาของทางราชการ

4. ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสาร และความรู้ความเข้าใจเพื่อป้องกันหรือ
ลดการกระทำผิดตามกฎหมายสรรพสามิต

5. ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

สภาพและความสำคัญของปัญหา (Preface)

จังหวัดสระแก้ว เป็นจังหวัดที่มีแนวพรมแดนติดต่อกับประเทศกัมพูชา โดยมีระยะทาง
ความยาวประมาณ 165 กิโลเมตร ใน 4 อำเภอ คือ อำเภออรัญประเทศ อำเภอลองหาด อำเภอ
โคกสูง อำเภอตาพระยา โดยลักษณะภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ราบ มีถ้ำคลองขนาดเล็กคั่นเงิน
การคมนาคมเดินทางไปมาหาสู่กันระหว่างราษฎรตามแนวชายแดนทั้งสองประเทศ สามารถ
เดินทางด้วยเท้า ติดต่อซื้อขายสินค้า ระหว่างกันตามตลาดการค้าบริเวณแนวชายแดนได้โดยง่าย
ทำให้ราษฎรตามแนวชายแดนมีรายได้จากการค้าขาย ทำให้เป็นที่สนใจของราษฎรในจังหวัดอื่น ๆ
หลังไหลเข้ามาทำการค้าขาย ลงทุน ทำธุรกิจ จนทำให้ตลาดการค้าตามแนวชายแดนหลายแห่งมี
ความเจริญเติบโต โดยสินค้าส่วนใหญ่เป็นสินค้าอุปโภค-บริโภค ซึ่งมีความจำเป็นต่อความเป็นอยู่
ของราษฎรตามแนวชายแดนของทั้งสองประเทศ ในขณะเดียวกันท่ามกลางความเจริญเติบโต
ทางเศรษฐกิจก็มีนักลงทุนทั้งในพื้นที่และต่างพื้นที่ เข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ลักลอบนำสินค้า
ผิดกฎหมายหรือสินค้าต้องห้ามเข้ามาภายในประเทศ โดยการหลีกเลี่ยงภาษี หลบเลี่ยงการตรวจค้น
ของเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าในความควบคุมของกรมสรรพสามิต เช่น ยาสูบผิดกฎหมาย
ซึ่งเป็นที่นิยมในการลักลอบซื้อหาไปฝากญาติพี่น้อง หรือซื้อไปขายในปริมาณเกินกว่าที่กฎหมาย
กำหนดควมวิตถลูประสงค้เพื่อ นำไปขายต่อเพื่อแสวงหาผลกำไร ส่วนต่างจากการขายโดยเฉพาะ
บริเวณตลาดโรงเกลือ อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ซึ่งเป็นแหล่งลักลอบกระทำผิด
เป็นจำนวนมาก แต่โดยส่วนใหญ่จะเป็นผู้ค้ารายเล็ก ของกลางในการกระทำผิด ไม่มากนัก

ซึ่งแตกต่างจากการลักลอบนำเข้ายาสูบผิดกฎหมายตามบริเวณแนวชายแดนในเขตพื้นที่อำเภออื่น เช่น

1. พื้นที่อำเภอรัฐประเศ จังหวัดสระแก้ว เป็นอำเภอที่มีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านคือประเทศกัมพูชา มีตลาด โรงเกลือ ซึ่งตั้งอยู่ติดชายแดนเป็นตลาดค้าขายและแลกเปลี่ยนสินค้าชนิดต่าง ๆ ในแต่ละวันมีมูลค่าการค้าขายนับร้อยล้านบาท มีนักท่องเที่ยวและประชาชนมาซื้อขายสินค้าต่าง ๆ ใน ตลาดโรงเกลือ ที่กล่าวข้างต้น ขณะเดียวกันก็มีกลุ่มมิจฉาชีพได้นำเอายาสูบผิดกฎหมายมาหลอกลายให้กับนักท่องเที่ยวในราคาถูก หากนักท่องเที่ยวซื้อไว้เกินกว่ากฎหมายกำหนด ก็เป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย เมื่อถูกจับดำเนินคดีก็ทำให้ครอบครัวเดือดร้อนต้องนำเงินมาชำระค่าปรับ ถ้าไม่มีเงินค่าปรับก็ถูกนำตัวฟ้องต่อศาล ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ผู้จับกุมถูกร้องเรียนเป็นประจำ

2. พื้นที่อำเภอโคกสูง เป็นอำเภอที่มีชายแดนติดกับประเทศกัมพูชา มีจุดผ่อนปรนบ้านหนองจานเป็นจุดค้าขาย มีประชาชนทั้งฝั่งไทยและกัมพูชา เดินทางเข้า ออก ไปมาหาสู่กัน มีการลักลอบนำยาสูบเข้ามาตามบริเวณหมู่บ้านชายแดนครั้งละมาก ๆ เป็นการลักลอบนำเข้าอย่างเป็นขบวนการ มีวิธีการที่แยบยล ยากต่อการสืบสวนจับกุม แม้บางครั้งจับกุมได้ ไม่ยินยอมชำระค่าปรับในชั้นสรรพสามิต หากแต่จะยินยอมไปชำระค่าปรับในชั้นศาล

3. พื้นที่อำเภอตาพระยา เป็นอำเภอที่มีชายแดนติดกับประเทศกัมพูชา มีจุดผ่อนปรนบ้านตาพระยาเป็นจุดค้าขายที่สำคัญ มีการลักลอบนำยาสูบผิดกฎหมายเข้ามาตามบริเวณหมู่บ้านชายแดน ครั้งละมาก ๆ โดยอาศัยบ้านในพื้นที่เป็นผู้ติดต่อซื้อขายให้ เมื่อมีเจ้าหน้าที่เข้าไปสืบสวนหาข่าว ชาวบ้านก็จะรู้เพราะไม่ใช่คนในหมู่บ้าน ส่งผลให้การสืบสวนจับกุมยุ่งยากยิ่งขึ้น

4. พื้นที่อำเภอคลองหาด มีตลาดศรีเพ็ญอยู่ บริเวณหมู่บ้านเขาหิน อำเภอคลองหาด มีจุดถาวร ด่านศุลกากร เป็นตลาดซื้อขายสินค้าอุปโภคบริโภคขนาดกลางอยู่ติดชายแดน มีพ่อค้าประชาชนไปจับจ่ายใช้สอยเป็นจำนวนมาก และในตลาดแห่งนี้มีการลักลอบขายยาสูบผิดกฎหมายมาซุกซ่อนไว้ในตลาดและบริเวณป่าข้างตลาดกันหลายราย ลักลอบขายให้กับพ่อค้าประชาชนนักท่องเที่ยว เมื่อมีเจ้าหน้าที่เข้าไปสืบสวนหาข่าว ผู้ค้าก็จะส่งสัญญาณให้รู้กันหมด ส่วนบริเวณแนวชายแดนด้านนี้ยังเป็นพื้นที่แนวป่าและบางส่วนเป็นแนวเขา และอยู่ในพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ทำให้งานด้านการข่าวและการสืบสวนไม่สามารถทำงานได้อย่างสะดวกหรือเต็มประสิทธิภาพ จากสภาพสิ่งแวดล้อมโดยทั่วไป จะสังเกตเห็นได้ว่า ปัจจัยที่ต่าง ๆ เอื้อประโยชน์หรือสิ่งเล้าใจชักนำให้คนเห็นแก่ได้ กล้าเสี่ยงที่จะลงทุนในการค้ายาสูบผิดกฎหมายมากยิ่งขึ้น คือ การลงทุนต่ำแต่กำไรสูง หากผิดพลาดก็ได้รับโทษสถานเบา ไม่เป็นความผิดร้ายแรงได้เงินง่าย เป็นต้น

ปัญหาด้านการป้องกันของเจ้าหน้าที่สรรพสามิต สืบเนื่องจากพื้นที่จังหวัดสระแก้ว เป็นจังหวัดที่มีแนวพรมแดนติดต่อกับประเทศกัมพูชาที่มีความยาวถึง 165 กิโลเมตร ซึ่งมี

การลักลอบนำยาสูบผิดกฎหมายเข้ามาจำหน่ายในประเทศจำนวนมาก มีกลุ่มบุคคลหลายกลุ่มเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ตามแนวชายแดน ในขณะที่กำลังเจ้าหน้าที่สรรพสามิตมีจำนวนน้อยยากแก่การป้องกันการลักลอบเป็นอย่างยิ่ง สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว จึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาในด้านการป้องกันและปราบปราม ดังนี้

1. งานด้านป้องกันได้ทำการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนในท้องที่และนักท่องเที่ยวที่มาเยือนให้ได้ให้ความสนใจในข้อมูลข่าวสาร และให้ตระหนักถึงพิษภัยของยาสูบและโทษตามกฎหมายหากมีการฝ่าฝืนกฎหมายตามสื่อทุก ๆ ด้าน เช่น เสียงตามสาย วิทยุกระจายเสียง ป้ายประกาศ และการณรงค์ ในที่ชุมชน และหน้าด่านศุลกากร อนุรักษ์ประเทศ ตลอดจนการแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน ในด้านการให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการลักลอบกระทำผิด

2. ปัญหาด้านการปราบปรามของเจ้าหน้าที่สรรพสามิตที่มีอัตรากำลังสายตรวจอยู่น้อย จึงไม่อาจดูแลครอบคลุมพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ ได้อย่างทั่วถึง เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ลักลอบกระทำผิดกฎหมาย อีกทั้งพื้นที่รับผิดชอบมีระยะความยาวถึง 165 กิโลเมตร และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สรรพสามิตจำเป็นต้องกระทำด้วยความระมัดระวังเพื่อป้องกันมิให้กระทบกระทั่งกับหน่วยงานใกล้เคียง บางครั้งจำเป็นต้องเข้าไปปรึกษาหารือก่อน เพื่อหาแนวทางปฏิบัติร่วมกัน สำหรับผลการปฏิบัติงานด้านการปราบปรามผู้กระทำผิดเกี่ยวกับพระราชบัญญัติยาสูบ ตั้งแต่ ตุลาคม พ.ศ. 2552-กันยายน พ.ศ. 2554 สามารถจับกุมผู้กระทำผิด พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ได้จำนวน 2,786 ราย ค่าปรับเปรียบเทียบคดี จำนวน 67,678,888.53 บาท โดยสถิติการจับกุมผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาสูบผิดกฎหมาย สถานที่เกิดเหตุโดยส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่อำเภออรัญประเทศ โดยเฉพาะในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรคลองลึก ซึ่งเป็นสถานที่ตั้งของตลาดโรงเกลือ มีการลักลอบนำยาสูบผิดกฎหมายเข้ามาซุกซ่อนไว้และขายให้กับ นักท่องเที่ยวที่เดินทางมาเที่ยวตลาดโรงเกลือในราคาถูกดั่งจะเห็นได้จากการ สอบถามนักท่องเที่ยวที่ฝ่าฝืนกฎหมาย เมื่อถูกจับก็จะให้ถ้อยคำกับเจ้าพนักงานสรรพสามิตว่าได้ซื้อ ยาสูบผิดกฎหมายมาในราคาที่ถูกลงกว่าท้องตลาดทั่วไปหลายเท่าตัว โดยจุดประสงค์ ของการซื้อ ผู้กระทำผิดส่วนใหญ่จะให้การดังนี้

1. ซื้อเพราะเห็นว่าราคาถูกกว่าท้องตลาด โดยไม่รู้ว่าเป็นยาสูบผิดกฎหมาย
2. ซื้อเพื่อนำไปขายต่อต้นทุนต่ำได้กำไรงาม โดยซื้อเป็นจำนวนมาก โดยรู้ว่า

ผิดกฎหมาย

3. ซื้อเพื่อเป็นของฝากให้ญาติมิตร ครั้งละมาก ๆ โดยรู้และไม่รู้ว่าผิดกฎหมาย
- สำหรับการป้องกันและปราบปรามยาสูบผิดกฎหมายของเจ้าหน้าที่สรรพสามิต

สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ได้มุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนและ

นักท่องเที่ยงที่เดินทางมา ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการชื้อกฎหมายโดยติดป้ายประกาศ คำเตือนไว้ตามจุดต่าง ๆ ทั่วบริเวณตลาด โรงเกลือและบริเวณจุดผ่อนปรนทุกแห่งสำหรับงานด้านปราบปรามผู้ฝ่าฝืนกฎหมายเจ้าหน้าที่สรรพสามิตได้มุ่งเน้นการสืบสวนหาข่าวเพื่อตรวจค้นจับกุมผู้ฝ่าฝืนที่ลักลอบกระทำผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ในลักษณะดังนี้

1. มีไว้ในครอบครองยาสูบที่มีได้ปีดแสดมปีเกินกว่า 500 กรัม
2. ขายหรือมีไว้เพื่อขายยาสูบที่รู้ว่ามิได้ปีดแสดมปียาสูบ

จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น กรมสรรพสามิตซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในเรื่องของป้องกันและปราบปรามยาสูบผิดกฎหมายโดยได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 และพระราชบัญญัติประมวลกฎหมายอาญา และวิธีพิจารณาความอาญา จึงควรพัฒนานุเคราะห์ให้ความรู้ในงานป้องกันและปราบปรามให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญในการทำงานให้มีประสิทธิผล สามารถทำลายล้างขบวนการลักลอบค้ายาสูบผิดกฎหมายได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ดังนั้นผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามยาสูบผิดกฎหมายของเจ้าหน้าที่สรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ในด้านการวางแผน การจัดองค์กร การจัดบุคลากร การสั่งการ การควบคุม งบประมาณและการสนับสนุน เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

แนวทางในการป้องกันและปราบปรามบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย

ฝ่ายปราบปรามสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว มีบทบาทหน้าที่ ด้านงานป้องกันและปราบปรามยาสูบผิดกฎหมายโดยการจัดประชาสัมพันธ์โดยใช้รถยนต์ติดเครื่องกระจายเสียง ประกาศเตือนนักท่องเที่ยว เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ทราบ ในตลาดและย่านชุมชน อีกทั้งยังได้ทำป้ายประกาศเตือนบริเวณตลาด โรงเกลือและช่องทางเข้า ออก ด่านศุลกากร รวมทั้งระบบสายตรวจ การแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน การประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน การสืบสวนจับกุม รวบรวมพยานหลักฐานดังนี้

การจัดระบบสายตรวจ สายตรวจมีความสำคัญต่องานป้องกันและปราบปรามการลักลอบกระทำผิดกฎหมาย โดยไม่เปิดโอกาสให้คนร้ายได้กระทำความผิด ปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายหากมีผู้ฝ่าฝืน ตลอดจนสอดส่องพฤติกรรมของบุคคลทั่วไป เพื่อทราบความเคลื่อนไหว ซึ่งการปฏิบัติงานของสายตรวจมีวิธีการดังนี้

1. การปกป้องคุ้มครองประชาชน (ร้านค้า, ผู้ประกอบการ) ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ด้วยการแสดงตัวในการตรวจร้านค้า สินค้าที่ผิดกฎหมายมิให้แพร่ระบาดในท้องตลาด อันอาจทำให้สินค้าที่ถูกต้องตามกฎหมายขาดโอกาสในการที่จะกระจายสินค้าหรือเจริญเติบโตทางการตลาด

2. การปกป้องคุ้มครองประชาชน ด้วยการปราบปรามสินค้าผิดกฎหมาย เพื่อมิให้ประชาชนบริโภคแล้วเกิดอันตราย

3. การลาดตระเวน สังเกตการณ์ เข้าไปในชุมชนหมู่บ้านจะต้องอาศัยไหวพริบปฏิภาณ และการจดจำ เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ถึงการสอดส่องดูแล ป้องกันมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย

4. การจัดการเกี่ยวกับการร้องทุกข์หรือแจ้งความ

5. การจับกุมผู้กระทำผิด

6. การรายงานเหตุการณ์ให้ผู้บังคับบัญชาทราบ เพื่อหาทางป้องกัน

7. ปฏิบัติการด้านมวลชนสัมพันธ์โดยการเยี่ยมเยียน หรือปฏิบัติการทางจิตวิทยา เพื่อดึงดูดประชาชนมาเป็นพวก และเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ

8. การเป็นพยานในศาล

การแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน

1. ต้องยึดหลักประชาชนเป็นหลัก โดยคำนึงถึงความต้องการและปัญหาที่แท้จริงของประชาชน และร่วมประเมิณผล เพื่อให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าเขามีส่วนร่วม

2. ยึดหลักประชาธิปไตยในการติดต่อกับบุคคลในชุมชน เพื่อให้ได้มีความรู้สึกว่าเขามีส่วนร่วม

3. หลีกเลี่ยงการใช้วิธีออกคำสั่งในการขอความร่วมมือในเรื่องใดก็ตามควรให้เป็นไปเพื่อความสมัครใจ

4. ยึดหลักทำงานค่อยเป็นค่อยไปใน การปฏิบัติงานร่วมกับชุมชน ควรเริ่มจากสิ่งง่าย ๆ หรือที่อยู่ใกล้ตัวชาวบ้านก่อนแล้วจึงค่อยพัฒนาให้ยากขึ้นหรือไกลตัวออกไป

5. ต้องคำนึงถึงหวัะ เวลา ความต้องการหรือความสนใจของชุมชนเป็นสำคัญ

6. คำนึงถึงวัฒนธรรมท้องถิ่น โดยให้สัมพันธ์กับวัฒนธรรมในชุมชนนั้น

7. เริ่มต้นสัมพันธ์กับผู้นำกลุ่มก่อนในการติดต่อสัมพันธ์ หรือจะเสนอแนะเรื่องใดก็ตามควรให้ผู้นำชุมชนได้รับความรู้ความเข้าใจก่อน ซึ่งจะขยายต่อไปยังสมาชิกในกลุ่มชุมชนได้ง่ายขึ้น

โดยสรุปแล้ว การแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน นับเป็นองค์ประกอบที่สำคัญที่จะทำให้การป้องกันและปราบปรามบรรลุดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้รับความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนในท้องถิ่นที่คอยสอดส่องดูแล และให้ข้อมูล เบาะแส แก่เจ้าหน้าที่สรรพสามิต ให้สามารถวางแผนป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมาย ได้อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง การประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน การประสานงานเป็นหลักในการบริหารที่มุ่งให้ องค์การต่าง ๆ มีการดำเนินงานในแนวทางที่สามารถใช้บุคคลและทรัพยากรต่าง ๆ ที่มีอยู่ให้ ประสานกัน เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยเฉพาะในเรื่องของบุคคลหรือหน่วยงานต่าง ๆ

ในองค์การเดียวกันซึ่งการประสานงานที่มีประสิทธิภาพนั้น มีเงื่อนไขดังนี้

1. ในแต่ละแผนกงานต้องทำงานประสานกับแผนกอื่น ๆ
2. ในแต่ละแผนกงาน หน่วยงาน และหน่วยงานย่อยที่แตกต่างกันจะได้รับคำแนะนำที่แน่นอนที่หน่วยงานต้องปฏิบัติและต้องประสานงานกับหน่วยงานอื่นอย่างไร
3. โปรแกรมการทำงานของแต่ละแผนกงานและหน่วยงานต้องทันสมัยเสมอ สำหรับการติดต่อประสานงานของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว กับหน่วยงานอื่น ๆ ได้แก่ การประสานงาน
 - 3.1 มีหนังสือมาถึงหน่วยงานทหาร กองกำลังบูรพา เพื่อประสานงานด้านประชาสัมพันธ์ ธรรมรงค์ “เมาไม่ขับ” ในโอกาสเทศกาลขึ้นปีใหม่ สงกรานต์ เป็นต้น
 - 3.2 ประสานงานในแนวทางการปฏิบัติ โดยมีหนังสือถึงสถานีตำรวจภูธรคลองลึก ในการติดต่อสอบถามเกี่ยวกับขั้นตอน ความคืบหน้าของคดีที่เกิดขึ้น
 - 3.3 มีหนังสือประสานไปยังอำเภออรัญประเทศ ให้ช่วยประชาสัมพันธ์ ไปยังนักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังตลาด โรงเกลือให้ระมัดระวังมิให้ทำการฝ่าฝืนกฎหมายสรรพสามิต โดยเฉพาะการลักลอบจำหน่ายยาสูบผิดกฎหมายในบริเวณตลาด โรงเกลือ
4. มีการร่วมมือประสานงานกับส่วนราชการอื่นๆ เช่น
 - 4.1 ร่วมมือจัดทำโครงการธรรมรงค์ควบคุมอุบัติเหตุการจราจรทางบก เพื่อเป็นการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน นักเรียน นักศึกษา ได้ตระหนักถึงการใช้รถใช้ถนน มีความปลอดภัยของตนเอง ตลอดจนเสริมสร้างระเบียบวินัย ในการใช้รถใช้ถนนที่ถูกต้อง
 - 4.2 ร่วมงานวันสถาปนาไทยอาสาป้องกันชาติ ทุกปี ร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
 - 4.3 ร่วมกับทางวัด สำนักสงฆ์ ทำบุญในวันสำคัญทางศาสนา เช่น วันสงกรานต์ วันเข้าพรรษา วันมาฆบูชา ทางสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ได้จัดกำลังเจ้าหน้าที่ไปร่วมทำบุญ วัดต่าง ๆ โดยร่วมมือกับประชาชนและคณะกรรมการวัด
 - 4.4 การแข่งขันกีฬา เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานราชการต่าง ๆ เช่น ศาล อัยการ ผู้พิพากษา และตำรวจ
 - 4.5 เข้าร่วมโครงการพัฒนาบุคลากร โดยสนับสนุนพัฒนาข้าราชการ จัดส่งวิทยากร จากสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้วเข้าร่วม โครงการ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาข้าราชการ เป็นกิจกรรมเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ของจังหวัดและอำเภอ ในจังหวัดสระแก้วได้ทราบ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความร่วมมือ สนับสนุน ช่วยเหลือ และพัฒนางานด้านปราบปรามของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้วให้ก้าวหน้าต่อไป

