

มหาวิทยาลัยบูรพา
พฤษภาคม ๒๕๖๖

นโยบายการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยาง: กรณีศึกษาสหกรณ์กองทุนสวนยาง
จังหวัดภาคตะวันออก ระยอง จันทบุรี และตราด

ปรีดี ลีตาเศรษฐวงศ์

- 8 ต.ค. 2556

327407

คุณูปนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคตามหลักสูตรปริญญาปรัชญาดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

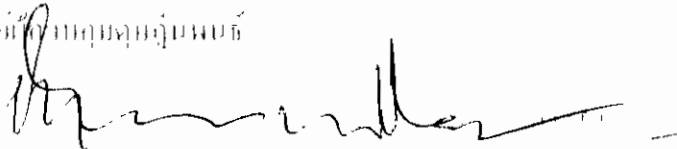
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

มกราคม 2556

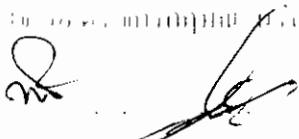
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

ข้าพเจ้าได้มอบหมายคุณอุทุมม์นิพนธ์ และคณะกรรมาธิการสอบไปรษณีย์คุณอุทุมม์นิพนธ์ ได้พิจารณา
คุณอุทุมม์นิพนธ์ของ ไปรษณีย์ ด่วนพิเศษ รงส์ ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควร ให้นำไปใช้ตามหนังสือการสั่งการตาม
หลักสูตรวิธีปฏิบัติราชการคุณอุทุมม์นิพนธ์ สาขาวิชาการประถมศึกษาสามัญ ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

ข้าพเจ้าได้มอบหมายคุณอุทุมม์นิพนธ์



ศาสตราจารย์ ดร. งามอุทุมม์นิพนธ์



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. พิชัย ศรีบุญมณี)



กรรมการ

(ดร. งาม อุทุมม์นิพนธ์)

คณะกรรมาธิการสอบไปรษณีย์



กรรมการ



ศาสตราจารย์ ดร. งามอุทุมม์นิพนธ์



กรรมการ

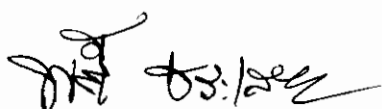
(ดร. งาม อุทุมม์นิพนธ์)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. พิชัย ศรีบุญมณี)

ข้าพเจ้าได้มอบหมายคุณอุทุมม์นิพนธ์ ได้พิจารณา ไปรษณีย์ ด่วนพิเศษ รงส์ ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควร ให้นำไปใช้ตามหนังสือการสั่งการตาม
หลักสูตรวิธีปฏิบัติราชการคุณอุทุมม์นิพนธ์ สาขาวิชาการประถมศึกษาสามัญ ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้



ศาสตราจารย์ ดร. งามอุทุมม์นิพนธ์

(รองศาสตราจารย์ ดร. พิชัย ศรีบุญมณี)

วันที่ 19 เดือน มิถุนายน 2555

ประกาศคุณูปการ

คุณฐิณิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่ง จาก ศาสตราจารย์ ดร. จักรกฤษณ์ นรนิติผดุงการ ดร. วิชัย รูปจำดี รองศาสตราจารย์ ดร. พิชัย สราญรัมย์ ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาของผู้วิจัยที่ให้คำปรึกษา แนะนำ แนวทางการวิจัยตลอดจนช่วยเหลือไขข้อบกพร่อง เสริมเติมเต็มคุณค่าแห่งคุณฐิณิพนธ์นี้ และคณะกรรมการสอบคุณฐิณิพนธ์ คือ ศาสตราจารย์ ดร. ชชาติชาย ณ เชียงใหม่ รองศาสตราจารย์ อัมชา ก. บัวเกษร ร่วมกับอาจารย์ที่ปรึกษาของผู้วิจัย รวมทั้งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พชณีย์ ธารเสนา คณบดีวิทยาลัยบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา และที่ไม่กล่าวถึงไม่ได้เลย คือ ศาสตราจารย์ ดร. หินพันธ์ นาคะตะ ซึ่งเป็นอาจารย์ผู้มีพระคุณให้คำแนะนำอันมีค่ายิ่ง และข้อคิดอันมีประโยชน์ต่อผู้วิจัย ซึ่งอาจารย์ทุกท่านที่กล่าวได้เมตตาผู้วิจัยด้วยดีเสมอมา ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งเป็นอย่างยิ่ง จึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ คุณวิรัตน์ จิตตรง คุณอุทัย สอนหลักทรัพย์ ผู้บริหารสหกรณ์กองทุนสวนยาง สมาชิกสหกรณ์กองทุนสวนยาง เจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ตลอดจนผู้ให้ข้อมูลทุกท่านในการที่กรุณาใช้เวลาให้ข้อมูลอันมีค่ายิ่งสำหรับงานวิจัยฉบับนี้

