

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาวิจัยเรื่อง ความพร้อมในการจัดการศึกษาเพื่อการให้บริการทางการศึกษา  
แก่ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและราชอาณาจักรกัมพูชา ในสถานศึกษา  
ตามแนวชายแดน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จังหวัดอุบลราชธานี  
ผู้วิจัยได้ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมากำหนดเป็นแนวทางในการศึกษา  
ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการศึกษาเพื่อการพัฒนา
2. สภาพทั่วไปของจังหวัดอุบลราชธานี
3. การจัดการศึกษาในพื้นที่ชายแดนของจังหวัดอุบลราชธานี
4. สาระสำคัญของนโยบายการจัดการศึกษาและแผนการศึกษาแห่งชาติ ฉบับปรับปรุง

(พ.ศ. 2552-2559)

5. นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับพื้นที่ชายแดนและประเทศไทยเพื่อนบ้าน
6. ยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านการศึกษาของประเทศไทยและประเทศไทยเพื่อนบ้าน
  - 6.1 ความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตย  
ประชาชนลาว
  - 6.2 ความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างไทยกับราชอาณาจักรกัมพูชา
7. ความพร้อมในการจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษา  
ในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน
8. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### แนวคิดเกี่ยวกับการศึกษาเพื่อการพัฒนา

การศึกษานั้นเป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาคน และเป็นรากฐานของการพัฒนาประเทศ  
การศึกษา จึงเป็นปัจจัยที่สำคัญยิ่งในการพัฒนาประเทศไทย ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง  
และอาจกล่าวได้ว่า การศึกษาเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนามนุษย์ให้ถูกต้องเป็นทรัพยากร  
ที่มีคุณค่า และทรัพยากรมนุษย์ ก็เป็นปัจจัยสำคัญ ที่จะทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งมีการพัฒนา  
รวดเร็วและมากน้อยเพียงใด การศึกษาจึงเป็นเรื่องของการพัฒนาคน และทรัพยากรมนุษย์  
ของแต่ละสังคมหรือประเทศโดยตรง กล่าวคือ การศึกษาได้ทำหน้าที่ประสบผล ดังนั้น

ไปสู่สภาพการเป็นพลเมืองดี แล้วปรับแต่งให้เข้าสู่สภาพการเป็นกำลังคน (Manpower) ตามความต้องการของงานในสาขาต่าง ๆ ระบบการศึกษาจึงทำหน้าที่ในการผลิตทรัพยากรมนุษย์ ให้มีคุณลักษณะตามความต้องการของสังคม กล่าวอีกอย่างหนึ่ง การศึกษามีบทบาททั้งทางตรง และทางอ้อมต่อการพัฒนาสังคมและประเทศชาติในด้านต่าง ๆ (จารัส นวลนิม, 2540) ดังนั้น ในการจัดการศึกษาของชาติจะต้องสอดคล้องกับนโยบายทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ทั้งนี้เนื่องจาก ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงระบบห้องสมุด การจัดการศึกษาของชาติก็จะต้องเปลี่ยนแปลง ตามไปด้วย

### การศึกษาคืออะไร

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มีเจตนาณที่ต้องการเน้นย้ำว่า การจัดการศึกษา ต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ ทั้งร่างกาย จิตใจ ศติปัญญา ความรู้ และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิตสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่น ได้อย่างมีความสุข โดยได้ให้ความหมายของการศึกษาไว้ว่า เป็นกระบวนการเรียนรู้เพื่อความเจริญงอกงาม ของบุคคลและสังคม โดยการถ่ายทอดความรู้ การฝึก การอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์และรักษาความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้อันเกิดจากการจัด สภาพแวดล้อม สังคม การเรียนรู้ และปัจจัยเกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ซึ่งในการจัดการศึกษาให้ขึ้นหลักดังนี้

1. เป็นการศึกษาตลอดชีวิตสำหรับประชาชน
2. ให้สังคมมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา
3. การพัฒนาสาระและกระบวนการเรียนรู้ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

ขยอนนัต สมุทรณ์ (2542) กล่าวว่า การศึกษาเป็นกิจกรรมทางสังคม ที่เป็นรากฐาน สำคัญของการสร้างสะสภพลังของชาติ ชาติใดมีทุนทางสังคมแข็งแกร่ง มีคุณภาพดีมากน้อบ เพียงใด มีปริมาณมากแค่ไหน ย่อมขึ้นกับคุณภาพ ของระบบการศึกษา

ปรัชญา เวสารัชช์ (2545) ได้สรุปความหมายของการศึกษาไว้ว่า เป็นกระบวนการให้ และรับความรู้และประสบการณ์ การปรับเปลี่ยนทัศนคติ การสร้างจิตสำนึก การเพิ่มพูนทักษะ การทำความเข้าใจให้กระจàng การอบรมปลูกฝังค่านิยม การถ่ายทอดศาสตร์ ศิลปะ และวัฒนธรรม ของสังคม การพัฒนาความคิด โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้บุคคลมีความเจริญงอกงามทางปัญญา มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมสำหรับการประกอบอาชีพ สามารถดำรงชีวิตได้อย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ยังมีความคิดเห็นของ วีระธรรมโน (2548) ได้จำแนกความหมายของการศึกษาออกเป็น 2 ลักษณะ คือ การศึกษาในความหมายมุ่งกว้าง หมายถึง อิทธิพลทุกอย่างที่มีต่อชีวิต บุคลิกภาพ

และความรู้สึกนึกคิดของมนุษย์ที่ถูกกำหนดด้วยปัจจัยหลายอย่าง เช่น ครอบครัว สังคม ศาสนา ระบบการปกครอง สื่อมวลชน และศินพื้นอากาศ เป็นต้น การศึกษาในลักษณะนี้ไม่มีที่สิ้นสุด เป็นการศึกษาตลอดชีวิต การศึกษา จึงมิได้จำกัดอยู่แต่ในสถานศึกษาเท่านั้น การศึกษา ในความหมายนั้นๆ หมายถึง กระบวนการที่สังคมมีการถ่ายทอดวัฒนธรรม ความรู้ ความชำนาญ ค่านิยมจากรุ่นหนึ่งไปสู่รุ่นหนึ่ง โดยผ่านสถาบันการศึกษาหรือสถานที่ทางสังคมอื่น ๆ เป็นการถ่ายทอดอย่างง่าย มีการวิเคราะห์และทำการคัดเลือกว่าจะถ่ายทอดอะไร มีการกำหนดแนวทาง มีการจัดตั้งระบบเป็นกิจจะลักษณะ การศึกษาในลักษณะนี้เป็นการกิจของสังคมที่จะต้องกำหนด และจัดการให้เยาวชนมีคุณลักษณะเป็นที่พึงประสงค์ของสังคม

กล่าวโดยสรุป การศึกษาเป็นกระบวนการถ่ายทอดทักษะ ความรู้ ความสามารถในการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพและค่านิยมแก่ผู้เรียน ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้บุคคลเจริญเติบโต และมีความเจริญของงานทางร่างกาย อารมณ์ สังคมและสติปัญญา

#### บทบาทของการศึกษาต่อการพัฒนา

บทบาทของการศึกษา ที่มีต่อการพัฒนาประเทศเป็นเรื่องที่ตระหนักและยอมรับกัน โดยทั่วไป การศึกษาจึงเป็นเสมือนปัจจัยหลักในการนำประเทศไปในทางที่พึงประสงค์ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและศิลปวัฒนธรรม ดังที่ วิทยากร เจียงกุล (2522 อ้างถึงใน ชนิตา รักษ์พลดเมือง, 2532) กล่าวว่า ในประเทศไทยกำลังพัฒนา การพัฒนากำลังคนถือว่าเป็นสิ่งสำคัญที่สุด เพราะคนได้พัฒนาแล้ว หรือผู้ที่ได้รับการศึกษาดีจะเป็นปัจจัยในการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ให้มีสภาพดีขึ้น ดังนั้นการศึกษาจึงได้รับความสนใจจากนักวางแผนพัฒนาประเทศมากที่สุด ได้มีการวิจัยพบว่า การลงทุนของด้านการศึกษาอบรมมีผลโดยตรงต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ นอกจากนี้ จำรัส นวนิม (2540) ยังได้กล่าวถึงบทบาทและหน้าที่ของการศึกษาที่มีส่วนสนับสนุน ต่อการพัฒนานาบุคคล พัฒนาสังคมและประเทศชาติไว้ 9 ข้อ ดังนี้

1. พัฒนาความรู้และสติปัญญาของพลเมืองโดยส่วนรวมให้เป็นผู้ที่มีความสามารถ สูงยิ่งขึ้น
2. ช่วยให้คนปรับตัวให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของสังคมที่เปลี่ยนแปลง ได้ดียิ่งขึ้น ทั้งในปัจจุบันและอนาคต
3. เตรียมพลเมืองดี (Good Citizen) ให้เก่งสังคมอยู่ในสังคม ได้อย่างมีความสุข
4. ช่วยให้บุคคลมีความสามารถในการประกอบอาชีพ เพื่อดำรงตนอยู่ในสังคม ได้อย่าง มีความสุข
5. ช่วยเตรียมกำลังคน ให้สอดคล้องกับงานในสาขาต่าง ๆ ตามที่สังคมและประเทศชาติ ต้องการ

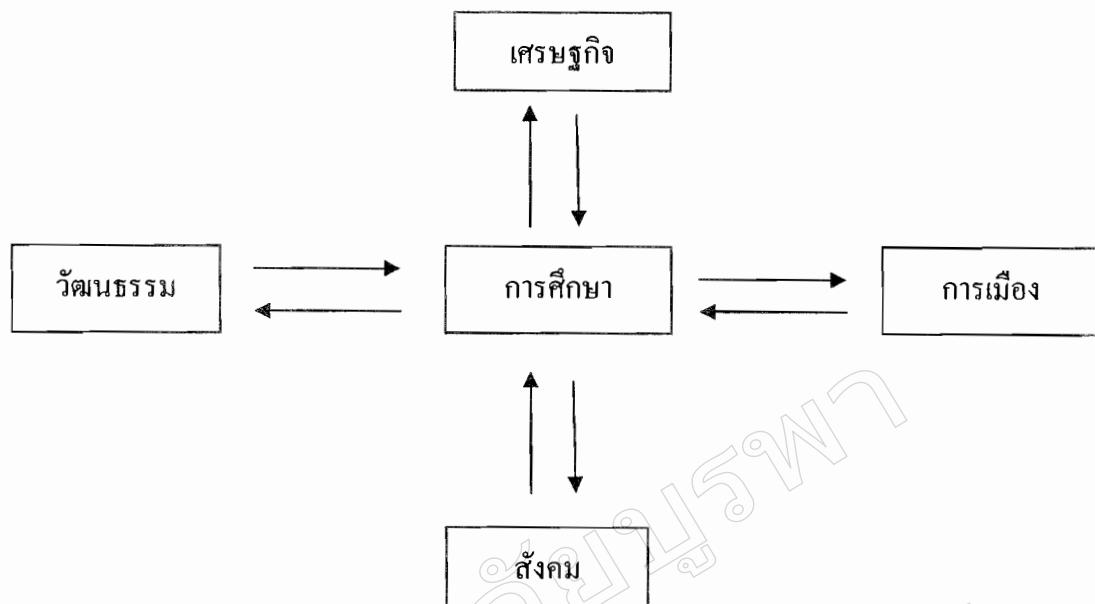
6. ถ่ายทอดผลิตผลทางปัญญา ประสบการณ์ ตลอดจนมรดกทางวัฒนธรรมสู่คนรุ่นใหม่
7. ปลูกฝังความคิด ความเชื่อ ค่านิยมและอุดมการณ์ทางด้านการเมือง เศรษฐกิจสังคม และวัฒนธรรม ตามความประสงค์ของคนนั้น ๆ

8. สร้างกลุ่มพลังทางการเมือง ทางด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะการคัดเลือก ชนชั้นนำหรือชนชั้นปักรองของประเทศไทย

9. เป็นสื่อสร้างความเข้าใจซึ่งกันและกันระหว่างสมาชิกของแต่ละสังคมแต่ละประเทศ เช่น โครงการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม เป็นต้น

โดยทั่วไปแล้วการศึกษาทำหน้าที่สำคัญ 2 อย่าง ในสังคมควบคู่กันไป กล่าวคือ ทางหนึ่ง การศึกษา มีหน้าที่ด้องทำนุบำรุงรักษา ถ่ายทอดวัฒนธรรมของสังคม เพื่อรักษาความมั่นคง หรือเสถียรภาพของสังคม ไว้โดยมีการถ่ายทอดความรู้ ความเชื่อ ค่านิยม แบบแผนแห่งพุทธกรรม จากคนรุ่นหนึ่ง ไปยังอีกรุ่นหนึ่ง หน้าที่ประการแรก ก็คือ การศึกษาทำหน้าที่เชิงอนุรักษ์ (Conservative Function) และในอีกทางหนึ่งของการศึกษาทำหน้าที่เป็นเครื่องมือสำคัญในการเปลี่ยนแปลง เพื่อที่จะทำให้สังคมก้าวหน้าไปเรื่อย ๆ ตลอดจนทำหน้าที่เผยแพร่วัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ หน้าที่ประการหลังนี้ ก็คือ หน้าที่เชิงสร้างสรรค์ (Innovative Function) (ชนิตา รักษ์พลดเมือง, 2532, หน้า 95)

จากบทบาทของการศึกษาดังกล่าวในข้างต้น อาจกล่าวได้ว่าบทบาทของการศึกษา มีความสัมพันธ์กับโครงสร้างและหน้าที่ของการพัฒนาประเทศไทยโดยรวม ไม่ว่าจะเป็นในด้าน การพัฒนาเศรษฐกิจ การเมือง สังคมและวัฒนธรรม



ภาพที่ 2 ความสัมพันธ์ของการศึกษากับด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคมและวัฒนธรรม  
(ที่มา: ชนิตา รักษ์พลเมือง, 2532)

จากความสัมพันธ์ของการศึกษากับด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคมและวัฒนธรรม ในข้างต้น อธิบายแนวคิดเกี่ยวกับบทบาทของการศึกษากับการพัฒนาด้านต่าง ๆ ได้ดังนี้

#### ความสัมพันธ์ของการศึกษากับเศรษฐกิจ

บทบาทของการศึกษามีความสัมพันธ์กับการพัฒนาเศรษฐกิจ เพราะการพัฒนาเศรษฐกิจ ก็ต้องอาศัยการศึกษา และในขณะเดียวกันการศึกษาที่ต้องขึ้นอยู่กับเศรษฐกิจ เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมมาก จรัส นวลนิ่ม (2540, หน้า 143) ได้กล่าวว่า การจัดการศึกษา จึงต้องขยายห้องทางด้านคุณภาพและปริมาณ เพื่อสนับสนุนความต้องการทางเศรษฐกิจ เพราะการศึกษาทำให้คนมีความรู้ความคิด และความสามารถนำความรู้ไปใช้ในการผลิต ทำให้การผลิต มีประสิทธิภาพสูง อันเป็นต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศ และในประเทศที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจในระดับสูง ประชาชนโดยเฉลี่ย จะมีการศึกษาอยู่ในระดับสูงตามไปด้วย การศึกษาของประชาชนจึงเป็นหัวเส้นใหญ่และผลของการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สอดคล้องกับแนวคิดของ ชนิตา รักษ์พลเมือง (2534) ที่ได้กล่าวถึง ความสัมพันธ์ของการศึกษากับด้านเศรษฐกิจ ว่าการศึกษาเป็นตัวกำหนดที่สำคัญของการเริ่มต้น ให้ทางเศรษฐกิจ การวัดระดับการพัฒนาประเทศ ได้ใช้เกณฑ์วัดระดับความร่วงวายและการเป็นสังคมแบบเปิดซึ่งให้โอกาสทุกคนเลื่อนฐานะได้ ในช่วงระยะเวลา การพัฒนาประเทศซึ่งผูกพันกับทางเศรษฐกิจที่มีแนวคิดพื้นฐานว่า

หากประเทศสามารถสร้างผลผลิตส่วนรวม (GNP) ในแต่ละปีได้สูงขึ้นและหากสถาบันการศึกษาของประเทศสามารถผลิตคนที่ได้รับการศึกษาได้จำนวนมากแล้วทุกคนในประเทศจะมีชีวิตที่ดีขึ้น

### ความสัมพันธ์ของการศึกษากับการเมือง

แนวความคิดนี้ เชื่อว่าการศึกษาเป็นผลจากโครงสร้างและกระบวนการทางการเมือง ซึ่งการเมืองมีส่วนเกี่ยวข้องกับสังคมและบุคคลในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับประเทศ ภูมิภาค จนถึง ระดับโรงเรียน อาจกล่าวได้ว่าการศึกษากับการเมืองเป็นของคู่กัน มีความสัมพันธ์กันอย่างแน่นแฟ้น ทั้งในลักษณะที่การเมืองมีบทบาทต่อการจัดการศึกษาและการศึกษามีบทบาทต่อการพัฒนาการเมือง จำรัส นวลนิม (2540, หน้า 212) กล่าวว่า การศึกษากับการเมืองมีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด ในด้านหนึ่งผู้มีอำนาจทางการเมืองมีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย วิธีดำเนินการต่าง ๆ ทางการศึกษา ขณะเดียวกันระบบการศึกษาทั้งแบบทางการและไม่เป็นทางการ ก็มีอิทธิพลต่อการเมือง นักวิชาการเห็นว่า การศึกษาได้รับอิทธิพลทางการเมืองและในขณะเดียวกัน ก็เป็นตัวกำหนดที่สำคัญทางการเมือง ดังนั้นนอกจากจะต้องวิเคราะห์โครงสร้างทางการเมือง ของ การศึกษาแล้ว ยังต้องศูนย์หน้าที่ทางการเมืองของการศึกษา ซึ่งเจมส์ เอส โคลแมน (James S. Coleman) ได้ศึกษาถึงความสัมพันธ์ระหว่างการศึกษากับการเมืองหรือการปกครอง และได้สรุปหน้าที่ทางการเมืองของการศึกษาไว้ 3 หัวข้อ ชนิดา รักษ์พลดเมือง (2532) ดังนี้

#### 1. การขัดเกลาทางการเมือง (Political Socialization)

สถาบันการศึกษาย่อมมีอิทธิพลต่อความคิดเห็น ทัศนคติ ลักษณะนิสัย ความรู้ ฯลฯ เกี่ยวกับ การเมืองหรือสถาบันการปกครองให้สามารถสังคม ทั้งในด้านเนื้อหาวิชา หลักสูตร กิจกรรมต่าง ๆ เพื่อผลเมืองตามความต้องการของสถาบันการปกครอง

#### 2. การเลือกสรรทางการเมือง (Political Recruitment)

ซึ่งอาจจะเท่ากับเป็นการส่งเสริม ให้มีการแบ่งช่วงทางสังคมและการเลื่อนฐานะ ทางสังคม ทั้งนี้ เพราะ ผู้ที่ผ่านการศึกษามีโอกาสเข้าร่วมในสถาบันการปกครองมากกว่า เช่น การกำหนดระดับการศึกษาขั้นต่ำของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ผู้มีสิทธิได้รับการเลือกตั้งเป็น ส.ส. ฯลฯ

#### 3. การสร้างบูรณาการทางการเมือง (Political Integration)

เป็นการสร้างความเป็นปึกแผ่นให้แก่ประเทศชาติเพื่อการศึกษาสามารถสร้างความ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของสมาชิกสังคม

### ความสัมพันธ์ของการศึกษากับสังคมและวัฒนธรรม

นักวิชาการมองว่าการศึกษา มีความสัมพันธ์กับสังคมและสถาบันทางสังคมอื่น ๆ ไม่ว่า จะเป็นความสัมพันธ์ของการศึกษากับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและวัฒนธรรม การศึกษากับการแบ่งช่วงทางสังคม การศึกษากับกระบวนการขัดเกลาทางสังคม ความก้าวหน้าของสังคม เป็นต้น

จำรัส นวคลนิม (2540, หน้า 212) ได้กล่าวถึงบทบาทหลักของการศึกษาในสังคมว่า การศึกษาเป็นกระบวนการทางสังคม ที่มีบทบาทในการถ่ายทอดแบบแผนในการดำเนินชีวิต แก่คนในสังคม รวมทั้งปลูกฝังและพัฒนาแนวทางใหม่ ๆ ที่จะทำให้สังคมเปลี่ยนแปลงในทางที่ดี ซึ่งบทบาทหรือหน้าที่หลักของการศึกษามีดังนี้