4.6 ร่วมประชุมประจำเดือนกับหัวหน้าส่วนราชการอื่น ๆ เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนข่าวสาร ข้อมูล ระหว่างหน่วยงานและเป็นการประชาสัมพันธ์หน่วยงานให้ส่วนราชการอื่น ๆ ได้ทราบ เพื่อสะดวกต่อประสานงานและเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการที่ส่งผลต่อความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน

4.7 ร่วมจัดงานรัฐพิธีกับหน่วยงานระดับจังหวัด เช่น วันจักรี วันปิยมหาราช วันเฉลิมพระชนมพรรษา โดยจัดกำลังเจ้าหน้าที่ไปเข้าร่วมพิธีนั้น ๆ ด้วยทุกครั้ง

โดยสรุปแล้ว การประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน ประการแรก มีลักษณะเป็นการเข้าร่วมกิจกรรม เพื่อเป็นประโยชน์ในงานด้านป้องกันและปราบปรามการกระทำผิด และประสานงานเพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางรูปแบบและวิธีการกระทำผิดในรูปแบบต่าง ๆ ประการที่สอง เป็นการประสานงานเพื่อให้ทราบถึงรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อให้ได้ตัวผู้กระทำผิด หรือนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษตามกฎหมายการสืบสวนจับกุม การสืบสวนจับกumnับเป็นขั้นตอนหนึ่งของการป้องกันและปราบปรามที่มีความสำคัญอันเป็นขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการค้นหาพยานหลักฐานต่าง ๆ รวมทั้ง ดำเนินการกับผู้กระทำผิด ซึ่งการปฏิบัติงานด้านนี้ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้ความรู้ทางวิชาการและอุปกรณ์เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ และความสำเร็จของการสืบสวนย่อมขึ้นอยู่กับปัจจัย 3 ประการ

1. การเรียนรู้ หลักสำคัญของการสืบสวนต้องอาศัยความรู้ความสามารถในการนำหลักการทางวิทยาศาสตร์มาใช้ ซึ่งเป็นปัจจัยเกื้อกูลต่อการสืบสวน

2. หน่วยงานปราบปรามออกตรวจท้องที่ บังคับใช้กฎหมาย ในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องกับประชาชน โดยทั่วไปในลักษณะควบคุมการแพร่ระบาดของสินค้าผิดกฎหมาย ในความควบคุมของกรมสรรพสามิต ย่อมจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเสาะหาประจักษ์พยานและการสืบสวนดำเนินคดี เพื่อให้ได้ตัวผู้กระทำผิดที่แท้จริงมาลงโทษต่อไป

3. ความคิดริเริ่ม ความพยายาม อดทนมานะบากบั่น และพื้นฐานความมั่นคงทางจิตใจของนักสืบสวน เป็นมูลฐานขั้นต้นที่จะพิทักษ์ความยุติธรรมในการดำเนินคดี โดยสรุปแล้ว การสืบสวนจับกุมเป็นขั้นตอนหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการค้นหาหลักฐานเพื่อให้ตัวผู้กระทำผิดที่แท้จริงมาลงโทษ โดยเริ่มต้นจากร่องรอยหลักฐานต่าง ๆ ที่ปรากฏขึ้นแล้วนำมาตรวจสอบกับเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ ทางด้านวิชาการ โดยใช้หลักทางวิทยาศาสตร์ และเมื่อทราบตัวผู้กระทำผิดแล้วจึงใช้ความสามารถในเรื่องต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่สืบสวน ในด้านข้อมูลข่าวสาร และเครื่องอุปกรณ์เพื่อจับกุมตัวผู้กระทำผิดดังกล่าว ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นเริ่มจากประสิทธิภาพหรือความสามารถของเจ้าหน้าที่สืบสวน ความพร้อมของเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ การรวบรวมพยานหลักฐานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาตรา 2(11) ให้ความหมายของการสอบสวนว่า

หมายถึง การรวบรวมพยานหลักฐานและการดำเนินการทั้งหลายอื่นตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายนี้ ซึ่งพนักงานสอบสวนได้ทำไปเกี่ยวกับความผิดที่กล่าวมา เพื่อที่จะทราบข้อเท็จจริงหรือพิสูจน์ความผิด เพื่อที่จะเอาตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษ

นโยบายกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับบุหรี่

กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายพัฒนา ผลักดันและการบังคับใช้กฎหมายให้เอื้อประโยชน์ต่อการสนับสนุนการดำเนินงานลดปัจจัยทางสุขภาพ โดยได้กำหนดเป็น โครงการพัฒนานโยบายและติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ควบคุมยาสูบแห่งชาติ พ.ศ. 2553-2557 เพื่อมุ่งสู่สังคมไทยปลอดบุหรี่อันจะส่งผลให้ประชาชนผู้ที่สูบบุหรี่มีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการเลิกการบริโภคยาสูบ และผู้ไม่สูบบุหรี่ก็ได้รับการคุ้มครองสุขภาพจากการที่สิ่งแวดล้อมปลอดควันบุหรี่ กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) ได้ผลักดัน ร่างนโยบาย/มาตรการ และอนุบัญญัติกฎหมายควบคุมยาสูบ เสนอต่อคณะกรรมการควบคุมการบริโภคยาสูบแห่งชาติ (คยช) และ/หรือคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งผลักดันนโยบาย/แนวทางปฏิบัติที่ผ่านความเห็นชอบแล้วไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ได้จัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการตามแผนยุทธศาสตร์การควบคุมยาสูบแห่งชาติและอนุสัญญาการควบคุมยาสูบแห่งองค์การอนามัยโลก (WHO FCTC) จำนวน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2554 และประชุมคณะกรรมการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การควบคุมการควบคุมยาสูบแห่งชาติและอนุสัญญาการควบคุมยาสูบแห่งองค์การอนามัยโลก (WHO FCTC) จำนวน 3 ครั้ง ดังนี้

1. ประชุมคณะกรรมการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การควบคุมยาสูบแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมให้ผู้บริโภคลดและเลิกใช้ยาสูบ และอนุสัญญาการควบคุมยาสูบ ข้อ 14 FCTC: การเลิกบุหรี่และการบำบัดรักษา เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2554
2. ประชุมคณะกรรมการดำเนินการยุทธศาสตร์ที่ 8 การเฝ้าระวังและควบคุมอุตสาหกรรมยาสูบและอนุสัญญาการควบคุมยาสูบข้อ 5.3 FCTC เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2554
3. ประชุมคณะกรรมการดำเนินการยุทธศาสตร์ที่ 6 การควบคุมการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายและอนุสัญญาควบคุมยาสูบ ข้อ 15 FCTC: การควบคุมการค้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมาย

สรุปกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดเป็น โครงการพัฒนานโยบายและติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ควบคุมยาสูบแห่งชาติ พ.ศ. 2553-2557 โดยกำหนดการประชุมตามแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์ที่ 6 และยุทธศาสตร์ที่ 8 เป็นเรื่องให้

ผู้บริโภคลด เลิกใช้ยาสูบ และเรื่องการควบคุมการผลิตยาสูบที่ผิดกฎหมาย

ข่าว/ แฉลงการณ์เรื่องการลักลอบบุหรี่

1. บ่ายวันนี้ (11 ธ.ค.55) ที่ห้องณุกฤษณา โรงแรมเคพี แกรนด์ อำเภอเมือง จังหวัด จันทบุรี นายธนรัชต์ วิเชียรรัตน์ กรรมการอำนวยการ โรงงานยาสูบ พร้อมด้วยคณะกรรมการบริหาร โรงงานยาสูบ นางคาร์ดี บินซีดิน ผอ.สนง.สรรพาสमितภาคที่ 2 ชลบุรี และนางวรางคณา ชาญศิริวัฒน์ สรรพสามิตพื้นที่จันทบุรี ได้ร่วมกันแถลงผลการจับกุมผู้ค้าบุหรี่ปลอมพร้อมของกลางเป็นบุหรี่ปลอมและบุหรี่หนีภาษี ทั้งบุหรี่ไทยและบุหรี่ต่างประเทศ ล็อตใหญ่ ภายหลังจากมีขบวนการลักลอบนำเข้ามาจากชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ สืบเนื่องจาก เมื่อเวลา 05.50 น. เข้ามีคดีวันที่ 29 พฤศจิกายน พ.ศ. 2555 เจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามสรรพสามิตพื้นที่จันทบุรี ได้รับแจ้งจากสายว่าจะมีการลักลอบขนบุหรี่หนีภาษีจากชายแดนด้าน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี เพื่อส่งต่อไปยังเมืองพัทยา จ.ชลบุรี ภายหลังจากจึงได้นำกำลังเจ้าหน้าที่ ๑ ทำการดักจับกุมตามเส้นทางที่คาดว่าจะใช้ในการลำเลียงบุหรี่ครั้งนี้ จนพบรถยนต์ต้องสงสัยเป็นรถยนต์กระบะอีซูซุ แค้น สีดำ หมายเลขทะเบียน บง-9329 มุกดาหาร บริเวณถนนหลวงหมายเลข 317 จันทบุรี-สระแก้ว ใกล้สามแยกตลาดผลไม้ปากแซง หมู่ 13 ตำบลพลับพลา อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี เจ้าหน้าที่จึงทำการขอเข้าตรวจค้น จนพบของกลางเป็นบุหรี่จำนวนมากวางเรียงรายอยู่บริเวณช่องแคบ ด้านหลังเบาะนั่งคนขับจำนวนมาก จึงทำการตรวจยึดไว้ พร้อมผู้ต้องหา 2 ราย คือนายพนันท์ กลมวง อายุ 30 ปี อยู่บ้านเลขที่ 19/ 65 หมู่ 6 ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี และนางทองใส ไวยะพันธ์ อายุ 34 ปี อยู่บ้านเลขที่ 10/ 1 หมู่ 5 ตำบลนาอุดม อำเภอ นิคมคำสร้อย จังหวัดมุกดาหาร

นางวรางคณา ชาญศิริวัฒน์ สรรพสามิตพื้นที่จันทบุรี กล่าวว่า จากการตรวจสอบพบของกลางเป็นบุหรี่ปลอม และบุหรี่ต่างประเทศไม่คิดอากรแสตมป์เสียภาษี จำนวน 4,550 ซอง แยกเป็นบุหรี่ยี่ห้อวันเดอร์ปลอมจำนวน 500 ซอง ยี่ห้อตราจูนจำนวน 950 ซอง มาร์ลโบโร จำนวน 580 ซอง เท็กซัส 5 จำนวน 1,170 ซอง มายร์เซเวน จำนวน 500 ซอง แคปิตอล จำนวน 350 ซอง และแอลแอนด์เอ็ม จำนวน 500 ซอง เบื้องต้น 2 ผู้ต้องหาให้การรับสารภาพ ว่า ได้ทำการลักลอบขนบุหรีดังกล่าวจากประเทศเพื่อนบ้าน ออกมาตามพื้นที่ตะเข็บชายแดน ด้านอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี และกำลังจะนำไปส่งขาย ให้กับสถานบันเทิงที่เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี เบื้องต้นได้แจ้งข้อหาฐานความผิดร่วมกันมียาสูบที่มีได้ปิดแสตมป์ยาสูบ ไว้ในครอบครองเกินกว่า 500 กรัม และมีไว้เพื่อขายยาสูบที่มีได้ปิดแสตมป์ยาสูบ พร้อมนำตัว 2 ผู้ต้องหา ส่งพนักงานสอบสวน สภ.เมืองจันทบุรี เพื่อดำเนินการปรับเป็นเงินคนละ 3,265,762.50 บาท

สรรพสามิตพื้นที่จันทบุรี กล่าวเพิ่มอีกว่า ทั้งนี้ เป็นผลมาจากการที่รัฐบาลได้ทำการปรับขึ้นภาษีเหล้า-บุหรี่ จาก 85% เพิ่มเป็น 87 % ของมูลค่า เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม พ.ศ. 2555 ที่ผ่านมา ทำให้เกิด ขบวนการลักลอบขนบุหรี่เถื่อนระบาดหนัก ทะลักออกตามเขตพื้นที่แนวชายแดนใน รูปแบบของกองทัพมด ทางกรมสรรพสามิตจึงได้กำชับให้สรรพสามิตพื้นที่ทำการเฝ้าระวัง และสกัดจับ โดยเคร่งครัดอย่างต่อเนื่อง ซึ่งบุหรี่เถื่อนที่ออกจากพื้นที่ชายแดนด้าน จ.จันทบุรี ส่วนใหญ่ จะส่งไปยัง พัทธา จังหวัดชลบุรี และกรุงเทพมหานคร เพื่อจำหน่ายให้กับสถานบันเทิงต่าง ๆ สำหรับบุหรี่เถื่อนที่จับกุมได้ในครั้งนี้ ถือเป็นล็อตใหญ่ในรอบปีที่สามารถจับกุมได้ ซึ่งทั้งหมดมีมูลค่าความเสียหายประมาณ 3 แสนบาท แต่หากนำไปส่งขายให้กับลูกค้าปลายทาง จะมีมูลค่ากว่า 1.5 ล้านบาท

ด้านนายธนรัชต์ วิเชียรรัตน์ กรรมการอำนวยการ โรงงานยาสูบ กล่าวว่า สำหรับการจับกุมผู้ค้าบุหรี่ปลอมในครั้งนี้ แม้ค่าปรับจะมีอัตราสูงแต่ผู้ลักลอบค้าบุหรี่ผิดกฎหมาย ก็ไม่เกรงกลัว ยังคงมีการลักลอบค้าบุหรี่ผิดกฎหมายอยู่อย่างต่อเนื่อง ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 ที่ผ่านมา ผลการปราบปรามบุหรี่ผิดกฎหมายทั่วประเทศสูงถึง จำนวน 686,897 ซอง นับว่า การลักลอบค้าบุหรี่ผิดกฎหมายยังอยู่ในสถานการณ์ที่รุนแรง

ขณะที่ปัญหาการลักลอบค้าบุหรี่ผิดกฎหมาย ทำให้เกิดความเสียหาย ต่อรัฐบาล ซึ่งสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษี โดยเฉพาะภาษีสรรพสามิต หรือค่าแสตมป์ยาสูบมีมูลค่า ประมาณ 40.02 บาท/ซอง (บุหรี่ปริมาณ 90, สายฝน 90) ส่วนเจ้าของสินค้า คือ โรงงานยาสูบ ได้รับความเสียหายด้านการถูกละเมิดเครื่องหมายการค้ากระทบต่อภาพลักษณ์ของสินค้าและรายได้จากการจำหน่ายสินค้า ขณะที่ตัวผู้บริโภค จะได้รับผลกระทบจากขบวนการผลิตที่ไม่ได้รับการควบคุมมาตรฐาน จากการตรวจสอบพบว่า บุหรี่ดังกล่าวจะปนเปื้อนสารพิษประเภทสารหนู สารตะกั่ว และมีเชื้อราในอัตราที่สูงมาก ซึ่งสารพิษดังกล่าวเป็นอันตรายต่อสุขภาพผู้บริโภค

นางดารัต บินซิดิน ผอ.สนง.สรรพสามิตภาคที่ 2 ชลบุรี เปิดเผยว่า จากปัญหาดังกล่าว การเร่งรัดปราบปรามการลักลอบค้าบุหรี่ปลอม จึงเป็นปัญหาสำคัญที่หน่วยงานของรัฐด้านการปราบปรามและด้านจัดเก็บภาษีร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งโรงงานยาสูบ ในฐานะเจ้าของสินค้าให้การสนับสนุนแก่เจ้าหน้าที่ในการปราบปราม ซึ่งถือเป็นนโยบายที่ทางโรงงานยาสูบ ได้ขอความช่วยเหลือจากเจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ในการร่วมมือเร่งรัดปราบปราม แก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภคและรักษาภาษีซึ่งเป็นรายได้ของประเทศ

หากพบข้อมูลเบาะแสบุหรี่ปลอมหรือบุหรี่ผิดกฎหมาย สามารถแจ้งได้ที่เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ศาลากร สรรพสามิตในพื้นที่หรือที่สายด่วน กรมสรรพสามิต หมายเลขโทรศัพท์ 1713 หรือแจ้งได้ที่ศูนย์ป้องกันบุหรี่ปลอมแปลงและบุหรี่ปริมาณ โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง หมายเลข

โทรศัพท์ 02-229-1434-7 ตลอด 24 ชั่วโมง

2) สระแก้วยึดบุหรี่เถื่อนผ่านชายแดนรอบ 6 เดือน กว่าหมื่นซอง สระแก้ว 7 มิถุนายน- นายอวยชัย กุลทิพย์มนตรี นายด่านศุลกากรอรัญประเทศ และ ร.อ.ชาญ ว่องไวเมธี ผู้บังคับกองร้อย ทหารพรานที่ 1206 หน่วยเฉพาะกิจกรรมทหารพรานที่ 12 กองกำลังบูรพา ร่วมแถลงการจับกุม สิ้นค้าผิดกฎหมายว่า ล่าสุด (7 มิ.ย.) จากการตั้งด่านตรวจร่วมบริเวณทางเข้าตลาดโรงเกลือ หน้าด่านพรมแดนอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว สามารถจับกุมนายโอชิตา ทิรุ (Mr.OHSHITA TIRU) อายุ 31 ปี นักท่องเที่ยวญี่ปุ่น พร้อมของกลางบุหรี่หนีภาษี 210 ซอง ขณะเดินทางมาจาก ฝั่งปอยเปต ประเทศกัมพูชา โดยผู้ต้องหาให้การว่า บุหรี่ดังกล่าวนำมาจากประเทศญี่ปุ่น ไม่ได้ซื้อ มาจากฝั่งกัมพูชา และตั้งแต่ต้นปีจนถึงขณะนี้เจ้าหน้าที่สามารถยึดบุหรี่เถื่อนจากกองทัพมดรวม แล้ว 11,837 ซอง ซึ่งสินค้าเหล่านี้ทำให้ประเทศชาติสูญเสียรายได้กว่า 1 ล้านบาท.-สำนักข่าวไทย

3. สระแก้ว-สรรพสามิตจังหวัดสระแก้ว สนธิกำลังทหารพราน บุกจับกุมบุหรี่เถื่อน หลบหนีเข้ามาในประเทศมูลค่ากว่าล้านบาท พร้อมผู้ต้องหา 2 ราย

วันนี้ (13 พ.ย.) นายสุรชัย โดพานิช สรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ได้รับแจ้งว่าได้มีการลักลอบนำยาสูบผิดกฎหมายมากับรถเก๋งยี่ห้อ โตโยต้า สีบรอนซ์ หมายเลขทะเบียน สข 2616 กรุงเทพมหานคร มาจากทางด้านจุดผ่อนปรนบ้านเขาหิน อ.คลองหาด จึงได้สั่งการให้นายณรงค์ชัย แสงไชย หัวหน้าปราบปราม สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ประสานงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ ทหารพราน กรมทหารพรานที่ 13 เพื่อวางแผนการจับกุม จนกระทั่งพบรถยนต์คันดังกล่าวตามที่ ได้รับแจ้ง วิ่งมาตามถนนสายบ้านเขาหิน-คลองหาด บริเวณหมู่ 8 ตำบลคลองหาด อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว เจ้าหน้าที่จึงได้ส่งสัญญาณให้รถหยุดเพื่อทำการตรวจค้น โดยภายในรถพบคนขับ ชื่อนายวรวุฒิ สารศรี อายุ 20 ปี อยู่บ้านเลขที่ 95 หมู่ 6 ตำบลคลองหาด อำเภอคลองหาด จังหวัด สระแก้ว พร้อมด้วย น.ส.สุพัตรา สารศรี เป็นพี่สาว นั่งคู่มาด้วยกัน จากนั้นเจ้าหน้าที่ทำการตรวจ ค้นพบยาสูบผิดกฎหมาย ยี่ห้อกรองทิพย์ 90 จำนวน 1,250 ซอง นับเป็นมูลค่าประมาณ 1,794 375 ล้านบาท ชุกซ่อนอยู่บริเวณด้านท้ายกระโปรงหลังรถ เจ้าหน้าที่จึงได้จับกุมตัวผู้ต้องหาทั้งสองคน ไว้เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป จากการสอบสวนผู้ต้องหาทั้งสองคนให้การรับสารภาพว่า ของกลางดังกล่าวตนเองได้ลักลอบนำมาจากตลาดจุดผ่อนปรนบ้านเขาหิน และจะนำไปส่งต่อให้แก่ ลูกค้าที่ อำเภอปะตง จังหวัดจันทบุรี