ขอขอบพระคุณ ดร. บุญสม ธรรมาสิริพจน์ อ. ลือชัย วงษ์ทอง อ. กฤษฎา นันทเพชร เพื่อนร่วมชั้นปริญญาเอกที่กรุณาช่วยเหลือให้คำแนะนำ ช่วยเหลือทุกด้านกับผู้วิจัย และขอขอบพระคุณ ผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงานที่บริษัทของผู้วิจัยทุกท่าน ที่กรุณาช่วยเหลือในเรื่องงานของบริษัท และงานวิจัยแก่ผู้วิจัยอย่างยิ่งเสมอมา

คุณค่าและประโยชน์ของคุณฐิณิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขอบอบให้แก่ผู้ที่ปรากฏนามข้างต้น และที่ปรากฏในอ้างอิง บรรณานุกรม ภาคผนวกของงานวิจัย รวมตลอดถึงบูรพาจารย์ทุกท่าน และโดยเฉพาะคุณพ่อ คุณแม่ และภรรยาของผู้วิจัย ที่เข้าใจ ให้กำลังใจ ผู้วิจัยด้วยดีเสมอมา ผู้วิจัยขออุทิศให้ไม่เพียงแต่งานวิจัยเท่านั้น แต่ยังรวมผลบุญอื่น ๆ ที่มีทั้งหมดในชีวิตของผู้วิจัย

ปรีดี ลีลาเศรษฐวงศ์

52810197: สาขาวิชา:รัฐประศาสนศาสตร์; ปร.ด. (รัฐประศาสนศาสตร์)

คำสำคัญ: นโยบาย/ การพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยาง

ปริทัศน์เอกสารวิจัย: นโยบายการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยาง: กรณีศึกษาสหกรณ์
กองทุนสวนยาง จังหวัดภาคตะวันออก ะยอง จันทบุรี และตราด (GOVERNMENT
DEVELOPMENT POLICY TOWARDS RUBBER FUND COOPERATIVES: A CASE STUDY
IN THE EASTER REGION PROVINCES RAYONG CHANTHABURI AND TRAD)

คณะกรรมการควบคุมดัชนีพนธ์: ดร. จักรกฤษณ์ นรนิติผดุงการ, Ph.D., วิชัย รูปจำดี, Ph.D.,
พิชัย สราญรมย์, Ph.D., 374 หน้า ปี พ.ศ. 2556

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษานโยบายรัฐในการแก้ปัญหาการคายาง
ผลการดำเนินงานสหกรณ์กองทุนสวนยาง ปัญหา อุปสรรค แนวทางในการพัฒนาสหกรณ์กองทุน
สวนยางด้านการผลิต การจำหน่าย การจัดการ การเงิน การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นการศึกษาวิจัยเอกสาร
(Documentary Research) การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) และการวิจัยสนาม (Field
Research) การวิจัยสนามเก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้แบบสอบถามสมาชิกสหกรณ์ 723 คน การวิจัย
คุณภาพใช้การสัมภาษณ์เจาะลึก ผู้ให้ข้อมูลหลักที่เป็นผู้บริหารสหกรณ์ เจ้าหน้าที่สำนักงาน
กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องรวม 38 คน และการประชุมกลุ่มผู้ที่เกี่ยวข้อง
รวม 15 คน ผลการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้