1. ส่งเสริมนบุคคลิกภาพและสติปัญญาของแต่ละบุคคล กล่าวคือ บิดามารดาจะส่งบุตร หลานเข้าเรียน เพื่อให้เด็กมีความรู้ ทักษะ บุคคลิกภาพ และพัฒนาการส่วนบุคคล เพื่อให้เด็ก มีสุขภาพสมบูรณ์ มีความรู้ ความสามารถสามารถพ่อที่จะดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข
2. ฝึกฝนอาชีพให้แก่เยาวชน เพื่อให้มีความรู้ ความสามารถสามารถพ่อที่จะนำไปประกอบอาชีพ เลี้ยงตัวเองและครอบครัวได้ ระบบการศึกษาจึงจัดสอนวิชาชีพหลายประเภทหลายระดับ ผู้ที่ต้องการประกอบอาชีพชั้นสูงและมีรายได้มาก อาจต้องเสียเวลาศึกษาเล่าเรียนเป็นเวลานาน ส่วนผู้ที่มีทุนน้อย ก็ใช้เวลาศึกษาเพื่อโอกาสและความพร้อมจะอำนวย สำหรับผู้ที่ต้องการประกอบอาชีพชั้นต่ำ เช่น พ่อครัว พ่อครัว ก่อสร้าง ฯลฯ
3. คืนค่าวาและเผยแพร่เทคโนโลยีและวิทยาการใหม่ ๆ ที่จะนำความก้าวหน้ามาสู่สังคม สถาบันการศึกษาทั้งหลาย นอกจากจะถ่ายทอดวิชาความรู้แก่ผู้เรียนให้เหมาะสมในแต่ละระดับแล้ว ยังเป็นแหล่งค้นคว้าวิจัยและทดลองสิ่งใหม่ ๆ ที่จะช่วยพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของคนในสังคมให้ดี ขึ้นอยู่กับความสามารถปรับตัวเข้ากับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติได้
4. ช่วยสร้างความเสมอภาคและความเป็นธรรมในสังคม ทั้งนี้ หากทุกคนมีโอกาสได้รับ การศึกษาอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ก็จะสามารถยกระดับฐานะความเป็นอยู่ของแต่ละคนให้มี สภาพใกล้เคียงกัน ประชาชนส่วนใหญ่จะมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและเกิดความ เป็นปึกแผ่นขึ้นในชาติ
5. ผลิตช้าทางอุดมการณ์ การศึกษาทำหน้าที่นี้โดยการถ่ายทอดคำนิยม ความเชื่อ อุดมการณ์และวัฒนธรรมให้แก่เด็ก แล้วปลูกฝังความเชื่อและอุดมการณ์เหล่านี้ให้เกิดขึ้นช้า หรือเกิดขึ้นใหม่ในตัวเด็ก ทำให้เยาวชนรับและเลิงเห็นว่าลิ่งนี้คือความเชื่อและอุดมการณ์ ของตนเอง

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ (2545) ได้กล่าวถึงความสัมพันธ์ ของการจัดการศึกษากับวัฒนธรรม ไว้ว่า ในการรักษาคุณค่าวัฒนธรรมที่ดีไว้ให้เป็นต้องมี กระบวนการเรียนรู้เนื้อหาและกิจกรรมการเรียนรู้ที่เหมาะสม ซึ่งจะเป็นเครื่องมือสำคัญ ในอันที่จะ ทำให้ผู้เรียนได้เข้าใจในคุณค่าที่แท้จริงของวัฒนธรรม มีทักษะ ทัศนคติ และพฤติกรรมที่ดีงาม สามารถสร้างสรรค์และเลือกสรร นำวัฒนธรรมไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิต ได้อย่างเหมาะสม การจัดการศึกษาที่ทำให้ผู้เรียนได้เข้าใจความหลากหลายทางวัฒนธรรม เข้าใจธรรมชาติของ การเปลี่ยนแปลง จะเป็นตัวกระดูน้ำให้ผู้เรียนเข้าใจสิ่งแวดล้อม ได้อย่างถ่องแท้สามารถคิด

จินตนาการ วิเคราะห์สถานการณ์ และทางแก้ไข ได้อย่างถูกต้อง อีกทั้งยังรู้จักเลือกรับและเพิ่ม กับการเปลี่ยนแปลงและการให้ผลลัพธ์ของวัฒนธรรมต่างชาติได้เป็นอย่างดี

การศึกษาจึงเป็นกระบวนการทางสังคมอย่างหนึ่งซึ่งมีความสัมพันธ์กับวัฒนธรรม อย่างแนบเน้นทั้งในด้านการถ่ายทอดเนื้อหา การดำเนินชีวิตของคนในสังคม ตลอดจนปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมใหม่ให้แก่สังคม หรืออาจจะกล่าวได้ว่า การศึกษาจึงมีบทบาทที่สำคัญยิ่ง คือ ทำหน้าที่ถ่ายทอดวัฒนธรรมและทำหน้าที่พัฒนาวัฒนธรรมด้วย

สรุป กล่าวได้ว่าบทบาทของการศึกษามีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ซึ่งบทบาท ดังกล่าวมีความสัมพันธ์ต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การเมืองการปกครอง สังคมและ ศิลปวัฒนธรรม โดยที่การศึกษาได้เข้ามาเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งในการนำประเทศไปสู่แนวทาง ที่พึงประสงค์ต่อการพัฒนาในด้านต่างๆ ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงหรือส่งเสริม ตัวตนอื่น ๆ ของระบบสังคม ดังนั้น ในการพัฒนาทุนมุขย์ที่เป็นปัจจัยสำคัญที่สุด ในกระบวนการพัฒนาประเทศจึงต้องจัดการศึกษาให้ทั่วถึง อย่างมีประสิทธิภาพ คุณภาพ ทำให้ประชาชนส่วนใหญ่มีความรู้ ความสามารถ มีทักษะและเป็นพลเมืองที่ดี มีความรับผิดชอบ ซึ่งจะสามารถพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและพัฒนาประเทศชาติต่อไป

### สภาพทั่วไปของจังหวัดอุบลราชธานี

จังหวัดอุบลราชธานี ตั้งอยู่สุดชายแดนตะวันออกของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของประเทศไทย อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานคร 630 กิโลเมตร เป็นจังหวัดที่มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 1,803,754 คน เป็นชาย 904,698 คน หญิง 899,056 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2552 จากกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย) มีเนื้อที่ประมาณ 16,112 ตารางกิโลเมตร หรือ 10.6 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 9.5 ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นจังหวัดที่มีขนาดใหญ่เป็นอันดับ 2 ของภาค และเป็นอันดับ 3 ของประเทศไทย ที่สำคัญยิ่งเป็นจังหวัดที่มีแนวพรมแดนรวมความยาว 428 กิโลเมตร ติดกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (จากอำเภอ เขมราฐ ถึง อำเภอคำยืน ติดต่อกันทางสะพานนะเบตและสะพานจำปาสัก ระยะทาง 361 กิโลเมตร) และราชอาณาจักรกัมพูชา (อำเภอคำยืน ติดกับจังหวัดเข้าพระวิหาร เป็นระยะทาง 67 กิโลเมตร) (จังหวัดอุบลราชธานี, 2552)

## แผนที่จังหวัดอุบลราชธานี



ภาพที่ 3 แผนที่จังหวัดอุบลราชธานี

## การแบ่งเขตการปกครองและอาณาเขต

จังหวัดอุบลราชธานี แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 25 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง อุบลราชธานี อำเภอเมืองใหม่ อำเภอโขงเจียม อำเภอเชียงใน อำเภอเขมราฐ อำเภอเดชอุดม อำเภอจะหลวย อำเภอโนนสัก อำเภอหนองหาร อำเภอศรีภูริห์ อำเภอพิบูลมังสาหาร อำเภอตาลสุม อำเภอโพธิ์ไทร อำเภอสำโรง อำเภอคุนძอง อำเภอสตินธ์ อำเภอทุ่งศรีอุดม อำเภอเยี้ยง อำเภอตาด อำเภอเหล่าเสือโกก อำเภอสว่างวีระวงศ์ และอำเภอโนนสุน (จังหวัดอุบลราชธานี, 2552)

### อาณาเขต

ทิศเหนือ	ติดต่อกับจังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดยโสธร และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ทิศใต้	ติดต่อกับราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับจังหวัดยโสธรและจังหวัดศรีสะเกษ

### กลุ่มชาติพันธุ์

จากเอกสารโครงการแผนที่วัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์ชายแดนไทย-กัมพูชา กระทรวงวัฒนธรรม (2546) สรุปได้ว่า ชาติพันธุ์ของคนอุบลราชธานีเกือบทั้งหมด สืบเชื้อสายมาจากคนไทย-ลาวพื้นเมืองอีสาน เมื่อตนจังหวัดอื่น ๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีภาษาและวัฒนธรรมคล้ายคลึงกัน ซึ่งปรับปรุงมาจากวัฒนธรรมไทย-ลาว มีภาษาไทย-อีสานเป็นภาษาพูด ปัจจุบันจังหวัดอุบลราชธานีมีชนเผ่าพื้นเมืองเดิมในสายวัฒนธรรมอยุธยา เช่น เช่นเผ่าฯ ที่บ้านเวินบึก อำเภอโขงเจียม ซึ่งมีภาษาบูรุเป็นภาษาพูดของตน (ภาษาบูรุ มีเฉพาะภาษาพูดเท่านั้น ไม่มีภาษาเขียน) บูรุเป็นชื่อกลุ่มชาติพันธุ์หนึ่งในประเทศไทย มีเฉพาะในจังหวัดอุบลราชธานีและเป็นชื่อเรียกภาษาอีกด้วย ภาษาบูรุข้อบัญญัติกลุ่มน้อย-เขมร เช่นเดียวกับภาษาถย (หรือส่วย) ดังนั้น ภาษาบูรุจึงคล้ายกับส่วยหรือถยมาก โดยเฉพาะศัพท์ต่าง ๆ ส่วนใหญ่ใช้เหมือนกันแต่แตกต่างกันในการผสมคำ ปัจจุบันเหลือหมู่บ้านที่พูดภาษาบูรุอยู่ 2 แห่ง คือ บ้านท่าลัง หมู่ 5 ตำบลหัวไทร และบ้านเวินบึก หมู่ที่ 8 ตำบลโขงเจียม อำเภอโขงเจียม

ชนเผ่ามอญ (ขอม) อยู่ในหมู่บ้านชายแดนไทย-กัมพูชา อำเภอโนนสัก อำเภอจะหลวย อำเภอหนองหาร อำเภอหนองน้ำสุน และอำเภอทุ่งศรีอุดม มีภาษาเขมรพื้นเมืองเป็นภาษาพูด

ชนชาวส่วยหรือชาวดย มีถิ่นเดิมอยู่บริเวณตอนเหนือของเมืองกำปังchrom ประเทศกัมพูชา ชาวดยเคยเป็นรัฐอิสระ ในช่วงพุทธศตวรรษที่ 20 เคยสั่งทุตมาค้าขายกับอยุธยา และเคยช่วย

กษัตริย์เขมรปราบขบถ ต่อมาเขมรได้ใช้อำนาจทางทหารปราบชาวกุญ และผนวกอาณาจักรเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของเขมร ชาวกุญชอบเดินทางเร่ร่อน เพื่อแสวงหาที่ดินอุดมสมบูรณ์ในการเพาะปลูก ชาวกุญอพยพเข้าเนื้อเข้าสู่เมืองอัตตะปือ แสนปาง จำปาศักดิ์ และสาละวันทางตอนใต้ และได้อพยพมาจากประเทศลาว เช่น เมืองมั่น (สาละวัน) เมืองทอง (อัตตะปือ) ข้ามลำน้ำโขงเข้าสู่ภาคอีสานทางด้านแก่สะพือ อำเภอโงเงิน ชาวกุญมีความสามารถในการปรับตัวเข้ากับกลุ่มชาติพันธุ์อื่น เมื่อย้ายไอลักษณะกลุ่มชาติพันธุ์ใด ก็จะปรับตัวให้เข้ากับประเพณีของชาติพันธุ์นั้น กฎในจังหวัดอุบลราชธานี พบที่ อำเภอเชียงใน อำเภอวารินชำราบ อำเภอเชชอุดม อำเภอโงเงิน (กฎที่โงเงิน มักถูกนำไปประปันกัน บรู ซึ่งเป็นอีกกลุ่มชาติพันธุ์หนึ่ง) อำเภอโน้นยืนและอำเภอพิบูลมังสาหารจำนวนเล็กน้อย ปัจจุบันยังพอหลงเหลืออยู่บ้างในกลุ่มผู้เม่าที่อยู่ห่างไกลແ penetray แคนดาลาและเขมร

ชนเผ่าเวียดนาม ชาวเวียดนามส่วนใหญ่อาศัยอยู่ตามชุมชนเมือง เพราะมีอาชีพค้าขาย และรับจ้าง ได้แก่ เขตเทศบาลตำบลพิบูลมังสาหาร เทศบาลนครอุบลราชธานี เช่น ย่านวัดสุปีภูวนาราม ย่านบุ่งกาเซ และย่านท่าวังหิน นอกจากนี้วัดสีนวลแสงสว่างารามฯ ซึ่งตั้งอยู่ที่บ้านชีหวาน ตำบลชีหวาน อำเภอเชียงใน มีประวัติว่าสร้างโดยชาวเวียดนาม จิตกรรมที่pedan ของศาลาการเปรียญมีลักษณะศิลปะแบบเวียดนาม เป็นต้น มีภาษาญวน (แก้ว) เป็นภาษาพูด

ชาวจีน เป็นชนกลุ่มน้อยที่มีมากที่สุด ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพธุรกิจการค้าต่าง ๆ ในชุมชนเขตเมืองทั่วไป

ชาวซิกข์จากประเทศไทยเดิม ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบอาชีพขายผ้าในเขตชุมชนเมือง นอกจากนี้ที่บ้านโนนใหญ่และบ้านยางน้อยบางส่วน อำเภอเชียงใน จังหวัดอุบลราชธานี มีชนเชื้อสายกุลามาแต่งงานกับผู้หญิงในท้องถิ่น ตั้งหลักแหล่งอยู่กันเป็นกลุ่มใหญ่ ประกอบอาชีพเป็นช่างเงิน ช่างคำ (ทอง) และช่างปืน

### การศึกษา

จังหวัดอุบลราชธานีแบ่งเขตพื้นที่การศึกษาออกเป็น 5 เขต (กระทรวงศึกษาธิการ, 2546, หน้า 30-31) ดังนี้

เขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 1 ประกอบด้วยท้องที่ อำเภอเมืองอุบลราชธานี อำเภอเชียงใน อำเภอเมืองสามสิบ อำเภอคุนძอง และกิ่งอำเภอเหล่าเสือโก้ก จังหวัดอุบลราชธานี

ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 1 ตั้งอยู่ที่อำเภอเมืองอุบลราชธานี เขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 2 ประกอบด้วยท้องที่ อำเภอตระการพีชผล อำเภอเขมราฐ อำเภอโพธิ์ไทร อำเภอคุณข้าวปุ้น และกิ่งอำเภอตาล จังหวัดอุบลราชธานี

ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 2 ตั้งอยู่ที่อำเภอตระการพืชผล  
เขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 3 ประกอบด้วยห้องที่ อำเภอพิบูลมังสาหาร  
อำเภอศรีเมืองใหม่ อำเภอสิรินธร อำเภอโขงเจียม และอำเภอตาลสูน จังหวัดอุบลราชธานี

ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 3 ตั้งอยู่ที่อำเภอพิบูลมังสาหาร  
เขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 4 ประกอบด้วยห้องที่ อำเภอวารินชำราบ  
อำเภอสำโรง กิ่งอำเภอสว่างวีรธรรม์ และกิ่งอำเภอเยี้ย

ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 4 ตั้งอยู่ที่อำเภอวารินชำราบ  
เขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 5 ประกอบด้วยห้องที่ อำเภอเดชอุดม  
อำเภอบุษราคัม อำเภอคำเขื่อนน้ำยืน อำเภอจะหลวย อำเภอทุ่งครุ อุดมและกิ่งอำเภอคำเขื่อนน้ำยื่น

ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 5 ตั้งอยู่ที่อำเภอเดชอุดม  
การค้าชายแดนและจุดผ่านแดน

ปัจจุบันภาวะการค้าชายแดนไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและกัมพูชา  
ด้านจังหวัดอุบลราชธานี มีปริมาณเพิ่มขึ้น เนื่องจาก สปป. ลาว และกัมพูชาได้เปิดทำการค้ากับ  
ต่างประเทศมากขึ้น เนื่องจากทั้งสองประเทศกำลังพัฒนา จึงมีความต้องการสินค้าประเภทสุด  
ก่อสร้าง เครื่องจักรอุปกรณ์ นำมันเชื้อเพลิงและสินค้าอุตสาหกรรมทั่วไปเพิ่มมากขึ้น รวมถึงการ  
ส่งสินค้าออกและนำเข้าสินค้าที่สำคัญจากประเทศไทยที่ 3 ด้วย จากการศึกษาเอกสารสารสนเทศ  
และการณ์ค้าชายในพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว และไทย-กัมพูชา ในจังหวัดอุบลราชธานี  
(จังหวัดอุบลราชธานี, 2552) ได้ดังนี้

1. สรุปภาวะการณ์การค้าชายแดนไทย-สปป. ลาว ด้านจังหวัดอุบลราชธานี ปี 2552  
การค้าชายแดนระหว่างไทย-สปป. ลาว ด้านจังหวัดอุบลราชธานี ปี 2552 มีมูลค่ารวม  
4,746.22 ล้านบาท สินค้าออกมูลค่ารวม 3,981.08 ล้านบาท สินค้าเข้า 765.14 ล้านบาท โดยฝ่ายไทย  
ได้เปรียบการค้า 3,215.94 ล้านบาท

- สินค้าออกของ สปป. ลาว ผ่านแดนไปประเทศไทยที่ 3 ในปี 2552 มีมูลค่ารวม  
1,024.10 ล้านบาท สินค้าออกที่สำคัญ คือ เม็ดกาแฟสด ไม้ประปา ไม้ท่อนและสินค้าเกษตร  
- สินค้าที่ สปป. ลาว นำเข้าจากประเทศไทยที่ 3 ผ่านแดนประเทศไทย ในปี 2552  
มีมูลค่ารวม 574.06 ล้านบาท สินค้านำเข้าผ่านแดนที่สำคัญ ได้แก่ เครื่องกำเนิดไฟฟ้า รถยนต์  
และอุปกรณ์ เหล็ก โครงสร้างและเครื่องจักรกล

2. สรุปภาวะการณ์การค้าชายแดนไทยระหว่างไทย-กัมพูชา ณ ช่องอาنم้า  
ทางด้านทิศใต้ของจังหวัดอุบลราชธานีติดต่อกับประเทศกัมพูชาประมาณ 67 กิโลเมตร  
จุดผ่านแดนเฉพาะในพื้นที่ชายแดนของประเทศไทยในจังหวัดอุบลราชธานีในส่วนที่ติดกับ

ประเทศกัมพูชานี้ 1 จุด อยู่ที่บ้านน้ำเย็น หมู่ 6 (บริเวณซ่องอานม้า) ตำบลโ样子 อําเภอน้ำเย็น การค้ากับประเทศกัมพูชา โดยผ่านช่องทางจุดผ่อนปรนอานม้า อําเภอน้ำเย็นมีการแลกเปลี่ยนซื้อสินค้าประเภทอุปโภคและสิ่งของจำเป็นในชีวิตประจำวันเท่านั้น เนื่องจาก การเดินทางและการขนส่งสินค้าที่จุดผ่อนปรนอานม้าข้างไม่สะดวก

จุดที่มีการติดต่อซื้อขายสินค้า

จุลผ่านแคนถาร

1. ค่านพรนแคนช่องเม็ก สำราญสิรินธร อัญในกำกับดูแลของค่านศุลกากร  
พิบูลมังสาหาร

2. ค่าน้ำปากแข่ง สำหรับน้ำตาล อยู่ที่ก้าวต่อไปของค่าน้ำคูลการเรนราฐ

ຈຸດຜ່ອນປຽບປະເທົາໃຫຍ່ປະເທດລາວ

1. หน้าที่ว่าการอำเภอเชมราฐ อำเภอเชมราฐ
  2. บ้านสองค่อน หมู่ที่ 1 ตำบลสองค่อน อำเภอโพธิ์ไทร
  3. บ้านค่านเก่า หมู่ที่ 1 ตำบลโงเงี้ยม อำเภอโงเงี้ยม
  4. บ้านหนองแสง หมู่ที่ 3 (บริเวณช่องตาอุ) ตำบลโงนงาม อำเภอปุณฑริก

## จุดผ่อนปรนค้านประทีกมพุชา

บ้านน้ำยืน หมู่ 6 (บริเวณซ่องอาน้ำ) ตำบลโพง อำเภอโนนน้ำยืน (ตรงกับประเทศกัมพูชา)

