

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University

ภาคผนวก

แบบสอบถาม

ภาวะการค้างชำระหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในจังหวัดระนอง

.....

คำชี้แจง กรุณาตอบข้อมูลตามความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

แบบสอบถามนี้แบ่งเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ตอนที่ 2 ข้อมูลทางเศรษฐกิจ

ตอนที่ 3 สาเหตุการเกิดหนี้ค้างชำระ

3.1 ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับตัวเกษตรกร

3.2 ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก.

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะในการแก้ไขการค้างชำระหนี้

โปรดกาเครื่องหมาย ☒ ลงใน ☐ หน้าข้อความที่ท่านเลือก

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

1. เพศ

☐

1. ชาย

☐

2. หญิง

2. อายุ

☐

1. ต่ำกว่า 30 ปี

☐

2. 31-40 ปี

☐

3. 41-50 ปี

☐

4. 51-60 ปี

☐

5. 60 ปีขึ้นไป

3. ระดับการศึกษา

☐

1. ต่ำกว่า ป. 4

☐

2. จบชั้น ป. 4

☐

3. จบชั้น ป. 6-ม. 3

☐

4. จบชั้น ม. 6 ขึ้นไป

4. สถานภาพการสมรส

☐

1. โสด

☐

2. แต่งงานและอยู่ร่วมกัน

☐

3. แต่งงานแล้วแยกกันอยู่

☐

4. หย่า

☐

5. หม้าย

5. จำนวนสมาชิกในครัวเรือน

- | | |
|--|------------------------------------|
| ☐ 1. 1-2 คน | ☐ 2. 3-4 คน |
| ☐ 3. 5-6 คน | ☐ 4. 7-8 คน |
| ☐ 5. มากกว่า 8 คน | |

6. จำนวนสมาชิกในครัวเรือนที่เป็นแรงงานในภาคการเกษตร

- | | |
|--|------------------------------------|
| ☐ 1. 1-2 คน | ☐ 2. 3-4 คน |
| ☐ 3. 5-6 คน | ☐ 4. 7-8 คน |
| ☐ 5. มากกว่า 8 คน | |

7. ประกอบอาชีพการเกษตรประเภทใดที่เป็นรายได้หลัก

- | | |
|--|--|
| ☐ 1. ทำสวนยางพารา | ☐ 2. ทำสวนปาล์ม |
| ☐ 3. ทำสวนผลไม้ | ☐ 4. ทำสวนผสม |
| ☐ 5. เลี้ยงสัตว์ | |

8. การประกอบอาชีพอื่นนอกภาคการเกษตรของตนเองหรือบุคคลในครัวเรือน

- | | |
|---|--|
| ☐ 1. รับจ้างแรงงานทั่วไป | ☐ 2. ลูกจ้างบริษัท/ส่วนราชการ |
| ☐ 3. ค้าขาย | ☐ 4. ไม่มีอาชีพอื่นนอกภาคการเกษตร |

ตอนที่ 2 ข้อมูลทางเศรษฐกิจ

9. ท่านมีรายได้รวมจากอาชีพการเกษตรทุกประเภทต่อปี โดยประมาณ

- | | |
|--|--|
| ☐ 1. ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี | ☐ 2. 30,001-50,000 บาทต่อปี |
| ☐ 3. 50,001-70,000 บาทต่อปี | ☐ 4. 70,001-90,000 บาทต่อปี |
| ☐ 5. 90,001-110,000 บาทต่อปี | ☐ 6. 110,001-130,000 บาทต่อปี |
| ☐ 7. 130,001-150,000 บาทต่อปี | ☐ 8. สูงกว่า 150,000 บาทต่อปี |

10. ท่านมีรายได้จากอาชีพนอกการเกษตรต่อปี โดยประมาณ

- | | |
|--|--|
| ☐ 1. ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี | ☐ 2. 30,001-50,000 บาทต่อปี |
| ☐ 3. 50,001-70,000 บาทต่อปี | ☐ 4. 70,001-90,000 บาทต่อปี |
| ☐ 5. 90,001-110,000 บาทต่อปี | ☐ 6. 110,001-130,000 บาทต่อปี |
| ☐ 7. 130,001-150,000 บาทต่อปี | ☐ 8. สูงกว่า 150,000 บาทต่อปี |