4. วันนี้ (3 พ.ค. 54) ทหารพรานที่ 12 กองร้อยกำลังบูรพา สกัดจับบุคคลต้องสงสัย เตรียมลักลอบนำเข้านูริ มูลค่ากว่า 5 แสนบาท ห่างจากแนวชายแดน จ.สระแก้ว ประมาณ 50 เมตร ร.อ.ธรรมศักดิ์ ถ้วยทอง ผู้บังคับกองร้อยทหารพรานที่ 1207 กรมทหารพรานที่ 12 กองกำลังบูรพา สืบทราบว่าจะมีการลักลอบนำเข้านูริเข้าราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย จึงได้ประสาน

หน.ฝ่ายปราบปรามสรรพสามิตสระแก้ว พร้อมกำลัง ดักซุ่มบริเวณบ้านป่าไร่ใหม่ ตำบลป่าไร่ อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ห่างจากแนวชายแดนประมาณ 500 เมตร และเมื่อเวลา 11.00 น. วันนี้ (3 พ.ค. 54) พบบุคคลต้องสงสัย ประมาณ 10 คน ทำทางมีพิรุณตรงกับแหล่งข่าวแจ้ง มา เจ้าหน้าที่จึงเรียกให้หยุด แต่บุคคลดังกล่าวเห็นเป็นเจ้าหน้าที่จึงได้ทิ้งถุงปุ๋ยแล้ววิ่งหลบหนีข้ามไปยังฝั่งประเทศกัมพูชา ชุดจับกุมจึงได้นำของกลางมาตรวจสอบเพื่อตรวจยึดที่ กองร้อยทหารพรานที่ 1207 พบบุหรี่ต่างประเทศ ยี่ห้อ TAXAS สีแดง จำนวน 5 ลัง ๆ ละ 50 แท่ง, บุหรี่ต่างประเทศ ยี่ห้อ TAXAS สีเขียว จำนวน 4 ลัง ๆ ละ 50 แท่ง และบุหรี่ต่างประเทศ ยี่ห้อ TAXAS สีฟ้า จำนวน 1 ลัง ๆ ละ 50 แท่ง มูลค่าประมาณ 508,750 บาท จากนั้นเจ้าหน้าที่ชุดจับกุมได้นำของกลางส่ง สรรพสามิตเขตพื้นที่ อ.อรัญประเทศ เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

5. สระแก้ว 11 ม.ค. 2554 เจ้าหน้าที่ทหารพราน ร้อย ทพ. 1206 จก.กรม.ทพ. 12 กกล. บูรพา จับกุม 2 ชาวเขมร คือ นายแวน จอง อายุ 37 ปี และนางรวน จันตรี อายุ 36 ปี พร้อมของกลาง บุหรี่ปลอมยี่ห้อต่าง ๆ ทั้งบุหรี่ไทยและฝรั่ง รวม 50 แท่ง ขณะทั้งสองแบกกระสอบปุ๋ยคนละใบ ลักษณะคล้ายคนเก็บขยะ ลักลอบเดินข้ามคลองพรมโหด ซึ่งกั้นพรมแดนไทย-กัมพูชา บริเวณชายแดนบ้านคลองลึก อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว แล้วเดินลัดเลาะมุ่งหน้าเข้าตลาดโรงเกลือ ตรวจสอบไม่พบมีเอกสารการเดินทางใด ๆ จากการตรวจค้นภายในกระสอบปุ๋ยทั้ง 2 ใบ พบบุหรี่ของกลางดังกล่าวซุกซ่อนอยู่ข้างใต้ โดยมีขยะมูลฝอยปิดทับอยู่ด้านบน สอบสวนเบื้องต้น ทั้งสองอ้างว่าเป็นคนเก็บขยะขาย ส่วนบุหรี่ทั้ง 50 แท่งเจอตามถังขยะ จึงเก็บมาด้วย แต่เจ้าหน้าที่ไม่ปักใจเชื่อ คาดว่าเป็นบุหรี่ที่ลักลอบขนจากฝั่งปอยเปตของกัมพูชา เข้ามาส่งให้นายทุนชาวเขมร ในตลาดโรงเกลือ เพื่อเตรียมหลอกขายให้นักท่องเที่ยวในช่วงเทศกาลตรุษจีน นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ยังสามารถตรวจยึดบุหรี่ปลอม ซึ่งชาวเขมรนำมาซุกซ่อนไว้ตามป่าละเมาะตะเข็บชายแดนและตามถังขยะในตลาดโรงเกลือได้อีกกว่า 140 แท่ง สำนักข่าวไทย

สรุปสถานการณ์การลักลอบมีประเด็นดังนี้

1. มีการลักลอบเป็นขบวนการตั้งแต่ผู้ผลิตบุหรี่ปลอม ผู้ลักลอบ ผู้บริโภคน
2. ภูมิประเทศเอื้ออำนวยต่อการลักลอบ
3. ช่องโหว่ของกฎหมายทำให้มีการลักลอบ
4. บุหรี่ที่จับกุมและยึดได้เป็นบุหรี่ปลอมยี่ห้อ กรองทิพย์ สายฝน วันเดอร์ แอลเอ็ม มาโบไร ซึ่งเป็นที่นิยมของผู้บริโภค
5. จำนวนบุหรี่ที่จับกุมได้แต่ละครั้งมีจำนวนมาก

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

มณฑา เก่งการพานิช (2552) เปิดเผยผลวิจัยล่าสุดเกี่ยวกับสถานการณ์การบริโภคบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี หรือ “บุหรี่ยี่ห้อ” ในประเทศไทย พบว่า ร้อยละ 16 ของบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีที่กลุ่มตัวอย่างสูบอยู่ เป็นบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี โดยสังเกตจากการไม่ติดอากรแสตมป์ภาษีสรรพสามิต และไม่มีภาพ หรือข้อความคำเตือนบนซองบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี จังหวัดที่พบการสูบบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีมากที่สุด 3 อันดับแรก ได้แก่ ปัตตานี พบ ร้อยละ 47 สตูล ร้อยละ 29 และสงขลา ร้อยละ 23 จำหน่ายกันในราคาซองละ 10 กว่าบาทเท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดที่มีพื้นที่ติดแนวชายแดน ไทย-มาเลเซีย ซึ่งเป็นพื้นที่ขายสินค้าปลอดภาษี เช่น ปัตตานี สตูล ที่พบว่า มีการบริโภคบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีสูงถึง ร้อยละ 30-50 ทั้งนี้ ขณะที่ลงพื้นที่ศึกษามีคำถามที่ได้ยินบ่อย ๆ ว่า ชื่อ “สินค้าโอท็อป” ของพื้นที่ คือ เหล้า บุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี หรือยัง สะท้อนให้เห็นว่า ขณะนี้สินค้าหนีภาษีได้กลายเป็นของขึ้นหน้าขึ้นตา และเป็นที่ยอมรับกันอย่างมากในพื้นที่นี้ นโยบายที่อนุญาตให้นักท่องเที่ยวที่ข้ามไปเที่ยวในเขตชายแดนสามารถนำบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีเข้าประเทศไทย โดยไม่ต้องเสียภาษีได้ 20 ซอง หรือ 200 มวน เป็นช่องทางหนึ่งที่ทำให้บุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีถูกนำเข้ามาจำหน่ายได้อย่างถูกกฎหมาย โดยมีบริษัทท่องเที่ยวฉวยโอกาสใช้สิทธินำเข้ามาจำหน่ายในขณะนี้แทนนักท่องเที่ยวในกรู๊ปทัวร์ที่ไม่ซื้อบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี ยังมีผลวิจัย เรื่อง การสูบบุหรี่ของนักท่องเที่ยวต่างประเทศในประเทศไทย ที่ศึกษาในช่วงเวลาใกล้เคียงกัน พบว่า ชาวต่างประเทศที่มาท่องเที่ยวในประเทศไทยที่สูบบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี 41 นำบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีจากต่างประเทศเข้ามาสูบในเมืองไทย

จากสถานการณ์ที่พบในการวิจัยทั้ง 2 หัวข้อ ชี้ให้เห็นว่า นโยบายที่อนุญาตให้นำบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีผ่านพรมแดนเข้าประเทศไทยได้ 200 มวน เป็นเรื่องที่ต้องเร่งทบทวนว่าควรมีอยู่หรือไม่ เพราะไม่เพียงแต่ทำให้ประเทศไทยสูญเสียภาษีที่พึงได้ไปไม่น้อยแล้ว ยังเพิ่มความเสี่ยงให้เด็กเยาวชน ผู้หญิง และประชาชนที่มีฐานะยากจน ตกเป็นเหยื่อบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี เพราะบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีเหล่านี้มีราคาถูกกว่าบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีในท้องตลาดทั่วไปหลายเท่า อีกทั้งดูเท่เพราะเป็นของนอก

ชลธาร วิสรุตวงศ์ (2555) จากกรมสรรพสามิต ได้ชี้ว่า การเพิ่มขึ้นของภาษีสรรพสามิตดังกล่าว ส่งผลให้มีแนวโน้มการขยายตัวของบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีที่เพิ่มมากขึ้น อย่างน้อยร้อยละ 10-15 ทั้งในรูปแบบของบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี และบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีที่ไม่เสียภาษี เพราะการขึ้นภาษีทำให้คนมองหาบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีราคาถูก การค้าบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีจึงขยายตัว กล่าวได้ว่าบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีเป็นปัญหา “ใต้ดิน” ที่สังคมไทยยังมองเห็นภาพไม่ชัดเจน ทั้งที่เป็นแหล่งที่ป้อนสินค้าไปถึงมือผู้บริโภคอย่างสำคัญ หากพิจารณาถึงมูลค่าตลาดของบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีที่ประมาณ 3-4 หมื่นล้านบาท งานวิจัยที่ผ่านมาพบว่าตลาดบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีมีมูลค่าสูงอย่างน้อย 3-4 พันล้านบาทเลยทีเดียว การนำเข้าบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลีส่วนใหญ่มาจาก ประเทศชายแดนรอบ ๆ ประเทศไทยทางตะวันออก และตะวันออกเฉียงเหนือเป็นส่วนใหญ่ รวมถึงภาคใต้ ที่มีการพบบุหรี่ยี่ห้อเลียกาลี

ปลอมที่ทำได้เหมือนกับต้นแบบ อย่างมาก รูปแบบการลักลอบนำเข้ามีทั้งมาในรูปกองทัพมด บุหรี่ปลอม และการลักลอบผ่านทางเข้ามา โดยส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการของผู้มีอิทธิพล และมีปริมาณการลักลอบนำเข้าค่อนข้างสูงงานวิจัยอีกชิ้นหนึ่ง การดำเนินการควบคุมบุหรี่เถื่อนของไทย ที่มีอยู่ยังอยู่ในรูปแบบเดิม ๆ ซึ่งไม่เพียงพอที่จะควบคุมการขยายตัวของบุหรี่เถื่อนได้ ยิ่งฐานภาษีสรรพสามิตเพิ่มมากขึ้นการขยายตัวบุหรี่เถื่อนยิ่งเพิ่มมากขึ้น เพราะมีมูลค่าตลาดที่สูงมากจูงใจตั้งที่กล่าวไปแล้วด้วยเหตุนี้ ศูนย์วิจัยและจัดการความรู้เพื่อการควบคุมยาสูบ จึงจะจัดการประชุมเรื่อง สถานการณ์บุหรี่เถื่อนในประเทศไทยและต่างประเทศ ในวันที่ 25 พ.ย. 2552 เวลา 09.00-12.00 น. ณ โรงแรมเอเชีย ราชเทวี เพื่อหาข้อสรุปทางเลือกเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาเรื่องนี้ โดยมี นายแพทย์หทัย ชิดานนท์ เป็นผู้ดำเนินการอภิปรายการควบคุมบุหรี่เถื่อน ไม่เพียงช่วยให้มาตรการควบคุมยาสูบในภาพรวมของประเทศไทยเข้มแข็งขึ้น แต่ยังผลเชิงบวกต่อรายได้ของภาครัฐควบคู่ไปกับการทำให้จำนวนผู้บริโภคยาสูบที่ลดลงมาก

ภิกษุ ภาวนานนท์ (2555) จากคณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ที่เปรียบเทียบปริมาณนำเข้ายาสูบของประเทศไทยกับปริมาณส่งออกยาสูบของประเทศต้นทางก็ชี้ว่า รายงานการส่งออกบุหรี่จากประเทศต้นทาง และรายงานการนำเข้าบุหรี่ของประเทศไทยมีส่วนต่างถึงประมาณร้อยละ 15-83 หรือเท่ากับบุหรี่ประมาณ 21-514 ล้านซอง ส่วนต่างนี้สะท้อนถึงปริมาณบุหรี่เถียงภาษีจากการส่งออกบุหรี่ระหว่างประเทศคู่ค้ามายังประเทศไทยข้อมูลดังกล่าวสอดคล้องกับข้อมูลที่ นพ.พดุมชัย คำรงค์รัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แถลงต่อสื่อมวลชนเมื่อปลายเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมาว่า หลังการขึ้นภาษีสรรพสามิตครั้งนี้ มีการจับกุมบุหรี่เถื่อนเพิ่มเป็นเท่าตัว รวมทั้งชี้ว่า ทั้งนี้ สถานการณ์การค้าบุหรี่เถื่อนและบุหรี่ปลอมในปัจจุบันมีพื้นที่แพร่กระจายตลอดแนวชายแดนด้านประเทศกัมพูชาตั้งแต่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จนถึงภาคตะวันออกตามจุดผ่อนปรนต่าง ๆ เป็นระยะทางกว่า 165 กม. เป็นจุดที่พบบุหรี่เถื่อนและบุหรี่ปลอมและตรวจจับได้มากที่สุดปรากฏการณ์ที่สะท้อนผ่านงานวิจัยเหล่านี้ชี้ให้เห็นว่า แม้การควบคุมการบริโภคบุหรี่ ด้วยมาตรการทางภาษีด้วยการขึ้นภาษีดังที่ผ่านมา แสดงให้เห็นถึงความสำเร็จได้ในระดับหนึ่งแล้วก็ตาม แต่การใช้เครื่องมือทางภาษีโดด ๆ นั้น ไม่ทำให้การควบคุมยาสูบเกิดผลเต็มที่ トラบเท่าที่ยังไม่สามารถจัดการกับบุหรี่เถื่อนได้

สรรพสามิตพื้นที่เชียงราย (2554) รายงานว่า สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงราย สาขาเทิง การลักลอบนำสินค้าที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักรที่มีแนวตะเข็บชายแดนติดต่อถึงประเทศเพื่อนบ้านในเขตพื้นที่ของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงรายสาขาเทิง สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงราย สาขาเทิง มี 4 อำเภอ คือ อำเภอเทิง อำเภอขุนตาล อำเภอเชียงของ อำเภอเวียงแก่น ซึ่งอำเภอเชียงของ และอำเภอเวียงแก่น มีแนวชายแดนติดต่อกับสาธารณรัฐประชาธิปไตย

ประชาชนลาว โดยมีลำแม่น้ำโขงกั้นตลอดแนวความยาวระยะทางประมาณ 50 กิโลเมตร พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นป่าเขา โดยมีผู้ลักลอบนำสินค้าที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนดังกล่าว ซึ่งยากแก่การปราบปรามสินค้าที่นำเข้ามา สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงราย สาขาเทิง มีสินค้าและมาตรการป้องกัน ปราบปราม และมีปัญหาอุปสรรคในการปราบปรามโดยแยกเป็นประเภทของสินค้าดังนี้

1. ตาม พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 เป็นสินค้าประเภทน้ำมัน
2. ตาม พ.ร.บ. สุรา พ.ศ. 2493 เป็นสินค้าประเภทสุรา
3. ตาม พ.ร.บ. ยาสูบ พ.ศ. 2509 เป็นสินค้าประเภทยาสูบ, ใบยาสูบ

ปัญหาและวิธีการนำเข้า

สินค้าประเภทน้ำมัน มีการส่งออกน้ำมันไปสาธารณรัฐประชาชนลาว ณ ด่านศุลกากร เชียงของ โดยผ่านการตรวจตรวจร่วมระหว่างเจ้าหน้าที่สรรพสามิต เจ้าหน้าที่ด่านศุลกากรเชียงของ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ร่วมกันตรวจสอบน้ำมัน และเอกสารที่กำกับมากับน้ำมัน ก่อนทำการส่งออก ทุกครั้งและมีการสุ่มตรวจรถบรรทุกน้ำมันที่ส่งออกและกลับเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว ไม่พบว่ามีการลักลอบนำสินค้าน้ำมันที่ส่งออกกลับเข้ามาในราชอาณาจักรแต่อย่างใด

สินค้าประเภทสุรา มีการลักลอบนำเข้ามาตามแนวชายแดนอยู่เป็นประจำ และส่วนใหญ่ การนำสุราที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักรนั้นจะเป็นบุคคลที่มีฐานะระดับกลาง และนักท่องเที่ยวนักกลับ ไปกินเองหรือเป็นของฝากในลักษณะกองทัพมด และในกรณีที่มีบุคคลในพื้นที่หรือในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียงมีการจัดงานเลี้ยงสังสรรค์ตามประเพณี ก็มักจะนำสุรจากต่างประเทศที่มีขอบด้วยกฎหมายซึ่งมีราคาถูกกว่าสุราในประเทศที่ชำระภาษีถูกต้องแล้วมาใช้ คืมกินในงานนั้นเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งยากแก่การปราบปรามเพราะบุคคลดังกล่าวอาจเป็นบุคคลที่ชื่อเสียงในสังคมหรืออาจเป็นข้าราชการส่วนหนึ่ง

สินค้าประเภทยาสูบ ส่วนใหญ่เป็นรายย่อยที่เป็นประชาชนในพื้นที่ที่เข้าไปเที่ยวในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และนำติดตัวเข้าเพื่อสูบเอง 10-20 ซอง และอาจนำมาขายบ้างก็มี แต่ถ้าจับผู้นำเข้าในขณะที่นำเข้าหรือผู้ขายก็ไม่มีปัญหาในการทำงานด้านการจับกุม แต่ถ้าผู้มีไว้ในครอบครอง 10-20 ซอง ซึ่งมีน้ำหนักไม่เกินกว่าห้าร้อยกรัม ก็ไม่สามารถจับกุมฐานความผิดได้ ซึ่งเป็นปัญหาในด้านการปราบปรามมาโดยตลอด

มาตรการป้องกันและปราบปราม

สินค้าน้ำมัน ใช้วิธีการประสานงานกับด่านศุลกากร เจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่สุ่มตรวจรถส่งน้ำมันออกที่กลับเข้ามาในราชอาณาจักรอย่างต่อเนื่องและตรวจตามแนวชายแดนที่อาจมีการลักลอบนำน้ำมันเข้ามาในราชอาณาจักร

สินค้าประเภทสุรา, ยาสูบ

สรรพสามิตพื้นที่สาขาเชิง ได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ปกครอง และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อช่วยกันประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงผลเสียทางด้านภาษีสุรา, ยาสูบ หากมีการลักลอบนำสุรา, ยาสูบที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร และมีการตรวจตราตามแนวชายแดนในด้านการปราบปรามอย่างต่อเนื่อง โดยประสานกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นทั้งในด้านประชาสัมพันธ์ และการหาข่าวการกระทำผิด และสุ่มตรวจร้านค้าในพื้นที่ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามอย่างต่อเนื่อง

มาตรการการลงโทษ

ใช้มาตรการทางกฎหมายโดยการเปรียบเทียบปรับหรือส่งฟ้องศาลแล้วแต่กรณี, ถ้าเป็นร้านค้าผู้ได้รับอนุญาตขายสุรา, ยาสูบ ก็ลงโทษโดยการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตแล้วแต่กรณีอีกทางหนึ่งด้วย

ใช้มาตรการทางสังคม หากมีการจับกุมผู้กระทำผิดรายใหญ่ ควรแจ้งนักข่าวเพื่อแถลงข่าวเป็นการประจานผู้กระทำผิดเพื่อให้ผู้กระทำผิดเข็ดหลาบ และเป็นการทำให้ผู้ที่อาจจะกระทำผิดเกรงกลัวไม่กล้าที่จะกระทำผิด