ในบ้านสะเตียลกวาง อำเภอจอมกระดาน (จังหวัดพระวิหาร) อนุญาตเข้าออกทุกวันอังคาร

และพกหัวสบดี ตั้งแต่เวลา 09.00 น. ถึง 15.00 น

การจัดการศึกษาในพื้นที่ชายแดนของจังหวัดอุบราชธานี

เบตพีนที่การศึกษานิจหัวดูบราชธานีที่ติดกับแนวชายแดนไทย-ลาว

และไทย-กัมพูชา ประกอบด้วย 3 เขต คือ เขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 2 เขตพื้นที่การศึกษา อุบลราชธานี เขต 3 และเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 5 ซึ่งตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ปี 2546 เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่การศึกษา กำหนดให้เขตพื้นที่ดังกล่าวประกอบด้วยท้องที่/ อำเภอ ในความรับผิดชอบ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 3 เขตพื้นที่การศึกษาในจังหวัดอุบลราชธานีที่ติดกับแนวชายแดนไทย-ลาว  
และไทย-กัมพูชา

เขตพื้นที่การศึกษา	ท้องที่/ อำเภอ	ที่ตั้งสำนักงานเขตฯ
อุบลราชธานี เขต 2	อำเภอตระการพีชผล	
	อำเภอเมืองรำสู	
	อำเภอโพธิ์ไทร	อำเภอตระการพีชผล
	อำเภอคุคข์ข้าวปืน	
	อำเภอนาตาล	
	อำเภอพินุลมัมสาหาร	
	อำเภอครรภ์เมืองใหม่	
	อำเภอศรีสินธาร	
	อำเภอโขงเจียม	
	อำเภอตากสูน	
อุบลราชธานี เขต 3	อำเภอเดชอุดม	
	อำเภอบุณฑริก	
	อำเภอโน้นำยืน	
	อำเภอนาจะหลวย	อำเภอเดชอุดม
อุบลราชธานี เขต 5	อำเภอทุ่งศรีอุดม	
	อำเภอโน้น้ำย่น	

(ที่มา: กระทรวงศึกษาธิการ, 2546)

จากตารางข้างต้นมี 10 อำเภอที่ติดกับแนวทางเดนประเทศไทยเพื่อนบ้าน คือ แนวทางเดนไทย-ลาว และไทย-กัมพูชา ดังปรากฏในตารางดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4 อำเภอต่าง ๆ ในจังหวัดอุบลราชธานี ที่ติดกับแนวทางเดนประเทศไทยเพื่อนบ้าน

เขตพื้นที่การศึกษา	ห้องที่/ อำเภอ	ติดแนวทางเดน
อุบลราชธานี เขต 2	อำเภอเมืองราชธานี อำเภอโพธิ์ไทร อำเภอนาตาล อำเภอศรีเมืองใหม่	ไทย-ลาว
อุบลราชธานี เขต 3	อำเภอศรีณรงค์ อำเภอโขงเจียม อำเภอบุรุณฑริก	ไทย-ลาว
อุบลราชธานี เขต 5	อำเภอโนนสัก อำเภอโนนห้วย อำเภอโนนชุ่น	ไทย-กัมพูชา

จากฐานข้อมูลของสำนักงานนโยบายและแผนการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ประจำปี 2552 พบว่า มีจำนวนนักเรียนทั้งหมด และจำนวนนักเรียนตามสัญชาติต่าง ๆ ที่กำลังศึกษาอยู่ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี ที่ติดกับพื้นที่ชายแดน ซึ่งผู้วิจัยนำเสนอได้ดังตารางประกอบนี้

จำนวนนักเรียนของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 2 แยกเป็นจำนวนนักเรียนทั้งหมดและนักเรียนสัญชาติต่าง ๆ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จังหวัดอุบลราชธานี

ตารางที่ 5 จำนวนนักเรียนทั้งหมด ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 2

ระดับชั้น	จำนวนนักเรียนชาย (คน)	จำนวนนักเรียนหญิง (คน)	ทั้งหมด (คน)
อนุบาล	3,001	2,896	5,897
ช่วงชั้นที่ 1	5,813	5,299	11,112
ช่วงชั้นที่ 2	6,687	6,378	13,065
ช่วงชั้นที่ 3	6,038	5,831	11,869
ช่วงชั้นที่ 4	1,483	2,828	4,311
<b>รวม</b>	<b>23,022</b>	<b>23,232</b>	<b>46,254</b>

ตารางที่ 6 จำนวนนักเรียนแยกตามสัญชาติ ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 2

สัญชาติ	จำนวนนักเรียนชาย (คน)	จำนวนนักเรียนหญิง (คน)	รวม (คน)
ไทย	22,918	23,123	46,041
กัมพูชา	3	1	4
จีน	1	1	2
พม่า	0	1	1
มาเลเซีย	1	0	1
ลาว	96	100	196
เวียดนาม	0	0	0
ไม่ปรากฏสัญชาติ	3	5	8
อื่น ๆ	0	1	1

จำนวนนักเรียนของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 3 แยกเป็นจำนวนนักเรียนทั้งหมดและนักเรียนสัญชาติต่าง ๆ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจังหวัดอุบลราชธานี

ตารางที่ 7 จำนวนนักเรียนทั้งหมด ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 3

ระดับชั้น	จำนวนนักเรียนชาย (คน)	จำนวนนักเรียนหญิง (คน)	ทั้งหมด (คน)
อนุบาล	3,739	3,481	7,220
ช่วงชั้นที่ 1	6,248	5,896	12,144
ช่วงชั้นที่ 2	7,050	6,600	13,650
ช่วงชั้นที่ 3	5,285	5,367	10,652
ช่วงชั้นที่ 4	9,99	1,812	2,811
รวม	23,321	23,156	46,477

ตารางที่ 8 จำนวนนักเรียนแยกตามสัญชาติ ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 3

สัญชาติ	จำนวนนักเรียนชาย (คน)	จำนวนนักเรียนหญิง (คน)	รวม (คน)
ไทย	23,256	23,092	46,348
กัมพูชา	1	0	1
จีน	0	1	1
พม่า	0	0	0
มาเลเซีย	0	0	0
ลาว	45	45	90
เวียดนาม	0	0	0
ไม่ปรากฏสัญชาติ	16	18	34
อื่น ๆ	2	2	4

จำนวนนักเรียน ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 5 แยกเป็นจำนวน  
นักเรียนทั้งหมด และนักเรียนสัญชาติต่าง ๆ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
จังหวัดอุบลราชธานี

ตารางที่ 9 จำนวนนักเรียนทั้งหมด ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 5

ระดับชั้น	จำนวนนักเรียนชาย (คน)	จำนวนนักเรียนหญิง (คน)	ทั้งหมด (คน)
อนุบาล	5,069	4,850	9,919
ช่วงชั้นที่ 1	9,155	8,749	17,904
ช่วงชั้นที่ 2	9,971	9,222	19,193
ช่วงชั้นที่ 3	8,997	9,335	18,332
ช่วงชั้นที่ 4	2,322	4,042	6,364
รวม	<b>35,514</b>	<b>36,198</b>	<b>71,712</b>

ตารางที่ 10 จำนวนนักเรียนแยกตามสัญชาติ ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุบลราชธานี เขต 5

สัญชาติ	จำนวนนักเรียนชาย (คน)	จำนวนนักเรียนหญิง (คน)	รวม (คน)
ไทย	35,476	36,154	71,630
กัมพูชา	3	3	6
จีน	1	0	1
พม่า	0	0	0
มาเลเซีย	0	0	0
ลาว	32	40	72
เวียดนาม	0	0	0
ไม่ปรากฏสัญชาติ	1	2	3
อื่นๆ	1	0	1

(ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน, 2550)

## สาระสำคัญของนโยบายการจัดการศึกษาและแผนการศึกษาแห่งชาติ ฉบับปรับปรุง (พ.ศ. 2552-2559)

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาการศึกษา ได้จัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติดังฉบับปรับปรุง พ.ศ. 2552-2559 เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม ประชากร วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ซึ่งส่งผลกระทบต่อการศึกษา โดยมีเจตนาرمณ์เพื่อมุ่งพัฒนาชีวิตให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่น ได้อย่างมีความสุขและพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีความเข้มแข็ง และมีคุณภาพ ใน 3 ด้าน คือ เป็นสังคมคุณภาพ สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้และสังคมแห่งสماโนฉันท์ และเอื้ออาทรต่อกัน มุ่งพัฒนาคนไทยให้เป็นคนดี เก่งและมีความสุข ซึ่งยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ยึดทางสายกลางอยู่บนพื้นฐานของความสมดุลพอดี พอประมาณ มีเหตุผล มีความรอบรู้เท่าทันโลก เพื่อมุ่งให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนและความอยู่ดีมีสุขของคนไทย เกิดการบูรณาการแบบองค์รวม ที่ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีคุณภาพ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง สิ่งแวดล้อม เป็นแผนที่บูรณาการศึกษา ศิลปะ วัฒนธรรมและกีฬากับการศึกษาทุกรอบดับ รวมทั้งเชื่อมโยง การพัฒนาการศึกษากับการพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยคำนึงถึงการพัฒนาอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และให้ความสำคัญทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เพื่อให้คนไทยได้เรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างมีคุณภาพ โดยมีวัตถุประสงค์และแนวโน้มฯ ดังนี้

### 1. พัฒนาคนอย่างรอบด้าน และสมดุล เพื่อเป็นฐานหลักของการพัฒนา แนวโน้มฯ

- พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ในทุกรอบดับและประเภทการศึกษา

- ปลูกฝังและเสริมสร้างให้ผู้เรียนมีคิดธรรม คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม

มีจิตสำนึกรักและมีความภูมิใจในความเป็นไทย มีระเบียบวินัย มีจิตสาธารณะ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และรังเกียจการทุจริต ต่อต้านการซื้อสิทธิ์ขายเสียง

- เพิ่มโอกาสทางการศึกษาให้ประชาชนทุกคนตั้งแต่แรกเกิดจนตลอดชีวิต

ได้มีโอกาสเข้าถึงบริการการศึกษาและการเรียนรู้ โดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ ยากจน อยู่ในท้องถิ่นห่างไกล ทุรกันดาร

- ผลิตและพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ  
และเสริมสร้างศักยภาพการเร่งขัน และร่วมมือกับนานาประเทศ

- พัฒนามาตรฐานและระบบการประกันคุณภาพการศึกษา ทั้งระบบประกันคุณภาพภายในและระบบการประกันคุณภาพภายนอก

- ผลิตและพัฒนาครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพ  
และมาตรฐาน มีคุณธรรมและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

2. สร้างสังคมไทยให้เป็นสังคมคุณธรรม ภูมิปัญญาและการเรียนรู้  
แนวโน้มฯ

- ส่งเสริมการจัดการศึกษา อบรม และเรียนรู้ของสถาบันศาสนาและสถาบันทางสังคม  
ทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

- ส่งเสริมสนับสนุนเครือข่ายภูมิปัญญาและการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม  
พลศึกษา กีฬา เป็นวิถีชีวิตอย่างมีคุณภาพและตลอดชีวิต

- ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างองค์ความรู้ นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา  
พัฒนาระบบบริหารจัดการความรู้ และสร้างกลไกการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

3. พัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคม เพื่อเป็นฐานในการพัฒนาคนและสร้างสังคม  
คุณธรรม ภูมิปัญญาและการเรียนรู้

แนวโน้มฯ

- พัฒนาและนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อการพัฒนาคุณภาพ เพิ่มโอกาส  
ทางการศึกษา และการเรียนรู้ตลอดชีวิต

- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โดยเร่งรัดกระจายอำนาจการบริหาร  
และจัดการศึกษาไปสู่สถานศึกษา เขตพื้นที่การศึกษาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ส่งเสริมนิสั่นร่วมของภาคเอกชน ประชาชน ประชาสังคมและทุกภาคส่วน  
ของสังคมในการบริหารจัดการศึกษาและสนับสนุนส่งเสริมการศึกษา

- ระดมทรัพยากรจากแหล่งต่าง ๆ และการลงทุนเพื่อการศึกษา ตลอดจนบริหารจัดการ  
และใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

- ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการศึกษา พัฒนาความเป็นสากล  
ของการศึกษา เพื่อร่วมรับการเป็นประเทศอาเซียน และเพิ่มศักยภาพการเร่งขันของประเทศ  
ภายใต้กระแสโลกกวิตน์ ขณะเดียวกันสามารถอยู่ร่วมกันกับพล โลกอย่างสันติสุข มีการพึ่งพา  
อาศัยและเกื้อกูลกัน (สำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ, 2553)

นอกจากนี้แผนการศึกษาแห่งชาติดูบับปั้รับปุ่ง (พ.ศ. 2552-2559) ยังได้กำหนดแนวทางส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการศึกษา พัฒนาความเป็นสาขางของการศึกษาเพื่อรับรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศไทยให้กระจำโลกาภิวัตน์ ขณะเดียวกันสามารถอยู่ร่วมกันกับพลโลกอย่างสันติสุข มีการพั่งพาราษัยเกื้อกูลกัน มีเป้าหมายความร่วมมือทางการศึกษากับสมาชิกอาเซียนและนานาประเทศมากขึ้น มีการจัดหลักสูตรการเรียน การสอน พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาที่เป็นสาข เป็นศูนย์กลางหรือศูนย์เครือข่าย ทางการศึกษาของภูมิภาคที่มีศักยภาพเป็นที่ยอมรับในระดับอาเซียนและนานาชาติ ตลอดจน แรงงานกับนานาประเทศมากขึ้น โดยมีกรอบการดำเนินงาน 7 ด้านดังนี้

1. การส่งเสริมการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษา การวิจัยและพัฒนา การฝึกอบรมนานาชาติในภูมิภาค (Regional Education Hub) ในสาขาที่มีศักยภาพในการแข่งขัน โดยสนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาเข้ามานำบินบทบาทสำคัญ
  2. ส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษากับประเทศต่าง ๆ รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศ ในภูมิภาคและระดับสาข
  3. ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรและสถาบันการศึกษาของประเทศไทย ทำหน้าที่เป็น ศูนย์เครือข่ายการศึกษาระหว่างประเทศ ทั้งในประชาคมอาเซียน ระดับภูมิภาคและระดับสาข
  4. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการศึกษาและการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ผู้เรียน ครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาระหว่างประเทศ การเชื่อมโยงภูมิปัญญาไทยกับภูมิปัญญา สาข รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ให้มีความรู้ ทักษะและมีบทบาทด้านการศึกษาในองค์กรระหว่างประเทศ
  5. กำหนดมาตรการทั้งเชิงรับและเชิงรุก เพื่อเป็นการเปิดเสริมทางการค้าและบริการ ด้านการศึกษา ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี รวมทั้งเตรียมความพร้อมด้านคน เงิน เทคโนโลยี ข้อมูลข่าวสารและความรู้ เพื่อเข้าสู่เศรษฐกิจฐานความรู้ในกระจำโลกาภิวัตน์อย่างรู้เท่าทัน
  6. ส่งเสริมการเรียนการสอนภาษาสาข เป็นภาษาที่สอง ตั้งแต่ระดับขั้นพื้นฐาน และการเรียนรู้ภาษาที่สาม เช่น ภาษาพื่อนบ้านในกลุ่มประเทศอาเซียน ภาษาที่สนใจ เป็นต้น
  7. ส่งเสริมให้สถาบันการศึกษาจัดหลักสูตรนานาชาติหรือหลักสูตรสมทบ หลักสูตร ร่วมกับสถาบันต่างประเทศ สื่อความเป็นสาขของการศึกษาและรองรับตลาดแรงงานนานาชาติ (สำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ, 2553, หน้า 51-52)
- จากนั้นโดยนัยดังกล่าว สรุปได้ว่าการจัดการศึกษาของประเทศไทยเป็นไปเพื่อพัฒนา คุณภาพของมนุษย์ให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้และคุณธรรม

มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถประกอบอาชีพการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่น ได้อย่างมีความสุข นอกจากนี้ภาครัฐยังได้เดินหนึ่งความสำคัญของการศึกษา โดยจัดให้ทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาฟรี 15 ปี และให้โอกาสทางการศึกษาแก่ผู้ที่มีฐานะยากจน ตลอดจนประชาชนในกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทั้งผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ ผู้อยู่ในสภาพภูมิลำเนา ผู้บกพร่องทางร่างกายและสติปัญญาและชนด่างดัน ตามอัธยาศัย ซึ่งการศึกษาในระบบยังแบ่งออกได้เป็น 2 ระดับ คือ การศึกษาขั้นพื้นฐาน และการศึกษาในระดับอุดมศึกษาหรือมหาวิทยาลัย

ขณะเดียวกันแผนการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ. 2552-2559) ในส่วนที่มีความเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมประเทศให้เป็นศูนย์กลางทางการศึกษาได้กำหนดแนวทางในการผลิตและพัฒนากำลังคน ให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและเสริมสร้างศักยภาพการเร่งขันและร่วมมือกับนานาประเทศในด้านการวิจัยและพัฒนา การฝึกอบรมในภูมิภาค อาทิเช่น การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการศึกษา พัฒนาความเป็นสาขางานการศึกษา เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนและเพิ่มศักยภาพการเร่งขันของประเทศ การส่งเสริมการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษา การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ผู้เรียน ครุ คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ระหว่างประเทศ การส่งเสริมการเรียนการสอนภาษาสามัญเป็นภาษาที่สองและการเรียนรู้ภาษาที่สาม เช่น ภาษาเพื่อนบ้านในกลุ่มประเทศอาเซียน การจัดหลักสูตรนานาชาติ เป็นต้น

### **นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับพื้นที่ชายแดนและประเทศเพื่อนบ้าน**

คำแถลงนโยบายของคณะกรรมการบริหารฯ สมัย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี แต่งตั้งรัฐสภา เมื่อวันจันทร์ที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2551 ที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชายแดนและประเทศเพื่อนบ้าน มีดังนี้

#### **นโยบายความมั่นคงของรัฐ**

1. ปกป้องและเติดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ ให้มีความมั่นคงในการเป็นศูนย์รวม จิตใจและความรักสามัคคีของคนไทยในชาติ โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกให้มีความจงรักภักดี เติดทุนปกป้อง สถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งป้องกันอิทธิพลจีน ให้มีการถ่วงดึงและเมืองบรรจบรมเดชานุภาพ

2. เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศไทยให้มีความพร้อมในการรักษาเอกราช อธิปไตยและบูรณะพแห่งดินแดน รวมทั้งการคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติ โดยการเตรียมความพร้อมของกองทัพ การฝึกกำลังพลให้เกิดความชำนาญในการปฏิบัติการกิจ

และการจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับการกิจของแต่ละเหล่าทัพ ตลอดจนจัดให้มีแผนการสำรองอาชญาและพัสดุงานเพื่อความมั่นคง สนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อให้สามารถผลิตอาชญาทั่วไปได้เอง ปรับสิทธิประโยชน์สำหรับนักลงทุน เป็นไปอย่างดี แล้วค่าเสบียงสำนวนของทหารหลักและทหารพราน รวมทั้งสวัสดิการของกำลังพลให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ พัฒนาความร่วมมือทางการทหารกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศอื่น ๆ และส่งเสริมบทบาทในการรักษาสันติภาพของโลกภายใต้กรอบสหประชาชาติ

3. เสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้านมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้วยการเจรจาโดยสันติวิธี ให้ความสำคัญกับการสำรวจและการปักปันเขตแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน อย่างถูกต้องตามข้อตกลง และสนับสนุนความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน รวมทั้งเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในบริเวณชายแดน

4. แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบไม่ให้มีผลกระทบต่อความมั่นคง โดยการปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบชายแดนและการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว รวมทั้งการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ชักจูง บนความสมดุลระหว่างการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลกับการรักษาความมั่นคงของชาติ

5. เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ โดยให้ความสำคัญแก่การพัฒนาระบบและกลไกต่าง ๆ ให้พร้อมที่จะป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติทุกรูปแบบ รวมทั้งพัฒนากฎหมายและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกันนานาประเทศและส่งเสริมการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้กรอบสหประชาชาติ

#### **นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ**

1. พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติและทุกระดับ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีและการเจรจาที่ดีกันและกัน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพความมั่นคงและความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของภูมิภาค โดยส่งเสริมความร่วมมือในทุกสาขากับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคต่าง ๆ และเร่งแก้ไขปัญหาภัยคุกคามกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยสันติวิธี บนพื้นฐานของสนับสนุนความร่วมมือและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2. ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียนในวาระที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนและบรรลุการจัดตั้งประชาคมอาเซียนตามกำหนดเวลา โดยให้อาเซียนเป็นองค์กรที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการพัฒนาระบบอาเซียน

และผลักดันให้อาเซียน มีบทบาทนำที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งขยายความร่วมมือ กับประเทศในเอเชียอื่น ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ ทั้งในภูมิภาคเอเชีย และระหว่างเอเชีย กับภูมิภาคอื่น

3. ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศญี่ปุ่นและองค์กรมูลสัมมิตรระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและสนับสนุนแนวทางการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย

4. กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศไทย ที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศไทยคู่ค้ำของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อรักษาและขยายความร่วมมือ ทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้า การเงิน การลงทุนและการท่องเที่ยว รวมทั้งแสวงหา ตลาดใหม่ เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพยากร วัตถุคุณิคิบ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์ความรู้ใหม่

5. ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก ในเรื่องการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเรื่องการค้าสินค้าเกษตรและกฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การปกป้อง รักษาและฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคง การส่งเสริมและคุ้มครองค่านิยมประชาธิปไตย ศิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม การอนุรักษ์และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและพลังงาน ตลอดจนร่วมมือ ในการแก้ไขประเด็นปัญหาข้ามชาติทุกด้านที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้ง ส่งเสริมให้ไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานสาขาขององค์กรระหว่างประเทศ และมีความร่วมมือ ทางวิชาการกับประเทศกำลังพัฒนาเพิ่มขึ้น

6. สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวิภาคีและพหุภาคี ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย เร่งรัดการให้สัตยาบันในข้อตกลงที่ได้ลงนามไว้แล้วและปรับปรุง แก้ไขข้อตกลงที่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อประชาชนและสังคม

7. ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลก ที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย เพื่อก่อให้เกิดความตระหนักรู้ในเชิงนโยบายและดำเนินนโยบาย ต่างประเทศ

8. สร้างความเข้มแข็งของต่างประเทศต่อประเทศไทยและการเข้าถึงระดับประชาชน โดยส่งเสริมความเข้าใจที่ถูกต้องและความเข้มแข็งของนานาประเทศ ต่อการเมืองและเศรษฐกิจไทย เพื่อรักษาภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยและสนับสนุนการเข้าถึงในระดับประชาชนกับประเทศต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชน รัฐบาลและประชาคมระหว่างประเทศ มีทัศนคติในทางบวกต่อประเทศไทย และประชาชนไทย

9. คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยแรงงานไทยและการค้าธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศและสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนไทยในต่างประเทศ  
สรุป คำแถลงนโยบายของคณะกรรมการรัฐมนตรี สมัย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ที่ได้แต่งต่อรัฐสภาในวันจันทร์ที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2551 ที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ชายแดนคือ การเสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน มุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้วยวิธีการเจรจาโดยสันติวิธี ให้ความสำคัญกับการสำรวจและการปักปันเขตแดนกับประเทศไทยเพื่อนบ้านอย่างถูกต้องตามข้อตกลงและสนธิสัญญา ประสานความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้านในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อกำลังคนในพื้นที่ชายแดน รวมทั้งการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในบริเวณชายแดน

ส่วนการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบไม่ให้มีผลกระทบต่อกำลังคน โดยการปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบชายแดนและการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหากลุ่มคนข้ามชาติ โดยให้ความสำคัญแก่การพัฒนาระบบและกลไกต่าง ๆ ให้พร้อมที่จะป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรม ข้ามชาติทุกรูปแบบ รวมทั้งพัฒนากฎหมายและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับนานาประเทศและส่งเสริมการปฏิบัติตามพันธกรณี ระหว่างประเทศภายใต้กรอบสหประชาชาติ ทั้งนี้เพื่อพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ในทุกมิติและทุกระดับ เพื่อลดเสี่ยงความเข้าใจอันดีและการเคารพซึ่งกันและกัน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพความมั่นคงและความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของภูมิภาค

### **ยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านการศึกษาของประเทศไทยและประเทศไทยเพื่อนบ้าน**

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ด้านความร่วมมือกับต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้ร่วมมือกับ 4 องค์กรหลัก ได้แก่ สำนักคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษา ได้กำหนดวิสัยทัศน์เพื่อแสดงถึงสิ่งที่คาดหวังของกระทรวงศึกษาธิการ ในการพัฒนาความร่วมมือกับต่างประเทศและดำเนินการเชิงรุก เพื่อให้สอดคล้องกับบริบท การเปลี่ยนแปลงและการแข่งขันของสังคมโลก นโยบายด้านต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของรัฐบาล ตลอดจนแผนยุทธศาสตร์ปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาความร่วมมือด้านการศึกษากับต่างประเทศ  
ของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาของไทยตามกรอบความร่วมมือพหุภาคี  
และทวิกาคี ปี พ.ศ. 2548-2551 ไว้ 3 ประการ คือ

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

แนวคิด การพัฒนาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ให้เป็นการพัฒนาที่ยั่งยืนจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานทางการศึกษาของประเทศไทย ให้เป็นที่ยอมรับ โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม ซึ่งจะต้องพัฒนาให้อยู่ในมาตรฐานของศักยภาพและความพร้อมของประเทศไทย ศึกษาดูซึ่งกันและกันจะต้องศึกษาความต้องการของกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านด้วย

การดำเนินยุทธศาสตร์นี้ นอกจากจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศไทยแล้วยังเป็นการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศไทยให้เกิดขึ้นอีกด้วย

แนวทาง/ มาตรการ

1.1 สำรวจความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านการศึกษาทั้งภายในประเทศไทยและต่างประเทศ

1.2 ส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันฝึกอบรมวิชาชีพสำรวจความร่วมมือกับองค์กรหรือสถาบันในต่างประเทศโดยตรง

1.3 พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของไทยทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณ ให้เป็นที่ยอมรับจากทั่วโลกในประเทศไทยและต่างประเทศ เช่น อำนวยความสะดวกในการเที่ยวอนุรักษ์ ฯลฯ

1.4 เป็นศูนย์กลางการจัดการศึกษาฝึกอบรม และคุณภาพแก่บุคลากรทางการศึกษาครู อาจารย์ นักเรียน นักศึกษาของประเทศไทยเพื่อนบ้าน

1.5 ส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศในการผลิตกำลังคน เพื่อตอบสนองตลาดเฉพาะ (Niche Market)

1.6 เพย์แพร์ความรู้ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่ดีต่าง ๆ ของไทยไปสู่ประเทศเพื่อนบ้าน

1.7 พัฒนาทักษะการใช้ภาษาต่างประเทศ เช่น ภาษาอังกฤษ ภาษาของประเทศไทยเพื่อนบ้าน แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษาเพื่อให้สามารถรองรับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.8 ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์การอุดมศึกษาไทยให้เป็นที่รู้จักในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน โดยอาศัยสื่อสิ่งพิมพ์ การทำโปรดิวชั่น ฯลฯ

## 2. ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

แนวคิด การที่ประเทศไทยจะประสบความสำเร็จในการดำเนินความร่วมมือกับ

ต่างประเทศ ด้านการศึกษาในเชิงรุกและพัฒนามาตรฐานการศึกษาเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน ของประเทศไทยนั้น จำเป็นที่จะต้องเตรียมความพร้อมและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากร องค์กร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาให้ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาการศึกษาของคน ในชาติมา โดยตลอดด้วยการดำเนินความร่วมมือกับต่างประเทศด้านการศึกษาในทุกระดับ

### แนวทาง/ มาตรการ

#### 2.1 พัฒนามาตรฐานการศึกษา

#### 2.2 ผลิตและพัฒนาบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

2.3 ผลิตและพัฒนาแรงงานไทยให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดเฉพาะ  
(Niche Market)

2.4 ส่งเสริมการแข่งขันระหว่างประเทศ (Global Explorer) เช่น การค้นคว้า ทดลอง การสร้างนวัตกรรมทางการศึกษา การแข่งขันปั้นข้อมูลน่าว่าสาร รวมทั้ง ศึกษาแนวปฏิบัติที่ดี ของประเทศต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพการศึกษาของไทย

2.5 พัฒนาบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านต่างประเทศให้มีทักษะและความเชี่ยวชาญ รู้คิดการทำงานรูปแบบใหม่ และสามารถปฏิบัติงานในเวทีนานาชาติได้อย่างมีคุณภาพและเป็นที่ ยอมรับ

2.6 ส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันทางวิชาการในระดับนานาชาติรวมทั้งการวิจัย และพัฒนา

## 3. ยุทธศาสตร์การสนับสนุนการเป็นหุ้นส่วนและการสร้างเครือข่ายทางการศึกษา ทั่วโลกในประเทศไทยและต่างประเทศ

แนวคิด การดำเนินความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ทั่วโลกในประเทศไทย และต่างประเทศต้องปรับเปลี่ยนจากการเป็นคู่แข่ง (Competitors) มาเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ (Partners) โดยส่งเสริมการทำงานในลักษณะเครือข่ายที่เข้มแข็ง การดำเนินกิจกรรม/ โครงการ จำเป็นต้องได้รับการเสริมสร้างและสนับสนุนจากทุกฝ่าย เพื่อให้การดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุก ด้านความร่วมมือกับต่างประเทศด้านการศึกษา สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพที่ต่อเนื่องและยั่งยืน

## แนวทาง/ มาตรการ

- 3.1 ส่งเสริมให้มีการพัฒนาความร่วมมือ 3 ฝ่าย คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา
- 3.2 พัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภายในประเทศในการจัดทำฐานข้อมูล ความร่วมมือกับต่างประเทศทางด้านการศึกษาอย่างเป็นระบบ
- 3.3 เสริมสร้างความสัมพันธ์กับหน่วยงานภาคเอกชนและสมาคมวิชาชีพต่าง ๆ
- 3.4 ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนผู้บริหาร บุคลากรทางการศึกษา ครู อาจารย์ นักเรียน นักศึกษา ตลอดจนส่งเสริมให้มีความร่วมมือกับด้านงานวิจัย การจัดทำโครงการความร่วมมือ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ระหว่างหน่วยงานต่างประเทศ
- 3.5 ส่งเสริมให้หน่วยงานกระทรวงศึกษาธิการมีการประสาน แบ่งปันข้อมูล เรียนรู้ กติกาใหม่ ๆ ที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานด้านการศึกษา และพัฒนาขุนศาสตร์การดำเนินงาน ด้านต่างประเทศไปสู่การจัดทำแผนการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม ภายใต้แผนงบประมาณ ที่มีการจัดตั้งไว้อย่างเป็นระบบ (สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ, 2551, หน้า 15-18)

นอกจากนี้ สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552) ยังได้วิเคราะห์และประเมินกลยุทธ์ความร่วมมือ ด้านการศึกษาระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายการต่างประเทศและนโยบาย ด้านการศึกษาของแต่ละประเทศประกอบในการวิเคราะห์ ได้พัฒนาเป็นกลยุทธ์ความร่วมมือ ด้านการศึกษาระหว่างไทยกับประเทศไทยเพื่อนบ้านได้ดังนี้

### 1. กลยุทธ์หลัก ได้แก่

- กลยุทธ์ที่ 1 ยกระดับนโยบายความร่วมมือด้านการศึกษาให้เป็นนโยบายระดับชาติ เพื่อใช้เป็นกลไกในการสร้างความสัมพันธ์ที่ยั่งยืนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน  
 กลยุทธ์ที่ 2 ขยายความร่วมมือในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ระดับขั้นพื้นฐาน อดุลศึกษา รวมถึงการอาชีวศึกษา ให้เป็นการศึกษาตลอดชีวิตที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนา ของแต่ละประเทศ

กลยุทธ์ที่ 3 สร้างเอกภาพในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการศึกษากับประเทศไทย เพื่อนบ้าน ไปในทิศทางเดียวกัน

กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความไว้วางใจ และความเชื่อมั่นระหว่างไทย กับประเทศไทยเพื่อนบ้าน

## 2. กลยุทธ์รายประเทศ

ประเทศกัมพูชา ได้แก่

กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษา เพื่อเป็นกลไกในการสร้างความสัมพันธ์ และความเข้าใจเชิงวัฒนธรรม

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษา เป็นกุญแจสำคัญในการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์และทักษะ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมความร่วมมือด้านการปฏิรูปการศึกษา

ประเทศลาว ได้แก่

กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมความร่วมมือในด้านการศึกษาเพื่อการพัฒนาคุณภาพทรัพยากร มนุษย์

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมความร่วมมือในการยกระดับความรู้ของครูและบุคลากร ทางการศึกษา ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน การศึกษาพิเศษ อาชีวะ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการศึกษา ในระดับอุดมศึกษา

ประเทศไทย ได้แก่

กลยุทธ์ที่ 1 เร่งรัดการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือทางการศึกษากับพม่าอย่างเป็นทางการ

กลยุทธ์ที่ 2 การวางแผนความร่วมมือพัฒนาการศึกษาระหว่างไทยกับ กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของพม่า

กลยุทธ์ที่ 3 สนับสนุนการพัฒนาด้านอาชีวศึกษา การศึกษานอกระบบ และการศึกษา ทางไกลของพม่า

กลยุทธ์ที่ 4 สนับสนุนให้นักศึกษาพม่าและไทย ได้เดินทางไปเรียนเรียนรู้ ทำความเข้าใจ วัฒนธรรมและสังคมพม่าและไทยอย่างลึกซึ้ง

ประเทศไทย ได้แก่

กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมความร่วมมือการพัฒนาหลักสูตร และการทำวิจัยในลักษณะหุ้นส่วน ที่เท่าเทียมกัน นำเสนอด้านสังคมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมความร่วมมือในการทำแผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์ในระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษาไทย-เวียดนาม

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษาไทย กับเวียดนามบนพื้นฐานของความท่าเที่ยนและการเป็นหุ้นส่วน

จากรายงานโครงการศึกษาวิจัย เพื่อพัฒนากลยุทธ์ความร่วมมือด้านการศึกษากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยสำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552) ได้วิเคราะห์ถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค (SWOT Analysis) ของความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้การพัฒนากลยุทธ์ความร่วมมือด้านการศึกษาสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาและความต้องการของประเทศเพื่อนบ้าน อันจะนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างยั่งยืน ดังตารางประกอบนี้

ตารางที่ 11 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทย กับประเทศเพื่อนบ้าน

จุดแข็ง	จุดอ่อน
1. ไทยยกระดับเป็นผู้นำด้านเทคโนโลยีจากประเทศที่ 3 ในบางสาขา	1. การทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านการศึกษากับประเทศเพื่อนบ้าน ยังไม่มีเอกสารทำให้ขาดพลังในการขับเคลื่อนและได้รับผลกระทบเชิงบวกน้อย
2. ไทยเป็นแหล่งวิชาการที่อยู่ใกล้ ทำให้สะดวกในการเดินทาง	2. ประเทศเพื่อนบ้านยังมีความคาดคะเนต่อความจริงใจของรัฐบาลไทย
3. ไทยมีหลักสูตรการศึกษามากมาย หลากหลาย และได้มีมาตรฐานสากล	3. รัฐบาลประเทศไทยเพื่อนบ้านกลัวการครอบงำทางวัฒนธรรมที่ถ่ายทอดผ่านสังคมไทย
4. ค่าใช้จ่ายต่ำกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น แม้แต่ระหว่างภูมิภาค เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย เป็นต้น	4. ประเทศเพื่อนบ้านมองไทยว่าเป็นผู้แสวงหาผลประโยชน์จากการทรัพยากรและเศรษฐกิจที่อ่อนค้อ
5. ไทยมีหลักสูตรการศึกษาและความเชี่ยวชาญในหลักสูตรเฉพาะด้าน ซึ่งมีความสัมพันธ์กับลักษณะเฉพาะทางภูมิศาสตร์ เช่น วนศาสตร์ ศาสตราณ์สุข เป็นต้น	

ตารางที่ 11 (ต่อ)

จุดแข็ง	จุดอ่อน
6. ไทยมีความเชี่ยวชาญในบางสาขาสูง เช่น การท่องเที่ยว เป็นต้น	
7. ไทยมีสถาบันศึกษาที่มีที่ตั้งติดกับชายแดน ของประเทศเพื่อนบ้านหลายแห่ง	
8. ไทยมีทุนการศึกษาและทุนฝึกอบรม ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี	
โอกาส	อุปสรรค
1. การรวมกันเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ค.ศ. 2015 มีการเปิดเสรีด้านการศึกษา จึงเป็นโอกาสที่ไทยจะเข้าไปแข่งขัน ในการให้บริการด้านการศึกษา	1. ไทยไม่ใช่ตัวเลือกในลำดับต้น ของภูมิภาค
2. ระบบการจัดการศึกษาในประเทศไทยเพื่อนบ้าน ยังอยู่ในระหว่างการพัฒนา	2. ระบบการบริหารจัดการเพื่อให้ ความช่วยเหลือยังขาดการมีส่วนร่วม จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. ประเทศไทยเพื่อนบ้านในภูมิภาคให้ความยอมรับ ในมาตรฐานการศึกษาของไทย	3. การให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษา ของไทยยังกระจัดกระจาด ไม่รวมศูนย์ ไม่ยั่งยืนและขาดความต่อเนื่อง
4. ไทยและประเทศไทยเพื่อนบ้านมีสภาพสังคม และวัฒนธรรมใกล้เคียงกัน	4. เสถียรภาพของรัฐบาล มีผลให้การ ดำเนินการตามนโยบายขาดความต่อเนื่อง
5. ไทยมีพร้อมเดินติดต่อกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ทำให้การเดินทางมาศึกษาต่อในไทยสะดวก	5. รัฐไทย และบุคลากรของไทยยังขาด องค์ความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับ ประเทศเพื่อนบ้าน
6. ประเทศไทยเพื่อนบ้านยังคงต้องการความ ช่วยเหลือจากต่างประเทศอยู่มาก โดยเฉพาะด้าน การศึกษา	6. บุคลากรขาดความสามารถในการ ติดต่อสื่อสารแบบให้เกียรติกับประเทศ เพื่อนบ้าน

### ตารางที่ 11 (ต่อ)

โอกาส	อุปสรรค
	7. มาตรฐานการศึกษาในระดับอุดมศึกษาของไทยมีความแตกต่างกันข้างมาก
	8. การดำเนินการตาม MOU ในกระทรวงศึกษาไทย ยังไม่มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม
	9. การให้ความช่วยเหลือของไทย ยังเน้นที่การให้ทุนการศึกษาและฝึกอบรมระดับสั้น

จากข้อมูลข้างต้นสรุปได้ว่า ยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านการศึกษาของประเทศไทย และประเทศเพื่อนบ้าน ในส่วนที่มีความเกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน โดยจะเน้นไปที่การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานทางการศึกษาของประเทศไทยเป็นที่ยอมรับในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านและสอดคล้องความต้องการของกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านด้วย ในด้านบุคลากร องค์กร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาต้องมีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับในระดับสากลและสามารถแข่งขันกับคู่แข่งประเทศได้ ขณะเดียวกันต้องมีการสร้างเครือข่ายทางการศึกษาทั้งภายในประเทศไทยและต่างประเทศ เพื่อดำเนินความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ โดยส่งเสริมการทำงานในลักษณะ เครือข่ายที่เข้มแข็ง การดำเนินกิจกรรม/โครงการจำเป็นต้องได้รับการเสริมสร้างและสนับสนุนจากทุกฝ่าย เพื่อให้การดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุกด้านความร่วมมือกับต่างประเทศ ด้านการศึกษาสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพที่ต่อเนื่องและยั่งยืน

#### ความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนลาว ภารกิจ

“มุ่งเน้นการพัฒนาทางการศึกษา บุคลากร และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาระดับต่าง ๆ การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ บุคลากรด้านการศึกษา อุปกรณ์และข้อมูล การศึกษาทุกรูปแบบ รวมทั้งการจัดประชุมสัมมนา และการพัฒนาตำราและหลักสูตรการสอนด้วย”

## การดำเนินความร่วมมือ

1. ความร่วมมือไทย-ลาว มีมาเป็นเวลานานก่อนการลงนามใน MOU ภายใต้กรอบความร่วมมือทางวิชาการ ในรูปแบบการจัดหลักสูตรฝึกอบรม การศึกษาดูงาน การอบรมครุการก่อสร้างอาคารสถานที่ และการจัดทำตำราเรียน วัสดุอุปกรณ์ การศึกษาทั่งสายสามัญและอุดมศึกษา โดยยังให้การสนับสนุนถึงปัจจุบันนี้ ซึ่งรวมถึง การสนับสนุนให้สถานศึกษาของไทยรับนักเรียน นักศึกษาจาก สปป. ลาว มาศึกษาในประเทศไทย และมอบทุนการศึกษาในระดับปริญญาโทและเอกในมหาวิทยาลัย/ มหาวิทยาลัยราชภัฏด้วย

