

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ
อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร

ศรรัตน์ จุลพงศ์

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาการบริหารทั่วไป
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา
ธันวาคม 2556
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษและคณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ ได้พิจารณา
ปัญหาพิเศษของ ศรีรัตน์ จุลพงศ์ ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัย
บูรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษ

.....
.....

(อาจารย์กฤษฎา นันทเพ็ชร)

คณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ

.....
.....

ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พัชนี ธรรมเสนา)

.....
.....

กรรมการ

(อาจารย์พรเทพ นามกร)

.....
.....

กรรมการและเลขานุการ

(อาจารย์กฤษฎา นันทเพ็ชร)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพา

.....
.....

คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พัชนี ธรรมเสนา)

วันที่ 12 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2556

ประกาศคุณูปการ

ปัญหาพิเศษฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาจากอาจารย์กฤษฎา นันทเพ็ชร อาจารย์ที่ปรึกษา ตลอดจนผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พันธ์ ธารเสนา ประธานกรรมการสอบ และอาจารย์พรเทพ นามกร กรรมการสอบ ที่กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำแนวทางที่ถูกต้อง ตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ด้วยความละเอียดถี่ถ้วนและเอาใจใส่ด้วยดีเสมอมา ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งเป็นอย่างยิ่ง จึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี ที่พิจารณาให้ได้รับทุนการศึกษาและสนับสนุนส่งเสริมการศึกษาในระดับปริญญาโท ทำให้มีโอกาสนำมาใช้ในการวิจัยครั้งนี้

ขอขอบคุณประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพะโต๊ะทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามอย่างดียิ่ง ตลอดจนถึงเพื่อน ๆ และพี่ ๆ หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการบริหารทั่วไป รุ่น 3 ทุกท่านที่ร่วมเรียน ร่วมสนุก ร่วมปรึกษาหารือ และให้ความช่วยเหลือซึ่งมีส่วนทำให้ปัญหาพิเศษนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี

คุณประโยชน์ที่ได้จากปัญหาพิเศษฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบคุณความดีแด่พระคุณของบิดา-มารดา ที่ได้อบรมสั่งสอนและเป็นแรงใจให้ผู้วิจัยมีความมานะพยายาม ตลอดจนพระคุณของครูอาจารย์ทุกท่านทั้งในอดีตและปัจจุบันที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้แก่ผู้วิจัย ตลอดจนผู้ร่วมงานทุกท่านที่ให้ความช่วยเหลือให้งานวิจัยสำเร็จด้วยดี

ศรียรัตน์ จุลพงศ์

54930371: สาขาวิชา: การบริหารทั่วไป; รป.ม. (การบริหารทั่วไป)

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วม/ การบริหารงาน

ศรียรัตน์ จุลพงศ์: การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภopheโต๊ะ จังหวัดชุมพร (PARTICIPATION OF THE PUBLIC IN THE ADMINISTRATION OF THE PHATOE SUBDISTRICT MUNICIPALITY, PHATOE DISTRICT, CHUMPORN PROVINCE) อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษ: กฤษฎา นันทเพ็ชร, รป.ม. 103 หน้า. ปี พ.ศ. 2556.

การศึกษา “เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ อำเภopheโต๊ะ จังหวัดชุมพร” มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ 2) เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคลที่ต่างกัน เก็บข้อมูลจากบุคคลผู้ซึ่งมีอายุ 18 ปีขึ้นไปในเขตของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำนวน 291 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทดสอบสมมติฐานโดยใช้การทดสอบ (t-test) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว กรณีพบความแตกต่าง ทำการทดสอบรายคู่ ด้วยวิธีการของเชฟเฟ Scheffe (Post Hoc)

ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการมีส่วนร่วมในการวางแผนตัดสินใจ เป็นอันดับ 1 รองลงมาคือ ด้านการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ด้านการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ และอันดับสุดท้าย คือ ด้านการมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล ผลการทดสอบสมมติฐานพบว่า ประชาชนที่มีอายุ รายได้ต่อเดือน ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน และอาชีพต่างกันมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนเพศและระดับการศึกษาไม่พบความแตกต่างกัน

54930371: MAJOR: GENERAL ADMINISTRATION; M.P.A.