11. ท่านมีรายจ่ายรวมจากอาชีพการเกษตรทุกประเภทต่อปี โดยประมาณ

- | | |
|--|--|
| ☐ 1. ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี | ☐ 2. 30,001-50,000 บาทต่อปี |
| ☐ 3. 50,001-70,000 บาทต่อปี | ☐ 4. 70,001-90,000 บาทต่อปี |
| ☐ 5. 90,001-110,000 บาทต่อปี | ☐ 6. 110,001-130,000 บาทต่อปี |
| ☐ 7. 130,001-150,000 บาทต่อปี | ☐ 8. สูงกว่า 150,000 บาทต่อปี |

12. ท่านมีรายจ่ายในครัวเรือนต่อปี โดยประมาณ

- | | |
|--|--|
| ☐ 1. ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี | ☐ 2. 30,001-50,000 บาทต่อปี |
| ☐ 3. 50,001-70,000 บาทต่อปี | ☐ 4. 70,001-90,000 บาทต่อปี |
| ☐ 5. 90,001-110,000 บาทต่อปี | ☐ 6. 110,001-130,000 บาทต่อปี |
| ☐ 7. 130,001-150,000 บาทต่อปี | ☐ 8. สูงกว่า 150,000 บาทต่อปี |

13. ท่านมีหนี้สินภายนอก (ยกเว้นเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) ประมาณ

- | | |
|--|--|
| ☐ 1. ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี | ☐ 2. 30,001-60,000 บาทต่อปี |
| ☐ 3. 60,001-90,000 บาทต่อปี | ☐ 4. 90,001-120,000 บาทต่อปี |
| ☐ 5. 120,001-150,000 บาทต่อปี | ☐ 6. สูงกว่า 150,000 บาทต่อปี |

14. ท่านมีหนี้สินกับสถาบันการเงินใด (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- | |
|--|
| ☐ 1. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ |
| ☐ 2. ธนาคารออมสิน |
| ☐ 3. กองทุนหมู่บ้าน |
| ☐ 4. สหกรณ์..... |
| ☐ 5. อื่น ๆ (ระบุ)..... |

15. ท่านมีหนี้สินนอกระบบ

คือ.....

เป็นจำนวนเงิน.....

ตอนที่ 3 ปัญหา และสาเหตุเกิดหนี้ค้างชำระ

1. ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับตัวเกษตรกร (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

ด้านการผลิต/ การตลาด

- ☐ 1. ผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ
- ☐ 2. ต้นทุนการผลิตสูง เช่น ค่าปุ๋ย ค่าจ้าง และค่าพันธุ์
- ☐ 3. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ
- ☐ 4. ผลผลิตเสียหายจากภัยธรรมชาติ
- ☐ 5. ไม่มีตลาดรองรับ และประกันราคาสินค้าที่แน่นอน
- ☐ 4. ขาดแรงงานในครอบครัว
- ☐ 5. วัฒนธรรมการเกษตรเปลี่ยนไป ไม่มีการลงแขก และใช้เทคโนโลยีมากขึ้น

ด้านเศรษฐกิจ

- ☐ 1. มีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้
- ☐ 2. มีค่าใช้จ่ายสูง (ภาระทางครอบครัว) เช่น ค่าเล่าเรียน และค่ารักษาพยาบาล
- ☐ 3. มีค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ดมาก (ภาระทางสังคม เช่น งานบวช งานศพ งานแต่งงาน)
- ☐ 4. มีภาระหนี้สินมากและหลายแห่ง
- ☐ 5. ย้ายที่ทำมาหากิน

ด้านบริหารจัดการ

- ☐ 1. มีขนาดการถือครองที่ดินไม่เพียงพอในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม
- ☐ 2. นำเงินกู้ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์
- ☐ 3. ชำระหนี้แหล่งอื่นก่อนชำระหนี้ ส.ป.ก. ระนอง
- ☐ 4. ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสินเชื่อจาก ส.ป.ก. ระนอง
- ☐ 5. อยู่ไกลจาก ส.ป.ก. ระนอง ไม่สะดวกในการเดินทางมาชำระหนี้