นโยบายรัฐในการแก้ปัญหาการคายางดำเนินมากกว่า 20 ปี ไม่สามารถแก้ปัญหาการคายาง
ให้มีเสถียรภาพได้ การดำเนินการไม่สามารถส่งผลต่อเกษตรกรชาวสวนยางส่วนใหญ่ มีผลลัพธ์
การดำเนินการน้อย มีผลกระทบมากต่อกลไกตลาด เป็นนโยบายหวังผลทางการเมือง
ขาดการทบทวนปรับปรุงนโยบาย ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินการ คือ กฎเกณฑ์ในการจัดตั้ง
สหกรณ์ที่ไม่มีความเหมาะสม การเห็นประโยชน์ของผู้ดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ตลาดยางที่
เปลี่ยนแปลงจากสภาพแวดล้อม ผลการดำเนินงาน พบว่า จำนวนสหกรณ์ลดจำนวนลงจาก
60 สหกรณ์ เหลือ 33 สหกรณ์ แต่มีสมาชิกสหกรณ์เพิ่มขึ้น จาก 3,890 คน เป็น 4,383 คน การผลิต
ยางเหลือสหกรณ์ที่ผลิต 3 สหกรณ์ที่จันทบุรี การจำหน่าย 22 สหกรณ์ ภาพรวมสหกรณ์มีความสำเร็จ
ในระดับหนึ่ง ปัญหาการดำเนินการ ปัญหาการผลิต ที่ตั้งสหกรณ์ไม่เหมาะสม ความเชื่อมั่นผู้บริหาร
กำลังผลิตน้อย ตลาดยางเปลี่ยนแปลง ปัญหาการจำหน่าย ราคาขายผันผวน ไม่เชื่อมั่นพ่อค้ายาง
สมาชิกไม่มีส่วนร่วม ปัญหาการจัดการ ผู้บริหารขาดความรู้ธุรกิจยาง ความต่อเนื่องการบริหาร
ความโปร่งใสผู้บริหาร ปัญหาการเงิน การระดมทุน การชำระเงินค่ายาง การตรวจสอบสม่ำเสมอ
การอภิปรายผล นโยบายรัฐที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาการคายาง ต้องลดต้นทุนการผลิตของ

เกษตรกร โดยการเพิ่มผลผลิต และนโยบายต้องส่งผลต่อเกษตรกรส่วนใหญ่ พัฒนาศักยภาพ
เกษตรกร ส่งเสริมการพัฒนาตลาดยาง การพัฒนาสหกรณ์โดยการพัฒนาสมาชิกและส่งเสริม
สหกรณ์ที่มีศักยภาพ เพิ่มกำลังผลิต เพิ่มทางเลือกกิจกรรมที่ตรงความต้องการสมาชิก และตลาด
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสมาชิก ข้อเสนอแนะ นโยบายรัฐต้องเป็นนโยบาย จาก “บน” ลง “ล่าง”
ตรงความต้องการเกษตรกรเป็นจริงได้ ส่งผลต่อเกษตรกรส่วนใหญ่ พัฒนาศักยภาพเกษตรกร
สหกรณ์ อย่างเป็นรูปธรรมให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ พัฒนาระบบตลาดยางในประเทศ เป็น
เครือข่ายเชื่อมโยง ให้มีการแข่งขันมีประสิทธิภาพ พัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปในประเทศเพิ่มขึ้น
เพิ่มศักยภาพ รักษาเสถียรภาพราคายาง พัฒนาองค์การยางระหว่างประเทศให้มีบทบาทรักษา
เสถียรภาพราคายางแทนรัฐ

52810197: MAJOR: PUBLIC ADMINISTRATION; Ph.D. (PUBLIC ADMINISTRATION)

KEYWORDS: GOVERNMENT DEVELOPMENT POLICY/ TOWARDS RUBBER FUND
COOPERATIVES/ THE EASTERN REGION PROVINCES RAYONG
CHANTHABURI AND TRAD.

PREEDEE LEELASETAVONG: GOVERNMENT DEVELOPMENT POLICY
TOWARDS RUBBER FUND COOPERATIVES: A CASE STUDY OF THE EASTERN
REGION PROVINCES OF RAYONG, CHANTHABURI AND TRAD. ADVISORY
COMMITTEE: CHAKRIT NORANITIPADUNGKARN, Ph.D. VICHAI RUBKUMDEE, Ph.D.,
PICHAI SARANROM. Ph.D. 374 P. 2013.