แนวทางการแก้ไข

ต้องมีการประสานงานกับเจ้าหน้าที่หน่วยงานต่าง ๆ เช่น ฝ่ายปกครอง ตำรวจ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทั้งในรูปแบบทางการ และประสานงานแบบนอกรูปแบบ (เป็นการส่วนตัว) เพื่อช่วยการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบผลเสียที่ได้รับจากการนำสินค้ามีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อเป็นแนวร่วมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิต เพื่อประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามสินค้าหนีภาษี

สมโภชน์ แก้วน่วม (2549) ได้ทำการวิจัยเรื่องยาสูบปลอมว่านุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายในประเทศไทย เริ่มต้นมาตั้งแต่ช่วงสงครามเกาหลีและสงครามเวียดนาม ในช่วงเวลาดังกล่าวมีการลักลอบนำนุหรีต่างประเทศมาจำหน่ายตามแหล่งท่องเที่ยวและจังหวัดที่มีกองทัพสหรัฐอเมริกาตั้งอยู่ นุหรีที่ลักลอบค้าช่วงนั้นจึงเป็นนุหรีต่างประเทศที่นำเข้ามาเพื่อตอบสนองความต้องการของทหารอเมริกันเป็นหลัก ตลาดที่สำคัญขณะนั้น คือ จังหวัดที่มีฐานทัพทหารอเมริกันตั้งอยู่ เช่น จังหวัดอุดรธานี นครราชสีมา นครสวรรค์ และจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น ชลบุรี และภูเก็ต เป็นต้น

ปัจจุบันการลักลอบค้านุหรีในประเทศไทยมีอย่างน้อยที่สุดสามประเภท คือ ประเภทแรก เป็นการลักลอบนำนุหรียี่ห้อต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายในประเทศ ประเภทที่สอง เป็นการนำเข้านุหรียี่ห้อต่างประเทศโดยไม่เสียภาษี นุหรีประเภทนี้อาจเรียกอีกอย่างหนึ่งว่าเป็น

“บุหรี่เถื่อน” ก็ได้ และประเภทที่สาม เป็นการผลิตบุหรี่กรองทิพย์ 90 ปลอม จากต่างประเทศ แล้วลักลอบนำเข้ามาจำหน่ายในประเทศไทย

การลักลอบนำเข้าบุหรี่ต่างประเทศเหมือนกับการลักลอบนำเข้าสินค้าอื่น ๆ ที่หลีกเลี่ยงภาษีโดยการไม่ผ่านด่านศุลกากร ทำให้ผู้ค้ามีกำไรเกิดปกติค่อนข้างมากประมาณว่าหลังจากหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ รวมทั้งการจ่ายสินบนให้กับเจ้าหน้าที่รัฐแล้ว ผู้ลักลอบค้าบุหรี่ปลอมจะมีกำไรระหว่าง 10-15 บาทต่อซอง ปัจจุบันบุหรี่ห่อต่างประเทศที่ลักลอบจำหน่ายโดยผลิตจากประเทศที่มีลิขสิทธิ์ในเอเชียราคาประมาณ 25-28 บาทต่อซอง บุหรี่ยี่ห้อเดียวกันนี้ หากลักลอบนำเข้าจากประเทศยุโรปและอเมริการาคาจะอยู่ระหว่าง 30-35 บาทต่อซอง ราคาของบุหรี่ปลอมหรือบุหรี่เถื่อนจะขึ้นลงตามเทศกาลประจำปี ในช่วงคริสต์มาส ปีใหม่ ตรุษจีน หรือช่วงที่มีการปราบปรามโดยทางการอย่างหนัก ราคานูหรีปลอมจะสูงขึ้น บุหรี่ยี่ห้อต่างประเทศที่ลักลอบจำหน่ายในประเทศไทยมีหลายตรา แต่ที่นิยมบริโภคมีเพียง 3 ตรา คือ 555 ของ BAT Winston ของ R.J Reynolds และ Marlboro ของ Philip Morris ไม่เพียงแต่มีการลักลอบนำเข้าบุหรี่ยี่ห้อต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายในประเทศไทยเท่านั้น ปัจจุบันยังมีการลักลอบผลิตนูหรีไปต่างประเทศและนำเข้ามาจำหน่ายอย่างผิดกฎหมายในประเทศไทยด้วย จากการศึกษาพบว่า นูหรีของโรงงานยาสูบยี่ห้อกรองทิพย์ 90 เป็นเป้าหมายในการผลิตที่สำคัญของขบวนการนูหรีผิดกฎหมาย เพราะนูหรียี่ห้อนี้มีตลาดขนาดใหญ่ในประเทศ ทำให้ขายง่ายและให้ผลตอบแทนมากกว่านูหรียี่ห้อต่างประเทศ

ปัจจัยที่ทำให้เกิดการค้านูหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย จากการศึกษาพบว่า มีปัจจัยและเงื่อนไขอย่างน้อยที่สุด 7 ประการ ที่เป็นเหตุให้เกิด การค้านูหรีปลอมยี่ห้อกรองทิพย์ 90 ขึ้นในปัจจุบัน คือ การเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจเมืองในภูมิภาค ผู้ลักลอบค้านูหรีปลอมได้รับผลตอบแทนสูง กระบวนการผลิตง่ายไม่ซับซ้อน กระบวนการกระจายสินค้ากระทำได้ง่ายและกว้างขวาง กล่าวคือ มีร้านค้าปลีกทั่วประเทศกว่า 500,000 ราย ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายต่ำ กฎหมายที่บังคับใช้ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ และการกำหนดนโยบายของคณะกรรมการอำนวยการ โรงงานยาสูบในอดีต กล่าวคือ

ประการแรก การเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและการเมืองในภูมิภาค จากการเปลี่ยนแปลงนโยบายเศรษฐกิจและการเมืองของประเทศสังคมนิยม ในภูมิภาคนี้ที่แต่เดิมใช้ นโยบายระบบเศรษฐกิจแบบปิด (Closed Economy) มาเป็นระบบเศรษฐกิจตลาด (Market Economy) และเปิดประเทศค้าขายมากขึ้นในช่วง 3 ทศวรรษที่ผ่านมา ทำให้ประเทศเหล่านี้ซึ่งได้แก่ ประเทศจีน เวียดนาม กัมพูชา พม่า และลาว กลายเป็นประเทศที่เป็นแหล่งผลิตและ/ หรือเป็นเส้นทางผ่านของนูหรีมีขอบด้วยกฎหมายไป

ประการที่สอง ผู้ลักลอบบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายได้รับผลตอบแทนสูง ผลตอบแทน ซึ่งเป็นส่วนต่างของราคาขายและต้นทุนการผลิต เป็นปัจจัยสำคัญที่สร้างแรงจูงใจให้เกิดการค้าบุหรีปลอมมากที่สุด (ดูตารางที่ 1) ตัวอย่างเช่น บุหรีกรองทิพย์ 90 ราคาขายปลีกของละ 42 บาท โดยที่ต้นทุนการผลิตของโรงงานยาสูบเฉลี่ย 5 บาทต่อซอง ขณะที่ต้นทุนการผลิตบุหรีปลอมเฉลี่ยเพียง 3 บาทต่อซองเท่านั้น แต่ราคาขายปลีกเท่ากับบุหรีที่ถูกต้องตามกฎหมาย ดังนั้นเมื่อหักต้นทุนการผลิตแล้วผู้ค้าบุหรีปลอมมีกำไรเฉลี่ย 39 บาทต่อซอง โดยไม่ต้องเสียภาษีใด ๆ ให้แก่รัฐ ขณะที่โรงงานยาสูบจะมีรายได้เฉลี่ยจากการขายบุหรีเพียง 3.82 บาทต่อซอง ส่วนที่เหลืออีกประมาณ 34 บาท จะเป็นส่วนที่ต้องจ่ายให้รัฐในรูปของค่าแสตมป์ยาสูบหรือภาษีสรรพสามิต (จำนวน 33.18 บาท) ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้จ่ายแทน ผู้ประกอบการค้ายาสูบ ภาษีอากรขาเข้า ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีเงินได้จ่ายชำระแทนบริษัทไวยาต่างประเทศ ภาษีองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบต้นทุนและกำไรต่อหน่วยงานของบุหรีกรองทิพย์ของโรงงานยาสูบกับบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย

	ต้นทุน	ภาษีสรรพสามิต	ราคาขาย	กำไร
บุหรี รยส.	5	33.18	42	3.82
บุหรีมีขอบด้วยกฎหมาย	4	-	30	26

ประการที่สาม กระบวนการผลิตบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายค่อนข้างง่าย โดยทั่วไปในการผลิตบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายจะใช้เทคโนโลยีในการผลิตที่ไม่ซับซ้อนและยังสามารถเคลื่อนย้ายเครื่องจักรในการผลิตจากที่หนึ่งได้โดยสะดวก รวมทั้งต้นทุนในการผลิตก็ไม่สูงเกินไปจากการศึกษาพบว่า ประเทศที่ผลิตเครื่องจักรในการผลิตบุหรีมาจากสี่ประเทศในโลก คือ เยอรมัน อิตาลี สเปน และอังกฤษ เครื่องจักรของทุกประเทศใช้เทคโนโลยีที่เหมือนกันและใช้ทดแทนกันได้ ผู้อำนวยการยาสูบและผู้บริหารของบริษัทบุหรีข้ามชาติให้ข้อมูลสอดคล้องกันว่า บุหรีของโรงงานยาสูบและของบริษัท ฟิลลิปส์ มอริส ให้เทคโนโลยีในการผลิตแบบเดียวกันและเป็นเทคโนโลยีที่อยู่ในระดับที่บุหรีปลอมสามารถปลอมแปลงได้

ประการที่สี่ กระบวนการกระจายสินค้ากระทำได้ง่ายและกว้างขวาง เพราะเหตุว่ามีเครือข่ายร้านค้าของโรงงานยาสูบที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ ทั้งร้านขายส่ง (ป.1) ร้านขายส่ง (ป.2)

และร้านขายปลีก (ป.3) จำนวน 514,417 ราย ดังนั้น ขบวนการค้าบุหรี่ปลอมจึงพยายามที่จะใช้เครือข่ายนี้เป็นเส้นทางกระจายบุหรี่ผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบตลาดของทางราชการ (หัวหน้าศูนย์ประสานงานร่วม ฯ โรงงานยาสูบ, สัมภาษณ์, 23 กุมภาพันธ์ 2550) โดยเฉพาะอย่างยิ่งร้านค้าปลีกที่มีจำนวนกว่า 510,000 ราย เป็นเป้าหมายสำคัญที่สุดของขบวนการค้าบุหรี่ปลอม

ปัญหาความล่าช้าในการกระจายบุหรี่จากโรงงานยาสูบไปสู่ร้านค้าในเขตพื้นที่ห่างไกล และการจัดส่งบุหรี่ในเขตพื้นที่ใกล้กันแต่ต่างวันและเวลา ได้กลายเป็นสาเหตุของบุหรี่ข้ามเขตและทำให้เกิดการตัดราคากันเองของร้านค้า จนทำให้ร้านค้าบางรายหันไปพึ่งพานุหรีจากนอกระบบที่เสนอขายให้ถึงที่และมีราคาต่ำกว่านุหรีจากโรงงานยาสูบ ตัวอย่างเช่น อ.กบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี กับจังหวัดสระแก้ว อยู่ห่างกันประมาณ 50 กิโลเมตร แต่นุหรีจากโรงงานยาสูบจะส่งถึงร้าน ป.1 จังหวัดปราจีนบุรีก่อน 1 วัน ในเขตอำเภอ กบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรีเพื่อนำมาจำหน่ายให้แก่ลูกค้าของตนในจังหวัดสระแก้วทำให้ร้าน ป.1 ของสระแก้วได้รับผลกระทบในเรื่องของยอดจำหน่าย

ประการที่ห้า ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายต่ำ ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่สองท่านให้ความเห็นสอดคล้องต้องกันว่า เจ้าหน้าที่รัฐมีบทบาทอย่างสำคัญต่อการเติบโตของการค้าบุหรี่ปลอมและธุรกิจใต้ดินทุกประเภท หากเจ้าหน้าที่รัฐละเลยหรือรู้เห็นเป็นใจเพียงเล็กน้อยก็จะมีส่วนทำให้ธุรกิจนี้เติบโตได้ จากการศึกษาพบว่า ปัญหานุหรีปลอมในปัจจุบันเกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่งซึ่งมีทั้งทหาร ตำรวจ และเจ้าหน้าที่รัฐหน่วยงานอื่น ๆ ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่เหล่านี้เป็นผู้นำนุหรีกรงทิพย์ 90 ปลอม จากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้านเข้ามากระจายตามร้านค้าปลีกหรือ ป.3 ในพื้นที่ต่าง ๆ จากการศึกษาพบว่าเจ้าหน้าที่ที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับเรื่องนุหรีปลอมมากที่สุด คือ เจ้าหน้าที่ที่ดูแลเรื่องความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ ข้าราชการบางกลุ่มตามแนวชายแดน

ประการที่หก กฎหมายที่บังคับใช้ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ ปัจจุบันมีกฎหมายที่สามารถลงโทษผู้ผลิตและผู้ค้าบุหรี่ปลอมได้โดยตรงสองฉบับ คือ พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 และพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534 ซึ่งมีบทลงโทษทางกฎหมายไม่ไคร้รุนแรง กฎหมายฉบับแรกมีโทษปรับ หรือกักขังได้ไม่เกิน 2 ปีกรณีไม่เสียค่าปรับ จากการศึกษาพบว่า ในปี พ.ศ. 2549 มีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 จำนวน 7,972 คดี สำหรับกฎหมายฉบับที่สอง ผู้กระทำความผิดมีโทษสูงสุดจำคุกได้ไม่เกิน 3 ปี และค่าปรับไม่เกิน 6,000 บาท จากการศึกษาพบว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544-2549 มีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534 จำนวน 85 คดี และสามารถลงโทษผู้กระทำความผิดได้เพียง 5 รายเท่านั้น

ประการที่เจ็ด การกำหนดนโยบายของคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบในอดีต มีความเป็นไปได้ว่า มติของคณะกรรมการอำนวยการ โรงงานยาสูบในปี พ.ศ. 2538 ได้กลายเป็นเงื่อนไขที่นำไปสู่การเกิดบุหรี่ปลอมยี่ห้อกรองทิพย์ 90 ในเวลาต่อมา

เครือข่ายและเส้นทางบุหรี่มีขอบด้วยกฎหมาย จากการศึกษาพบว่า ขบวนการค้าบุหรี่มีขอบด้วยกฎหมายในประเทศไทยมีกลุ่มใหญ่ ๆ อยู่ 4 กลุ่ม คือ

1. กลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เรียกกันว่า “กลุ่มบ้านใหญ่ชลบุรี”
2. กลุ่มนักธุรกิจไทย-กัมพูชา
3. กลุ่มนักการเมือง
4. กลุ่มข้าราชการในเครื่องแบบ

ขบวนการนี้อาศัยพื้นที่นอกประเทศทั้งที่มีชายแดนติดกับไทยและไม่ติดกับไทย เช่น จีน เวียดนาม กัมพูชา และเกาะลังกาวิ ประเทศมาเลเซียเป็นแหล่งผลิตบุหรี่ปลอม หลังจากนั้นจึงลักลอบนำบุหรี่เข้ามาจำหน่ายในประเทศไทย

ปฏิบัติหน้าที่ เป็นเหตุสำคัญให้บุหรี่ปลอมสามารถแทรกเข้าสู่ตลาดบุหรี่ได้ทุกภาคของประเทศ (ดูภาพที่ 5)

ภาคใต้ การขนส่งนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายข้ามเขตแดนเข้ามาได้ 2 ทาง คือ

ทางบก ลำเลียงนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายผ่านชายแดนด้านปาร์ดิงเบซา สุโหวง โกลก นุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายที่ข้ามชายแดนเข้ามา จะมีแหล่งพักสินค้าเพื่อกระจายสู่ท้องตลาดต่อไปโดยใช้การขนส่งทั้งทางบกและทางอากาศ (เคยมีการตรวจพบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายได้จากเครื่องบินโดยสารของบริษัทการบินไทย จำกัด ที่บินระหว่างจังหวัดภาคใต้กับกรุงเทพมหานคร และจังหวัดภาคใต้ด้วยกัน)

ทางทะเล การลำเลียงนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักรทำได้ 3 วิธีการ คือ

1. ขนส่งโดยเรือจากเกาะลังกาวิ ประเทศมาเลเซีย ผ่านทะเลอันดามันมาขึ้นบกที่จังหวัดสตูล (สัมภาษณ์เจ้าพนักงานสรรพสามิตที่เคยปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่)

2. ขนส่งโดยเรือที่มีขนาดค่อนข้างใหญ่มาทำการถ่ายนุหรีกลางทะเลในเขตจังหวัดนครศรีธรรมราช หรือสุราษฎร์ธานี แล้วนำไปซุกซ่อนตามเกาะต่าง ๆ ที่ไม่มีผู้ใดพักอาศัย หลังจากนั้นจึงลำเลียงด้วยเรือที่มีความเร็วสูงไปส่งขายให้ร้านค้าต่าง ๆ (จากสืบสวนของเจ้าหน้าที่ตรวจสรรพสามิต กรมสรรพสามิต)

3. ขนส่งโดยเรือสินค้าขนาดใหญ่มาขึ้นตามท่าเรือต่าง ๆ โดยสำแดงสินค้าเป็นเท็จ การขนส่งนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายในลักษณะนี้จะผ่านวิธีการทางศุลกากรครบถ้วนทำให้สามารถนำนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในครั้งละเป็นจำนวนมาก เช่น กรณีบริษัท โฟโตโค จำกัด ได้สำแดงสินค้าเป็นนุหรี IPS แต่ข้อเท็จจริงพบว่าเป็นนุหรีกรองทิพย์ 90 ปลอมจำนวนมาก เป็นต้น

ผลจากการสืบสวนทำให้พบว่ามีกรลักลอบค้านุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายจากแหล่งผลิตที่อยู่นอกประเทศก่อนเข้าสู่ไทยมี 4 เส้นทาง คือ เส้นทางแรก จากกวางโจว ประเทศจีนมายังพม่าก่อนเข้าสู่ประเทศลาว โดยขายในร้านค้าปลอดภาษี ก่อนไหลเข้าสู่ไทยผ่านจังหวัดหนองคาย มาจังหวัดอุดรธานีและกรุงเทพมหานคร เส้นทางที่สอง จากกัมพูชาผ่านเข้าสู่ไทยตามจังหวัดแนวชายแดนภาคตะวันออกทุกจังหวัด โดยแวะพักสินค้าที่จังหวัดชลบุรีและฉะเชิงเทรา ก่อนเข้าสู่กรุงเทพฯ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดบุรีรัมย์ สุรินทร์ และศรีสะเกษ โดยแวะพักสินค้าที่จังหวัดนครราชสีมา ก่อนเข้าสู่กรุงเทพฯ เส้นทางที่สาม จากเกาะลังกาวิ ประเทศมาเลเซีย ผ่านหลายจังหวัดตามชายฝั่งทะเลก่อนพักสินค้าที่หาดใหญ่และภูเก็ตและสินค้าบางส่วนเข้ากรุงเทพฯ เส้นทางที่สี่ จากเวียดนามผ่านสิงคโปร์ เข้ามาทางเรือสู่ประเทศไทยที่ทำเรือคลองเตยและท่าเรือแหลมฉบังก่อนกระจายสินค้าไปยังพื้นที่เป้าหมาย คือ กรุงเทพฯ

สรุปจากงานวิจัยเรื่องนุหรีปลอมของ สมโภชน์ แก้วน่วม 2549 สรุปได้ว่าการปัจจัยในการลักลอบคือการค้าที่ได้ผลกำไรอย่างมหาศาล ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทำให้มีการสร้างเครือข่ายในการลักลอบระดับโลก และเส้นทางการลักลอบมีหลายเส้นทาง โดยเฉพาอย่างยิ่งบริเวณ

ที่เป็นเขตติดต่อชายแดนเช่นพื้นที่ตลาดโรงเกลือ ตำบลคลองลึก อำเภออรัญประเทศ จังหวัด
สระแก้ว เป็นด่านถาวรที่มีคนเข้า-ออกในแต่ละวันเป็นจำนวนมากทำให้ขบวนการค้า การลักลอบ
บุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายจึงกลายเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นเป็นประจำ

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ทำการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยมีวิธีการดำเนินการวิจัยดังนี้

วิธีการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ ผู้ศึกษาได้ดำเนินการศึกษาข้อมูล 2 แบบ คือ