ด้านส่วนตัวเกษตรกร

- ☐ 1. มีความเข้าใจว่าเงินหลวงไม่ต้องใช้คืนก็ได้
- ☐ 2. ไม่ชำระหนี้ตามผู้อื่นที่ชักจูงไม่ให้มาชำระหนี้ ส.ป.ก. ระนอง
- ☐ 3. มีความเข้าใจว่ามีการพักหนี้ได้ตาม ธ.ก.ส.
- ☐ 4. มีพฤติกรรมลักษณะหนียหนี้
- ☐ 5. ขาดความขยัน และตั้งใจในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

2. ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก. ระนอง

ด้านนโยบาย

- ☐ 1. เกณฑ์การคัดเลือกเกษตรกรที่จะได้รับเงินกู้ไม่มีประสิทธิภาพ
- ☐ 2. กฎระเบียบ ข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินกองทุนมีมากเกินไป
- ☐ 3. ระยะเวลาที่ได้รับเงินกู้ ไม่สอดคล้องกับฤดูกาลผลิต
- ☐ 4. การกำหนดชำระคืนเงินกู้ไม่สอดคล้องกับฤดูกาลขายผลผลิต

ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

- ☐ 1. เจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้ในการติดตามจัดเก็บหนี้
- ☐ 2. เจ้าหน้าที่ใช้คำพูดและกริยาไม่เหมาะสมในการติดตามทวงหนี้
- ☐ 3. เจ้าหน้าที่ไม่มีข้อเสนอแนะ หรือแนะนำให้ปฏิบัติในการชำระหนี้คืน

ด้านบริหารจัดการ

- ☐ 1. มีเจ้าหน้าที่ในการติดตามทวงหนี้ น้อย
- ☐ 2. งบประมาณที่ใช้ในการติดตามทวงหนี้ น้อย
- ☐ 3. การประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเข้าใจหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงินไม่มีประสิทธิภาพ
- ☐ 4. ช่องทางการชำระหนี้คืนมีน้อย คือต้องไปส่งที่ ส.ป.ก. ระนองด้วยตนเอง

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะในการแก้ไขการค้างชำระหนี้

ท่านมีข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพิ่มเติมจากข้อมูลข้างต้น ที่จะทำให้นี้ของท่านหมดไป หรือ ท่านประสงค์ให้ ส.ป.ก. ระนอง ช่วยเหลืออย่างไรเพื่อให้นี้ของท่านหมดไป

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณอย่างสูงในความร่วมมือนี้อตอบแบบสอบถามในครั้งนี้

แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง
ภาวะการคลังชำระหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในจังหวัดระนอง
สำหรับลูกหนี้ค้างชำระ

.....

คำชี้แจง กรุณาตอบข้อมูลตามความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

แบบสอบถามนี้แบ่งเป็น 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ตอนที่ 2 สาเหตุและข้อเสนอแนะ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ชื่อ.....สกุล.....

อายุ.....รายได้เฉลี่ยต่อปี.....

จำนวนหนี้ที่ค้างชำระ.....ระยะเวลาที่ค้างชำระ.....

ตอนที่ 2 สาเหตุและข้อเสนอแนะ

1. อะไรคือสาเหตุที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ท่านค้างชำระหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2. ท่านมีข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขการค้างชำระหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอย่างไร

ขอขอบคุณอย่างสูงในความร่วมมือตอบแบบสัมภาษณ์ในครั้งนี้

แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง
ภาวะการค้างชำระหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในจังหวัดระนอง
สำหรับผู้ปกครองท้องถิ่น (กำนัน)

.....

คำชี้แจง กรุณาตอบข้อมูลตามความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

แบบสอบถามนี้แบ่งเป็น 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ตอนที่ 2 สาเหตุและข้อเสนอแนะ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ชื่อ.....สกุล.....

ตำแหน่ง.....อายุการทำงาน.....

ตอนที่ 2 สาเหตุและข้อเสนอแนะ

1. ท่านทราบประวัติลูกหนี้ค้างชำระ กลุ่มที่ศาลได้มีคำพิพากษา ซึ่งเป็นลูกบ้านในตำบลที่ท่านรับผิดชอบหรือไม่ (จำนวน 4 ราย)

2. ท่านคิดว่าสาเหตุที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ลูกบ้านของท่านค้างชำระหนี้ (เกิดจากตัวลูกบ้านของท่านเอง หรือจาก ส.ป.ก. ระนอง)

3. ท่านมีข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขการค้างชำระหนี้ที่มีสาเหตุจากลูกบ้านของท่าน หรือจาก ส.ป.ก. ระนอง อย่างไร

ขอขอบคุณอย่างสูงในความร่วมมือตอบแบบสัมภาษณ์ในครั้งนี้

แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง
ภาวะการคลังชำระหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในจังหวัดระนอง
สำหรับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ระนอง

.....

