

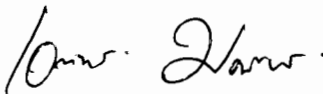
การมีส่วนร่วมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลภายในอำเภอพนัสนิคม  
ในการป้องกันปัญหาเสพติด

ขรรค์ชัย พลหมั่น

งานนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชาการจัดการทรัพยากรความมั่นคง (พนัสนิคม)  
คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา  
พฤศจิกายน 2554  
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

คณะกรรมการควบคุมงานนิพนธ์และคณะกรรมการสอบงานนิพนธ์ ได้พิจารณา  
งานนิพนธ์ของ ขรรค์ชัย พลหมั่น ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม  
หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการทรัพยากรเพื่อความมั่นคง (พนัสนิคม) ของ  
มหาวิทยาลัยบูรพาได้

คณะกรรมการควบคุมงานนิพนธ์



.....อาจารย์ที่ปรึกษา

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ว่าที่เรือตรี ดร. เอกวิทย์ มณีชร)

คณะกรรมการสอบงานนิพนธ์



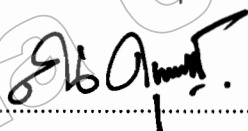
.....ประธาน

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ว่าที่เรือตรี ดร. เอกวิทย์ มณีชร)



.....กรรมการ

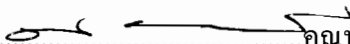
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สัมฤทธิ์ ชสสมศักดิ์)



.....กรรมการ

(ดร. ณัชชา คุณาทัพพ์)

คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์อนุมัติให้รับงานนิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการทรัพยากรเพื่อความมั่นคง (พนัสนิคม) ของ  
มหาวิทยาลัยบูรพา



.....คณบดีคณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สัมฤทธิ์ ชสสมศักดิ์)

วันที่ 17 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2553

## ประกาศคุณูปการ

งานวิจัยฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี เนื่องจากได้รับความกรุณาให้คำปรึกษา คำแนะนำ  
แก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ อย่างดีจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ว่าที่เรือตรี ดร.เอกวิทย์ มณีธร ซึ่งช่วยให้  
ผู้วิจัยได้รับแนวทางในการศึกษาค้นคว้าความรู้และประสบการณ์อย่างกว้างขวางในการวิจัย  
ขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สัมฤทธิ์ ยศสมศักดิ์ คณบดีคณะรัฐศาสตร์  
และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา พันเอก ดร.สนธิ นวกุล อาจารย์ในคณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์  
มหาวิทยาลัยบูรพา และนายนิติ วิวัฒน์วานิช ปลัดอาวุโสอำเภอพนัสนิคม

ขอขอบพระคุณ คณะผู้บริหารและบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอ  
พนัสนิคม ที่ให้ความร่วมมืออย่างดียิ่งในการเก็บข้อมูลครั้งนี้

ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ที่เป็นกำลังใจและให้การสนับสนุนด้านการศึกษา  
มาโดยตลอด ท้ายที่สุดหากงานวิจัยฉบับนี้มีข้อบกพร่องและข้อผิดพลาดประการใด ผู้วิจัยขออภัย  
ไว้ ณ โอกาสนี้ และหวังว่างานวิจัยฉบับนี้ คงมีประโยชน์บ้างไม่มากก็น้อย สำหรับผู้ที่สนใจ และ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บรรณรักษ์ พลหมั่น

52920954: สาขาวิชา: การจัดการทรัพยากรเพื่อความมั่นคง; ร.ม. (การจัดการทรัพยากรเพื่อความมั่นคง)

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วม/ ป้องกัน/ องค์การบริหารส่วนตำบล/ พนักงาน/ ชลบุรี

ขรรค์ชัย พลหมั่น: การมีส่วนร่วมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลภายในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม ในการป้องกันปัญหายาเสพติด(THE PARTICIPATION OF THE SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION PERSONNEL IN NARCOTIC PREVENTION) คณะกรรมการ ควบคุมงานนิพนธ์: เอกวิทย์ มณีธร, ว่าที่เรือตรี, ร.ต., สัมฤทธิ์ยศสมศักดิ์, Ph.D., 74 หน้า. ปี พ.ศ. 2553.