2. ภายหลังจากการลงนามใน MOU ด้านการศึกษา เมื่อวันที่ 20 มีนาคม พ.ศ. 2547 (กำหนด 3 ปี) กระทรวงศึกษาธิการของไทยได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ สปป. ลาว มาเยือนไทย เพื่อหารือแนวทางความร่วมมือระหว่างกัน แต่ยังไม่มีการตอบรับ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาการของ สปป. ลาว

3. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ไทย เดินทางไปเยือน สปป. ลาว เมื่อวันที่ 23-24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2549 เพื่อเป็นประชานมบุคคลพิเศษ อุปกรณ์การศึกษาและกีฬา แก่สถานศึกษา ที่แขวงหลวงพระบางและแขวงอุดม ไซ การมอบอาคารเรียน โรงเรียน A-30 แขวงอุดม ไซ การส่งมอบรถโดยสาร (ปรับสภาพ) แก่แขวงหลวงพระบาง (เป็นการกิตติมศักดิ์) ภายใต้กรอบ JC ดำเนินการในสมัยที่นายชาตรุนทร์ ฉายแสง ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี ตลอดจน การร่วมหารือแนวทางความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างกัน เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น โดย ฯพณฯ สมสะหวาด เลิงสะหวัด รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ แห่ง สปป. ลาว ให้การต้อนรับ

4. ในการเจรจาความร่วมมือฯ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2549 นั้น ฝ่าย สปป. ลาว ได้ขอรับการสนับสนุนจากไทย ดังนี้

- 4.1 การช่วยเหลือผลผลิตด้านการเกษตรและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- 4.2 การให้ความรู้ในการปลูกไม้ดอกที่หลวงพระบาง
- 4.3 ทุนการศึกษาระดับปริญญาโทและปริญญาเอก เพิ่มเติม นอกเหนือจากกรอบ JC และวิชาการ (สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2553)

นอกจากนี้รายงานโครงการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาหลักสูตรความร่วมมือด้านการศึกษา กับประเทศไทยเพื่อนบ้านของ สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552, หน้า 152-153) ได้วิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทย กับประเทศไทย โดยสังเคราะห์จากนโยบายการต่างประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม นโยบายด้านการศึกษาของไทยและประเทศไทยเพื่อนบ้าน รวมถึงผลการวิเคราะห์ความต้องการจำเป็น

ของนักศึกษาจากประเทศเพื่อนบ้านที่ศึกษาอยู่ในประเทศไทยในปัจจุบัน ได้ดังตารางประกอบต่อไปนี้

**ตารางที่ 12 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างประเทศไทย กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว**

จุดแข็ง	จุดอ่อน
1. ไทยและลาวมีความคล้ายคลึงกันในด้านภาษา ศาสนา และวัฒนธรรม ประเพณี โดยเฉพาะ ความเข้าใจด้านภาษา ซึ่งเอื้ออำนวยต่อการศึกษา และเป็นอุปสรรคน้อย	1. การช่วยเหลือทางการศึกษาของไทย ยังมีลักษณะที่กระชัดกระจาย
2. กระทรวงศึกษาธิการของไทยและกระทรวง ศึกษาของลาว มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ระหว่างกันว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษา	2. การลงนามในข้อตกลงระหว่าง กระทรวงศึกษาธิการของไทยและ กระทรวงศึกษาธิการลาวและระหว่าง สถาบันอุดมศึกษาของไทยยังไม่ได้ มีการดำเนินกิจกรรมอย่างเป็นรูปธรรม มีลักษณะเป็นกิจกรรมเฉพาะมากกว่า
3. ไทยมีทุนการศึกษาและทุนฝึกอบรมทั่วประเทศ สั้นและระยะยาวเป็นจำนวนมาก	3. ความร่วมมือทางด้านการศึกษาของไทย ยังเน้นที่การให้ทุนการศึกษา และการ ฝึกอบรม
4. สถาบันการศึกษาของไทยมีหลักสูตร ที่หลากหลายเป็นจำนวนมาก	4. ความร่วมมือทางวิชาการไทย-ลาว ยังไม่ยั่งยืน ขาดความต่อเนื่อง และความเข้าใจ ในเชิงลึก
5. ไทยมีแผนกลยุทธ์ด้านวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีแห่งชาติในการจัดสรรงบประมาณ ให้กับประเทศไทยเพื่อนบ้าน	5. บุคลากรทางการศึกษาของไทย ยังขาดความรู้ เกี่ยวกับลาว
6. สถาบันการศึกษาของไทยเป็นจำนวนมาก มีความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาของลาว อยู่แล้ว	6. ไทยยังขาดองค์ความรู้เชิงลึกเกี่ยวกับ การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของลาว

## ตารางที่ 12 (ต่อ)

จุดแข็ง	จุดอ่อน
7. ไทยมีความเชี่ยวชาญในบางสาขาวิชา ในระดับนำ ในภูมิภาค เช่น การโรงแรม และการท่องเที่ยว	
8. ไทยมีความเชี่ยวชาญในบางสาขาซึ่งมี ความสัมพันธ์กับลักษณะภายนอกทางภูมิศาสตร์ โดยเป็นศูนย์กลางในระดับภูมิภาค เช่น เวชศาสตร์เบื้อร้อน วนศาสตร์	
9. ในบางสาขา ไทยมีการพัฒนาจนเป็นที่ ยอมรับและถูกยกย่องเป็นผู้ถ่ายทอดเทคโนโลยี (Technology Transfer) แทนที่ประเทศพัฒนา แล้วให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การเกษตร สาธารณสุข	
โอกาส	อุปสรรค
1. ไทยมีพร้อมด้านติดต่อกับลาว การเดินทาง มีความสะดวก โดยสามารถเดินทางได้ในไทย มีมาก	1. ลาวจะพยายามดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ในประเทศต่าง ๆ ให้สมดุลเพื่อส่งเสริมการพัฒนา ประเทศใดประเทศหนึ่ง
2. ลาวให้ความสำคัญกับการศึกษา โดยเป็นสิทธิ ที่ได้รับการยอมรับในรัฐธรรมนูญปี 2004 และกฎหมายว่าด้วยการศึกษา ปี 2000	2. ผู้บริหารประเทศของลาวที่หัวหน้าคือ ที่ไม่เด็ดต่อสังคมไทย จึงไม่ต้องการให้เยาวชน ลาವมารับการศึกษาจากไทย เนื่องจากความ หวาดระแวงผลประโยชน์เชิงทางการค้าที่ต้องการ
3. ยุทธศาสตร์ของการศึกษาของลาว มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	3. ปัญหาสำคัญที่ลาวยังคงเผชิญอยู่ ไม่จริงใจก็คือปัญหาขบวนการที่แท้จริงในรัฐบาล ลาว ซึ่งเป็นปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง ของลาว

ตารางที่ 12 (ต่อ)

โอกาส	อุปสรรค
4. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของลาว ฉบับที่ 6 (ปี 2006-2010) กำหนดให้การศึกษาเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์การลดความยากจน	4. ลาวยังมีความหวาดระแวงและต่อต้านอิทธิพลของวัฒนธรรมไทยและการครอบครองของสื่อ
5. ลาวมีแผนขยายการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยเฉพาะ การศึกษาขั้นประถมในภาคบังคับ ขัดความไม่รู้หนังสือของประชาชน โดยสัมพันธ์กับการฝึกอบรมวิชาชีพขั้นพื้นฐานให้ทุกคนได้รับการศึกษาอย่างต่อเนื่อง	5. รัฐบาลลาวได้รับความช่วยเหลือด้านวิชาการต่าง ๆ จากหลากหลายประเทศ ทำให้นักศึกษาลาวมีทางเลือกในการศึกษาขั้นประเตศต่าง ๆ มากขึ้น เช่น อินเดีย
6. ลาวมีแผนเพิ่มมาตรฐานในระดับอุดมศึกษา และเพิ่มจำนวนของวิทยาลัยอาชีวศึกษา และช่างเทคนิค เพิ่มประมาณของช่างแรงงาน กึ่งฝีมือ ช่างที่มีฝีมือและเป็นอาชีพ เพื่อเพิ่มการลงทุนจากต่างประเทศ	6. โรงเรียนในระดับมัธยมศึกษาต้องมีมากกว่าในเขตชนบทห่างไกลหรือในที่น้ำของชนกลุ่มน้อยยากจน ทำให้จำกัดของโอกาสทางการศึกษาของชาวบ้าน
7. ลาวมีแผนเน้นการทำวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีสนับสนุนการลงทุนเพื่อการวิจัยทางวิทยาศาสตร์ โดยเน้นด้านไฟฟ้า เมืองแร่ เกษตรและป่าไม้	7. ปัญหาการขาดแคลนห้องเรียนและครุพัสดุ ทำให้อัตราส่วนของนักเรียนต่อครุพัสดุในระดับสูง
8. ลาວต้องการให้ไทยช่วยยกระดับความรู้ด้านการจัดการให้กับครูในระดับมัธยมศึกษา เนื่องจากการพัฒนาหลักสูตรจาก 11 ปี เป็น 12 ปี	
9. ลาວต้องการความช่วยจากไทยในด้านการศึกษานอกระบบ โดยยกระดับความรู้ ความสามารถของครู การศึกษาชุมชน ครุเดินสอน และยกระดับครุอาชีวศึกษา	

ตารางที่ 12 (ต่อ)

โอกาส	อุปสรรค
10. ลาวต้องการความช่วยเหลือจากไทยในการพัฒนา ด้านการบริหารการศึกษา การวางแผน มาตรฐานคุณภาพการศึกษา การติดตามประเมินผล ระบบสารสนเทศ การແນະແນວ และการศึกษาพิเศษ โดยเฉพาะระดับ ประถมศึกษาและระดับมัธยมศึกษา	
11. ลาวต้องการคำแนะนำจากไทยในการจัดการ ทำแผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์	
12. ลาวต้องการความช่วยเหลือจากไทยในการ พัฒนาคุณภาพ โรงเรียนอาชีวศึกษา ตามแนวทางแคนและ โรงเรียนที่สร้างขึ้นใหม่	
13. ลาวต้องการความช่วยเหลือจากไทยในการ สนับสนุนทุนการศึกษาระดับปริญญาโทและเอก	

นอกจากนี้ สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552, หน้า 106-107) ได้กล่าวถึง ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทยและลาวไว้ว่า ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทยและลาว มีการดำเนินการมาต่อเนื่องก่อนการลงนาม ในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการของไทยและลาว ในปี ก.ศ. 2004 อย่างไรก็ตาม ความร่วมมือในระยะแรกยังไม่มากนัก เน้นไปที่การให้ทุนการศึกษา และการฝึกอบรม ภายใต้กรอบความร่วมมือทางวิชาการ ในการจัดหลักสูตรฝึกอบรม การศึกษา คุณงาน การอบรมครุ การก่อสร้างอาคารสถานที่ การจัดหาตำราเรียน วัสดุอุปกรณ์การศึกษา ทั้งสายสามัญและอุดมศึกษา รวมถึงการสนับสนุนให้สถานศึกษาของไทยรับนักเรียน นักศึกษา จากความน่าสนใจในไทยและสนับสนุนการศึกษาในระดับปริญญาโทและเอกในมหาวิทยาลัย

ภายหลังการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาเมื่อวันที่ 20 มีนาคม ค.ศ. 2004 ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาทางการศึกษา บุคลากร และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาระดับต่าง ๆ การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ บุคลากรด้านการศึกษา อุปกรณ์ และข้อมูลการศึกษา รวมทั้งการจัดประชุมสัมมนา และการพัฒนาค่าธรรมะและหลักสูตรการสอน โดยในปี ค.ศ. 2006 กระทรวงศึกษาธิการของไทยได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาของสามารถเยือนไทยเพื่อหารือแนวทางความร่วมมือระหว่างกัน แต่ไม่มีการตอบรับเนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงตัวรัฐมนตรีว่าการกระทรวงของลาว ในปี ค.ศ. 2009 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทยได้เดินทางไปเยือนลาวเพื่อเป็นประธานมอบคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ การศึกษาและกีฬาแก่สถานศึกษาที่แขวงหลวงพระบางและอุคุณไซ ตลอดจนร่วมหารือถึงแนวทางความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างกัน เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศ ให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น โดยฝ่ายลาวได้ขอรับการสนับสนุนจากไทยในการพัฒนาด้านการเกษตร การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และทุนการศึกษาระดับปริญญา โทและปริญญาเอกเพิ่มเติม

จากการประชุมหารือความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างกระทรวงศึกษาธิการของไทย และลาว เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม ค.ศ. 2008 ณ จังหวัดอุครานี ที่ประชุมได้มีการทำหนังความร่วมมือไว้ 5 ด้าน ดังนี้

- การแลกเปลี่ยนการเยือนของเจ้าหน้าที่ระดับสูง ผู้บริหารและบุคลากร โดยฝ่ายลาว ขอให้ไทยจัดการคุยงานแก่คณะเจ้าหน้าที่ของลาวในทุกระดับตั้งแต่ระดับอนุบาล ประถมศึกษามัธยมศึกษา อุดมศึกษาและการศึกษาขั้นสูง ซึ่งฝ่ายไทยยินดีสนับสนุนให้มีการคุยงานเกี่ยวกับ การพิจารณาคุณภาพและการจัดการเรียนรู้ระดับปฐมวัย ประถมศึกษาและมัธยมศึกษา ในวิชา การพัฒนาหลักสูตร การจัดการเรียนการสอน เรื่องอดส์ เพศศึกษา ยาเสพติด ทักษะชีวิต ระบบการคุ้มครองนักเรียนและการจัดหลักสูตรการเรียนการสอน สำหรับนักเรียนที่มีความสามารถพิเศษ ด้านต่าง ๆ เด็กพิการ การจัดและประเมินการเรียนรู้ การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของชุมชน

- การแลกเปลี่ยนนักศึกษา อาจารย์และนักวิชาชีพ โดยฝ่ายลาว ขอให้มีการพบทวนเร่งรัด ในการดำเนินการศึกษาที่มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจขึ้นระหว่างสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ของไทย กับลาว และขอให้ช่วยยกระดับความรู้ด้านการจัดการให้กับครูในระดับมัธยมศึกษานেื่องจาก การปรับระบบการศึกษาจาก 11 ปี เป็น 12 ปีของลาว รวมทั้งการศึกษานอกระบบโดยขอให้ช่วยยกระดับความรู้ความสามารถของครุการศึกษาชุมชนและครูเดินสอน รวมทั้งขอให้ช่วยยกระดับครูอาชีวศึกษาจากชั้นกลางเป็น ปวช. และ ปวส. ให้เป็นปริญญาตรี โดยขอให้ไทยสนับสนุน

การดำเนินงานความร่วมมือ 3 ฝ่าย คือ ลาว ไทย และเยอรมัน ให้เป็นรูปธรรม ตลอดจนขอให้ช่วยพัฒนาคุณภาพโรงเรียนอาชีวศึกษาตามแนวทางเด่นและโรงเรียนที่สร้างขึ้นใหม่ในแขวงสะหวันนะเขต ซึ่งฝ่ายไทยยินดีให้การสนับสนุน สำหรับในส่วนของอาชีวศึกษานั้นทางสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศได้ให้การสนับสนุนแก่วิทยาลัยการอาชีพแขวงสะหวันนะเขต ในการพัฒนาหลักสูตรและจัดทำแผนพัฒนาครู ในส่วนการศึกษานอกระบบจะเน้นการฝึกอบรมครูเดินสอน ครูการศึกษานอกระบบ ครูประจำศูนย์การเรียนรู้และการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ ด้านการศึกษาชุมชน ทั้งสองฝ่ายยังเห็นชอบในการแลกเปลี่ยนนักศึกษาด้านอาชีวศึกษาและระดับอุดมศึกษาในการฝึกประสบการณ์การประกอบการของทั้งสองประเทศ

- การแลกเปลี่ยนทุนการศึกษาและนักวิจัย ทางลาวได้ขอให้ไทยคิดตามบันทึกความเข้าใจของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ และเร่งรัดให้เกิดผลเป็นรูปธรรมและขอให้ไทยสนับสนุนการศึกษาปริญญาโทปีละ 2 ทุนและปริญญาเอกปีละ 1 ทุน ในสาขาวิชาการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย รวมทั้งยกระดับครูเร่งศึกษาเป็นปริญญาตรีและโท ตลอดจนขอความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนกับไทยในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยเชื่อมโยงกับกระแสโลกภัยด้านน้ำและอาชีวิน
- การแลกเปลี่ยนข้อมูลการสอนในวิชาวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ โดยทางฝ่ายลาวยังขอให้ไทยช่วยพัฒนาครุวิชาวิทยาศาสตร์ในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา รวมทั้งขอให้ไทยช่วยพัฒนาห้องปฏิบัติการและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการเรียนการสอน
- การพัฒนาตำราและหลักสูตรการสอน ทางฝ่ายลาวยังขอให้ไทยสนับสนุนการพัฒนาหลักสูตรที่ลามีการปรับเปลี่ยนหลักสูตรมัธยมศึกษาตอนต้นจาก 3 ปี เป็น 4 ปี โดยขอให้มีการแลกเปลี่ยนทัศนะทางการจัดการและการพัฒนาหลักสูตร การพัฒนาศูนย์กลางการศึกษานอกโรงเรียนต้นแบบ การพัฒนาห้องสมุดต้นแบบของอาชีวศึกษาที่โรงเรียนเทคนิคปากป่าสัก เวียงจัน และตำราเรียนระดับ ปวช. และ ปวส. รวมทั้งการพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ระดับพื้นฐานอาชีวศึกษา การศึกษานอโรงเรียน และสื่อสำหรับผู้พิการ(ดำเนินกิจกรรมสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2552, หน้า 107-108)

ในส่วนความร่วมมือด้านวิชาการที่ร่วมมือกับสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศนั้นลาวยังเป็นประเทศที่ไทยจัดลำดับความสำคัญสูง โดยเน้นการให้ทุนการศึกษาระดับปริญญาโทเป็นส่วนใหญ่ ทุนฝึกอบรมและคุยงาน ความช่วยเหลือด้านวัสดุอุปกรณ์และความร่วมมือในโครงการในสาขาวิชาเกษตร การศึกษา และสาธารณสุข

โดยมูลค่าความร่วมมือทางวิชาการที่ลาวได้รับจากไทยผ่านสำนักงานความร่วมมือ เพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศในช่วงปี ค.ศ. 2003-2007 ประมาณปี 30, 45, 51, 68 และ 70 ล้านบาท ตามลำดับ โดยทุนการศึกษาและฝึกอบรมที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลไทยโดยสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศในปี ค.ศ. 2007 ได้แก่ ทุนการศึกษาระดับปริญญาโท 127 ทุน ทุนการศึกษาระดับปริญญาโท-เอก (ต่อเนื่อง) ภายใต้กรอบ ACMECS จำนวน 30 ทุนฝึกอบรมระยะสั้น 398 ทุน โดยความร่วมมือด้านวิชาการ ในส่วนที่ร่วมมือกับสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศที่สำคัญ ได้แก่

- โครงการพัฒนาระดับโรงเรียนเทคนิคแขวงเวียงจัน (ศูนย์อาชีวศึกษาโพนໂစ်) ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาของลาวตั้งแต่ปี ค.ศ. 1994 เป็นการยกระดับโรงเรียนเทคนิค แขวงเวียงจันให้เป็นศูนย์อาชีวศึกษาต้นแบบ ได้แก่ การก่อสร้างอาคาร โรงฝึกงาน การจัดหาอุปกรณ์และวัสดุครุภัณฑ์ พร้อมการติดตั้ง สอนการใช้งาน รวมทั้ง การพัฒนาบุคลากร โดยการให้ทุนฝึกอบรม ดูงาน และทุนการศึกษาตลอดจนการส่งผู้เชี่ยวชาญไปพัฒนาหลักสูตร การวางแผนอาคาร การติดตั้งอุปกรณ์ การบำรุงรักษา การซ่อมแซม และการติดตามประเมินผล นอกจากนี้ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้ทรงให้ความช่วยเหลือพระราชทานเครื่องคอมพิวเตอร์ด้วย ทั้งนี้ฝ่ายไทยยังดำเนินการพัฒนาให้อย่างต่อเนื่อง จนถึงปัจจุบัน รวมถึงการสนับสนุนในการพัฒนาแบบ Sister School ระหว่างสถาบันอาชีวศึกษาของไทยและโรงเรียนเทคนิค

- โครงการพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อการเรียนการสอนในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายในลาว โดย สพร. ขอให้กระทรวงศึกษาธิการสนับสนุน โครงการดังกล่าว โดยจะดำเนินการได้เดินทางไปสำรวจความพร้อมและประเมินความเหมาะสมของโครงการ รวมทั้งประชุมหารือกับฝ่ายลาวระหว่างวันที่ 1-4 มิถุนายน ค.ศ. 2008 วัตถุประสงค์ของโครงการ ได้แก่ การพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นภาษาลาว สำหรับใช้ในการเรียนการสอนวิชาพิสิกส์ ชีววิทยา คณิตศาสตร์และภาษาอังกฤษระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายและพัฒนาบุคลากรของสถาบันค้นคว้าวิทยาศาสตร์การศึกษาและครุภัณฑ์สอนระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายในโรงเรียนนำร่อง ในการผลิตสื่ออิเล็กทรอนิกส์การเรียนการสอนวิชาชีวพิสิกส์ ชีววิทยา คณิตศาสตร์ และภาษาอังกฤษระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยจะนำเสนออยู่ในระหว่างการจัดทำแผนงาน และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ระยะเวลาของโครงการ 3 ปี โดยกำหนดพื้นที่โครงการ 3 แห่ง คือ นครหลวงเวียงจัน แขวงเวียงจันและแขวงบอລິຄໍາໄຊ ในโรงเรียนนำร่อง 3 แห่ง

- โครงการพัฒนาห้องสมุดวิทยาลัยครูบ้านเกิน ดำเนินการโดยสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพัฒนาให้เป็นต้นแบบห้องสมุด โดยได้จัดสร้างอาคารห้องสมุด 1 หลัง จัดทำหนังสือ ตำราเรียน วัสดุอุปกรณ์และสื่อสารสนเทศ รวมทั้ง จัดฝึกอบรมให้แก่บุคลากร ของห้องสมุด โดยเดิ๋วเสร็จเมื่อเดือนมิถุนายน ค.ศ. 1999 มีการประเมินผลโครงการในปี ค.ศ. 2003 จัดทำหนังสือ ตำราเรียน และวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เมื่อเดือนพฤษภาคม ค.ศ. 2003 และจะให้ การสนับสนุนอุปกรณ์ที่จำเป็นภายใต้เดือนมีนาคมนี้ นอกจากนี้ ฝ่ายไทยยินดีให้การสนับสนุน การพัฒนานุคคลากรของวิทยาลัยต่อไปด้วย

- โครงการสร้างสนามกีฬา โรงเรียนมัธยมศึกษา บ้านช่องค้า โดยรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทยไปเยือนลาว เมื่อปี ค.ศ. 2003 ในฐานะประธานสภารัฐมนตรี ศึกษาแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และได้แสดงความประ升ศ์ช่วยพัฒนาปรับปรุงสนามฟุตบอล ให้แก่โรงเรียนสีโคคตะบอง ต่อมากลายขอเปลี่ยนแปลงสถานที่เป็นที่โรงเรียนมัธยมสมบูรณ์ บ้านช่องค้าแทน ทั้งนี้ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม ค.ศ. 2004 อนุมัติงบประมาณ การก่อสร้างสนามกีฬา โดยสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาได้มอบให้สถาบันการอาชีวศึกษา จังหวัดหนองคาย ดำเนินการ เริ่มก่อสร้างเมื่อ 29 พฤษภาคม ค.ศ. 2004 แล้วเสร็จเมื่อเดือน พฤษภาคม ค.ศ. 2005 และได้ส่งมอบให้ลาวใช้ประโยชน์เมื่อ 25 ตุลาคม ค.ศ. 2005 เนื่องจาก ลาว มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องใช้สนามกีฬาเพื่อฝึกซ้อมนักกีฬาเข้าแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ซึ่งประกอบด้วย สนามฟุตบอลขนาดมาตรฐาน 1 สนาม พื้นที่ร่วมสู่วิ่งกรีฑา มีระบบระบายน้ำ และอัฒจันทร์ 3 ชุด ทั้งนี้ เมื่อเดือนกันยายน ค.ศ. 2005 กระทรวงศึกษาธิการได้จัดโครงการศึกษาดูงาน และตรวจสอบ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการด้วย

- การฝึกอาชีวะระยะสั้น ในโครงการส่งเสริมกิจกรรมฝึกอาชีพโรงเรียนวัฒนธรรม (หลัก 67) แขวงเวียงจัน ภายใต้โครงการยั่งยืนเนื่องมาจากพระราชดำริ ใน สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

- การฝึกทักษะวิชาชีพในด้านคหกรรม ให้กับนักเรียนหญิงโรงเรียนวัฒนธรรม (หลัก 67) แขวงเวียงจัน โดยเฉพาะการตัดเย็บเสื้อผ้าและการประกอบอาหาร และเป็นแนวทางการประกอบ อาชีพ เพื่อให้สามารถนำความรู้ที่ได้จากการฝึกอบรมไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวัน ภายใต้ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้มอบหมายให้วิทยาลัยอาชีวศึกษานองคาย ดำเนินการจัดทำโครงการ สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) สนับสนุนงบประมาณ มีการฝึกอบรมเมื่อเดือนกันยายน ค.ศ. 2003

- ความร่วมมือทางวิชาการระหว่างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือทางวิชาการ เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม ค.ศ. 2005 โดยภาควิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และภาควิชาวิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ได้ร่วมกันพัฒนาหลักสูตรปริญญาโท สาขาวิชา โครงการพื้นฐานวิศวกรรมโยธา ซึ่งนับเป็นหลักสูตรใหม่ที่ติดตามวิศวกรรมหลักสูตรแรกของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว จะเริ่มเปิดดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคม ค.ศ. 2006 ซึ่งในหลักการของความร่วมมือ ทางคณาจารย์จากภาควิชาวิศวกรรมโยธา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จะไปช่วยสอนหลักสูตรนี้ในปีแรกและจะทยอยโอนถ่ายภาระงานให้คณาจารย์ของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวต่อไป (สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2552, หน้า 108-110)

สรุป กระทรวงศึกษาธิการดำเนินความร่วมมือกับสาธารณรัฐประชาชนลาว เพื่อยกระดับการพัฒนาทางการศึกษา การฝึกหัดครู การแลกเปลี่ยนบุคลากรทางการศึกษานักเรียน และนักวิจัย การพัฒนาสื่อการเรียนการสอน การพัฒนาหลักสูตร การส่งเสริมการศึกษานอกระบบ การพัฒนาด้านอาชีวศึกษาและเทคนิคศึกษา รวมทั้งการสนับสนุนหนังสือ ตำราเรียน วัสดุอุปกรณ์ทางการศึกษาและกีฬา ตลอดจนส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างกัน โดยมีกิจกรรมและโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการพัฒนาศูนย์อาชีวศึกษาโนนไทย โครงการก่อสร้างและพัฒนาห้องสมุดวิทยาลัยครูบ้านเกิน การฝึกอบรมผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษาของลาว การสนับสนุนโครงการโรงเรียนภายใต้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี นอกจากนี้กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาให้การสนับสนุนโครงการสร้างสนามกีฬา โรงเรียนมัธยมศึกษาของลาว ตลอดจนการจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการกีฬาร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาของไทยเพื่อดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬา ในการรองรับกีฬาซีเกมส์ครั้งที่ 25 ในปี 2552 ที่ลาวจะเป็นเจ้าภาพอีกครั้ง

### ความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างไทยกับราชอาณาจักรกัมพูชา

#### การกิจ

เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและการพัฒนา ยกระดับด้านการศึกษา ครอบคลุมในสาขาดังนี้

1. ก่อนประณีตศึกษา
2. ประณีตศึกษา
3. มัธยมศึกษา

4. เทคนิค

5. อุดมศึกษา

6. การศึกษานอกระบบ

7. การฝึกอบรมครุ/ผู้บริหารสถานศึกษา

**การดำเนินความร่วมมือ**

1. ความร่วมมือไทย-กัมพูชา มีมาเป็นเวลากว่า 5 ปี ในการลงนามใน MOU ภายใต้

กรอบความร่วมมือทางวิชาการ ทั้งที่ผ่านทางสำนักความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ และประสานตรงกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยกระทรวงศึกษาธิการให้ความสำคัญในการดำเนินความร่วมมือกับกัมพูชาในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ การจัดหลักสูตรฝึกอบรม ศึกษาดูงาน การเชิญเข้าร่วมประชุม สัมมนา การแลกเปลี่ยนการเรียนของผู้บริหารระดับสูง การสนับสนุนให้นักเรียนนักศึกษากัมพูชาเรียนในไทยและการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญ วิทยากร นอกจากนี้ยังให้ ทุนการศึกษาในระดับปริญญาโทและเอกในมหาวิทยาลัยราชภัฏด้วย

2. ภายหลังจากการลงนามใน MOU ด้านการศึกษาระหว่างกัน เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2546 แล้ว ฝ่ายไทยได้เชิญ ดร. กล เพ็ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาเยาวชนและกีฬา

พร้อมด้วยคณะมาเยือนไทย เมื่อปลายเดือนธันวาคม พ.ศ. 2547 เพื่อหารือแนวทางความร่วมมือ ด้านการศึกษาภายใต้กรอบของ MOU และมีการเจรจาระดับทวิภาคีระหว่างกัน โดยฝ่ายไทย จะให้การสนับสนุนการจัดการศึกษาของกัมพูชาในสาขาที่กัมพูชาสนใจ ได้แก่ การศึกษาพิเศษ การอุดมศึกษา การศึกษาก่อนวัยเรียน การกีฬาและวัฒนธรรม

3. เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีและการส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษา ให้มีความเข้มแข็ง ตามข้อตกลงใน MOU กระทรวงศึกษาธิการ ได้อนุมัติโครงการความร่วมมือ ด้านการศึกษาระหว่างไทย-กัมพูชา ประจำปี 2548 โดยเมื่อวันที่ 8-11 สิงหาคม พ.ศ. 2548 คณะผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงศึกษาธิการไทยได้เดินทางไปกัมพูชาเพื่อเจรจาความร่วมมือ ด้านการศึกษาและหารือรายละเอียดการจัดกิจกรรมฯ ซึ่งได้แก่ การจัดรายการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน จำนวน 4 หลักสูตร

4. กระทรวงศึกษาธิการ ได้มอบหมายให้หน่วยงานและสถานศึกษาในสังกัด

ขัดรายการศึกษาดูงานและฝึกอบรมแก่บุคลากรทางการศึกษาของกัมพูชา ระหว่างวันที่ 25-30 กันยายน พ.ศ. 2548 จำนวน 2 หลักสูตร ได้แก่ ด้านการศึกษาพิเศษและด้านการตรวจราชการ บริหารการศึกษา อีก 2 รายการ ได้แก่ ด้านการศึกษาปฐมวัยและมัธยมศึกษา ระหว่างวันที่ 25 กันยายน-9 ตุลาคม พ.ศ. 2548

5. ในปี 2549 นี้ กระทรวงศึกษาธิการ ได้ตั้งงบประมาณสำหรับดำเนินกิจกรรมความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ซึ่งรวมถึงกัมพูชาด้วย จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการสถานที่สำหรับดำเนินกิจกรรมความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน เน้นการอบรมวิชาชีพและการสอนภาษาไทยขั้นพื้นฐาน (สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2553)

นอกจากนี้รายงานโครงการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาเกณฑ์ความร่วมมือด้านการศึกษากับประเทศไทยเพื่อนบ้านของ สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552, หน้า 151-152) ได้วิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทย กับประเทศไทยกัมพูชา ดังตารางประกอบนี้

#### ตารางที่ 13 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทยกับประเทศไทยกัมพูชา

จุดแข็ง	จุดอ่อน
1. ไทยและกัมพูชาใช้ความร่วมมือด้านรัฐธรรมนูญเป็น กลไกการส่งเสริมความสัมพันธ์ และความเข้าใจอันดีระหว่างกัน	1. การลงนามในข้อตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการของไทยและกระทรวงศึกษาเยาวชน และกีฬา ของกัมพูชา และระหว่างสถาบันอุดมศึกษาของไทย ยังไม่ได้มีการดำเนินกิจกรรมอย่างเป็นรูปธรรม มีลักษณะเป็นกิจกรรมเฉพาะมากกว่า
2. กระทรวงศึกษาธิการของไทยและกระทรวงศึกษาเยาวชน และกีฬา ของกัมพูชา มีบันทึกความเข้าใจ ระหว่างกันว่าด้วยความร่วมมือ ด้านการศึกษา	2. ความร่วมมือทางวิชาการไทย-กัมพูชา ยังไม่ยั่งยืน ขาดความต่อเนื่อง
3. ไทยมีความเชี่ยวชาญในสาขาที่สอดคล้องกับความต้องการของกัมพูชา เช่น เกษตรศาสตร์ สาธารณสุข การโรงแรมและการท่องเที่ยว ศึกษาศาสตร์	3. ความร่วมมือทางด้านการศึกษาของไทย ยังเน้นที่การให้ทุนการศึกษา และการฝึกอบรม
4. ไทยมีทุนการศึกษา และทุนฝึกอบรมทั่วประเทศ สันและระยะยาว เป็นจำนวนมาก	4. บุคลากรทางการศึกษาของไทย ยังขาดความรู้เกี่ยวกับกัมพูชา

ตารางที่ 13 (ต่อ)

จุดแข็ง	จุดอ่อน
5. สถาบันการศึกษาของไทยมีหลักสูตรที่หลากหลายเป็นจำนวนมาก	5. ไทยยังขาดองค์ความรู้เชิงลึกเกี่ยวกับการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของกัมพูชา
6. ไทยมีความเชี่ยวชาญในบางสาขาในระดับนำในภูมิภาค เช่น การโรงแรมและการท่องเที่ยว	
7. ไทยมีความเชี่ยวชาญในบางสาขาซึ่งมีความสัมพันธ์กับลักษณะภัยพาทางภูมิศาสตร์โดยเป็นศูนย์กลางในระดับภูมิภาค เช่น เวชศาสตร์เบื้อร้อน วนศาสตร์	
8. ในบางสาขาไทยมีการพัฒนาเป็นที่ยอมรับและกลายเป็นผู้ถ่ายทอดเทคโนโลยี (Technology Transfer) แทนที่ประเทศพัฒนาแล้วให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การเกษตร สาธารณสุข	

โอกาส	อุปสรรค
1. กัมพูชาให้ความสำคัญกับการศึกษาเป็นอย่างมากในการพัฒนาระบบการศึกษาและหักษ์ที่ไทยมีศักยภาพในการให้การสนับสนุน	1. นโยบายต่างประเทศของกัมพูชาใช้การถ่วงดุลอำนาจและปัจจัยทางการเมืองมีอิทธิพลต่อการกำหนดและดำเนินนโยบายต่างประเทศ
2. กัมพูชา มีความสนใจเรียนรู้เรื่องการปฏิรูปการศึกษาของไทยโดยเฉพาะเรื่องประกันคุณภาพการศึกษาและสนับสนุนแนวทางการจัดตั้งมหาวิทยาลัยในภูมิภาคของไทย	2. ความสัมพันธ์ระหว่างกัมพูชา กับไทยถูกกำหนดโดยปัจจัยทางประวัติศาสตร์ สภาพการเมืองในประเทศ และสภาพการเมืองระหว่างประเทศที่ผันแปรไปตามสถานการณ์
3. กัมพูชาและไทยมีวัฒนธรรมที่คล้ายคลึงกันโดยเฉพาะวัฒนธรรมทางภาษา	3. ทัศนคติและความเข้าใจของประชาชนกัมพูชา ยังคงมีลักษณะของความหวาดระแวงต่อไทย

ตารางที่ 13 (ต่อ)

โอกาส	อุปสรรค
4. กัมพูชาต้องการความช่วยเหลือด้านการศึกษาจากต่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน	4. ระบบการศึกษาของกัมพูชาไม่ลักษณะกระจายอำนาจ ที่ถูกแบ่งออกตามโครงสร้างการปกครอง ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เช่น คุณภาพของครู ระดับเงินเดือนที่ต่ำ และขาดแคลนอุปกรณ์การเรียนการสอน
5. สามารถใช้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ ในระดับ พหุภาคี เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือทางวิชาการ	5. การขาดแคลนงบประมาณทำให้ไม่มี ระเบียบหรือกฎหมายที่ในการควบคุมดูแล อำนาจหน้าที่ของส่วนห้องดิน ทำให้การศึกษา ในระดับสูง อยู่ในอุปนิสัยความรับผิดชอบ หรืออำนาจหน้าที่ของกระทรวงศึกษาฯ เยาวชน และกีฬา
	6. การศึกษาเอกชนถูกแยกออกจากระบบ การศึกษาทุกระดับของกัมพูชา
	7. กัมพูชาได้รับความช่วยเหลือด้านวิชาการ ต่าง ๆ จากหลายประเทศ ทำให้มีทางเลือก ในการศึกษาต่ออย่างประเทศต่าง ๆ มาก

นอกจากนี้ สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552, หน้า 97-98) ได้กล่าวถึง ความร่วมมือทางด้านการศึกษาระหว่างไทยและกัมพูชาไว้ว่า ความร่วมมือทางด้านการศึกษาระหว่างไทยและกัมพูชา มีมาก่อนการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างกันเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม ค.ศ. 2003 ภายใต้กรอบความร่วมมือทางวิชาการทั้งที่ผ่านทางสำนักความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศและประสาน ตรงกับกระทรวงศึกษาธิการ ในส่วนความร่วมมือด้านวิชาการ ในส่วนที่กระทรวงศึกษาธิการ ร่วมมือกับสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ ที่สำคัญ ได้แก่

- ความร่วมมือด้านโครงการศูนย์สอนภาษาไทย ณ มหาวิทยาลัยพนมเปญ โดยการส่งผู้เชี่ยวชาญไปสอนภาษาไทย

- ความร่วมมือด้านทุนการศึกษาระดับปริญญา ทุนฝึกอบรม และคุณงาน โดยกระทรวงศึกษาธิการ ได้ให้ความสำคัญในการดำเนินความร่วมมือกับกัมพูชาในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ การจัดหลักสูตรฝึกอบรม ศึกษา และคุณงาน การเชิญเข้าร่วมประชุม สัมมนา การแลกเปลี่ยน การเยือนของผู้บริหารระดับสูง การสนับสนุนให้นักเรียนและนักศึกษากัมพูชานำศึกษาในไทย และการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญและวิทยากร นอกจากนี้ ยังให้ทุนการศึกษาในระดับปริญญาโท และเอก ในมหาวิทยาลัยราชภัฏ รวมทั้งการเยือนซึ่งกันและกัน และการพบปะเจรจา กันในระดับ ทวิภาคีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เยาวชนและกีฬา ของกัมพูชา

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552, หน้า 98) กล่าวต่ออีกว่า ความร่วมมือทางด้านการศึกษาระหว่างไทยและกัมพูชา มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม ความร่วมมือทางด้านการศึกษาระหว่างไทยกับประเทศไทยเพื่อนบ้านให้มีความเข้มแข็งเป็นรูปธรรม เด่นชัดมีความต่อเนื่องและเกิดประโยชน์สูงสุด เป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างกันอันจะ เป็นการนำไปสู่ความเข้าใจอันดีและมิตรภาพที่ใกล้ชิดระหว่างกัน โดยบันทึกความเข้าใจว่าด้วย ความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างไทยกับกัมพูชาถือเป็นความตกลงด้านการศึกษาฉบับแรกที่ไทย ทำกันเพื่อนบ้าน ซึ่งครอบคลุมรูปแบบการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาต่าง ๆ การแลกเปลี่ยนข้อมูลและสื่อการศึกษาทุกรูปแบบ การประชุมสัมมนาและความร่วมมือด้าน การศึกษาในรูปแบบอื่น ๆ โดยมีสาขาวิชาความร่วมมือต่าง ๆ ดังนี้

- การศึกษาในระดับก่อนประถม ประถม และมัธยมศึกษา

- ด้านเทคนิคและการฝึกอบรมอาชีพ

- พลศึกษาและการกีฬา

- การศึกษานอกระบบ

- การฝึกอบรมครูและผู้บริหารสถานศึกษา

- ด้านวัฒนธรรม

ภายหลังจากการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางการศึกษาระหว่าง กัน โดยฝ่ายไทยได้เชิญ H.E. Dr.Kol Pheng รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษา เยาวชนและกีฬา พร้อมคณะมาเยือนไทย ระหว่างวันที่ 21-26 ธันวาคม ค.ศ. 2004 เพื่อหารือแนวทางความร่วมมือ ด้านการศึกษาภายใต้กรอบของบันทึกความเข้าใจและมีการเจรจาระดับทวิภาคีระหว่างกัน โดยฝ่ายไทยจะให้การสนับสนุนการจัดการศึกษาของกัมพูชาในสาขาที่กัมพูชาสนใจ ได้แก่ การศึกษาพิเศษ การอุดมศึกษา การศึกษาก่อนวัยเรียน การกีฬาและวัฒนธรรม เพื่อเป็นการกระชับ ความสัมพันธ์อันดีและการส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างกัน โดยกระทรวงศึกษาธิการ

