

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ
อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร

สุพัตรา ชูโชติ

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการบริหารทั่วไป
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา
ธันวาคม 2556
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษและคณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ ได้พิจารณา
ปัญหาพิเศษของ สุพัตรา ชูโชติ ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษ



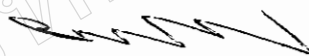
(อาจารย์พรเทพ นามกร)

คณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ



ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พัชนี ธรรมเสนา)



กรรมการ

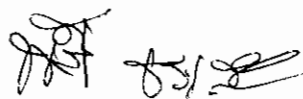
(อาจารย์พรเทพ นามกร)



กรรมการและเลขานุการ

(อาจารย์กฤษฎา นันทเพ็ชร)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพา



คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พัชนี ธรรมเสนา)

วันที่ 12 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2556

ประกาศคุณูปการ

การศึกษาปัญหาพิเศษฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงไปด้วยความกรุณาและความช่วยเหลือเป็นอย่างดียิ่งจาก อาจารย์พรเทพ นามกร อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษ ตลอดทั้ง อาจารย์กฤษฎา นันทเพ็ชร กรรมการสอบ และท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พันธ์ ธีระเสนา ประธานกรรมการสอบ ได้ให้คำแนะนำต่าง ๆ ทำให้การศึกษาปัญหาพิเศษฉบับนี้มีความถูกต้องสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ขอกราบขอบพระคุณ องค์การบริหารส่วนตำบลทรายแดง อำเภอเมือง จังหวัดระนอง และ เทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร ที่พิจารณาให้ได้รับทุนการศึกษาและสนับสนุนส่งเสริมการศึกษาในระดับปริญญาโท ทำให้มีโอกาสได้ทำการศึกษาในครั้งนี้ ตลอดจนขอกราบขอบพระคุณ ผู้บังคับบัญชาทุกท่าน ที่ให้โอกาสในการเรียนแก่ผู้วิจัยในครั้งนี้

ขอขอบคุณเพื่อนนิสิตปริญญาโท สาขาการบริหารทั่วไป รุ่นที่ 3 ที่ให้การช่วยเหลือเกื้อกูลคอยให้กำลังใจเป็นอย่างดีตลอดมา รวมถึงเพื่อน ๆ ร่วมงานทุกท่าน ตลอดจนประชาชนทุกคนที่ให้ข้อมูลในการศึกษาวิจัยครั้งนี้

ขอขอบคุณครอบครัวและญาติพี่น้อง ที่เป็นแรงสนับสนุน ให้การช่วยเหลือ และเป็นบุคคลที่อยู่เบื้องหลังความสำเร็จของผู้วิจัย เป็นกำลังใจในการศึกษาจนสำเร็จลุล่วงด้วยดี

คุณค่าประโยชน์อันพึงมีของการทำปัญหาพิเศษฉบับ ผู้วิจัยขอบเป็นเครื่องบูชาพระคุณบิดา มารดาผู้ให้กำเนิดและขอขอบคุณบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกท่าน ซึ่งไม่ว่าจากกล่าวได้ทั้งหมดในที่นี้ ที่ทำให้การศึกษานี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

สุพัตรา ชูโชติ

54930375: สาขาวิชา: การบริหารทั่วไป; รป.ม. (การบริหารทั่วไป)

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วม/ แผนพัฒนา

สุพัตรา ชูโชติ: การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภopheโต๊ะ จังหวัดชุมพร (PUBLIC PARTICIPATION IN MAKING DEVELOPMENT PLANS FOR PHATO SUBDISTRICT MUNICIPALITY, CHUMPORN PROVINCE) อาจารย์ที่ปรึกษา: พรเทพ นามกร, รป.ม. 97 หน้า, ปี พ.ศ. 2556.

การศึกษา “เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภopheโต๊ะ จังหวัดชุมพร” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภopheโต๊ะ จังหวัดชุมพร และเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภopheโต๊ะ จังหวัดชุมพร จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ระยะเวลาที่อาศัยในชุมชน และสถานภาพในชุมชน โดยศึกษาจากประชาชนที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 291 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (SD) ทดสอบสมมติฐานโดยใช้การทดสอบที (t -test) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว กรณีพบความแตกต่าง ทำการทดสอบรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ้ Scheffe (Post Hoc) ที่ระดับ .05

ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพะโต๊ะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ด้านการรับฟังความคิดเห็น รองลงมาคือ ด้านการกำหนดปัญหาความต้องการ ด้านการร่วมกำหนดโครงการและกิจกรรมการพัฒนา และด้านการติดตามและประเมินผล ตามลำดับ ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภopheโต๊ะ จังหวัดชุมพร จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ไม่แตกต่างกัน ส่วนประชาชนที่มีอายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน และสถานภาพในชุมชนต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

54930375: MAJOR: GENERAL ADMINISTRATION; M.P.A.