คำชี้แจง กรุณาตอบข้อมูลตามความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

แบบสอบถามนี้แบ่งเป็น 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ตอนที่ 2 สาเหตุและข้อเสนอแนะ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ชื่อ.....สกุล.....

ตำแหน่ง.....อายุการทำงาน.....

ตอนที่ 2 สาเหตุและข้อเสนอแนะ

1. ท่านรับผิดชอบงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อปี พ.ศ. ไດ
2. ท่านทราบหรือไม่ว่า ส.ป.ก. ระนองมีลูกหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ต้องคำพิพากษาของศาลแล้ว จำนวน 9 ราย ปัจจุบันคงเป็นหนี้ค้างชำระอยู่ 4 ราย
3. ท่านคิดว่าสาเหตุที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ลูกหนี้ค้างชำระหนี้ (เกิดจากตัวลูกหนี้เอง หรือจาก ส.ป.ก. ระนอง)
4. ท่านมีข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขการค้างชำระหนี้ที่มีสาเหตุจากตัวลูกหนี้เอง หรือจาก ส.ป.ก. ระนอง อย่างไร

ขอขอบคุณอย่างสูงในความร่วมมือตอบแบบสัมภาษณ์ในครั้งนี้

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2554

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 19(9) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 41 และมาตรา 43 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยอนุมนตรีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2554”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“คปจ.” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

“ส.ป.ก.จังหวัด” หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

“สถาบันเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตรหรือกลุ่มเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

“การให้กู้ยืม” หมายความว่า การให้สินเชื่อเป็นตัวเงิน และหรือสิ่งของ

“การกู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม” ให้หมายความว่ารวมถึง การกู้ยืมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่มีผลเอื้ออำนวยประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมด้วย

“การกู้ยืมรายบุคคล” หมายความว่า การกู้ยืมโดยบุคคลเพียงคนเดียว และเป็นกิจการเฉพาะตัว

“การกู้ยืมรายโครงการ” หมายความว่า การกู้ยืมที่จัดทำเป็นโครงการ โดยบุคคลหลายราย กู้ยืมเพื่อกิจกรรมที่มีการบริหารจัดการร่วมกัน และเพื่อกิจกรรมที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน

“การปลอดชำระคืนเงินต้น” หมายความว่า การให้ผู้กู้ไม่ต้องชำระเงินต้นตั้งแต่วันที่เริ่มต้นสัญญาจนถึงระยะเวลาใดเวลาหนึ่งตามที่กำหนดในสัญญา

“การขยายเวลาการชำระหนี้” หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการชำระหนี้ ออกไปเกินกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา

“การผ่อนผันการชำระเงินรายงวด” หมายความว่า การผิดการชำระเงินรายงวดใดงวดหนึ่งออกไป โดยให้นำไปจ่ายในงวดถัดไป ทั้งนี้จะต้องอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา

“เงินรายงวด” หมายความว่า เงินต้นแต่ละงวด

“ค่าชดเชย” หมายความว่า เงินที่ชำระให้แก่ผู้ที่ถือครองที่ดินอยู่เดิม หรือผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินนั้น

ข้อ 5 การให้ผู้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. การให้ผู้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม
2. การให้ผู้กู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชย

ข้อ 6 ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดและมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

1. เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือผู้ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
2. เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
3. เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ 7 ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้ผู้กู้ยืม ให้เป็นไปดังนี้

1. กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ 5 (1.) แบ่งออกเป็น
 - 1.1 เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี
 - 1.2 เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี
 - 1.3 เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 15 ปี

2. กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ 5 (2.) กำหนดระยะเวลาชำระคืนภายใน 25 ปี ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ยโดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาดแต่ต้องไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี

ข้อ 8 ภายใต้บังคับข้อ 9 การให้เกษตรกรกู้ยืม ให้มีหลักประกันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

1. มีอสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีมูลค่าไม่ต่ำกว่าจำนวนเงินที่ขอกู้จำนวนหนึ่งเป็นประกัน และกรณีอสังหาริมทรัพย์มีจำนวนไม่เพียงพอ ให้บุคคลที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นควรเป็นผู้ค้ำประกันด้วยอย่างน้อย 1 คน

2. มีบุคคลซึ่งปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นสมควรอย่างน้อย 2 คน เป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ สำหรับวงเงินที่ขอกู้ยืมไม่เกิน 50,000 บาท

3. มีบุคคลซึ่งปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นสมควรอย่างน้อย 3 คน เป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ สำหรับวงเงินที่ขอกู้ยืมเกินกว่า 50,000 บาท แต่ไม่เกิน 100,000 บาท

4. มีเกษตรกรซึ่งมีความต้องการเงินกู้ประเภทเดียวกันซึ่งมีจำนวนอย่างน้อย 3 คน โดยไม่นับรวมผู้กู้ ทำหนังสือรับรองตามแบบที่กำหนดผูกพันร่วมกัน ทั้งนี้ การให้กู้ยืมแต่ละคนต้องมีวงเงินไม่เกิน 100,000 บาท ยกเว้นการกู้เพื่อค่าชดเชยต้องมีวงเงินกู้ไม่เกิน 200,000 บาท

5. เกษตรกรสามารถใช้เอกสารหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นหลักประกันได้ตามหลักเกณฑ์และมูลค่าที่ ส.ป.ก.กำหนด

ข้อ 9 ส.ป.ก. อาจให้ผู้เช่าซื้อที่ดินจาก ส.ป.ก. กู้ยืมได้ไม่เกินร้อยละ 80 ของต้นทุนที่ชำระค่าเช่าซื้อแล้ว โดยไม่มีหลักประกัน

ข้อ 10 กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

ข้อ 11 การกู้ยืม ให้ดำเนินการยื่นคำขอต่อ ส.ป.ก.จังหวัด ดังต่อไปนี้

1. การกู้ยืมรายบุคคล ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ส.ป.ก.กำหนด
2. การกู้ยืมรายโครงการ ให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ 12 การอนุมัติให้กู้ยืม ให้ดำเนินการดังนี้

1. การกู้ยืมรายบุคคล

1.1 ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจอนุมัติการกู้ยืมวงเงินไม่เกิน 50,000 บาท

1.2 การกู้ยืมเกินกว่ารายละ 50,000 บาท แต่ไม่เกิน 100,000 บาท ให้ คปจ. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ

1.3 การกู้ยืมเกินกว่ารายละ 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 200,000 บาท ให้ คณะอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ ยกเว้นการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชยให้คณะอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติในวงเงินที่เกินกว่าร้อยละ 100,000 บาท ขึ้นไป โดยไม่จำกัดวงเงิน

1.4 การกู้ยืมเกินกว่ารายละ 200,000 บาท ขึ้นไป ให้นำเสนอคณะกรรมการ พิจารณา ทั้งนี้ไม่รวมถึงการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชย

2. การกู้ยืมรายโครงการ

2.1 โครงการซึ่งมีวงเงินกู้ยืมไม่เกิน 5 ล้านบาท ให้คณะอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ

2.2 โครงการซึ่งมีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 5 ล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอคณะกรรมการ พิจารณาการอนุมัติให้กู้ยืมรายบุคคลและรายโครงการ จะต้องอยู่ภายใต้แผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการแล้ว

3. กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้คณะอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติไม่เกิน แห่งละ 5 ล้านบาท สำหรับวงเงินเกินกว่า 5 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ข้อ 13 การกู้ยืมรายโครงการที่มีการอนุมัติแล้วแต่ยังไม่มีมาก่อนนี้ ถ้าไม่มีข้อสงวนในการอนุมัติโครงการโดยเฉพาะและมีความจำเป็น ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจเปลี่ยนแปลง รายละเอียดรวมถึงตัวบุคคลในโครงการได้ เท่าที่ไม่ขัดวัตถุประสงค์ของโครงการ

ข้อ 14 ให้ ส.ป.ก.จังหวัดดำเนินการให้ผู้กู้ทำสัญญาตามแบบสัญญากู้ยืมสัญญาจำนอง สัญญาจำประกัน และแบบสัญญาอื่น ๆ (ถ้ามี) ที่จำเป็น ให้เป็นไปตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

ข้อ 15 ให้เลขาธิการ ส.ป.ก.หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย ลงนามให้กู้ยืมใน สัญญากู้ยืมในนามของ ส.ป.ก.