This paper reviewed state policy supporting rubber prices, evaluated the performance of rubber cooperatives, problems and obstacles, development approaches to production, sales, management, and financing. This study comprises of documentary research, qualitative research and field research. Field research of data collection was done by distributing a survey form to 723 co-operative members. Queries and interview with management personnel, executive Office of the Rubber Replanting Aid Fund, and 38 experts members were done for qualitative research.

State policy to subsidize the rubber price has been followed for 20 years, but still the price of the rubber is not stable. The benefits of the policy are not evenly distributed. Only a small number of farmers benefit. The outcome is very insignificant in contrast with the severe impacts on market mechanisms. In fact, it appears that the policy is more for political benefit. It lacks consistency in policy evaluation after implementation. The major factors effecting performance are the regulations for the establishment of co-operatives, the benefits of correspondence, and rubber market environment. The result of implementing this policy shows a reduction in the number of co-operatives from 60 to 33, but an increase of membership from 3,890 to 4,383 members. There are 3 production co-operatives in Chanthaburi, and 22 distribution co-operatives. Overall, the co-operatives can be considered a success. Problems with co-operatives include working process, production, inappropriate location, doubts regarding management integrity, production capacity issues, market fluctuation, distrust of middlemen, lack of involvement of the members, management, lack of explicit market knowledge, management continuation, management transparency, financial issues, fund raising issues, payment issues and inconsistent

auditing. State policy should enable the farmers to produce rubber at a lower cost by increasing the productivity that benefits the largest number of farmers. To solve the problem, the potential of agro-cooperatives should be increased, develop markets, develop cooperatives by promoting potential cooperatives, increased productivity, and providing choices of activities that conform to the members' needs. Suggestions include: State policy should be top -down to conform to farmers' requirements and to benefit most of the farmers; increase the potential of farmers and cooperatives to encourage self-sustainability; establish and develop a rubber market network to enable competitive advantage; develop and support more rubber-using industries domestically to help stabilize rubber price, and; develop international organizations and promote their role in stabilizing rubber price globally.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
สารบัญ.....	๗
สารบัญตาราง.....	ฅ
สารบัญภาพ.....	๗
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	7
ขอบเขตการวิจัย.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	9
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	12
แนวความคิดนโยบายสาธารณะ.....	12
แนวความคิดสหกรณ์.....	35
แนวความคิดการพัฒนาองค์กร.....	55
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	89
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	101
3 ระเบียบวิธีการศึกษา.....	105
ระเบียบวิธีการวิจัย.....	105
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	108
หน่วยในการวิเคราะห์.....	115
เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูล.....	115
การทดสอบเครื่องมือ.....	116
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	117
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	118

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
เกณฑ์การแปลความ	119
4 นโยบายแก้ปัญหาการค้าขายตกต่ำ (พ.ศ. 2535-2555).....	120
นโยบายแทรกแซงตลาดยาง (พ.ศ. 2535-2545).....	120
นโยบายจัดสร้างโรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้งรมควัน และจัดตั้งสหกรณ์กองทุนสวนยาง (พ.ศ. 2536-2538).....	126
นโยบายการจัดตั้งองค์กรยางระหว่างประเทศ (พ.ศ. 2546).....	135
นโยบายแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าและเก็บสต็อกยาง (พ.ศ. 2552)	141
นโยบายการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง (พ.ศ. 2555).....	145
5 ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินการสหกรณ์กองทุนสวนยาง	150
ความเหมาะสมของกฎเกณฑ์ในการจัดตั้งสหกรณ์กองทุนสวนยาง	150
การเห็นประโยชน์สหกรณ์ของผู้ดำเนินงานสหกรณ์.....	170
การเปลี่ยนแปลงของตลาดยางในไทย	182
6 ความสำเร็จในการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรคของสหกรณ์กองทุนสวนยาง	187
ผลการดำเนินงานสหกรณ์กองทุนสวนยางในจังหวัดระยอง จันทบุรี ตราด.....	187
ความสำเร็จในการดำเนินงาน และปัญหา อุปสรรคของสหกรณ์กองทุนสวนยาง.....	209
7 แนวทางการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยาง	246
บทบาทรัฐในการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยาง	246
แนวทางการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยาง	262
8 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	281
สรุปผลการวิจัย.....	281
อภิปรายผลการวิจัย.....	294
ข้อเสนอแนะ.....	312
บรรณานุกรม	318
ภาคผนวก.....	332
ภาคผนวก ก	333
ภาคผนวก ข	347