1. การศึกษาข้อมูลเอกสาร (Documentary Research) เป็นการศึกษารวบรวมข้อมูลจากหนังสือ บทความในวารสาร วิทยานิพนธ์ วิจัย และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับบุหรีที่เข้ามาในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมายและการลักลอบบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย
2. การเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ (In-depth Interview) โดยเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informant) ได้แก่กลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิตที่ และกลุ่มผู้ทำการลักลอบบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย พื้นที่อำเภอรัฐประศาสน์ จังหวัดสระแก้ว

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informant) เลือกจากกลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย จำนวน 2 กลุ่ม ได้แก่กลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิต และกลุ่มผู้ลักลอบบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

1. กลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิต จำนวน 5 คน ได้แก่
 - 1.1 สรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ดำรงตำแหน่งสรรพสามิตพื้นที่สระแก้วอย่างน้อย 4 ปี
 - 1.2 หัวหน้าฝ่ายปราบปราม ปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่จังหวัดสระแก้วอย่างน้อย 10 ปี
 - 1.3 นักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการหัวหน้าสายตรวจที่ 2) ปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่จังหวัดสระแก้ว อย่างน้อย 7 ปี
 - 1.4 เจ้าหน้าที่พนักงานสรรพสามิตชำนาญงาน(หัวหน้าสายตรวจที่ 1) ปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่จังหวัดสระแก้ว อย่างน้อย 7 ปี
 - 1.5 เจ้าหน้าที่พนักงานสรรพสามิตชำนาญงาน (รองหัวหน้าสายตรวจที่ 2) ปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่จังหวัดสระแก้วอย่างน้อย 15 ปี
2. กลุ่มผู้ทำการลักลอบบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ได้แก่
 - 2.1 กลุ่มผู้ค้ารายย่อย จำนวน 1 คน ที่ถูกเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีสิ้นสุดแล้ว

2.2	กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่	จำนวน 1 คน ที่ถูกเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีสิ้นสุดแล้ว
2.3	กลุ่มนักท่องเที่ยว	จำนวน 1 คน ที่ถูกเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีสิ้นสุดแล้ว
2.4	กลุ่มนักเล่นการพนัน	จำนวน 1 คน ที่ถูกเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีสิ้นสุดแล้ว
2.4	กลุ่มนักจัดทัวร์	จำนวน 1 คน ที่ถูกเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีสิ้นสุดแล้ว
2.6	กลุ่มมคเคินบุรี	จำนวน 5 คน ที่เป็นมคของบ่อน 1 คน มครถไฟ 2 คน และมคที่เป็นวิถีชีวิตของคนไทยและชาวกัมพูชาที่อยู่ในบริเวณตลาดโรงเกลือ 3 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structure Interview) กับ กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informant) และมีวิธีการเก็บข้อมูลดังนี้

1. แนวคำถามในการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก เป็นเครื่องมือที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นเอง โดยการศึกษาประเด็นคำถามจากวัตถุประสงค์ของการศึกษา และแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับเนื้อหาของคำถามสามารถปรับได้ตามลักษณะของผู้ถูกสัมภาษณ์โดยอาศัยหลักการตั้งแนวคำถามที่มีข้อความเข้าใจง่าย คำถามปลายเปิด ไม่มีคำถามนำ
2. สมุดงานและเพิ่มข้อมูล เพื่อจดประเด็นคำถามในการสัมภาษณ์ทุก ๆ คำถามอย่างละเอียด ในการสัมภาษณ์ผู้สัมภาษณ์จะมีการนัดหมายล่วงหน้าก่อนว่าผู้ถูกสัมภาษณ์มีเวลาว่างช่วงใดบ้าง และจะให้สัมภาษณ์ที่ทำงานหรือที่บ้านพักอาศัย
3. เทปบันทึกเสียงเพื่อใช้บันทึกการสัมภาษณ์ การสนทนาที่เป็นประเด็นสำคัญของผู้ให้ข้อมูล โดยขออนุญาตจากผู้ให้สัมภาษณ์ก่อน ซึ่งช่วยให้ผู้วิจัยได้ข้อมูลที่สามารถตรวจสอบกับที่บันทึกได้ และได้ข้อมูลอย่างครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
4. กล้องถ่ายภาพพร้อมอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ใช้ในการถ่ายภาพ เพื่อบันทึกภาพการสัมภาษณ์ และการสนทนาของผู้ให้ข้อมูล โดยบันทึกภาพเหตุการณ์และสถานที่เพื่อประกอบรายงานการวิจัย

ระยะเวลาในการเก็บข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ ใช้เวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูล ตั้งแต่ พฤศจิกายน พ.ศ. 2555 ถึง 28 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2556

การวิเคราะห์และการตรวจสอบข้อมูล

1. ผู้วิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกจากกลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิตที่ และกลุ่มผู้ทำการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบข่ายกฎหมาย พื้นที่อำเภอรัฐประเศ จังหวัดสระแก้ว

2. นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) สรุปความตามประเด็นสำคัญ โดยนำข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึก เป็นรายบุคคลของกลุ่มเป็นเป้าหมายมาวิเคราะห์ตามเนื้อหาด้วยการวิเคราะห์เปรียบเทียบพร้อมทั้งบรรยายเปรียบเทียบสิ่งที่มีความเหมือนกัน (Agreement) และเปรียบเทียบสิ่งที่มีความแตกต่างกันการบรรยายเน้นเนื้อหาที่ปรากฏในข้อความ เพื่อจรรยาจากเนื้อหา โดยผู้วิจัยไม่มีอคติ หรือนำความรู้สึกของตัวเองเข้าไปพัวพัน ไม่เน้นการตีความหรือความหมายที่ซ่อนอยู่เบื้องหลัง หรือระหว่างบรรทัดการวิเคราะห์เนื้อหา

ผู้วิจัยมีการตรวจสอบข้อมูล แบบสามเส้า (Triangulation Techque) โดยมีรายละเอียด ดังนี้ เมื่อได้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์และจดบันทึกมาแล้วผู้วิจัยได้ตรวจสอบความถูกต้องเพียงพอ และความเชื่อถือได้ของข้อมูลว่าจะสามารถตอบปัญหาของการศึกษาได้อย่างครบถ้วน ข้อมูลที่ได้มาแต่ละครั้ง แต่ละแห่งจะต้องสามารถเชื่อมโยงถึงกันได้ ดังนั้นการศึกษาคั้งนี้ผู้วิจัยใช้วิธีการตรวจสอบสามเส้าด้านข้อมูล (Data Triangulation) ซึ่งจะทำการพิสูจน์ว่าข้อมูลที่ผู้วิจัยได้มานั้นถูกต้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่แท้จริงและตอบปัญหาการศึกษา โดยการตรวจสอบข้อมูลในแหล่งเวลาหมายความว่า ถ้าข้อมูลต่างเวลากันจะเหมือนกัน การสัมภาษณ์ข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญเมื่อมีการให้ข้อมูลในช่วงระยะเวลาที่แตกต่างกันจะได้ข้อมูลที่ตรงกันทุกครั้งหรือไม่

เมื่อผู้วิจัยได้ข้อมูลแล้วจะได้นำเสนอข้อมูลให้อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษได้ตรวจสอบในประเด็นของความครอบคลุมเนื้อหา ในการศึกษาวิจัยพร้อมกับการให้ข้อเสนอแนะ ในการจัดเก็บข้อมูล ในบางประเด็นที่ยังไม่สามารถอธิบายปรากฏการณ์ หรือความหมายที่ต้องการทราบได้ เมื่อได้รับข้อเสนอแนะผู้วิจัยจะได้ดำเนินการปรับปรุงข้อคำถามให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้นและได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นที่ต้องการทราบ

บทที่ 4

ผลการวิจัย

จากการวิจัย “การลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย กรณีศึกษา: ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว” โดยเก็บข้อมูลจาก 2 กลุ่มด้วยกัน คือ กลุ่มผู้ลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย จำนวน 10 คน กลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิต จำนวน 5 คน ซึ่งผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิจัยออกเป็น 2 ตอน ดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - 1.1 เพศ
 - 1.2 อายุ
 - 1.3 สถานภาพ
 - 1.4 อาชีพหลัก
 - 1.5 สาเหตุอะไรและใครเป็นผู้ที่แนะนำให้เข้ามาประกอบอาชีพ
 - 1.6 ประกอบอาชีพลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย มานานเท่าไร
2. การลักลอบ/ การปราบปรามการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย
 - 2.1 ขั้นตอนและวิธีการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย
 - 2.1.1 กลุ่มทำงานด้วยกันกี่คนแล้วใครทำอะไร
 - 2.1.2 การลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย แต่ละครั้งมีวิธีการขนส่งอย่างไรบ้าง
 - 2.1.3 เส้นทางลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย
 - 2.2 รายได้ ค่าใช้จ่ายในการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย
 - 2.2.1 รายได้ที่ได้รับในการทำงานแต่ละครั้ง
 - 2.2.2 ค่าใช้จ่าย ในการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย
 - 2.2.3 ขนส่งลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย กลุ่มใด
 - 2.3 ประสบการณ์ในการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย
 - 2.3.2 การเกิดอุบัติเหตุจากการปฏิบัติงาน
 - 2.3.2 การถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

จากการศึกษาคุณลักษณะทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ในการศึกษาครั้งนี้แบ่งเป็น 2 กลุ่ม กลุ่มผู้ทำการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย จำนวน 10 คน และกลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิต จำนวน 5 คน รวมทั้งสิ้น 15 คน ทั้ง 2 กลุ่มแบ่งเป็นเพศชายทั้งหมด 11 คน เป็นเพศหญิง 4 ในจำนวนผู้ให้สัมภาษณ์ทั้งหมดมีอายุระหว่าง 25-60 ปี ผู้สัมภาษณ์มีสถานภาพโสด จำนวน 1 คน สมรส 12 คน และหม้าย 2 คน อาชีพหลักของผู้ให้สัมภาษณ์มีทั้งอาชีพรับจ้างทั่วไป อาชีพทำนาทำไร่ อาชีพพนักงานบริษัท ว่างาน และอาชีพรับราชการ

ผู้วิจัยเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มผู้ลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย ในแต่ราย จำนวน 10 ราย ซึ่งเป็นกลุ่มคนที่ลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย ในเขตจังหวัดสระแก้ว ประกอบด้วย

1. กลุ่มผู้ค้ารายย่อย คือ คนที่ทำการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย โดยทำการสั่งซื้อจากมดอีกต่อหนึ่งในราคาแถวละ 140 บาท
 2. กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่ คือ คนที่ทำการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย โดยทำการสั่งซื้อจากมดเขมรที่ลักลอบเข้าทางป่า
 3. กลุ่มนักท่องเที่ยว คือ คนที่มาเที่ยวในตลาดโรงเกลือ โดยซื้อบุหรี่จากกลุ่มผู้ลักลอบขายบุหรี่เพื่อนำไปฝากหรือนำไปจำหน่าย
 4. กลุ่มนักเล่นการพนัน คือ คนที่มาเล่นพนันที่ฝั่งประเทศกัมพูชา เมื่อกลับเข้ามาจะซื้อบุหรี่ซึ่งเป็นบุหรี่ที่มีราคาถูก และเป็นบุหรี่ที่มีคนนิยมสูบบาก
 5. กลุ่มจัดทัวร์ คือ คนที่มีหนังสือเดินทาง (Passpot/ Boderpat) เดินทางออกนอกประเทศ ซึ่งในหนึ่งวันสามารถเดินได้คนละ 3 เทียวต่อชนิดของหนังสือเดินทาง สรุปแล้วถ้ามีทั้ง Passpot และ Boderpat จะสามารถนำบุหรี่มาได้ต่อวัน 6 แถว
 6. กลุ่มรถไฟ มี 2 คน คือ คนที่ส่งบุหรี่ให้กับผู้ซื้อที่ส่งทางรถไฟ
 7. กลุ่มมดวิถีชีวิตไทย-กัมพูชา มดรัฐประเทศ มี 2 คน คือ คนไทยที่ทำหน้าที่เดินบุหรี่
 8. กลุ่มมดวิถีชีวิตไทย-กัมพูชา มดกัมพูชา มี 1 คน คือ ชายกัมพูชา ทำหน้าที่เดินบุหรี่
 9. กลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิต คือ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว
- จากการสัมภาษณ์ พบว่า เหตุผลการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย มีดังนี้
1. ได้รับการชักชวนจากคนใกล้ชิด
 2. คาดอบทนสูง
 3. การว่างงาน

สาเหตุของการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายมีดังนี้

1. รายได้ในการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายต่อครั้งดี
2. เป็นรายได้เสริมหลังการเดินทางมาเล่นที่บ่อนการพนันฝั่งกัมพูชา
3. เป็นการหารายได้เสริมช่วงว่างเว้นจากฤดูทำนา

“เพื่อหารายได้ เห็นคนอื่นทำแล้วมีรายได้ดี” (กลุ่มผู้ค้ารายย่อย, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์

2556)

“ตอนแรกมาเล่นการพนันแล้วเห็นช่องทางการลักลอบบุหรี่ จึงอาศัยมาเก็บรถของบ่อน เพราะได้นั่งรถฟรี จากลับก็นำเอาบุหรี่ไปขายได้กำไรสูง” และ “ทำมาได้ ปีกว่า ๆ”

(กลุ่มนักเล่นการพนัน, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์ 2556)

“เพื่อหารายได้ช่วงเว้นจากฤดูทำนา และได้รับการชักชวนจากเพื่อนบ้าน” และ “ทำมาประมาณ 2 ปีกว่า” (กลุ่มมครดไฟ คนที่ 2, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์ 2556)

ระยะเวลาที่เข้ามาทำงานลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย

จากการสัมภาษณ์ พบว่า ผู้ทำงานลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย ส่วนใหญ่เข้ามา ระหว่าง 1-5 ปี

“เห็นช่องทางของกำไรจากการขายบุหรี่” และ “ทำอาชีพนี้มาได้ไม่กี่ปี ประมาณ ยังไม่ถึงปี” (กลุ่มนักท่องเที่ยว, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์ 2556)

“เพื่อหารายได้ และได้รับการชักชวนจากเพื่อนบ้าน” และ “ทำมา ประมาณ 5 ปี” (กลุ่มมครดไฟ คนที่ 1, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์ 2556)

“เพื่อหารายได้เลี้ยงชีพ กลุ่มผู้ค้ารายย่อยชักชวนและให้ส่งบุหรี่ให้” และ “ทำมาได้ 2 ปีแล้ว” (กลุ่มมคดิชีวิตไทย-กัมพูชามคอรัญประเทศ คนที่ 2, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์ 2556)

ตอนที่ 2 การลักลอบ/ การปราบปรามการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย

ขั้นตอนวิธีการการค้าการขนบุหรี่ รายได้ และค่าใช้จ่ายในการค้าบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายมีขอบด้วยกฎหมาย

1. กลุ่มผู้ค้ารายย่อย

กลุ่มผู้ค้ารายย่อยมีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ใช้มคหรือกองทัพมคประมาณ 10 คน เดินบุหรี่ให้โดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายกำหนดให้ ติดตัวเข้าได้ 1 คนต่อ 1 แถว ได้ไม่เกิน 3 เทียวต่อวัน ลำเลียงบุหรี่ โดยกองทัพมค (ใช้คนเดินบุหรี่หลายคน) มาพักไว้ตามจุดต่าง ๆ ในตลาดโรงเกลือ

ขั้นตอนที่ 2 รวบรวมบุรีให้ผู้สั่งซื้อ เส้นทางการค้าบุรีที่มีขอบด้วยกฎหมายค่อย ๆ ทอยบุรีเข้ามาในหมู่บ้าน โดยใช้เส้นทางลัดเข้าหมู่บ้าน

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุรีจากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 80-100 บาท ซึ่งนำไปขาย ในราคาแถว ๆ ละ 250-300 บาท และจากประสบการณ์ที่ผ่านมา เคยถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่ โดยยินยอมเสียค่าปรับ

“ทำกันก็กันขึ้นอยู่กับผู้ซื้อต้องการมากน้อย หรือเร็ว ถ้าต้องการมากก็ใช้คนประมาณ 10 คน โดยจะให้สมัครรวบรวมมาให้” และวิธีการชน “ค่อย ๆ ทอยบุรีเข้ามาในหมู่บ้าน โดยใช้เส้นทางลัดเข้าหมู่บ้าน นัดหมายสถานที่ และเวลาในการส่งบุรี” และเส้นทางที่ชน “การขนส่งเริ่มตั้งแต่การให้มัดซื้อบุรีที่ประเทศเพื่อนบ้าน เดินบุรีหลาย ๆ คน นำเข้ามาทางด้าน สุลกากรตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดให้ ติดตัวเข้าได้ 1 คนต่อ 1 แถว เมื่อก่อนจะเดินกันทั้งวันก็ได้ หลายเที่ยว ระยะเวลาหลังด่านศุลกากรจะให้เดินได้ไม่เกิน 3 เทียวต่อวัน ถ้าเรียงบุรีโดยกองทัพมด (ใช้คนเดินบุรีหลายคน) มาพักไว้ตามจุดต่าง ๆ ในตลาด โรงเกลือ หรือนัดให้เข้ารับที่จุดรวมบุรี”

ขั้นตอนวิธีการของผู้ค้ารายย่อย โดยการซื้อบุรีจากหมดแล้วรวบรวมส่งให้ผู้สั่งซื้อ (กลุ่มผู้ค้ารายย่อย, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์ 2556)

2. กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่

จากการสัมภาษณ์พบว่า กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่มีขั้นตอนในการลักลอบขนบุรีที่มีขอบด้วย กฎหมายดังนี้

ทำด้วยกัน 2 คน สามีและภรรยา โดยให้ชาวกัมพูชาลักลอบขนบุรีเข้าทางป่าละเมาะ ชายแดนไทย-กัมพูชา โดยมีการนัดหมายสถานที่ และเวลาในการส่งบุรี รับของไว้ล่วงหน้า ซึ่งบุรีที่ขนเข้ามาจะมีเส้นทางขนส่งจากอรัญประเทศเข้ากบินทร์บุรี ไปนครราชสีมาแล้วต่อไป จังหวัดบึงกาฬ

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุรีจากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 80-100 บาท ซึ่งนำไปขาย ในราคาแถว ๆ ละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมา เคยถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่ โดยยินยอม เสียค่าปรับเคยถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่ โดยยินยอมเสียค่าปรับ แต่ยังประกอบอาชีพนี้ต่อเนื่องจาก รายได้คุ้มกับการถูกปรับ

“ทำกัน 2 คน สามีกับภรรยา แต่จะมีผู้รวบรวมบุรีให้มีอีกกลุ่มหนึ่งและวิธีชน ให้ชาวกัมพูชาลักลอบเข้าทางป่า โดยได้นัดหมายรับของไว้ล่วงหน้านำรถบรรทุกส่วนตัวเข้ามารับ ที่จุดนัดหมาย” และเส้นทางที่ชน “เส้นทางที่วิ่งไป ออกจากอรัญประเทศ เข้ากบินทร์บุรี ไปโคราช แล้วไปต่อจังหวัดบึงกาฬ”

ขั้นตอนวิธีการของผู้ค้ารายใหญ่โดยการนัดหมายวัน เวลา สถานที่ รับของกับมดไว้ล่วงหน้า (กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่, สัมภาษณ์, 28 กุมภาพันธ์ 2556)

3. กลุ่มนักท่องเที่ยว

จากการสัมภาษณ์พบว่ากลุ่มนักท่องเที่ยวมีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมายดังนี้

ทำงานคนเดียว ใช้วิธีฝากให้นักท่องเที่ยวด้วยกันให้ช่วยถือผ่านเข้ามาทางด้านศุลกากร และซื้อบุหรี่จากมดที่ยืนถือบุหรี่อยู่ตามจุดต่าง ๆ ก่อนจะกลับบ้าน เมื่อถึงปลายทางก็จะรวมบุหรี่เพื่อนำไปขายให้กับคนงานรับจ้างทั่วไป

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่จากชาวักมพูชาในราคาแถวละ 150 บาท ซึ่งนำไปขายในราคาแถว ๆ ละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคยถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่เสียดำปรับในอัตราที่สูงมาก

“ทำงานคนเดียว ฝากนักท่องเที่ยวด้วยกันให้ช่วยถือผ่านด้านศุลกากร และซื้อบุหรี่จากมดที่ยืนถือบุหรี่อยู่ตามจุดต่าง ๆ ก่อนจะกลับบ้าน เมื่อถึงปลายทางก็จะรวมบุหรี่เพื่อนำไปขายให้กับคนงานรับจ้างทั่วไป”

ขั้นตอนวิธีการของนักท่องเที่ยวฝากให้นักท่องเที่ยวถือบุหรี่ผ่านด้านศุลกากร และทำการซื้อบุหรี่เพิ่มจากกลุ่มมดที่รอจำหน่ายบุหรี่อยู่ตามจุดต่าง ๆ ก่อนกลับบ้าน (กลุ่มนักท่องเที่ยว, สัมภาษณ์, 10 กุมภาพันธ์ 2556)