ข้อ 16 การให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกู้ยืม ให้ ส.ป.ก. พิจารณาจ่ายเป็นสิ่งของ หรือตัวเงิน โดยจ่ายคราวเดียวหรือเป็นงวดก็ได้ตามที่ระบุไว้ในสัญญา

ข้อ 17 การให้กู้ยืมเงินโดยจ่ายเป็นสิ่งของ ให้คิดราคาส่งของที่จ่ายให้ไม่เกินราคาตลาด แห่งท้องถิ่นนั้น โดยในสัญญาให้กำหนดไว้ว่า ผู้กู้ยินยอมรับเอาสิ่งของแทนเงินที่ให้กู้ และจะชำระ คืนเป็นเงินทั้งหมด

ข้อ 18 ถ้าผู้กู้ยืมไม่ปฏิบัติตามให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาประการหนึ่งประการใด ให้ ผู้นั้น หมดสิทธิของกู้ยืมในโอกาสต่อไป จนกว่าจะได้มีการปฏิบัติตามพันธกรณีเสร็จสิ้นแล้ว

ข้อ 19 นับแต่ผู้กู้สามารถดำเนินการตามกิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ ให้ ส.ป.ก.จังหวัดมีหน้าที่ติดตามสภาพความก้าวหน้าและการใช้จ่ายเงินของกิจกรรมหรือโครงการของผู้กู้เป็นระยะ ๆ ให้เป็นผลดีต่อผู้กู้ และ ส.ป.ก.

ข้อ 20 ส.ป.ก.จังหวัดมีหน้าที่ติดตามให้ผู้กู้ชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และข้อปฏิบัติที่ ส.ป.ก. กำหนด และให้มีหน้าที่ ดังนี้

1. จัดทำหนังสือแจ้งเตือนผู้กู้ล่วงหน้าประมาณ 30 วัน ก่อนครบกำหนดชำระหนี้เพื่อให้มาชำระหนี้ตามสัญญา

2. รายงานผลการจัดเก็บหนี้ ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ให้ ส.ป.ก.ทราบ

ข้อ 21 การชำระหนี้ให้จ่ายเป็นงวด ๆ ละ 1 ปี โดยให้จ่ายงวดแรกเมื่อครบหนึ่งปี นับแต่วันทำสัญญา เว้นแต่จะได้กำหนดไว้ในสัญญาเป็นอย่างอื่น

ข้อ 22 ผู้กู้จะต้องชำระเงินต้นตามงวดพร้อมดอกเบี้ย ยกเว้นในระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้นให้ชำระเพียงดอกเบี้ยเงินกู้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัญญากู้ยืม

ข้อ 23 ถ้าผู้กู้มาชำระหนี้ไม่ว่าเมื่อครบกำหนดหรือก่อนกำหนดก็ตาม ให้ ส.ป.ก.จังหวัดดำเนินการตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ 24 การปลอดชำระคืนเงินต้น กระทำได้ในกรณีที่เป็นการกู้ยืมระยะปานกลาง หรือระยะยาวตามที่กำหนดไว้ในสัญญา

ข้อ 25 ในกรณีที่ผู้กู้ไม่สามารถชำระเงินรายงวด และขอผ่อนผันการชำระเงินงวดใด ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจผ่อนผันการชำระเงินงวดนั้นได้ไม่เกิน 1 ปี หากเกินกว่า 1 ปี ให้เป็นอำนาจของ คปจ. ในกรณีที่ผู้กู้ได้รับการผ่อนผันการชำระเงินรายงวดมาแล้ว จะได้รับการผ่อนผันการชำระเงินรายงวดถัดไป ก็ต่อเมื่อผู้นั้น ได้ชำระเงินรายงวดที่ได้รับการผ่อนผันมาครบถ้วนแล้ว ให้ ส.ป.ก.จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานให้ คปจ. และ ส.ป.ก. ทราบทุกครั้ง