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
ภาคผนวก ค	368
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	374

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	พื้นที่การปลูกยางในประเทศไทย ปี 2554 2
2	แผนการศึกษาและเก็บข้อมูล..... 107
3	กลุ่มตัวอย่าง สมาชิกสหกรณ์ จัดทำตามแบบสัดส่วนของประชากร 109
4	การเก็บข้อมูลจากประชากรและกลุ่มตัวอย่าง..... 112
5	ผลดำเนินงานสหกรณ์กองทุนสวนยาง พ.ศ. 2543-2554 128
6	จำนวนสวนยาง และการจัดตั้งสหกรณ์กองทุนสวนยางในภาคตะวันออก พ.ศ. 2540 153
7	ขนาดอาคาร เครื่องมืออุปกรณ์ กำลังผลิต ของสหกรณ์กองทุนสวนยาง 165
8	ขั้นตอนการผลิตในโรงอบ/ ร่มยาง..... 166
9	ค่าจำนวน ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานด้านการยอมรับสหกรณ์ กองทุนสวนยางของสมาชิกสหกรณ์ 170
10	การดำเนินการสหกรณ์กองทุนสวนยาง ทั่วประเทศ ในปี พ.ศ. 2543 187
11	การดำเนินการสหกรณ์กองทุนสวนยางในจังหวัดระยอง จันทบุรี ตราด ด้านการรวมกลุ่ม การแปรรูปผลผลิต และการจำหน่าย..... 190
12	ผลการดำเนินงาน ผลิต แปรรูปและจำหน่ายยางของสหกรณ์กองทุนสวนยาง จังหวัดระยอง ประจำปี พ.ศ. 2554..... 191
13	ผลดำเนินงานธุรกิจของสหกรณ์กองทุนสวนยาง จังหวัดระยอง ปี พ.ศ. 2554 192
14	ผลการดำเนินงาน ผลิต แปรรูปและจำหน่ายยางของสหกรณ์กองทุนสวนยาง จังหวัด จันทบุรี ประจำปี พ.ศ. 2554 195
15	ผลดำเนินงานธุรกิจของสหกรณ์กองทุนสวนยาง จังหวัดจันทบุรี ปี พ.ศ. 2554 197
16	ผลการดำเนินงาน ผลิต แปรรูปและจำหน่ายยางของสหกรณ์กองทุนสวนยาง จังหวัด ตราด ประจำปี พ.ศ. 2554 201
17	ผลดำเนินงานธุรกิจของสหกรณ์กองทุนสวนยาง จังหวัดตราด ปี พ.ศ. 2554 202
18	ค่าจำนวน ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานด้านการผลิต 209
19	สรุปผลการสัมภาษณ์-เจาะลึกปัญหาอุปสรรคด้านการผลิตของสหกรณ์กองทุน สวนยาง 219
20	ค่าจำนวน ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานด้านการจำหน่าย 220