4. กลุ่มนักเล่นการพนัน

จากการสัมภาษณ์กลุ่มนักเล่นการพนัน มีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมายดังนี้

ทำงานคนเดียว โดยวิธีการซื้อบุหรี่จากประเทศเพื่อนบ้านจำนวน 10 แถว พร้อมจ่ายเงินค่าบุหรี่และคนถือบุหรี่ให้กับทางร้าน หลังจากนั้น จะถือเอง 1 แถว และให้มดซึ่งทางร้านค้าจัดคนเตรียมไว้ ถือบุหรี่คนละ 1 แถว โดยให้เดินตามหลังตน ผ่านด้านศุลกากรมาเรียบร้อยส่งจนถึงรถที่จอดรออยู่ เมื่อมีคนขึ้นรถเรียบร้อยแล้วจึงให้นำบุหรี่ส่งให้ ส่วนใหญ่บุหรี่ก็จะให้คนในรถช่วยถือไว้คนละ 2 แถว ซึ่งกฎหมายอนุ โลมให้มีได้ เส้นทางที่ใช้เป็นเส้นทางที่รถโดยสารวิ่งไป-กลับ โรงเกลือ-กรุงเทพฯ

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่จากชาวักมพูชาในราคาแถวละ 150 บาท นำไปขายในราคาแถวละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคยถูกจับกุม เพราะพลาดพลั้งนำเอาบุหรี่ไปใส่รถก่อนมีคนขึ้น เจ้าหน้าที่ตรวจค้นพบว่ามิดูหรี่ไว้ในครอบครองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

“ค่าใช้จ่ายคือซื้อบุหรี่ประเทศเพื่อบ้านในราคาแฉะละ 90 บาท และซื้อต่อจากมดแฉะละ 60 บาท รวมแล้วตกแฉะละ 150 บาท”

ขั้นตอนวิธีการของนักเล่นการพนัน โดยการซื้อบุหรี่ประเทศเพื่อบ้าน พร้อมจ่ายค่าจ้างสำหรับคนถือบุหรี่ปะเทศเพื่อผ่านด่านศุลกากร โดยให้คนที่โดยสารรถด้วยกันถือบุหรี่ปะเทศให้ (กลุ่มนักพนัน, สัมภาษณ์, 20 กุมภาพันธ์ 2556)

5. กลุ่มนักจัดทัวร์

จากการสัมภาษณ์กลุ่มนักจัดทัวร์มีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ปะเทศที่มีชื้อด้วยกฎหมาย ดังนี้มีผู้ร่วมขบวนการด้วยกัน 2-3 คน โดย แบ่งหน้าที่ให้มีคนเข้าไปซื้อบุหรี่ปะเทศพร้อมจ่ายเงินค่าบุหรี่ปะเทศและค่าคนถือกับทางร้านค้า นัดหมายกับคนขับรถเตรียมจอร์จรถรับผู้โดยสาร เมื่อมีคนขึ้นรถเรียบร้อย ก็จะมีคนถามว่าแต่ละคนมีบุหรี่ปะเทศเท่าไร ถ้ามี 1 แฉะ ก็จะฝากถือ 1 แฉะ ถ้าไม่มีเลขก็จะให้ถือ 2 แฉะ โดยนำเอาบุหรี่ปะเทศไปวางไว้หลังเบาะที่นั่งผู้โดยสารที่นั่งละ 1 หรือ 2 แฉะ ให้คนที่โดยสารมาด้วยครอบครอบคนละ 1-2 แฉะ จากอรัญประเทศถึงกรุงเทพฯ เมื่อถึงปลายทางก็จะรวมบุหรี่ปะเทศแล้วจะมีคนมารับต่อจากตลาดโรงเกลือถึงกรุงเทพฯ ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่ปะเทศจากชาวกำพูชาในราคาแฉะละ 150 บาท ซึ่งนำไปขายในราคาแฉะละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคยถูกจับ เจ้าหน้าที่มาพบขณะก็นำบุหรี่ปะเทศไว้ในกระเป๋าเดินทาง ก็เสียค่าปรับข้อหาไม้ไว้ในครอบครองเกินกว่า 500 กรัม แต่ก็ไม่เจ็ดหลาบ เพราะคุ้มกับการถูกจับกุม ถ้าระมัดระวังไม่ให้เจ้าหน้าที่พบเห็นก็จะมีแต่ได้นับว่าอาชีพนี้ก็อยู่ได้

“มีผู้ร่วมขบวนการด้วยกัน 2-3 คน โดย แบ่งหน้าที่ให้มีคนเข้าไปซื้อบุหรี่ปะเทศพร้อมจ่ายเงินค่าบุหรี่ปะเทศและค่าคนถือกับทางร้านค้า นัดหมายกับคนขับรถเตรียมจอร์จรถรับผู้โดยสาร เมื่อมีคนขึ้นรถเรียบร้อย ก็จะมีคนถามว่าแต่ละคนมีบุหรี่ปะเทศคนละเท่าไร ถ้ามี 1 แฉะ ก็จะฝากถือ 1 แฉะ ถ้าไม่มีเลขก็จะให้ถือ 2 แฉะ โดยนำเอาบุหรี่ปะเทศไปวางไว้หลังเบาะที่นั่งผู้โดยสารที่นั่งละ 1 หรือ 2 แฉะ” และวิธีการขน” ให้คนที่โดยสารมาด้วยครอบครอบคนละ 1-2 แฉะ จากอรัญประเทศถึงกรุงเทพฯ เมื่อถึงปลายทางก็จะรวมบุหรี่ปะเทศแล้วจะมีคนมารับต่อ” และเส้นทางที่ขน “จากตลาด โรงเกลือถึงกรุงเทพฯ ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33”

ขั้นตอนวิธีการของกลุ่มนักจัดทัวร์ ให้คนเข้าไปซื้อบุหรี่ปะเทศเพื่อที่บ้าน จ่ายค่าจ้างให้คนถือบุหรี่ปะเทศ นัดหมายคนขับรถมารับช่วงต่อจากคนรวมบุหรี่ปะเทศ (กลุ่มจัดทัวร์, สัมภาษณ์, 20 กุมภาพันธ์ 2556)

6. กลุ่มมดเดินบุหรื

จากการสัมภาษณ์กลุ่มมดเดินบุหรื มีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรืที่มีขอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

ทำกันเป็นกลุ่ม มีคนเดินบุหรื 8-9 คน แบ่งหน้าที่เป็น คนเดินบุหรื คนรวมบุหรื คนส่งบุหรื คนดูแลบุหรื เริ่มตั้งแต่การซื้อบุหรืที่ประเทศเพื่อนบ้านถือเข้ามาวันละ 3-6 เทียว เทียวละ 1 แถว จะมีคนที่ทำหน้าที่รวมบุหรืในบริเวณตลาดโรงเกลือ มีคนส่งบุหรืโดยมอเตอร์ไซค์ นั่งไปด้วยกัน 2 คน ถือบุหรืคนละ 2 แถว (ซุกซ่อนมากับเสื้อผ้าก็มี) ส่งให้คนที่รวมบุหรืที่รออยู่ ใกล้เคียง ๆ สถานีรถไฟแล้วนำขึ้นรถไฟเที่ยวเช้า (รถดีเซลราง) ตอนเช้ามีด ซึ่งมีคน ดูแลบุหรืนั่งไปกับรถไฟเพื่อนำส่งให้ผู้สั่งซื้อ ส่ง 3 จุดด้วยกัน คือ กบินทร์บุรี ฉะเชิงเทรา และชลบุรี แต่ถ้าเป็นรถไฟเที่ยวบ่ายซึ่งเป็นขบวนขนสินค้าก็จะนำบุหรืไปซุกซ่อนไว้ตามที่เก็บชั้นวางของบนศรีษะ และตามใต้เบาะที่นั่ง จำทำเป็นขบวนการขน ทางตรงคือ ผ่านด่าน นำไปให้คนรวมบุหรื คนรวมบุหรืก็จะทำหน้าที่ส่งต่อไปให้รถไฟ

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรืจากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 90 บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรืจากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคย ถูกจับกุมแต่มีบุหรืไม่มากก็เสียค่าปรับ แต่ได้กลับมาทำอีก เพราะ โอกาสถูกจับมีน้อย เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจพบที่ขบวนรถไฟก็ไม่แสดงตนเป็นเจ้าของ บุหรืก็จะถูกยึด การลงทุนครั้งนั้นก็สูญเปล่า

“มีคนเดินบุหรื 8-9 คน แบ่งหน้าที่เป็น คนเดินบุหรื คนรวมบุหรื คนส่งบุหรื คนดูแลบุหรื โดยตนเองรับหน้าที่เดินบุหรื” และมีวิธีขน “เริ่มตั้งแต่การซื้อบุหรืที่ประเทศเพื่อนบ้าน ถือเข้ามาวันละ 3-6 เทียว ๆ ละ 1 แถว (บางทีก็ซุกซ่อนมากับลำตัว) ส่งให้คนที่ทำหน้าที่รวมบุหรื ในบริเวณตลาดโรงเกลือ” และเส้นทางที่ขน “ขนเข้ามาทางด่านศุลกากร เข้าออก 6 เทียวต่อวัน บางวันก็มากกว่าถ้าเจ้าหน้าที่ด่านศุลกากรไม่เข้มงวด” (กลุ่มมดรถไฟ คนที่ 2, สัมภาษณ์, 27 กุมภาพันธ์ 2556)

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

จากวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาถึงขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดน ไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว และเพื่อศึกษาถึงข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดน ไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว ผู้วิจัยขอนำเสนอสรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะของการวิจัยตามกรอบวัตถุประสงค์ของการวิจัยไว้ดังต่อไปนี้

สรุปผลการวิจัย

การวิจัยเรื่องลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย กรณีศึกษา: ชายแดน ไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว เป็นผลเนื่องมาจากปัญหาการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในประเทศไทย ปัจจุบันมีการทำงานเป็นขบวนการและมีขั้นตอนต่าง ๆ มากมาย การลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายนั้นมีมากมายหลายรูปแบบและหลายวิธี จังหวัดสระแก้ว เป็นจังหวัดชายแดนที่มีกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย เนื่องด้วยจังหวัดสระแก้วเป็นจังหวัดชายแดนที่มีพื้นที่เป็นผืนดินง่ายต่อการเดินทางเข้ามาในประเทศไทยตามบริเวณชายแดนที่ติดกับประเทศกัมพูชา และกฎหมายที่เอื้อต่อการกระทำผิดโดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย ดังนั้นจึงเป็นที่น่าสนใจในการศึกษาการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดน ไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว ว่ามีการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมายว่ามีรูปแบบวิธีการทำงานกันอย่างไรบ้าง โดยการศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงขั้นตอนและวิธีการทำงานของกลุ่มลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดน ไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว และเพื่อศึกษาถึงข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ชายแดน ไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว ซึ่งผลการศึกษาข้อมูลของกลุ่มผู้ลักลอบ และการศึกษาข้อมูลของเจ้าหน้าที่สรรพสามิต สรุปดังนี้

ข้อมูลของกลุ่มผู้ลักลอบ จำนวน 10 คน

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ประกอบอาชีพลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย

จากการศึกษาข้อมูลทั่วไปของผู้ลักลอบนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ครั้งนี้พบว่า คุณลักษณะทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ในการศึกษาคำนี้เป็นเพศชาย 6 คน

และเพศหญิง 4 คน ในจำนวนผู้ให้สัมภาษณ์ทั้งหมดมีอายุระหว่าง 25-60 ปี ผู้สัมภาษณ์มีสถานภาพ โสด จำนวน 1 คน สมรส 8 คน และหม้าย 2 คน อาชีพหลักของผู้ให้สัมภาษณ์มีอาชีพหลักรับจ้างทั่วไป อาชีพค้าขาย อาชีพทำนาทำไร่ อาชีพว่างงาน ในด้านสาเหตุที่ทำให้เข้ามาประกอบอาชีพนี้ เนื่องจาก

1.1 ได้รับการชักชวนจากคนใกล้ชิด (เพื่อน,ญาติ)

1.2 ค่าตอบแทนสูง

1.3 การว่างงาน

และการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย ชายแดนไทย-กัมพูชา พื้นที่อำเภอรัฐประเทส จังหวัดสระแก้ว กลุ่มผู้ลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย ได้ทำการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 1-5 ปี

2. ขั้นตอนและวิธีการค้าและการขนบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย

2.1 กลุ่มผู้ค้ารายย่อย

กลุ่มผู้ค้ารายย่อยมีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมายดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ไซ้คหรือกองทัพมดประมาณ 10 คน เดินบุหรี่ยัดโดยอาศัยช่องโหว่

ของกฎหมายกำหนดให้ ติดตัวเข้าได้ 1 คนต่อ 1 แถว ได้ไม่เกิน 3 เที้ยวต่อวัน ถ้าเลี้ยงบุหรี่ยัดโดยกองทัพมด (ใช้คนเดินบุหรี่ยหลายคน) มาพักไว้ตามจุดต่าง ๆ ในตลาดโรงเกลือ

ขั้นตอนที่ 2 รวบรวมบุหรี่ยัดให้ผู้สั่งซื้อ เส้นทางการค้าบุหรี่ยัดที่มีชอบด้วยกฎหมายค่อย ๆ ทอยยบุหรี่เข้ามาในหมู่บ้าน โดยใช้เส้นทางลัดเข้าหมู่บ้าน

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่ยัดจากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 80-100 บาท ซึ่งนำไปขายในราคาแถว ๆ ละ 250-300 บาท และจากประสบการณ์ที่ผ่านมา เคยถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่โดยยินยอมเสียค่าปรับ

2.2 กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่

กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่มีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมายดังนี้

ทำด้วยกัน 2 คน สามีและภรรยา โดยให้ชาวกัมพูชาลักลอบขนบุหรี่ยัดเข้าทางป่าละเลง ชายแดนไทย-กัมพูชา โดยมีการนัดหมายสถานที่ และเวลาในการส่งบุหรี่ยัด รับของไว้ล่วงหน้า ซึ่งบุหรี่ยัดที่ขนเข้ามาจะมีเส้นทางขนส่งจากอรัญประเทศเข้ากบินทร์บุรี ไปนครราชสีมาแล้วต่อไป จังหวัดบึงกาฬ

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่ยัดจากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 80-100 บาท ซึ่งนำไปขายในราคาแถว ๆ ละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมา เคยถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่โดยยินยอมเสียค่าปรับเคยถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่โดยยินยอมเสียค่าปรับ แต่ยังคงประกอบอาชีพนี้ต่อเนื่องจาก

รายได้คุ้มกับการถูกปรับ

2.3 กลุ่มนักท่องเที่ยว

กลุ่มนักท่องเที่ยวมีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายดังนี้
ทำคนเดียว ใช้วิธีฝากให้นักท่องเที่ยวด้วยกันให้ช่วยถือผ่านเข้ามาทางด่านศุลกากร
และซื้อบุหรี่จากมดที่ยืนถือบุหรี่อยู่ตามจุดต่าง ๆ ก่อนจะกลับบ้าน เมื่อถึงปลายทางก็จะรวมบุหรี่
เพื่อนำไปขายให้กับคนงานรับจ้างทั่วไป

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่จากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 150 บาท ซึ่งนำไปขาย
ในราคาแถว ๆ ละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคยถูกจับกุม โดย
เจ้าหน้าที่เสียค่าปรับในอัตราที่สูงมาก

2.4 กลุ่มนักเล่นการพนัน

กลุ่มนักท่องเที่ยวมีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายดังนี้
ทำงานคนเดียว โดยวิธีทำการซื้อบุหรี่จากประเทศเพื่อนบ้านจำนวน 10 แถว พร้อม
จ่ายเงินค่าบุหรี่และคนถือบุหรี่ให้กับทางร้าน หลังจากนั้น จะถือเอง 1 แถว และให้มดซึ่งทางร้านค้า
จัดคนเตรียมไว้ ถือบุหรี่คนละ 1 แถว โดยให้เดินตามหลังตน ผ่านด่านศุลกากรมาเรียบร้อยส่งจนถึง
รถที่จอดรออยู่ เมื่อมีคนขึ้นรถเรียบร้อยแล้วจึงให้นำบุหรี่ส่งให้ ส่วนใหญ่บุหรี่ก็จะให้คนในรถ
ช่วยถือไว้คนละ 2 แถว ซึ่งกฎหมายอนุ โลมให้มีได้ เส้นทางที่ใช้เป็นเส้นทางที่รถโดยสาร
วิ่งไป-กลับ โรงเกลือ-กรุงเทพฯ

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่จากชาวกัมพูชาในราคาแถวละ 150 บาท นำไปขายในราคา
แถวละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคยถูกจับกุม เพราะพลาดพลัง
นำเอาบุหรี่ไปใส่รถก่อนมีคนขึ้น เจ้าหน้าที่ตรวจค้นพบว่ามียูรี่ไว้ในครอบครองเกินกว่าที่
กฎหมายกำหนด

2.5 กลุ่มจัดทัวร์

กลุ่มนักจัดทัวร์มีขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายดังนี้
มีผู้ร่วมขบวนการด้วยกัน 2-3 คน โดย แบ่งหน้าที่ให้มีคนเข้าไปซื้อบุหรี่พร้อม
จ่ายเงินค่าบุหรี่และค่าคนถือกับทางร้านค้า นัดหมายกับคนขับรถเตรียมจอดรอรับผู้โดยสาร
เมื่อมีคนขึ้นรถเรียบร้อย ก็จะมีคนถามว่าแต่ละคนมีบุหรี่เท่าไหร่ ถ้ามี 1 แถว ก็จะฝากถือ 1 แถว
ถ้าไม่มีเลยก็จะให้ถือ 2 แถว โดยนำเอาบุหรี่ไปวางไว้หลังเบาะที่นั่งผู้โดยสารที่นั่งละ 1 หรือ 2 แถว
ให้คนที่โดยสารมาด้วยครอบรอบคนละ 1-2 แถว จากอรัญประเทศถึงกรุงเทพฯ เมื่อถึงปลายทางก็
จะรวมบุหรี่แล้วจะมีคนมารับต่อจากตลาด โรงเกลือถึงกรุงเทพฯ ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่ยากจากชาวกัมพูชาในราคาแฉะละ 150 บาท ซึ่งนำไปขายในราคาแฉะ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคยถูกจับ เจ้าหน้าที่มาพบขณะที่นำบุหรี่ยากไว้ในกระเป๋าเดินทาง ก็เสียค่าปรับข้อหาหนีไว้ในครอบครองเกินกว่า 500 กรัม แต่ก็ไม่ใช่คนกลาง เพราะคุ้มกับการถูกจับกุม ถ้าระมัดระวังไม่ให้เจ้าหน้าที่พบเห็นก็จะมีแต่ได้นับว่าอาชีพนี้ก็อยู่ได้

2.6 กลุ่มมด

กลุ่มมดขั้นตอนในการลักลอบขนบุหรี่ยากที่มีขอบด้วยกฎหมายดังนี้

ทำกันเป็นกลุ่ม มีคนเดินบุหรี่ยาก 8-9 คน แบ่งหน้าที่เป็น คนเดินบุหรี่ยาก คนรวมบุหรี่ยาก คนส่งบุหรี่ยาก คนดูแลบุหรี่ยาก เริ่มตั้งแต่การซื้อบุหรี่ยากที่ประเทศเพื่อนบ้านถือเข้ามาวันละ 3-6 เทียว เทียวละ 1 แฉะ จะมีคนที่ทำหน้าที่รวมบุหรี่ยากในบริเวณตลาด โรงเกลือ มีคนส่งบุหรี่ยากโดยมอเตอร์ไซค์นั่งไปด้วยกัน 2 คน ถือบุหรี่ยากคนละ 2 แฉะ (ซุกซ่อนมากับเสื้อผ้าก็มี) ส่งให้คนที่รวมบุหรี่ยากที่อยู่ใกล้ ๆ สถานีรถไฟแล้วนำขึ้นรถไฟเที่ยวเช้า (รถดีเซลราง) ตอนเช้ามีด ซึ่งมีคน ดูแลบุหรี่ยากไปกับรถไฟเพื่อนำส่งให้ผู้สั่งซื้อ ส่ง 3 จุดด้วยกัน คือ กบินทร์บุรีจะเชิงเทรา และชลบุรี แต่ถ้าเป็นรถไฟเที่ยวบ่ายซึ่งเป็นขบวนขนสินค้าก็จะนำบุหรี่ยากไปซุกซ่อนไว้ตามที่เก็บชิ้นวางของบนศรีษะ และตามใต้เบาะที่นั่ง จำทำเป็นขบวนการ ขน ทางตรงคือผ่านด่าน นำไปให้คนรวมบุหรี่ยาก คนรวมบุหรี่ยากก็จะทำหน้าที่ส่งต่อไปให้รถไฟ

ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่ยากจากชาวกัมพูชาในราคาแฉะละ 90 บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายในการรับบุหรี่ยากจากชาวกัมพูชาในราคาแฉะละ 250-300 บาท จากประสบการณ์ที่ผ่านมาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เคย ถูกจับกุมแต่มีบุหรี่ยากไม่มากก็เสียค่าปรับ แต่ได้กลับมาทำอีก เพราะโอกาสถูกจับมีน้อย เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจพบที่ขบวนรถไฟก็ไม่แสดงตนเป็นเจ้าของ บุหรี่ยากก็จะถูกยึด การลงทุนครั้งนั้นก็สูญเปล่า

1. ข้อมูลทั่วไปของเจ้าหน้าที่สรรพสามิต

จากการศึกษาข้อมูลทั่วไปของเจ้าหน้าที่สรรพสามิต ครั้งนี้พบว่า คุณลักษณะทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ในการศึกษาคั้งนี้เป็นเพศชายทั้งหมด 5 คน ในจำนวนผู้ให้สัมภาษณ์ทั้งหมดมีอายุระหว่าง 50-58 ปี ผู้สัมภาษณ์มีสถานภาพสมรสทั้งหมด มีความเกี่ยวข้องกับการลักลอบขนบุหรี่ยาก โดยมีหน้าที่ในการปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติยาสูบเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 10-20 ปี

2. การปราบปรามบุหรี่ยากที่มีขอบด้วยกฎหมาย

2.1 การปราบปรามบุหรี่ยากที่มีขอบด้วยกฎหมาย ของเจ้าพนักงานสรรพสามิต ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ทำงานด้วยกัน 4-6 คน โดยมีหัวหน้าประจำ

สายตรวจที่รับผิดชอบเป้าหมายในคดีต่าง ๆ 1 คน และแบ่งหน้าที่ให้แต่ละคนทำ เช่น หาข่าวโดยมีสายไว้คอยรายงานข่าว สืบค้นบริเวณสงสัยว่ามีการซุกซ่อนบุหรี่ ทำการจับกุมเมื่อพบผู้กระทำความผิด วิธีการขนส่งแต่ละครั้งแตกต่างกันไป เช่นขนโดยคน ส่งต่อ คน (ขนจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาโดยใช้คนขน) โดยการอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายที่ให้นำติดตัวเข้ามาได้ 1 คน 1 แถว นอกนั้นซุกซ่อนตามลำตัว เช่น มัดติดกับข้อเท้า มัดติดกับเอว ซุกซ่อนในเสื้อผ้าที่สวมใส่ คนส่งไปยังพาหนะต่าง ๆ เช่น รถทัวร์ รถไฟ รถตู้ (โดยการนำไปวางไว้บนที่นั่งของผู้โดยสาร) ขนโดยซุกซ่อนมากับสินค้าต่าง ๆ เช่น ยัดใส่มาในลำโพง ยัดใส่มาในถังน้ำ (ลอดหลอดตาเจ้าหน้าที่) เส้นทางที่ใช้ทำการลักลอบส่วนใหญ่ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33 จากอรัญประเทศ สระแก้ว ไปกรุงเทพฯ และใช้เส้นทางที่ใช้หลีกเลี่ยงการตรวจค้น โดยใช้เส้นทาง อรัญประเทศ คลองหาด วังน้ำเย็น ไปกรุงเทพฯ ถ้าพบผู้ลักลอบส่วนใหญ่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนดคือเกิน 500 กรัม/คน ถ้าพบในพาหนะที่ใช้ขน จำนวนบุหรี่ 500-13,000 ซอง ลักลอบให้กลุ่มต่าง ๆ ดังนี้ผู้สั่งซื้อ ผู้ประกอบการร้านค้าที่

ทำการลักลอบขายบุหรี่ฯ นักท่องเที่ยวทั่วไป มีขั้นตอนการจับกุมดังนี้ ดำเนินการโดยอำนาจการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ และตามกฎหมาย ปวิอาญา เมื่อพบผู้กระทำความผิด จะนำส่งพนักงานสอบสวน แจ้งข้อหาให้ทราบ ทำการเปรียบเทียบปรับโดยบันทึกการให้ปากคำยินยอมชำระค่าปรับตามกฎหมายของพระราชบัญญัติยาสูบ หากผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมชำระค่าปรับ จะนำส่งพนักงานสอบสวนในท้องที่ที่เกิดเหตุ พนักงานสอบสวนจะส่งต่อพนักงานอัยการเพื่อทำคำฟ้องถึงศาลพิพากษาฟ้องให้ชำระค่าปรับหรือยกฟ้อง

2.2 การปราบปรามบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย ของนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ สังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว สาขาเมืองสระแก้ว ปฏิบัติงานด้วยกัน 4-6 คน โดยมีหัวหน้าประจำสายตรวจที่รับผิดชอบเป้าหมายในคดีต่าง ๆ 1 คน และแบ่งหน้าที่ให้แต่ละคน เช่น หาข่าวโดยมีสายไว้คอยรายงานข่าว สืบค้นบริเวณสงสัยว่ามีการซุกซ่อนบุหรี่ ทำการจับกุม โดยแสดงตัวเมื่อพบผู้กระทำความผิด หรือเฝ้าสังเกตการรวมสินค้าให้กับผู้สั่งซื้อรายย่อย หลังจากที่พักบริเวณการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ วิธีการขนส่งแต่ละครั้งแตกต่างกันไป เช่น กรณีขนโดยคนส่งต่อคน (ขนจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาโดยใช้คนขน) โดยการอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายที่ให้นำติดตัวเข้ามาได้ 1 คน 1 แถว นอกนั้นซุกซ่อนตามลำตัว เช่น มัดติดกับข้อเท้า มัดติดกับเอว ซุกซ่อนในเสื้อผ้าที่สวมใส่ กรณีคนส่งไปยังพาหนะต่าง ๆ เช่น รถทัวร์ รถไฟ รถตู้ (โดยการนำไปวางไว้บนเบาะที่นั่งของผู้โดยสาร) กรณีขนโดยซุกซ่อนมากับสินค้าต่าง ๆ เช่น ยัดใส่มาในลำโพง ยัดใส่มาในถังน้ำ และรถเข็นสินค้า (ลอดหลอดตาเจ้าหน้าที่) เส้นทางที่ใช้ทำการลักลอบส่วนใหญ่ใช้เส้นทาง

ตามหมู่บ้านแล้วลัดเลาะออกเส้นทางหลวงหมายเลข 33 จากอรัญประเทศ สระแก้ว ไปกรุงเทพฯ และใช้เส้นทางที่ใช้หลีกเลี่ยงการตรวจค้น โดยใช้เส้นทาง อรัญประเทศ คลองหาด วังน้ำเย็น ไปกรุงเทพฯ ถ้าพบผู้ลักลอบส่วนใหญ่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนดคือเกิน 500 กรัม/คน ถ้าพบในพาหนะที่ใช้ขน จำนวนบุหรี 500-15,000 ซอง หรือกรณีพบบนรถทัวร์ที่วิ่งออกจากบริเวณ ตลาดโรงเกลือ และเจ้าของทัวร์สั่งให้รวมสินค้าก็จะพบจำนวนบุหรี ประมาณ 10-20 แฉว ลักลอบให้กลุ่มต่าง ๆ เช่น ผู้สั่งซื้อรายใหญ่ (ตามออเค๊อ ผู้ประกอบการร้านค้าที่ทำการลักลอบขายบุหรี ฯ (รายย่อย) นักท่องเที่ยวทั่ว ๆ ไป มีขั้นตอนการจับกุมดังนี้ ดำเนินการโดยอำนาจการเป็น เจ้าพนักงานของรัฐ และตามกฎหมาย ปวิอาญา เมื่อพบผู้กระทำผิด จะนำส่งพนักงานสอบสวน แจ้งข้อหาให้ทราบ ทำการเปรียบเทียบปรับ โดยบันทึกการให้ปากคำยินยอมชำระค่าปรับตามกฎหมายของพระราชบัญญัติยาสูบสิ้นสุดคดี หากผู้กระทำผิดไม่ยินยอมชำระค่าปรับ จะนำส่งพนักงานสอบสวนในท้องที่เกิดเหตุ พนักงานสอบสวนจะส่งต่อพนักงานอัยการเพื่อทำคำฟ้องถึงศาลเพื่อพิพากษาสั่งให้ฟ้องและชำระค่าปรับ

2.3 การปราบปรามบุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ของนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ สังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว ออกคำสั่งให้ปฏิบัติงานประจำสายตรวจ 3 สาย ๆ ละ 4-6 คน โดยมีหัวหน้าประจำสาย-ตรวจที่รับผิดชอบเป้าหมายในคดีต่าง ๆ 1 คน และแบ่งหน้าที่ให้แต่ละคนทำ เช่น หาข่าวโดยมีสายไว้คอยรายงานข่าว สืบค้นบริเวณสงสัยว่ามี การซุกซ่อนบุหรี ทำการจับกุมเมื่อพบผู้กระทำผิดวิธีการขนส่งแต่ละครั้งแตกต่างกันไป เช่น กรณีขน โดย คน ส่งต่อ คน โดยการอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายที่ให้นำติดตัวเข้ามาได้ 1 คน 1 แฉว (นำเข้าได้ไม่เกิน 200 มวน มาจากประเทศเพื่อนบ้าน) นอกนั้นซุกซ่อนตามลำตัว เช่น มัดติดกับข้อเท้า มัดติดกับเอว ซุกซ่อนในเสื้อผ้าที่สวมใส่ จากนั้นส่งต่อให้คนที่รอรับ เนื่องจากกฎหมายให้มีไว้ครอบครองไม่เกิน 500 กรัม (ประมาณ 2 แฉวหรือ 10 ซอง) กรณีคนส่งไปยังพาหนะต่าง ๆ เช่น รถทัวร์ รถไฟ รถตู้ (โดยการนำไปวางไว้บนเบาะที่นั่งของผู้โดยสาร ที่นั่งละ 2 แฉว) กรณีขนโดยซุกซ่อนมากับสินค้าต่าง ๆ เช่น ยัดใส่มาในลำโพง ยัดใส่มาในถังน้ำ (ลอดหลอดตาเจ้าหน้าที่) กรณีทำเป็นขบวนการ มีการลำเรียงสินค้าโดยได้รับการคุ้มกันจากกลุ่มผู้ติดอาวุธ (ผู้กระทำผิด) มีรถคุ้มกันถึง 3 คัน คันที่หนึ่ง เป็นรถนำขบวน (เซอร์เวย์) คนที่สองบรรทุกสินค้า (บุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย) และคันที่สาม ปิดท้ายขบวนห้ามไม่ให้รถคันอื่น ๆ แชน เส้นทางที่ใช้มีหลายเส้นทาง ส่วนใหญ่ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33 จากอรัญประเทศ สระแก้ว ไปกรุงเทพฯ อรัญประเทศ คลองหาด ไปกรุงเทพฯ วังน้ำเย็นสระแก้ว ไปกรุงเทพฯ แต่ก่อนเข้าเส้นหลัก จะใช้เส้นทางหลวงชนบทตามตรอกซอกซอยต่าง ๆ เพื่อหลบหลีกด่านตรวจค้นของทหารถ้าพบผู้ลักลอบส่วนใหญ่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนดคือเกิน 500 กรัม/คน ถ้าพบในพาหนะที่ใช้ขน จำนวนบุหรีตั้งแต่ 500-

13,000 ชอง ถักลอบให้กลุ่มต่าง ๆ เช่น ผู้สั่งซื้อ (กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่) ผู้ประกอบการร้านค้าที่ทำการ ถักลอบขายนุหรี ฯ (กลุ่มผู้ค้ารายย่อย) นักท่องเที่ยวทั่วไปที่ต้องการนำติดตัวไปขายต่อ และกลุ่มที่ ซื้อไปฝากญาติ มีขั้นตอนการจับกุมตามที่กฎหมายระบุ เช่น คำเนิการ โดยอำนาจการเป็นเจ้า พนักงานของรัฐ และตามกฎหมาย ปวิอาญา เมื่อพบผู้กระทำผิด จะนำส่งพนักงานสอบสวน แจ้งข้อหาให้ทราบ ทำการเปรียบเทียบปรับ โดยบันทึกการให้ปากคำยินยอมชำระค่าปรับตาม กฎหมายของ พระราชบัญญัติยาสูบ สิ้นสุดคดี หากผู้กระทำผิดไม่ยินยอมชำระค่าปรับ จะนำส่ง พนักงานสอบสวนในท้องที่เกิดเหตุ พนักงานสอบสวนจะส่งต่อพนักงานอัยการเพื่อทำคำฟ้องถึง ศาลเพื่อพิพากษาสั่งให้ฟ้องและชำระค่าปรับ หรือสั่งให้ยกฟ้องใช้มาตรการปราบปรามกบฏมดเพื่อ สกัดต้นทางการขนนุหรี โดยวางแผนก่อนทำงานแบ่งกำลังเจ้าหน้าที่คุมตามจุดสำหรับมดที่เดิน ทำงานในช่วงกลางคืน และนำกำลังเจ้าหน้าที่ตรวจค้นรถเงินสินค้าที่เข้ามาฝั่งประเทศไทย ในช่วงกลางวัน

2.4 การปราบปรามนุหรีที่มีขอบด้วยกฎหมาย ของเจ้าพนักงานสรรพสามิต สังกัด สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว สาขาเมืองสระแก้ว ปฏิบัติงานด้วยกัน 4-6 คน โดยมีหัวหน้า ประจำสายตรวจที่รับผิดชอบเป้าหมายในคดีต่าง ๆ 1 คน และแบ่งหน้าที่ให้แต่ละคนทำ เช่น หาข่าวโดยมีสายไว้คอยรายงานข่าว สืบค้นบริเวณสงสัยว่ามีการซุกซ่อนนุหรี เฝ้าระวังการถักลอบ ขายนุหรีของชาวกัมพูชาให้กับนักท่องเที่ยว และทำการจับกุมเมื่อพบผู้กระทำผิด กรณีขนโดยคนส่ง ต่อคน (ขนจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามา โดยใช้คนขน) โดยการอาศัยช่อง โหว่ของกฎหมายที่ให้นำ ติดตัวเข้ามาได้ 1 คน 1 แถว นอกนั้นซุกซ่อนตามลำตัว เช่น มัดติดกับข้อเท้า มัดติดกับเอว ซุกซ่อน ในเสื้อผ้าที่สวมใส่ แล้วนำนุหรีที่ได้ซุกซ่อนตามรถเงินเพื่อขนส่งไปยังรถไฟ โดยวิธีการใช้มอเตอร์ ไซค์ซึ่งนั่งได้ 2 คน ถือนุหรีได้คนละ 2 แถว รวมเป็น 4 แถวต่อ 1 เที่ยว วันละ 5-10 เที่ยว จากบริเวณ ตลาดโรงเกลือส่งขึ้นไปรถไฟโดยไม่มีผู้ใดแสดงเป็นเจ้าของ เมื่อตรวจพบก็จะยึดของกลางแล้วส่ง เป็นคดีไม่มีตัวต่อไป เริ่มตั้งแต่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีการลำเลียงนุหรีจากร้านขายนุหรีเข้ามาตาม ค่านคลองลึก ส่วนหนึ่งก็ถักลอบเข้ามาตามตะเข็บชายแดนลัดเลาะมาตามป่าละเมาะ เมื่อข้ามมาถึง ฝั่งไทย ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33 จากอรัญประเทศ สระแก้ว ไปกรุงเทพฯ และใช้เส้นทางที่ใช้ หลีกเลี่ยงการตรวจค้น โดยใช้เส้นทางลัดออกตามตรอกซอกซอย เข้าเส้นหลักผ่านสระแก้ว ไปกรุงเทพฯ โดยพาหนะรถยนต์ส่วนบุคคลในช่วงกลางคืนถ้าพบผู้ลักลอบส่วนใหญ่เกินกว่าที่ กฎหมายกำหนดคือเกิน 500 กรัม/คน ถ้าพบในพาหนะที่ใช้ขน จำนวนนุหรี 500-85,000 ชอง ในกรณีที่จับกุมได้เป็นอดีตทหารพราน ขณะนี้ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ได้ลงโทษปรับเป็นเงิน 1,020,000 บาท และได้ขออุทธรณ์ต่อ และยังมียุทธวิธีที่เป็นคนในเครื่องแบบที่มี วิธีการลักลอบ โดยการจ้างวานให้บุคคลอื่นเป็นคนขับรถเงินสินค้า เมื่อถูกจับกุมได้คนขับรถจะ

ปาโทรศัพท์เข้าป่าเพื่อไม่ให้สืบได้ว่าติดต่อกับผู้ใด หลังจากนั้นจะมีบุคคลเข้ามาช่วยเหลือดูแลคนขับรถที่ถูกจับได้ ทำให้ไม่สามารถสืบหาตัวผู้อยู่เบื้องหลังได้ นอกจากนี้ก็มีกลุ่มผู้ค้ารายย่อยกลุ่มนักท่องเที่ยวที่นำนุหรือกลับไปเพื่อจำหน่ายให้กับผู้บริโภคนุหรือเนื่องจากราคาถูก มีขั้นตอนการจับกุมครั้งนี้ ดำเนินการ โดยอำนาจการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ และตามกฎหมาย ปวิอาญา เมื่อพบผู้กระทำผิด จะนำส่งพนักงานสอบสวน แจ้งข้อหาให้ทราบ ทำการเปรียบเทียบปรับโดยบันทึกการให้ปากคำยินยอมชำระค่าปรับตามกฎหมายของพระราชบัญญัติยาสูบ หากผู้กระทำผิดไม่ยินยอมชำระค่าปรับ จะนำส่งพนักงานสอบสวนในท้องที่ที่เกิดเหตุ พนักงานสอบสวนจะส่งต่อพนักงานอัยการเพื่อทำคำฟ้องถึงศาลพิพากษาฟ้องให้ชำระค่าปรับหรือยกฟ้อง

2.5 การปราบปรามนุหรือที่มีขอบด้วยกฎหมาย ของสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว

สั่งการให้หัวหน้าฝ่ายปราบปรามเป็นผู้รับผิดชอบในการปราบปราม จัดสายตรวจเป็น 2 หรือ 3 สายแล้วแต่สถานการณ์ ให้แต่ละคนในสายแบ่งความรับผิดชอบหน้าที่ในการทำงาน และรายงานให้ทราบเมื่อพบว่ามีปัญหาเกิดขึ้น พร้อมกับให้แจ้งผลการทำงานเป็นระยะ การขนส่งมีหลายรูปแบบเท่าที่ได้รับรายงานก็ขนโดยรถยนต์ส่วนบุคคลมีทะเบียนบ้าง ไม่มีบ้าง ขนโดยรถไฟ รถทัวร์ของบ่อน และรถตู้รับจ้างทั่วไป เส้นทางขนส่งจะใช้เส้นทางลัดเลาะออกจากถนนชนบทเพื่อหลีกเลี่ยงด่านตรวจ แล้ววิ่งเข้าเส้นหลักหมายเลข 33 เข้าสู่กรุงเทพฯ หรือจังหวัดอื่น ๆ ที่มีผู้บริโภคเป็นจำนวนมาก ในแต่ละครั้งก็แตกต่างกันถ้าเป็นการขนส่งครั้งใหญ่ ๆ ก็ประมาณ 5,000-90,000 ของไม่สามารถทราบชื่อผู้ซื้อได้ แต่ทราบว่าผู้ซื้อเป็นกลุ่มอาชีพ สามารถมีสต็อกเก็บสินค้าได้เป็นจำนวนมากเพื่อรอการจำหน่าย หรืออาจเป็นผู้มีความสามารถในการกระจายสินค้าได้อย่างรวดเร็วเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งมีขั้นตอนตามปวิอาญาและพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 โดยเริ่มตั้งแต่การนำส่งตัวผู้กระทำผิดให้พนักงานสอบสวนเพื่อแจ้งข้อกล่าวหาให้ทราบ นำตัวมาทำการเปรียบเทียบปรับที่สำนักงานสาขา เมื่อผู้กระทำผิดยินยอมชำระค่าปรับเปรียบเทียบก็ให้บันทึกการให้ปากคำยินยอมพร้อมชำระค่าปรับก็เป็นการเสร็จสิ้นคดี หากไม่ยินยอมให้ชำระค่าปรับก็ส่งต่อให้พนักงานสอบสวนส่งให้อัยการดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