ได้อันมัติโครงการความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทย-กัมพูชา ประจำปี ค.ศ. 2005 โดยระหว่างวันที่ 8-11 สิงหาคม ค.ศ. 2005 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทยและคณะกรรมการบริหารระดับสูงได้เดินทางไปเยือนกัมพูชาเพื่อเจรจาความร่วมมือด้านการศึกษาโดยสารสำคัญของการเจรจา ได้แก่ ฝ่ายกัมพูชา มีความสนใจเรียนรู้เรื่องการปฏิรูปการศึกษาของไทยโดยเฉพาะเรื่องประกันคุณภาพการศึกษา และสนับสนุนแนวทาง การจัดตั้งมหาวิทยาลัยในภูมิภาคของไทย โดยฝ่ายไทยยินดีให้การสนับสนุนบุคลากรทางการศึกษาของกัมพูชาในทุกระดับตามสาขาที่สนใจ การร่วมมือที่ผ่านมา มีที่สถาบันอุดมศึกษาของไทยและกัมพูชาได้ร่วมกันอยู่บ้างแล้ว ซึ่งทางกระทรวงศึกษาธิการไม่ทราบข้อมูลและความก้าวหน้า จึงมีข้อเสนอแก่สองฝ่ายว่า เพื่อความร่วมมือที่เข้มแข็งและเป็นประโยชน์ ทั้งสองฝ่ายควรมีแผนและความร่วมมือที่เป็นระบบ นอกจากความร่วมมือในด้านการศึกษาแล้ว กระทรวงศึกษาธิการยังมีความยินดีในการสนับสนุนความร่วมมือภายใต้กรอบ ACMECS โดยที่ฝ่ายไทยมีความสนใจศึกษาเรียนรู้วัฒนธรรมและภาษาของเพื่อนบ้านที่รวมถึงกัมพูชา โดยฝ่ายกัมพูชาสนใจที่จะส่งนักเรียนเข้าเรียนในมหาวิทยาลัยที่มีชื่อเสียงในไทยเพิ่มขึ้นและขอรับการสนับสนุนทุนจากไทยบางส่วน ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อหารือและพิจารณารายละเอียดการจัดกิจกรรมในสาขาต่างๆ ร่วมกันเมื่อทั้งสองฝ่ายพร้อม นอกเหนือนี้เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีและส่งเสริมความร่วมมือตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างกัน กระทรวงศึกษาธิการได้อันมัติโครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทย-กัมพูชา ประจำปี ค.ศ. 2005 ได้แก่ การจัดการฝึกอบรม ศึกษาและดูงาน จำนวน 4 หลักสูตร โดยกระทรวงศึกษาธิการได้มอบหมายให้หน่วยงานและสถานศึกษาในสังกัด จัดการศึกษาดูงานและฝึกอบรมแก่บุคลากรทางการศึกษาของกัมพูชา ระหว่างวันที่ 25-30 กันยายน ค.ศ. 2005 จำนวน 2 หลักสูตร ได้แก่ ด้านการศึกษาพิเศษ และด้านการตรวจราชการ และบริหารการศึกษา อีก 2 รายการ ได้แก่ ด้านการศึกษาปฐมวัย และมัธยมศึกษา ในระหว่างวันที่ 25 กันยายน-9 กันยายน ค.ศ. 2005 โดยในปี ค.ศ. 2006 กระทรวงศึกษาธิการได้ตั้งงบประมาณสำหรับดำเนินกิจกรรมความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ซึ่งรวมถึงกัมพูชาด้วย จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการสถานศึกษาสัมพันธ์เพื่อนบ้าน โดยเน้นการอบรมวิชาชีพและการสอนภาษาไทยขั้นพื้นฐาน

ความร่วมมือทางด้านการศึกษาระหว่างไทยและกัมพูชาที่สำคัญ ได้แก่ การจัดการศึกษาที่วิทยาลัยกำแพงเมืองตีบล อำเภอโบท จังหวัดกำแพงเพชร ตามโครงการโรงเรียนพระราชทานในสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้พระราชทานความช่วยเหลือด้านการศึกษาแก่กัมพูชา โดยการก่อสร้างและพัฒนาวิทยาลัยกำแพงเมืองตีบล ที่อำเภอโบท จังหวัดกำแพง

ในปี ก.ศ. 2000 เปิดสอนทั้งสายสามัญและอาชีวศึกษา 4 สาขา ได้แก่ ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ เกษตรกรรม และสาขาวัสดุศาสตร์และประมง โดยเริ่มรับนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลายในเดือนกันยายน ก.ศ. 2001 สำหรับนักเรียนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ หลักสูตร 3 ปี รับเข้าศึกษาในเดือนกันยายน ก.ศ. 2002 และทรงพระกรุณาเสด็จเปิดวิทยาลัย เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน ก.ศ. 2005 รวมทั้งขยายเวลาความช่วยเหลือไปจนถึงปี ก.ศ. 2010 วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งวิทยาลัย เพื่อให้นักเรียนที่จบการศึกษาระดับ 9 ได้มีโอกาสศึกษาต่อด้านอาชีวศึกษา ในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ และเพื่อให้เยาวชนในราชอาณาจักรก้ามพูชาได้มีความรู้ ไปประกอบอาชีพตามความต้องการและเหมาะสมกับสภาพห้องถัง นำไปสู่การพัฒนาประเทศ ต่อไป ภายใต้การสนับสนุนด้านวิชาการของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เนื่องจากครูผู้สอนด้านอาชีวศึกษามีจำนวนไม่มาก่อน กระทรวงศึกษาธิการจึงมอบทุนการศึกษาด้านอาชีวศึกษาแก่นักเรียน ระดับ ปวส. จำนวน 3 ปี และกลับไปทำงานที่วิทยาลัย 1 ปี หากผ่านการประเมินระดับดี ก็จะได้รับทุนศึกษาต่ออีก 2 ปี ในระดับปริญญาตรีสายเทคโนโลยี ปัจจุบันวิทยาลัยกำปั่นเมืองเดียวมีนักเรียน 1,284 คน และครู 93 คน เปิดสอน 2 ระดับ คือ สายสามัญ และสายอาชีวศึกษา โดยในปี 2548 กระทรวงศึกษาธิการได้มอบทุนจำนวน 12 ทุน แก่นักเรียน ที่สำเร็จการศึกษาที่มีความรู้ภาษาไทยดีและมีคะแนนเฉลี่ยสูง แบ่งเป็นทุนระดับ ปวช. 4 ทุน และ ปวส. 4 ทุน (เรียนที่วิทยาลัยเทคนิคศรีสะเกษ และวิทยาลัยเกษตรกรรมศรีสะเกษ) และทุน ระดับปริญญาตรี 4 ทุน (เรียนที่มหาวิทยาลัยราชภัฏบูรีรัมย์) ทั้งนี้การให้ทุนในระดับ ปวช. และ ปวส. เมื่อผู้รับทุนสำเร็จการศึกษาจะกลับมาสอนหนังสือเป็นระยะเวลา 1 ปี หากประเมินผล อยู่ในเกณฑ์ดี จะได้รับทุนศึกษาต่อจนถึงระดับปริญญาตรีและจะต้องกลับมาสอนที่วิทยาลัยกำปั่น เมืองเดียว (สมใจ ธีรทิฐ และพิมพ์วรัชญ์ เมืองนิล, 2548, หน้า 17-20)

นอกจากนี้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษายังได้ดำเนินโครงการค่ายอาสาสมัคร วิชาชีพเยาวชนไทย-กัมพูชา ชั้นระหว่างวันที่ 9-29 ตุลาคม ก.ศ. 2004 เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดความรู้ และประสบการณ์ด้านวิชาชีพของเยาวชนไทยที่กำลังศึกษาอยู่ในระดับ ปวส. ให้แก่นักเรียน อาชีวศึกษากัมพูชา โดยมีวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีศรีสะเกษและวิทยาลัยเทคนิคสุรินทร์ จัดส่งเยาวชนไทย 8 คน เข้าร่วมโครงการ กลุ่มเป้าหมาย คือ นักเรียนอาชีวศึกษาของกัมพูชา ชั้นปี 3 จำนวน 136 คน ซึ่งค่าอาสาสมัครวิชาชีพดังกล่าวถือเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่าง เยาวชนของทั้งสองประเทศ (สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2552, หน้า 98-100)

สรุป กระทรวงศึกษาธิการคำเนินความร่วมมือกับกัมพูชา เพื่อยกระดับการพัฒนาทางการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างกัน ได้แก่ การจัดหลักสูตรการฝึกอบรม ศึกษาดูงานประจำปี การสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญไปฝึกอบรมด้านวิชาชีพ การส่งเสริมการพัฒนาเด็กเล็ก การฝึกอบรมด้านเด็กก่อนวัยเรียน การส่งเสริมการเรียนการสอนภาษาไทย การให้ทุนการศึกษาทั้งในระดับปริญญาโทและเอก การสนับสนุนให้นักเรียนและนักศึกษา กัมพูชา มาศึกษาในไทย ตลอดจนการสนับสนุนโรงเรียนพระราชทานตามพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ที่ได้พระราชทานความช่วยเหลือด้านการศึกษาแก่กัมพูชา โดยการก่อสร้างและพัฒนาวิทยาลัยกำปงเมօเตិ៍ល ที่อำเภอชอมโนវ៉ា จังหวัดกำปงម นอกจานนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้ลงนามในความตกลงด้านการศึกษากับกัมพูชา เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2545 นับได้ว่าเป็นความตกลงทางด้านการศึกษานับแรกที่ทำกับประเทศเพื่อนบ้าน

### ความพร้อมในการจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2551, หน้า 18) ได้กล่าวถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความพร้อมของสถาบันการศึกษาของไทยในการรองรับนโยบายการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งสถาบันการศึกษาของไทยตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมีการเตรียมความพร้อมในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของไทยทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณ ให้เป็นที่ยอมรับจากทั่วโลกในและต่างประเทศ
2. การพัฒนาทักษะการใช้ภาษาต่างประเทศ อาทิ ภาษาอังกฤษ ภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษา
3. การประชาสัมพันธ์สถาบันการศึกษาของไทยให้เป็นที่รู้จักในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน
4. การแสวงหาความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านการศึกษา

ทั่วโลกในประเทศไทยและต่างประเทศ

5. การพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำฐานข้อมูล ความร่วมมือกับต่างประเทศด้านการศึกษา
6. การประสาน แม่บ้านข้อมูล เรียนรู้กติกาใหม่ ๆ ที่จะมีผลกระทบต่อการดำเนินงาน ด้านการศึกษา ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในส่วนของแนวทางการพัฒนาภาษาไทยที่บูรณาการพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทย สู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ที่จะมีส่วนในการสนับสนุนความพร้อมของสถาบันการศึกษา ของไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2551, หน้า 14) ประกอบด้วย

1. แนวทางการผลิตและพัฒนากำลังคนให้มีคุณภาพ บนฐานการพัฒนาองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ สมัยใหม่

2. แนวทางการสร้างปัจจัยสนับสนุนการพัฒนาวิทยาการทุกสาขาให้เป็นระบบ เน้นการมีส่วนร่วมอย่างจริงจัง กำหนดมาตรฐานสูงไว้และกระจายแหล่งเรียนรู้ให้กว้างขวาง ในทุกภูมิภาค

3. แนวทางการพัฒนารูปแบบและหลักสูตรการเรียนรู้ตลอดชีวิตที่สอดคล้องกับสภาพ ของเมืองและชุมชน

4. แนวทางการปรับสภาพแวดล้อมให้อื้อต่อการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตสำหรับ ทุกคน

5. แนวทางการจัดการความรู้ระดับประเทศ ที่มุ่งสร้างศักยภาพทางการแข่งขัน ในเวทีโลก บนฐานของการพัฒนาองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ สมัยใหม่ ของคนไทย

ซึ่งสำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2551, หน้า 173) ยังได้กล่าวถึงการเตรียมความพร้อมของสถาบันการศึกษาในการจัดการศึกษาให้กับ นักศึกษาต่างชาติไว้วัดนี้ว่า การจัดการศึกษาให้กับนักศึกษาต่างชาติของสถาบันการศึกษาของไทย นั้น จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมในหลาย ๆ ด้าน ประกอบด้วย

1. การเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษา ได้แก่ หอพักนักศึกษา ต่างชาติ หรือ International House ห้องสมุด

2. การเตรียมความพร้อมด้านทุนการศึกษา

3. การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร

การเตรียมความพร้อมของบุคลากรทางการศึกษา แบ่งออกได้ดังนี้

3.1 การเตรียมความพร้อมด้านอาจารย์ผู้สอน

3.2 การเตรียมความพร้อมด้านอาจารย์ผู้สอนภาษาไทย

3.3 การเตรียมความพร้อมด้านความเข้าใจประเทศไทยเพื่อนบ้านของผู้บริหาร

และคณาจารย์

3.4 การเตรียมความพร้อมของบุคลากรสายสนับสนุน

4. การเตรียมความพร้อมด้านหลักสูตรการสอน และมาตรฐานการศึกษา

5. การเตรียมความพร้อมด้านการปรับพื้นฐาน

6. การเตรียมความพร้อมด้านการคุ้มครองนักศึกษาต่างชาติ

จากนั้นสำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2551,

หน้า 176-177) ได้กำหนดตัวชี้วัดเบื้องต้นในเรื่องความพร้อมของสถานศึกษาของไทย

ในการรองรับนโยบายการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน  
ได้ดังนี้

1. ตัวชี้วัดในด้านบุคลากร

ตัวชี้วัดในด้านบุคลากรประกอบไปด้วยตัวชี้วัดย่อย ได้ดังต่อไปนี้

1.1 ความสามารถในการถ่ายทอดด้วยภาษาอังกฤษของอาจารย์ผู้สอน (หลักสูตรนานาชาติ)

1.2 คุณภาพในด้านวิชาการระดับนานาชาติของอาจารย์ผู้สอน

1.3 ความสามารถในการสอนภาษาไทยให้กับนักศึกษาต่างชาติของอาจารย์ผู้สอน (หลักสูตรภาษาไทย)

1.4 ความพร้อมทางด้านภาษาของบุคลากรฝ่ายสนับสนุน

1.5 ความเข้าใจที่มีต่อประเทศไทยเพื่อนบ้านของผู้บริหารและคณาจารย์

2. ตัวชี้วัดในด้านงบประมาณ

ตัวชี้วัดในด้านงบประมาณประกอบไปด้วยตัวชี้วัดย่อยดังต่อไปนี้

2.1 สถาบันการศึกษามีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากงบประมาณที่ใช้  
ในการจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรปกติ

2.2 สถาบันการศึกษามีงบประมาณสำหรับจัดสรรเป็นทุนการศึกษาให้นักศึกษา  
จากกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

3. ตัวชี้วัดด้านอาคารสถานที่

ตัวชี้วัดในด้านอาคารสถานที่ประกอบไปด้วยตัวชี้วัดย่อยดังต่อไปนี้

3.1 การมีห้องเรียนและอุปกรณ์การเรียนการสอนที่ทันสมัย

3.2 การมีห้องสมุดที่มีทรัพยากรสำหรับการศึกษาค้นคว้าทั้งภาษาไทย  
และภาษาต่างประเทศอย่างเพียงพอ

3.3 การมีห้องสำหรับนักศึกษาต่างชาติของมหาวิทยาลัย

3.4 ภายในสถาบันการศึกษามีการจัดสภาพแวดล้อมไว้อย่างสวยงาม

**4. ตัวชี้วัดด้านกฎระเบียบต่าง ๆ**

ตัวชี้วัดในด้านกฎระเบียบต่าง ๆ ประกอบไปด้วยตัวชี้วัดย่อยดังต่อไปนี้

4.1 สถาบันการศึกษามีข้อตกลงทางวิชาการกับสถาบันการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

4.2 หลักเกณฑ์ในการรับนักศึกษาต่างชาติเข้าศึกษาต่อในบางเรื่อง สามารถผ่อนปรนได้

**5. ตัวชี้วัดด้านสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ**

ตัวชี้วัดในด้านสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ประกอบไปด้วยตัวชี้วัดย่อยดังต่อไปนี้

5.1 สถาบันการศึกษามีการอำนวยความสะดวกในเรื่องการเดินทางเข้าประเทศให้แก่นักศึกษาต่างชาติ

5.2 สถาบันการศึกษามีหน่วยงานและเจ้าหน้าที่คอยให้คำปรึกษาแก่นักศึกษาต่างชาติ

5.3 สถาบันการศึกษามีการจัดคอมพิวเตอร์เพื่อการค้นคว้าของนักศึกษาไว้อย่างเพียงพอ

5.4 การเดินทางภายในสถาบันการศึกษาและระหว่างสถาบันการศึกษาชัุมชนภายนอกมีระบบขนส่งที่สะดวกสบาย และปลอดภัย

**6. ตัวชี้วัดด้านหลักสูตรการเรียนการสอน**

ตัวชี้วัดในด้านหลักสูตรการเรียนการสอน ประกอบไปด้วยตัวชี้วัดย่อยดังต่อไปนี้

6.1 การมีหลักสูตรการเรียนการสอนให้เลือกหลากหลายสาขาวิชา

6.2 มีการจัดการเรียนการสอนทั้งหลักสูตรภาษาไทยและหลักสูตรภาษาต่างประเทศ

6.3 มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่สอดคล้องกับความต้องการของประเทศเพื่อนบ้าน จากรายงานโครงการสารศึกษาความพร้อมของสถาบันการศึกษาของไทยในการรองรับนโยบายการพัฒนาประเทศให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านของ

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2551, หน้า 175-176)

ได้วิเคราะห์ถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค (SWOT Analysis) ของระบบการศึกษาไทย

ไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนกลยุทธ์เพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่ม

ประเทศเพื่อนบ้าน ได้ดังตารางประกอบนี้

**ตารางที่ 14 การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน ของระบบการศึกษาไทยในการพัฒนาประเทศไทย  
ให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน**

<b>จุดแข็ง</b>	<b>จุดอ่อน</b>
1. ค่าใช้จ่ายในด้านการศึกษาของประเทศไทย ประยัดกว่าประเทศอื่น ๆ	1. มีการจัดสรรทุนการศึกษาให้แก่นักศึกษาต่างชาติ ก่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น
2. สถาบันการศึกษาของไทยมีข้อตกลงทางวิชาการกับสถาบันการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านหลายแห่ง	2. โครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษา อาทิ อาคารเรียน ห้องสมุด หอพัก ยังมีไม่เพียงพอ
3. การคุณภาพระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านมีความหลากหลาย	3. ระเบียบรากการและขั้นตอนในการติดต่อกับหน่วยงานราชการ ไม่อื้ออ่านวยสำหรับการจัดการศึกษาให้แก่นักศึกษาต่างชาติ
4. ทำเลที่ตั้งของประเทศไทย มีพร้อมเดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ	4. นโยบายการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ยังไม่มีความชัดเจน ไม่มีการดำเนินการอย่างจริงจัง
5. อาจารย์ในแต่ละสถาบันการศึกษามีการดูแลเอาใจใส่นักศึกษาเป็นอย่างดี มีความเป็นกันเอง กับลูกศิษย์ช่วยให้การเรียนเป็นไปอย่างราบรื่น	5. การดำเนินงานจัดการศึกษาให้แก่นักศึกษาต่างชาติของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ยังขาดความเป็นเอกภาพ
6. หลักเกณฑ์ในการรับนักศึกษาต่างชาติ เข้าศึกษาต่อ สามารถผ่อนปรนได้ในบางเรื่อง เช่น เรื่องความพร้อม ทางด้านภาษา	6. สถาบันการศึกษาส่วนใหญ่ยังขาดความพร้อมด้านบุคลากรทั้งในแง่ของปริมาณ และคุณภาพ
7. สังคมไทยเป็นสังคมเปิดที่ยอมรับความแตกต่างระหว่างวัฒนธรรม	7. หลักสูตรของสถาบันการศึกษาของไทย ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง ในประเทศไทยเพื่อนบ้าน
8. การปรับตัวของนักศึกษาจากกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านให้เข้ากับสังคมไทย สามารถทำได้ไม่ยาก	8. อุปสรรคในด้านการสื่อสารด้วยภาษาไทย และภาษาต่างประเทศ กับนักศึกษาต่างชาติ ในชั้นเรียน