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ในการป้องกันปัญหายาเสพติด และเพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ในการป้องกันปัญหา ยาเสพติด ผลการศึกษาค้นคว้าปรากฏผล ดังนี้

1. การมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี โดยรวม อยู่ในระดับน้อย และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการค้นหาปัญหา/สาเหตุและการป้องกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดอยู่ในระดับน้อย ด้านการปฏิบัติงานและปราบปราม มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดอยู่ในระดับปานกลาง และด้านการบำบัดรักษาในชุมชน มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดอยู่ในระดับน้อย

2. เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี มีการพิจารณาได้ดังต่อไปนี้ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ที่เพศต่างกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดทั้งโดยรวม และรายด้านทุกด้าน บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ที่ดำรงตำแหน่งต่างกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดทั้งโดยรวม และรายด้านทุกด้าน บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติด ทั้งโดยรวม และรายด้านทุกด้าน บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดทั้งโดยรวม และรายด้านทุกด้าน

3. แนวทางในการป้องกันปัญหายาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ได้เสนอแนวทางการป้องกันปัญหายาเสพติดที่มีความถี่สูงสุด 3 อันดับแรก คือ ควรมีการจัดอบรมให้ความรู้เรื่องภัยของยาเสพติดแก่ผู้ปกครองหรือเยาวชนทั่วไปหรือกลุ่มเสี่ยง โดยให้สถาบันการศึกษา และตำรวจเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมนี้ รณรงค์และเผยแพร่ถึงอันตรายของยาเสพติดให้ประชาชนได้รับทราบเป็นประจำ ควรมีการจัดกิจกรรมร่วมกันในชุมชน เช่น การแข่งขันกีฬาในตำบล เป็นต้น และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องยาเสพติดให้มากกว่าเดิม

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
สารบัญ .....	จ
สารบัญตาราง .....	ช
สารบัญภาพ .....	๓
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
คำถามการวิจัย .....	3
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
สมมติฐานของการศึกษา.....	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	4
กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	4
ขอบเขตของการศึกษา.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	6
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	8
นโยบายการแก้ไขปัญหาหาเสพติด ปี 2552 .....	8
แนวคิดทฤษฎีระบบ (System Based Theory).....	18
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น.....	19
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการ .....	23
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม.....	27
การบริหารงานแบบมีส่วนร่วม.....	31
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	33
3 วิธีดำเนินการศึกษา.....	36
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	36
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล .....	38
การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	39
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	40

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3	36
วิธีดำเนินการศึกษา.....	36
การจัดกระทำกับข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล.....	40
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	42
4	43
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	43
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	43
ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	43
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	44
5	63
สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	63
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	63
สมมติฐานของการศึกษา.....	63
สรุปผล.....	64
อภิปรายผล.....	66
ข้อเสนอแนะ.....	68
บรรณานุกรม.....	70
ภาคผนวก.....	72
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	74

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 กลุ่มประชากร.....	36
2 กลุ่มตัวอย่าง.....	38
3 ร้อยละข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	44
4 การมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี โดยภาพรวมและรายด้าน.....	45
5 การมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลใน พื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการค้นหาปัญหา/สาเหตุและการป้องกันเป็น รายข้อ.....	46
6 การมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลใน พื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการปฏิบัติงานและการปราบปราม เป็นรายข้อ	48
7 การมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลใน พื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการบำบัดรักษาในชุมชน เป็นรายข้อ.....	50
8 การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาเสพติดของบุคลากรองค์การ บริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี จำแนกตามเพศ.....	52
9 การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหา เสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการค้นหาปัญหา/สาเหตุและการป้องกัน ด้านการปฏิบัติงานและการปราบปราม และด้านการบำบัดรักษาในชุมชน จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	53
10 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาเสพติดของ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรีด้านการค้นหา ปัญหา/สาเหตุและการป้องกัน จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	54
11 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาเสพติดของ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการปฏิบัติงานและการปราบปราม จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	55

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
12 การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหา ยาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการค้นหาปัญหา/สาเหตุและการป้องกัน ด้านการปฏิบัติงานและการปราบปราม และด้านการบำบัดรักษาในชุมชน จำแนกตามระดับการศึกษา.....	56
13 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดของ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการ ค้นหาปัญหา/สาเหตุและการป้องกัน จำแนกตามระดับการศึกษา.....	57
14 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดของ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการบำบัดรักษาในชุมชน จำแนกตามระดับการศึกษา .....	58
15 การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหา ยาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการค้นหาปัญหา/สาเหตุและการป้องกัน ด้านการปฏิบัติงานและการปราบปราม และด้านการบำบัดรักษาในชุมชน จำแนกตามประเภทการทำงาน .....	59
16 ผลการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ของการมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดของ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ด้านการค้นหาปัญหา/สาเหตุและการป้องกัน จำแนกตามประเภทการทำงาน .....	60
17 แนววงในการป้องกันปัญหายาเสพติดของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลในเขต พื้นที่อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี .....	61
18 ค่าอำนาจจำแนก (r) ของแบบสอบถามที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล .....	73



## สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 กรอบแนวคิดในการศึกษา .....	5
2 กรอบแนวคิดทฤษฎีระบบ (System Based Theory).....	18

มหาวิทยาลัยบูรพา  
Burapha University