อภิปรายผลการวิจัย

การลักลอบนุหรือที่มีขอบด้วยกฎหมาย

1. วิธีการลักลอบนุหรือที่มีขอบด้วยกฎหมาย

1.1 วิธีการลักลอบนุหรือที่มีขอบด้วยกฎหมาย กลุ่มทำงานด้วยกันของ กลุ่มผู้ค้ารายย่อย, กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่, กลุ่มนักท่องเที่ยว, กลุ่มนักเล่นการพนัน, กลุ่มนักจัดทัวร์, กลุ่มมดรถไฟคนที่ 1 กลุ่มมดรถไฟคนที่ 2, กลุ่มวิถีชีวิตไทย-กัมพูชา มคอธรัฐประเทศคนที่ 1, กลุ่มมคอธรัฐประเทศ

คนที่ 2 และกลุ่มมดกัมพูชา จากการศึกษาพบว่า มีการทำงานทั้งแบบคนเดียว แบบ 2 คน และทำงานแบบเป็นกลุ่มตั้งแต่ 8 คนขึ้นไป ขึ้นอยู่กับผู้ซื้อต้องการบุหรี่ปริมาณมากหรือน้อย ถ้าต้องการมากก็ใช้คนจำนวนมากทำการรวบรวมบุหรี่ปริมาณให้ โดยทุกคนต่างคนต่างมีผลประโยชน์จากการสัมผัสกับกลุ่มเจ้าหน้าที่ที่ทำการจับกุม พบว่า ขั้นตอนการลักลอบส่วนใหญ่เป็นการลักลอบโดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย ทำการเป็นขบวนการ เป็นกลุ่ม เรียกว่ากองทัพมด จากกรรวมกลุ่มกันทำงานนี้มีความใกล้เคียงกันกับแนวคิดเกี่ยวกับรูปแบบขององค์กรอาชญากรรม (Organized Crime) ของ UNODC (2006 อ้างถึงใน ชัยพร พิบูลศิริ, 2550, หน้า 38) นิยามว่า องค์กรอาชญากรรม (Organized Crime) เป็นการรวมตัวของบุคคลตั้งแต่ 3 คนขึ้นไป โดยมีเป้าหมาย ในการดำเนินการหรือปฏิบัติการ ซึ่งนำไปสู่การประกอบอาชญากรรมรูปแบบต่าง ๆ เพื่อหวัง ประโยชน์ในเรื่องตัวเงินหรือทางด้านกำไรตอบแทนอื่น ๆ

1.2 วิธีขนส่งบุหรี่ปริมาณที่มีขอบด้วยกฎหมาย จากการศึกษาพบว่า ทำการขนส่งเริ่มตั้งแต่การให้มัดซื้อบุหรี่ปริมาณที่ประเทศเพื่อนบ้าน เติมนุหรี่ปริมาณหลาย ๆ คน นำเข้ามาทางด่านศุลกากรตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดให้ แต่ใช้วิธีเดินหลายเที่ยว นำมาซุกซ่อนไว้ตามจุดต่าง ๆ ในบริเวณตลาดโรงเกลือ หรือนักหมายให้ผู้ส่งซื้อมารับตามจุดนัดพบ หรือให้ชาวกัมพูชาลักลอบเข้ามาทางป่า โดยได้นัดหมายรับของไว้ล่วงหน้าแล้วนำรถบรรทุกส่วนตัวเข้ามาตามจุดนัดพบ หรือใช้วิธีฝากนักท่องเที่ยวดูแลกันให้ช่วยถือผ่านด่านศุลกากร และซื้อบุหรี่ปริมาณที่ขึ้นถือนุหรี่ปริมาณตามจุดต่าง ๆ ก่อนจะกลับบ้าน เมื่อถึงปลายทางก็จะรวมบุหรี่ปริมาณไปขายให้กับคนงานรับจ้างทั่วไป หรือทำการซื้อบุหรี่ปริมาณที่ประเทศเพื่อนบ้าน พร้อมจ่ายเงินค่าบุหรี่ปริมาณและค่าคนถือนุหรี่ปริมาณให้กับทางร้าน จะถือด้วยตนเอง 1 แถว และให้มัดซึ่งทางร้านค้าจัดคนเตรียมไว้ ถือนุหรี่ปริมาณละ 1 แถว โดยให้เดินตามหลังคน ผ่านด่านศุลกากรมาเรียบร้อยส่งจนถึงรถที่จอดรออยู่ เมื่อมีคนขึ้นรถเรียบร้อยแล้วจึงให้นำบุหรี่ปริมาณส่วนใหญ่บุหรี่ปริมาณก็จะให้คนในรถช่วยถือไว้คนละ 2 แถว ซึ่งกฎหมายอนุโลมให้มีได้ ถ้าในกรณีเป็นกลุ่มผู้ค้ารายใหญ่จะมีกลุ่มผู้ถืออาวุธคุ้มกันให้นำบุหรี่ปริมาณไปขึ้นรถที่จอดรอรับแล้วจะกลับเข้าไปเพื่อขนออกมาก่อรอบ สำหรับกลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิต จากการศึกษาพบว่า มีกรขน โดยใช้คนส่งต่อคน คือการใช้คนเดินบุหรี่ปริมาณเข้ามาที่ด่านคลองลึกตามกฎหมายกำหนด นอกนั้นก็ซุกซ่อนตามตัวหรือตามรถเงินสินค้าย กรณีทำเป็นขบวนการจะลำเรียงสินค้ายโดยได้รับการคุ้มกันจากกลุ่มผู้ถืออาวุธ มีรถคุ้มกัน 3 คัน คันที่ 1 นำขบวน คันที่ 2 บรรทุกสินค้าย (บุหรี่ปริมาณ) คันที่ 3 ปิดท้ายขบวนห้ามไม่ให้คนอื่น ๆ แชน

1.3 เส้นทางลักลอบบุหรี่ปริมาณที่มีขอบด้วยกฎหมาย จากการศึกษาพบว่า ขนทางตรงคือผ่านด่าน นำไปให้คนรวมบุหรี่ปริมาณคนรวมบุหรี่ปริมาณก็จะทำหน้าที่ส่งต่อไปให้รถไฟ หรือนักหมายสถานที่ และเวลาในการส่งบุหรี่ปริมาณ เส้นทางที่วิ่งไป ออกจากอรัญประเทศ เข้ากบินทร์บุรี ไปกรุงเทพฯ

ก็มี ไปโคราช แล้วไปต่อจังหวัดบึงกาฬก็มี ถ้าจากตลาดโรงเกลือถึงกรุงเทพฯ ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33 หรือถ้าเข้ามาตามป่าละเมาะ และถ้าป่าละเมาะอยู่ใกล้กับด่านมากก็จะขนได้ไม่มาก เนื่องจากเจ้าหน้าที่เข็ฉังวด สำหรับกลุ่มเจ้าหน้าที่สรรพสามิต จากการศึกษาพบว่า เส้นทางที่ใช้เริ่มตั้งแต่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยการลำเลียงบุหรี่จากร้านขายบุหรี่เข้ามาตามด่านคลองลึก ส่วนหนึ่งก็ลักลอบเข้ามาตามตะเข็บชายแดนลัดเลาะมาตามป่าละเมาะ เมื่อข้ามมาถึงฝั่งไทย ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 33 จากอรัญประเทศ สระแก้ว ไปกรุงเทพฯ และใช้เส้นทางที่ใช้หลีกเลี่ยงการตรวจค้น โดยใช้เส้นทางลัดออกตามตรอกซอกซอย เข้าเส้นหลักผ่านสระแก้ว ไปกรุงเทพฯ และไปนครราชสีมา โดยพาหนะรถยนต์ส่วนบุคคลในช่วงกลางคืน จำนวนบุหรี่ที่พบ มีตั้งแต่ 500-85,000 ซอง

2. รายได้ ค่าใช้จ่ายในการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย

2.1 รายได้

กลุ่มผู้ลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย จากการศึกษาพบว่า มีรายได้จากการประกอบอาชีพที่คุ้มค่าต่อการทำงานในแต่ละครั้งสำหรับกลุ่มผู้ลักลอบที่ทำหน้าที่เดินบุหรี่หรือมด เป็นจำนวนเงินที่มากเฉลี่ยต่อวัน 500-3,000 บาท รายได้ของแต่ละคนจะได้รับไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับกลุ่มที่ทำงานด้วยกัน และขึ้นอยู่กับความต้องการของแต่ละคนว่าต้องการทำการลักลอบบุหรี่ในแต่ละวันเพื่อให้มีรายได้พอเลี้ยงชีพมากน้อยเพียงไร ซึ่งตรงกับทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ (Maslow's Hierarchy of Needs) คือ ความต้องการทางด้านร่างกาย (Physiological Needs) ได้แก่ ความต้องการขั้นพื้นฐานเบื้องต้น อันเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อการดำรงชีพของมนุษย์ ได้แก่ อาหาร น้ำ อากาศ การพักผ่อนหลับนอน และความต้องการทางเพศ เป็นต้น ความต้องการเหล่านี้จะต้องได้รับการตอบสนองจนเป็นที่พอใจก่อนความต้องการในระดับสูงขึ้น ส่วนผู้ทำการค้าบุหรี่จะมีรายได้ตกของละ 150-300 บาท เป็นรายได้ที่ทำเป็นธุรกิจ ซึ่งตรงกับ ทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ (Maslow's Hierarchy of Needs) สมมติฐานของมาสโลว์ คือ เมื่อแรงจูงใจขั้นพื้นฐานได้รับการตอบสนองได้รับความพอใจแล้ว แรงจูงใจขั้นที่สูงกว่าก็จะเกิดขึ้นเข้ามาแทนที่

2.2 ค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่าย จะเป็นค่าซื้อบุหรี่ ซึ่งตกของละ 80-100 บาท แล้วแต่ยี่ห้อ จะไม่มีค่าใช้จ่ายในการจ่ายค่าอำนวยความสะดวกอย่างอื่น

ประสบการณ์ในการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย

1. การเกิดอุบัติเหตุ จากการศึกษาไม่มีอุบัติเหตุเกิดขึ้น เนื่องจากเดินขนบุหรี่ส่วนใหญ่ใช้เดินเท้าจึงไม่มีความเสี่ยงกับอุบัติเหตุ

2. การถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่รัฐ

การถูกจับกุมโดยเจ้าหน้าที่ที่ต้องเสียค่าปรับให้กับเจ้าหน้าที่ รวมทั้งการถูกดำเนินคดีในชั้นศาล ซึ่งการจับกุมโดยชำระค่าปรับมีความใกล้เคียงกันกับข่าว/ แฉลงการณ์การจับกุม การลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายของ จังหวัดจันทบุรี โดยซื้อหา ฐานความผิดร่วมกันมียาสูบ ที่มีได้ปิดแสดมปียาสูบ ไว้ในครอบครองเกินกว่า 500 กรัม และมีไว้เพื่อขายยาสูบที่มีได้ปิดแสดมปียาสูบ พร้อมนำตัว 2 ผู้ต้องหา ส่งพนักงานสอบสวน สภ.เมืองจันทบุรี เพื่อดังค่าปรับเป็นเงินคนละ 3,265,762.50 บาท

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. จากผลการศึกษาพบว่า กลุ่มผู้ทำการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายบริเวณชายแดน ไทย-กัมพูชา อาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย รัฐบาลจึงควรปรับปรุงข้อกฎหมายโดยกำหนดเงื่อนไข การนำบุหรี่ที่ยังมิได้เสียภาษีเข้ามาได้จากไม่เกินคนละ 200 มวน (จำนวน 1 แแถว) เป็นให้ผู้มีหนังสือ เดินทางนำบุหรี่ที่ยังมิได้เสียภาษีเข้ามาได้ไม่เกินคนละ 200 มวน ต่อ 1 วัน (จำนวน 1 แแถว ต่อ 1 วัน)
2. จากการศึกษาพบว่า กลุ่มผู้ทำการลักลอบทำการซุกซ่อนบุหรี่มาในรถเงินสินค้า และมัดติดกับลำตัว ข้อเท็จ เพื่ออำพรางเจ้าหน้าที่ รัฐบาลจึงควรใช้มาตรการตรวจค้น รถเงินสินค้า และตรวจค้นตามร่างกายของผู้เดินเข้าออก โดยขอความร่วมมือการทำงานเชิงบูรณาการกับทุกฝ่าย ที่เกี่ยวข้อง
3. จากการศึกษาพบว่า การลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย มีสาเหตุมาจากมีความสนใจ เข้ามาเอง โดยไม่มีใครชักชวน ได้รับการชักชวนจากคนใกล้ชิด ค่าตอบแทนสูง และการว่างงาน รวมทั้งความต้องการบุหรี่ราคาถูก โดยเฉพาะการขึ้นราคาบุหรี่ในแต่ละครั้ง รัฐบาลจึงควรกำหนด โทษที่รุนแรงโดยกำหนดให้มีการดำเนินคดี ส่งฟ้องศาลสถานเดียว

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

1. จากการศึกษาพบว่า รูปแบบ วิธีการลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย ในเขตชายแดน จังหวัดสระแก้ว ใช้กองทัพนครที่กฎหมายเอื้อให้ง่ายต่อการกระทำผิด เจ้าหน้าที่ต้องทำการกวาดล้าง กองทัพนครโดยจับกุมดำเนินคดีพร้อมยึดของกลางเพื่อให้เกิดความเช็ดหลาบ
2. จากการศึกษาพบว่า ผู้ตั้งชื่อใช้เส้นทางโดยซุกซ่อนไปกับขบวนรถไฟ เจ้าหน้าที่ ของรัฐต้องตรวจตราอย่างเข้มงวด
3. จากการศึกษาพบว่า การลักลอบบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมายยังคงมีต่อเนื่องจาก ความต้องการบุหรี่ในราคาที่ถูกลง ต้องมีมาตรการลงโทษอย่างจริงจังกับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็น

ผู้ปฏิบัติในการใช้จุดอ่อนของกฎหมายเปิดโอกาสให้มีการลักลอบ หรือร่วมกระทำการลักลอบ เพื่อผลประโยชน์ในส่วนที่ตนได้รับ

ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

1. ผู้วิจัยเห็นว่า ในการทำวิจัยครั้งต่อไปควรทำการศึกษาเพิ่มเติม ในเรื่องมาตรการ การขึ้นภาษียาสูบเพื่อควบคุมการบริโภคส่งผลต่อการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมาย
2. ในการศึกษาการลักลอบบุหรี่ที่มีชอบด้วยกฎหมายกรณีศึกษาชายแดนไทย-กัมพูชา ในครั้งนี้ เป็นการศึกษาเฉพาะในเขตจังหวัดสระแก้วที่ติดกับประเทศกัมพูชาทางภาคตะวันออก ของประเทศไทย ในการทำการวิจัยครั้งต่อไปควรทำการศึกษาโดยขยายพื้นที่เป้าหมายให้ ครอบคลุมในทุกจังหวัดในภาคตะวันออกที่มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศกัมพูชา
3. ทำการศึกษาเปรียบเทียบมาตรการการป้องกันและปราบปรามการลักลอบบุหรี่ ที่มีชอบด้วยกฎหมาย ประเทศในกลุ่มอาเซียน (ASEAN)

บรรณานุกรม

- กลุ่มจัดทัวร์. (2556, 20 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มนักท่องเที่ยว. (2556, 10 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มนักพนัน. (2556, 20 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มนักเล่นการพนัน. (2556, 10 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มผู้ค้ารายย่อย. (2556, 10 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มผู้ค้ารายใหญ่. (2556, 28 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มมรดกไฟคนที่ 1. (2556, 10 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มมรดกไฟคนที่ 2. (2556, 27 กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- กลุ่มมรดกวิถีชีวิตไทย-กัมพูชามคอรัญประเทศคนที่ 2. (2556, 10, กุมภาพันธ์). สัมภาษณ์.
- จรินทร์ อาสาทรงธรรม. (2552). นวัตกรรมกับการลอกเลียนแบบ. ใน เอกสารประกอบการสอน
วิชาการนวัตกรรมและการบริหารเทคโนโลยี. กรุงเทพฯ: ภาควิชาการจัดการธุรกิจสมัยใหม่
คณะบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยกรุงเทพ.
- ชลธาร วิสรุตวงศ์. (2555). รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เล่ม 1 (โครงการที่ 3).
กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.
- ชัยพร พิบูลศิริ. (2550). การค้ามนุษย์: ผลประโยชน์ทางธุรกิจ. กรุงเทพฯ: คณะพัฒนา
สังคมและสิ่งแวดล้อม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- แถลงการณ์การลักลอบนุหรีปลอม จันทบุรี. (2555 ข, 29 พฤศจิกายน). ASTV ผู้จัดการออนไลน์
29 พฤศจิกายน 2555 11:34 น. แถลงการณ์การลักลอบนุหรีปลอมจันทบุรี.
วันที่ค้นข้อมูล 15 มกราคม 2556, เข้าถึงได้จาก <http://janthaburi.excise.go.th/>
- ประเสริฐ เมฆมณี (2523). หลักทฤษฎีวิทยา. กรุงเทพฯ: บพิธการพิมพ์.
- พงษ์ภาณุ เสวทรุณทร์. (2554). นโยบายการป้องกันและปราบปราม. วันที่ค้นข้อมูล 18 มกราคม
2556, เข้าถึงได้จาก [http://www.excise.go.th/fileadmin/STA/pdf_file/PR_EXCISE
/news_release_54/34_2554.pdf](http://www.excise.go.th/fileadmin/STA/pdf_file/PR_EXCISE/news_release_54/34_2554.pdf)
- ภิกษุณี กวานันท์. (2552). การวิเคราะห์ปริมาณนุหรีผิดกฎหมายในประเทศไทย. ใน การประชุม
วิชาการ “นุหรีกับสุขภาพแห่งชาติ” ครั้งที่ 8 เสวนา “การขึ้นภาษีและการจัดการปัญหา
นุหรีเถื่อน” ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร.
กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สสส.

- มณฑา เก่งการพานิช. (2552). *วิจัยเกี่ยวกับสถานการณ์การบริโภคบุหรี่หลักเลี้ยงภายในประเทศไทย*. วันที่ค้นข้อมูล 15 มกราคม 2556, เข้าถึงได้จาก <http://www.thairath.co.th/content/edu/197569>
- ยิ่ง สิงหวิบูลย์. (2554). *ประสิทธิภาพการปราบปรามของเจ้าพนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว. ปัญหาพิเศษรัฐศาสตรมหาบัณฑิต, การบริหารทั่วไป, วิทยาลัยการบริหารกิจ, มหาวิทยาลัยบูรพา.*
- โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง. (2546). *เปรียบเทียบต้นทุนและกำไรต่อหน่วยของบุหรี่ โรงงานยาสูบและบุหรี่ที่มีขอบด้วยกฎหมาย*. วันที่ค้นข้อมูล 15 มกราคม 2556, เข้าถึงได้จาก <http://www.thaitobacco.or.th/thai/about/about-2-3-2008.html>
- วิศิษฐ์ สังคหะพงศ์. (2528). *การลดอาชญากรรม: คดีฆ่าคนตาย*. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร.
- สม โภชนรัฐ แก้วน่วม. (2549). *ยาสูบปลอม*. กรุงเทพฯ: กรมสรรพสามิต.
- สุวิทย์ นิ่มน้อย (2522). *อาชญาวิทยาและทัณฑวิทยา*. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงราย สาขาเทิง. (2555). *การลักลอบนำสินค้าที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาในที่มีแนวตะเข็บชายแดนติดต่อถึงประเทศเพื่อนบ้านในราชอาณาจักร เขตพื้นที่ของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงรายสาขาเทิง*. เชียงราย: สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงราย สาขาเทิง.
- สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว. (2554). *สถิติการจัดเก็บภาษี*. สระแก้ว: ฝ่ายจัดเก็บภาษี สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สระแก้ว.
- สำนักมาตรฐานและพัฒนากิจการจัดเก็บภาษี 1. (2554). *สถิติข้อมูลศูนย์สารสนเทศ*. สำนักมาตรฐานและพัฒนากิจการจัดเก็บภาษี 1 กรมสรรพสามิต.
- หัวหน้าศูนย์ประสานงานร่วม ฯ โรงงานยาสูบ, สัมภาษณ์, 23 กุมภาพันธ์ 2550
- อรัญ สุวรรณบุบผา. (2518). *หลักอาชญาวิทยา*. กรุงเทพฯ: ไทยวัฒนาพานิช.
- Maslow, A. H. (1997). A theory of human motivation. In David Buchanan and Andrzej Huczynski, (Eds.). *Organizational Behaviour: Integrated Readings*. London: Prentice Hall.
- Onkvisit, S., & Shaw, J. J. (1994). *Consumer Behavior: Strategy and Analysis*. New York: Macmillan College.
- Robbins, S. P. (1996). *Organizational Behavior : Concepts, Controversies, and Applications* (7th ed.). Englewood Cliffs, N.J.: Prentice Hall.

Sellin, T. (1970). A sociological approach. In Marvin E. wolfgang, et al. (Eds.). *The Sociology of Crime and Delinquency*. New York: Wiley.

ภาคผนวก

ภาพแสดงการณืบุหรืลักลอบวันที่ 13 พ.ย. 55 จังหวัดสระแก้ว