(GENERAL ADMINISTRATION)

KEYWORDS: PARTICIPATION/ ADMINISTRATION

SRIRUT JULAPONG: PUBLIC PARTICIPATION IN THE ADMINISTRATION OF
PHATO SUBDISTRICT MUNICIPALITY, AMPHUR PHATO, CHUMPHON PROVINCE.

ADVISOR: KRISDA NANTAPECH, M. A. 103 P. 2013.

The purposes of this study were to examine the level of public participation in the administration of Phato Subdistrict Municipality, Amphur Phato, Chumphon Province and to compare their level of participation as classified by personal factors. The subjects participating in this study were 291 people, aged 18 onwards. The instrument used to collect the data was a questionnaire. The test statistics used to analyze the collected data included frequency, percentage, means, standard deviation, t-test, and one-way ANOVA. To test the differences between pairs, Scheffe was used with a preset of a significant level at 0.05.

The results of the study revealed that the level of public participation in the administration of Phato Subdistrict Municipality, Amphur Phato, Chumphon Province was found at a moderate level. Specifically, when considering each aspect, the subjects rated their level of participation in the process of decision-making the highest, followed by the participation in administration, in benefit acceptance, and in the process of follow-up and evaluation, respectively. In addition, based on the results from the test of hypotheses, it was shown that there was no statistically significant difference in the level of participation in the administration of Phato Subdistrict Municipality, Amphur Phato, Chumphon Province among the subjects with different educational level. Finally, there were statistically significant differences in the level of participation among the subjects with different gender, age, occupation, monthly income, length of residency in the area at a significant level of 0.05.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
สารบัญ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ซ
สารบัญภาพ.....	ญ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	3
สมมติฐานการวิจัย.....	3
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	4
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย.....	5
ขอบเขตของการวิจัย.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	8
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารแบบมีส่วนร่วม.....	8
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	28
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	33
บริบทของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ.....	51
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	53
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	60
รูปแบบการวิจัย.....	60
ประชากรและการสุ่มตัวอย่าง.....	60
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	62
การสร้างและตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ.....	63
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	63
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	64

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
เกณฑ์การแปลผล.....	64
4 ผลการวิจัย.....	66
ตอนที่ 1 สถานภาพส่วนบุคคล.....	66
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ เทศบาลตำบลพะโต๊ะ.....	68
ตอนที่ 3 การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ เทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล.....	75
5 สรุป และอภิปรายผล.....	85
สรุปผลการวิจัย.....	85
อภิปรายผล.....	86
ข้อเสนอแนะ.....	88
บรรณานุกรม.....	91
ภาคผนวก.....	97
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	103

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	สรุปข้อค้นพบจากการศึกษาแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	50
2	สรุปข้อค้นพบจากงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	57
3	ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย.....	62
4	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล.....	66
5	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ โดยภาพรวม และรายด้าน.....	68
6	จำนวน ร้อยละค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการมีส่วนร่วมใน การวางแผนตัดสินใจ.....	69
7	จำนวน ร้อยละค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการมีส่วนร่วม ในการดำเนินการ.....	71
8	จำนวน ร้อยละค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการมีส่วนร่วม ในการรับผลประโยชน์.....	72
9	จำนวน ร้อยละค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ ด้านการมีส่วนร่วม ในการติดตามและประเมินผล.....	74
10	การเปรียบเทียบเพศกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ เทศบาลตำบลพะโต๊ะ.....	75
11	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามอายุ.....	75
12	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับอายุ.....	76
13	ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามอายุ.....	76

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
14 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามระดับการศึกษา.....	77
15 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับระดับการศึกษา.....	78
16 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	78
17 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับรายได้ต่อเดือน.....	79
18 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	79
19 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน.....	80
20 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับระยะเวลาที่ อาศัยอยู่ในชุมชน.....	81
21 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตาม ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน.....	81
22 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามอาชีพ.....	82
23 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะกับอาชีพ.....	82
24 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลตำบลพะโต๊ะ จำแนกตามอาชีพ.....	83
25 สรุปการทดสอบสมมติฐานการศึกษา.....	84

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	5
2 กรอบแนวคิดการสร้างการเข้ามามีส่วนร่วม.....	25

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University