(GENERAL ADMINISTRATION)

KEYWORDS: PUBLIC PARTICIPATION / DEVELOPMENT PLAN FOR MUNICIPALITY

SUPHATTRA CHUCHOT: PUBLIC PARTICIPATION IN MAKING

DEVELOPMENT PLANS FOR PHATO SUBDISTRICT MUNICIPALITY, CHUMPNORN

PROVINCE. ADVISOR: PORNTHEP NAMAKORN, M.P.A. 97 P. 2013.

The purposes of this study were to investigate the level of public participation in making development plans for Phato Subdistrict Municipality, Chumporn Province and to compare their level of participation as classified by personal factors. The subjects participating in this study were 291 residents living in Phato Subdistrict Municipality. The instrument used to collect the data was a questionnaire. The test statistics used to analyze the collected data included frequency, percentage, means, standard deviation, t-Test, and one way ANOVA. To test the difference between pairs, Scheffe was used with a preset of a level of significance at 0.05.

The results of the study revealed that the level of public participation in making development plans for Phato Subdistrict Municipality, Chumporn Province was found at a moderate level. Specifically, the aspect of taking public opinion into consideration was rated by the subjects with the highest means, followed by the aspects of public need analysis, and determination of plans and activities. Also, it was showed that there was no statistically significant difference in the level of public participation among the subjects with different gender. Finally, there were statistically significant differences in the level of public participation among the subjects with different age, educational level, occupation, income, length of living in the community, and status at a significant level of 0.05.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
สารบัญ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ซ
สารบัญภาพ.....	ญ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
สมมติฐานการวิจัย.....	3
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	3
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย.....	4
ขอบเขตของการวิจัย.....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม.....	7
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	25
แนวคิดและหลักการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล.....	32
ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ.....	40
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	47
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	51
ประชากรในการวิจัย.....	51
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	52
การสร้างและการตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ.....	53
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	54
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	54

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
เกณฑ์การแปลผล.....	55
4 ผลการวิจัย.....	56
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	56
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา เทศบาลตำบลพะโต๊ะ.....	59
ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล.....	65
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	77
สรุปผลการวิจัย.....	77
อภิปรายผล.....	80
ข้อเสนอแนะ.....	84
บรรณานุกรม.....	86
ภาคผนวก.....	91
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	97

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	ประชากร และจำนวนกลุ่มตัวอย่างของแต่ละชุมชน.....	52
2	จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล.....	56
3	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ โดยภาพรวม และรายด้าน.....	59
4	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการกำหนด ปัญหาความต้องการ.....	60
5	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการร่วมกำหนด โครงการและกิจกรรมการพัฒนา.....	61
6	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการรับฟัง ความคิดเห็น.....	63
7	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการติดตาม และประเมินผล.....	64
8	การเปรียบเทียบเพศกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของ เทศบาลตำบลพะโต๊ะ.....	65
9	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามอายุ.....	66
10	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับอายุ.....	66
11	ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามอายุ.....	67
12	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามระดับการศึกษา.....	68

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
13 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับระดับการศึกษา.....	68
14 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตาม ระดับการศึกษา.....	69
15 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามอาชีพ.....	70
16 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับอาชีพ.....	70
17 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตาม อาชีพ.....	71
18 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	72
19 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับรายได้ต่อเดือน.....	72
20 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตาม รายได้ต่อเดือน.....	73
21 การเปรียบเทียบระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชนกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ.....	74
22 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามสถานภาพในชุมชน.....	74
23 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับสถานภาพ ในชุมชน.....	75

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
24 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตาม สถานภาพในชุมชน.....	75
25 สรุปการทดสอบสมมติฐาน.....	76

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	4
2 แบบแนวคิดเกี่ยวกับความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	15
3 กรอบแนวคิดการสร้างการเข้ามามีส่วนร่วม.....	23

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University