ข้อ 26 ในกรณีที่ผู้กู้ไม่สามารถชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดเวลาตามสัญญากู้ยืม และขอขยายเวลาการชำระหนี้ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอนุมัติขยายเวลาการชำระหนี้ได้ครั้งละไม่เกิน 1 ปี ตามหลักเกณฑ์ต่อไปนี้

1. เงินกู้ระยะสั้น ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน 1 ครั้ง
2. เงินกู้ระยะปานกลาง ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน 2 ครั้ง
3. เงินกู้ระยะยาว ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน 3 ครั้ง

กรณีการอนุมัติขยายระยะเวลาชำระหนี้เกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนด ให้ คปจ. เป็นผู้พิจารณาให้ ส.ป.ก.จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานให้ คปจ. และ ส.ป.ก. ทราบทุกครั้ง

ข้อ 27 การขอผ่อนผันการชำระเงินรายงวดตามข้อ 25 หรือการขอขยายเวลาการชำระหนี้ตามข้อ 26 ผู้กู้จะต้องให้ผู้ค้ำประกันมาจัดทำหนังสือยินยอมให้ดำเนินการดังกล่าว ต่อ ส.ป.ก. จังหวัดไว้เป็นหลักฐาน เว้นแต่ผู้กู้ได้จัดให้มีผู้ค้ำประกันที่ยินยอมไม่ยกเหตุแห่งการผ่อนผัน หรือขยายระยะเวลาการชำระหนี้มาเป็นเหตุเบี่ยงเบนความรับผิดชอบของผู้ค้ำประกันไว้ล่วงหน้าแล้ว

ข้อ 28 การขอผ่อนผันการชำระเงินรายงวด และขอขยายเวลาการชำระหนี้ ผู้กู้ต้องแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัดทราบล่วงหน้าก่อนครบกำหนดชำระ

ข้อ 29 ในกรณีที่มิภัยธรรมชาติ หรือภัยจากโรคพืช หรือศัตรูพืช หรือมีเหตุจำเป็นอื่น เมื่อผู้กู้ร้องขอ ให้คณะกรรมการพิจารณาลดหรืองดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ของเงินรายงวดได้ ไม่เกิน 1 ปี

ข้อ 30 การขอลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยตามข้อ 29 ให้ ส.ป.ก.จังหวัดเสนอเอกสารต่อไปนี้อย่างน้อย 3 ฉบับ เพื่อพิจารณา

1. คำขอลดหรืองดเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ของผู้กู้
2. รายงานการตรวจสอบสภาพความเสียหายของผู้กู้แต่ละรายของ ส.ป.ก.จังหวัด
3. รายละเอียดและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอลดดอกเบี้ยเงินกู้ของเกษตรกรแต่ละรายพร้อม

แสดงเหตุผลประกอบ

4. หลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและสมควรเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา (ถ้ามี)

ข้อ 31 ถ้าผู้กู้ผิดนัดไม่ชำระหนี้ ให้ ส.ป.ก.จังหวัดมีหนังสือเร่งรัดผู้กู้ให้มาชำระหนี้ภายในเวลาที่กำหนด

ข้อ 32 ให้ ส.ป.ก.จังหวัดมีหนังสือแจ้งบอกเลิกสัญญา ในกรณีดังต่อไปนี้

1. ผู้กู้ผิดนัดไม่ชำระหนี้ 2 งวดติดต่อกัน และไม่ชำระหนี้ภายในเวลาที่กำหนดในหนังสือเร่งรัดตามข้อ 31
2. ผู้กู้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ 33 ถ้าปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นว่าการไม่ชำระหนี้เป็นผลมาจากเหตุสุดวิสัย ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะผ่อนผันให้ผู้กู้ชำระเงินมาชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ แต่ต้องไม่เกินระยะเวลาชำระหนี้ของงวดถัดไป พร้อมทั้งรายงานให้ ส.ป.ก. ทราบ ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหากับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับกรณีนั้นต่อไป

ข้อ 34 การให้กู้ยืมรายใด ที่ ส.ป.ก. ได้ทำขึ้น และมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายอยู่แล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้มีผลตามกฎหมาย แต่การปฏิบัติต่อไปเกี่ยวกับการกู้ยืมรายนั้นให้อยู่ในบังคับระเบียบนี้

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University