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
21	สรุปผลการสัมภาษณ์-เจาะลึก ปัญหา อุปสรรคด้านการจำหน่ายของสหกรณ์ กองทุนสวนยาง..... 229
22	ค่าจำนวน ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานด้านการจัดการ..... 230
23	สรุปผลการสัมภาษณ์-เจาะลึก ปัญหา อุปสรรคด้านการจัดการของสหกรณ์ กองทุนสวนยาง..... 238
24	ค่าจำนวน ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ด้านการเงิน..... 239
25	สรุปผลการสัมภาษณ์-เจาะลึก ปัญหา อุปสรรคของด้านการเงินสหกรณ์ กองทุนสวนยาง..... 245
26	ค่าจำนวน ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ด้านการพัฒนา สหกรณ์ กองทุนสวนยาง..... 250
27	แนวทางการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยางด้านการผลิต..... 265
28	แนวทางการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยางด้านการจำหน่าย..... 270
29	แนวทางการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยางด้านการจัดการ..... 276
30	แนวทางการพัฒนาสหกรณ์กองทุนสวนยางด้านการเงิน..... 280
31	ตารางสรุปภาพรวมการดำเนินงานสหกรณ์กองทุนสวนยางภาคตะวันออก พ.ศ. 2554..... 288
32	ผลดำเนินงาน และทุนของสหกรณ์กองทุนสวนยางภาคตะวันออก พ.ศ. 2554..... 289
33	นโยบายแก้ปัญหาหาราคายางตกต่ำของรัฐบาล มาตรการในการดำเนินการและ ผลกระทบ..... 296
	ตารางภาคผนวก ก-1 ผลการศึกษาสภาพทั่วไปจากสมาชิกสหกรณ์กองทุนสวนยาง..... 334
	ตารางภาคผนวก ก-2 ผลผลิตยางธรรมชาติของประเทศไทย ปี 2536-2554..... 337
	ตารางภาคผนวก ก-3 ปริมาณการส่งออกยางแยกตามประเภท ปี 2539-2554..... 338
	ตารางภาคผนวก ก-4 ต้นทุนการผลิต และราคาที่เกษตรกรขายได้ ของยางพารา ปี 2540-2554..... 339
	ตารางภาคผนวก ก-5 การผลิต และการใช้ยางธรรมชาติและยางสังเคราะห์ของโลก ปี 2531-2554..... 340

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
ตารางภาคผนวก ก-6 ราคาขายแผ่นรรมควันชั้น 3 รายเดือน ตลาดภาคใหญ่ ปี 2541-2554 ...	341
ตารางภาคผนวก ก-7 ความเคลื่อนไหวราคาขายชนิดต่าง ๆ	342
ตารางภาคผนวก ก-8 ตัวอย่างประกาศราคาซื้อขายตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบัน เกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขาย ขององค์การสวนยาง	343
ตารางภาคผนวก ก-9 ขางพารา: เนื้อที่ยืนต้น เนื้อที่กรี๊ดได้ ผลผลิตต่อไร่ ปี พ.ศ. 2554.....	344

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 ปัญหาเกษตรกรชาวสวนยาง จากสภาพแวดล้อมและการแก้ปัญหาของรัฐ	3
2 กระบวนการของนโยบาย	21
3 มิตินของตัวชี้วัดความสำเร็จและความล้มเหลวของการนำนโยบายไปปฏิบัติ	26
4 ทฤษฎีโยแมงมูน	34
5 วงจรชีวิตองค์กร	59
6 ตัวแบบวัฏจักรชีวิตขององค์กร โดย Greiner	60
7 แนวคิดพื้นฐานกระบวนการพัฒนาองค์กร	70
8 การกำหนดยุทธศาสตร์ขององค์กร โดยใช้ SWOT-Analysis	77
9 กรอบแนวคิดในการวิจัย	104
10 แผนภูมิแสดงราคารายแทรกแซงของรัฐเปรียบเทียบกับราคารายตลาดกลาง หาดใหญ่ และต้นทุนการผลิตของเกษตรกร	123
11 การจัดองค์กรสหกรณ์กองทุนสวนยาง	159
12 แผนผังภายในโรงรมยางของสหกรณ์กองทุนสวนยาง (โครงการ พ.ศ. 2537)	165
13 แผนภูมิแสดงการส่งออกยางแผ่นรมควันและยางประเภทอื่นของไทย	183
14 แผนภูมิแสดงราคารายยางแผ่นรมควัน ยางแผ่นดิบ น้ำยางสด ตลาดกลางหาดใหญ่	183
15 แบบแสดงปัญหาราคายางและการแก้ปัญหาโดยการแทรกแซงและการลดต้นทุน การผลิต	301
16 แนวคิดการรวมกลุ่มของสหกรณ์	310
17 การเกิดขึ้นขององค์กร	311
18 การดำรงอยู่ขององค์กร	311
19 วิฤตติองค์กร	312
20 แบบแสดงนโยบายรัฐในการแก้ปัญหา โดยการพัฒนาศักยภาพเกษตรกร การรวมกลุ่ม ไปสู่การเป็นสหกรณ์ที่เข้มแข็ง	313