## ตารางที่ 14 (ต่อ)

จุดแข็ง	จุดอ่อน
9. ความสวยงามของสภาพภูมิประเทศ แหล่งท่องเที่ยว และประเพณีวัฒนธรรมของไทย	9. งบประมาณในการจัดการเรียนการสอน ของสถาบันการศึกษามีจำกัด 10. ขาดการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร เพื่อรับการจัดการศึกษาให้แก่นักศึกษา ต่างชาติ
โอกาส	อุปสรรค
1. ประเทศไทยเพื่อนบ้านได้รับการยอมรับในแง่ของ คุณภาพทางการศึกษาจากกลุ่มประเทศ เพื่อนบ้าน	1. ประเทศไทยเพื่อนบ้านส่วนใหญ่เป็นประเทศ กำลังพัฒนา ประชาชนส่วนใหญ่ไม่มี ทุนทรัพย์ในการศึกษาต่อในต่างประเทศ
2. มีความต้องการในการเรียนภาษาไทย จากกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน	2. นักศึกษาจากกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ส่วนใหญ่ยังขาดความพร้อมในการสื่อสาร ด้วยภาษาไทย
3. สถาบันการศึกษาของในประเทศไทยเพื่อนบ้าน <sup>ไม่</sup> เพียงพอรองรับความต้องการในการศึกษา ต่อของนักศึกษาในประเทศไทย	3. หน่วยงานทางด้านการศึกษาของประเทศไทย เพื่อนบ้านบางประเทศปฏิบัติงานล่าช้า

(ที่มา: สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2551, หน้า 175-176)

กล่าวโดยสรุป ความพร้อมของสถาบันการศึกษาของไทยตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ด้านการศึกษาจะต้องมีการเตรียมความพร้อมในการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นแหล่งบริการ  
ทางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน เช่น เรื่องของคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา  
ให้เป็นที่ยอมรับ

จากทั้งภายในและต่างประเทศ ทักษะการใช้ภาษาต่างประเทศสำหรับผู้ที่ปฏิบัติงานด้านการศึกษา การประชาสัมพันธ์สถาบันการศึกษาของไทยให้เป็นที่รู้จัก เป็นต้น

นอกจากนี้ ในการเตรียมความพร้อมของสถาบันการศึกษาสำหรับจัดการศึกษาให้กับนักศึกษาต่างชาตินั้น จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษา เช่น หอพัก ห้องเรียน อุปกรณ์การเรียนการสอน ห้องสมุด ทุนการศึกษา ด้านบุคลากรทางการศึกษา ด้านหลักสูตรการเรียนการสอน มาตรฐานการศึกษา ด้านงบประมาณ ด้านอาคารสถานที่ ด้านกฎระเบียบต่าง ๆ ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวก ที่จำเป็นต่อการจัดการศึกษา เช่น การเดินทางเข้า-ออกประเทศไทยของนักศึกษาต่างชาติ การขนส่งที่สะดวกสบาย ปลอดภัย เป็นต้น

ขณะที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ (2550, หน้า 28-121) ได้กล่าวถึง แนวทางการกระจายอำนาจการบริหารและการจัดการศึกษา ให้คณะกรรมการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา ตามภูมิภาค กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการกระจายอำนาจบริหารและการจัดการศึกษา พ.ศ. 2550 ซึ่งแบ่งออกเป็น 4 ด้าน คือ ด้านวิชาการ ด้านงบประมาณ ด้านการบริหารงานบุคคล และด้านการบริหารทั่วไป โดยมีรายละเอียดในแต่ละด้านดังนี้

## 1. ด้านการบริหารงานวิชาการ

### 1.1 หลักการและแนวคิด

1.1.1 ยึดหลักให้สถานศึกษาจัดทำหลักสูตรสถานศึกษาให้เป็นไปตามกรอบหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานและสอดคล้องกับสภาพปัจจุบันและความต้องการของชุมชนและสังคมอย่างแท้จริง โดยมีครู ผู้บริหาร ผู้ปกครอง และชุมชนมีส่วนร่วม

1.1.2 มุ่งส่งเสริมสถานศึกษาให้จัดกระบวนการเรียนรู้ โดยถือว่าผู้เรียน มีความสำคัญที่สุด

1.1.3 มุ่งส่งเสริมให้ชุมชนและสังคมมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตร กระบวนการเรียนรู้ รวมทั้งเป็นเครื่องข่ายและแหล่งการเรียนรู้

1.1.4 มุ่งจัดการศึกษาให้มีคุณภาพและมาตรฐาน โดยจัดให้มีตัวชี้วัดคุณภาพ การจัดหลักสูตรและกระบวนการเรียนรู้ และสามารถตรวจสอบคุณภาพการจัดการศึกษาได้ทุกช่วง ชั้นทั้งระดับเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา

1.1.5 มุ่งส่งเสริมให้มีการร่วมมือเป็นเครือข่าย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพ ในการจัดและพัฒนาคุณภาพการศึกษา

## 1.2 ขอนำข่ายและการกิจงาน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

1.2.1 การพัฒนาหรือการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความเห็นการพัฒนาสาระหลักสูตรห้องดิน

1.2.2 การวางแผนงานด้านวิชาการ

1.2.3 การจัดการเรียนการสอนในสถานศึกษา

1.2.4 การพัฒนาหลักสูตรของสถานศึกษา

1.2.5 การพัฒนาระบบการเรียนรู้

1.2.6 การวัดผล ประเมินผล และดำเนินการเพิ่มถอนผลการเรียน

1.2.7 การวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาในสถานศึกษา

1.2.8 การพัฒนาและส่งเสริมให้มีแหล่งเรียนรู้

1.2.9 การนิเทศการศึกษา

1.2.10 การແຜ່ນວ

1.2.11 การพัฒนาระบบประกันคุณภาพภายในและมาตรฐานการศึกษา

1.2.12 การส่งเสริมชุมชนให้มีความเข้มแข็งทางวิชาการ

1.2.13 การประสานความร่วมมือในการพัฒนาวิชาการกับสถานศึกษา

และองค์กรอื่น

1.2.14 การส่งเสริมและสนับสนุนงานวิชาการแก่บุคคล ครอบครัว องค์กร หน่วยงาน สถาบันประกอบการและสถาบันอื่นที่จัดการศึกษา

1.2.15 การจัดทำระเบียบและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับงานด้านวิชาการของสถานศึกษา

1.2.16 การคัดเลือกหนังสือ แบบเรียนเพื่อใช้ในสถานศึกษา

1.2.17 การพัฒนาและใช้สื่อเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

## 2. ด้านการบริหารงบประมาณ

### 2.1 หลักการและแนวคิด

2.1.1 ยึดหลักความเท่าเทียมกันและความเสมอภาคทางโอกาสการศึกษา ของผู้เรียนในการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน

2.1.2 มุ่งพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณตามมาตรฐาน การจัดการทางการเงินทั้ง 7 ด้าน เพื่อรับรองการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ดังนี้

2.1.2.1 การวางแผนงบประมาณ

2.1.2.2 การคำนวณต้นทุนผลผลิต

2.1.2.3 การจัดระบบการจัดหาพัสดุ

2.1.2.4 การบริหารทางการเงินและการควบคุมงบประมาณ

2.1.2.5 การรายงานทางการเงินและผลการดำเนินงาน

2.1.2.6 การบริหารสินทรัพย์

2.1.2.7 การตรวจสอบภายใน

2.1.3 ขึ้นหลักการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการงบประมาณ โดยจัดสรรงบประมาณให้เป็นลักษณะของวงเงินรวมแก่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาซึ่งอยู่ในระบบของการพัฒนา

2.1.4 มุ่งเน้นการเสริมสร้างประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบการจัดการงบประมาณของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาให้มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจ มีความคล่องตัว ควบคู่กับความโปร่งใสและความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้จากผลลัพธ์ของงาน และทรัพยากรที่ใช้

## 2.2 ขอบข่ายและการกิจกรรม

2.2.1 การจัดทำแผนงบประมาณและคำขอตั้งงบประมาณ เพื่อเสนอต่อเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

2.2.2 การจัดทำแผนปฏิบัติการใช้จ่ายเงิน ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จากสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยตรง

2.2.3 การอนุมัติการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

2.2.4 การขอโอนและการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

2.2.5 การรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

2.2.6 การตรวจสอบ ติดตามและรายงานการใช้งบประมาณ

2.2.7 การตรวจสอบ ติดตามและรายงานการใช้ผลผลิตจากงบประมาณ

2.2.8 การระดมทรัพยากรและการลงทุนเพื่อการศึกษา

2.2.9 การปฏิบัติงานอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการศึกษา

2.2.10 การบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการศึกษา

2.2.11 การวางแผนพัสดุ

2.2.12 การกำหนดแบบรูปรายการ หรือคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ หรือสิ่งก่อสร้างที่ใช้เงินงบประมาณเพื่อเสนอต่อเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

2.2.13 การพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศเพื่อการจัดทำและจัดทำพัสดุ

2.2.14 การจัดการพัสดุ

2.2.15 การควบคุมคุณภาพ บำรุงรักษาและจำหน่ายพัสดุ

- 2.2.16 การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน
- 2.2.17 การเบิกเงินจากคลัง
- 2.2.18 การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจ่ายเงิน
- 2.2.19 การนำเงินส่งคลัง
- 2.2.20 การจัดทำบัญชีการเงิน
- 2.2.21 การจัดทำรายการทางการเงินและการเงิน
- 2.2.22 การจัดทำหรือจัดทำแบบพิมพ์บัญชี ทะเบียน และรายงาน

### **3. ด้านการบริหารงานบุคคล**

#### **3.1 หลักการและแนวคิด**

- 3.1.1 ยึดหลักความต้องการและการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในการบริหารงานบุคคล ของเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาตามนโยบาย กฎหมายและหลักเกณฑ์ที่กำหนด
- 3.1.2 ยึดหลักความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลของเขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษาตามนโยบาย กฎหมายและหลักเกณฑ์ที่กำหนด
- 3.1.3 ยึดหลักธรรมาภิบาล

#### **3.2 ขอบข่ายและการกิจกรรม**

- 3.2.1 การวางแผนอัตรากำลัง
- 3.2.2 การจัดสรรอัตรากำลังข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
- 3.2.3 การสรรหาและบรรจุแต่งตั้ง
- 3.2.4 การเปลี่ยนตำแหน่งให้สูงขึ้น การขยับข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษา
- 3.2.5 การดำเนินการเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือน
- 3.2.6 การตามทุกประเภท
- 3.2.7 การประเมินผลการปฏิบัติงาน
- 3.2.8 การดำเนินการทำวินัยและการลงโทษ
- 3.2.9 การสั่งพักราชการและการสั่งให้ออกจากราชการ ไว้ก่อน
- 3.2.10 การรายงานการดำเนินการทำวินัยและการลงโทษ
- 3.2.11 การอุทธรณ์และการร้องทุกข์
- 3.2.12 การออกจากราชการ
- 3.2.13 การจัดระบบและการจัดทำทะเบียนประวัติ

3.2.14 การจัดทำบัญชีรายชื่อและให้ความเห็นเกี่ยวกับการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

3.2.15 การส่งเสริมการประเมินวิทยฐานะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

3.2.16 การส่งเสริมและยกย่องเชิดชูเกียรติ

3.2.17 การส่งเสริมมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณวิชาชีพ

3.2.18 การส่งเสริมวินัย คุณธรรมและจริยธรรมสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

3.2.19 การเริ่มส่งเสริมการขอรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา

3.2.20 การพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

#### 4. ด้านการบริหารทั่วไป

##### 4.1 หลักการและแนวคิด

4.1.1 ยึดหลักให้สถานศึกษามีความเป็นอิสระในการบริหารและจัดการศึกษา ด้วยตนเองให้มากที่สุด โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามีหน้าที่กำกับ ดูแล ส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานในเชิงนโยบายให้สถานศึกษาจัดการศึกษาให้เป็นไปตามนโยบายและมาตรฐานการศึกษาของชาติ

4.1.2 มุ่งส่งเสริมประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารและการจัดการศึกษาของเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา ตามหลักการการบริหารงานที่มุ่งเน้นผลลัพธ์ ของงานเป็นหลัก โดยเน้นความโปร่งใส ความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้ตามกฎหมาย ทดสอบ ประเมินผล ตลอดจน การมีส่วนร่วมของบุคคล ชุมชน และองค์กรที่เกี่ยวข้อง

4.1.3 มุ่งพัฒนาองค์กรทั้งระดับเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา ให้เป็นองค์กร สมัยใหม่ โดยนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้อย่างเหมาะสมสามารถเชื่อมโยง ติดต่อ สื่อสารกัน ได้อย่างรวดเร็ว ด้วยระบบเครือข่ายและเทคโนโลยีที่ทันสมัย

4.1.4 การบริหารงานทั่วไปเป็นกระบวนการสำคัญที่ช่วยประสานส่งเสริม และสนับสนุนการบริหารงานอื่น ๆ บรรลุผลตามมาตรฐานคุณภาพและเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยมีบทบาทหลักในการประสานส่งเสริม สนับสนุนและการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในการให้บริการการศึกษาทุกรูปแบบ ทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยตามบทบาทของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา ตลอดจนการจัด และให้บริการการศึกษาของบุคคล ชุมชน องค์กร หน่วยงาน และสถาบันสังคมอื่น

#### **4.2 ขอบข่ายและการกิจงาน**

- 4.2.1 การพัฒนาระบบและเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศ
- 4.2.2 การประสานงานและพัฒนาเครือข่ายการศึกษา
- 4.2.3 การวางแผนการบริหารงานการศึกษา
- 4.2.4 งานวิจัยเพื่อพัฒนานโยบายและแผน
- 4.2.5 การจัดระบบการบริหารและพัฒนาองค์กร
- 4.2.6 การพัฒนามาตรฐานการปฏิบัติงาน
- 4.2.7 งานเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา
- 4.2.8 การดำเนินงานธุรการ
- 4.2.9 การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล
- 4.2.10 การจัดทำสำมะโนผู้เรียน
- 4.2.11 การรับนักเรียน
- 4.2.12 การเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้ง ยุบ รวมหรือเลิกสถานศึกษา
- 4.2.13 การประสานการจัดการศึกษาในระบบ นอกรอบระบบและตามอัชญาศัย
- 4.2.14 การระดมทรัพยากรเพื่อการศึกษา
- 4.2.15 การทัศนศึกษา
- 4.2.16 การส่งเสริมงานกิจการนักเรียน
- 4.2.17 การประชาสัมพันธ์งานการศึกษา
- 4.2.18 การส่งเสริม สนับสนุนและประสานการจัดการศึกษาของบุคคล ชุมชน  
องค์กร หน่วยงานและสถาบันสังคมอื่นที่จัดการศึกษา
- 4.2.19 งานประสานราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น
- 4.2.20 การรายงานผลการปฏิบัติงาน
- 4.2.21 การจัดระบบการควบคุมภายในหน่วยงาน
- 4.2.22 แนวทางการจัดกิจกรรมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการลงโทษนักเรียน

**สรุป แนวทางการกระจายอำนาจการบริหารและการจัดการศึกษาตามที่สำนักงาน**

คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ได้กำหนดจุดเน้นเพื่อเป็นแนวทางให้ผู้ที่  
ปฏิบัติงานและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้มีความเข้าใจ นำไปประยุกต์ใช้ในการบริหารและจัดการศึกษา  
ให้เหมาะสมกับบริบทของสถานศึกษาอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยส่งเสริม  
ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาสามารถบริหารและจัดการศึกษาได้อย่างอิสระ<sup>2</sup>  
คล่องตัว มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ โดยแบ่งออกเป็น 4 ด้าน ประกอบด้วย

ด้านวิชาการ เช่น สถานศึกษาจัดทำหลักสูตรให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันและความต้องการของชุมชน จัดกระบวนการเรียนรู้โดยถือว่าผู้เรียนสำคัญที่สุด ให้ชุมชน สังคมมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา รวมถึงเรื่องของคุณภาพและมาตรฐานที่สามารถตรวจสอบคุณภาพ การจัดการศึกษาได้ เป็นต้น

ด้านงบประมาณ เช่น มีความเท่าเทียมกันและความเสมอภาคทางการศึกษาของผู้เรียน ใน การจัดสรรงบประมาณ ยึดหลักการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการงบประมาณ พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณ ตลอดจนมีความเป็นอิสระในการตัดสินใจ มีความคล่องตัว มีความโปร่งใสและความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้

ด้านการบริหารงานบุคคล เช่น การพัฒนาบุคคล มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน ยึดหลักธรรมาภิบาล เป็นต้น

ด้านการบริหารทั่วไป เช่น ส่งเสริมประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหาร และการจัดการศึกษา ให้สถานศึกษามีความเป็นอิสระ พัฒนาองค์กรเป็นองค์กรสมัยใหม่ มีการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้อย่างเหมาะสม เป็นต้น

ขณะที่กระทรวงศึกษาธิการ (2542, หน้า 9-10) ได้กล่าวถึงการพัฒนาสถานศึกษา ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา โดยมีเป้าหมาย 4 ด้าน คือ

1. อาคารเรียน อาคารประกอบเพียงพอ กับนักเรียน ห้องวิทยาศาสตร์ ห้องคอมพิวเตอร์ ห้องสมุด ห้องพยาบาล สถานที่รับประทานอาหารกลางวัน ห้องส้วม เพียงพอต่อครูนักเรียน
2. สถานที่ในโรงเรียน ที่นั่งบริเวณพักผ่อน สนามกีฬา อุปกรณ์กีฬาเพียงพอ จัดทำป้ายชื่อสถานศึกษาเหมาะสม สวยงาม ถนนภายในปราศจากฝุ่นละออง จัดระบบการกระจายเสียง ระบบสื่อสารที่เหมาะสม มีที่ต้อนรับผู้ปกครองและบริเวณจอดยานพาหนะเหมาะสม
3. สิ่งแวดล้อมภายในโรงเรียน มีความร่มรื่นสวยงาม ปราศจากกลิ่น มีความปลอดภัย มีไม้ดอกไม้ประดับ ตกแต่งบริเวณน่าอยู่ น่าเรียน สะอาดเรียบร้อย มีการกำจัดขยะปฏิกูล มีป้ายชื่อ อาคารสถานที่ มีการป้องกันอุบัติเหตุอย่างถูกต้อง

4. น้ำดื่มน้ำใช้มีคุณภาพดี ปริมาณพอใช้ ตลอดปี จัดน้ำดื่มสะอาดให้นักเรียนดื่ม อย่างน้อย 1 ลิตรต่อวัน มีน้ำใช้เพียงพอเพื่อการเกยตระกายในโรงเรียน

นอกจากนี้แล้ว การทำโรงเรียนให้เป็นปัจจุบันนักเรียนจะเกิดความรักโรงเรียนต้องการ มาเรียนอย่างมีความสุข ถ้าโรงเรียนมีบรรยากาศดี น่าอยู่ น่าเรียน มีอาคารที่มั่นคงแข็งแรง สะอาด ดูใหม่อุ่นสุนอ บริเวณโรงเรียนสภาพแวดล้อมร่มรื่นสวยงาม มีธรรมชาติที่จะใช้ประโยชน์ ในการเรียนการสอน มีแนวคิดในการ ดังนี้

1. สำรวจสภาพของอาคารเรียน อาคารประกอบ ห้องเรียน ห้องพิเศษ บริเวณโรงเรียน  
ว่าอยู่สภาพใด
  2. วางแผนร่วมกัน ครุ นักเรียน การ โรง กรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ชุมชน
  3. โรงเรียนและชุมชนร่วมกันปรับปรุง ซ่อมแซมส่วนที่ชำรุด ทาสี ตกแต่ง อาคารเรียน  
อาคารประกอบและบริเวณโรงเรียน
  4. ส่งเสริมให้ครุ นักเรียน การ โรง ชุมชนมีส่วนบำรุง  
กระทรวงศึกษาธิการ (ม.ป.ป., หน้า 1-7) ได้กล่าวถึงตัวบ่งชี้และลักษณะโรงเรียนที่คือและ  
กิจกรรมหรือแนวปฏิบัติสภาพแวดล้อมของโรงเรียนไว้ดังนี้
    1. บริเวณโรงเรียน
      - 1.1 หน้าโรงเรียน
        - 1.1.1 มีการจัดวางผังที่ดี เป็นสัดส่วน การติดต่อระหว่างอาคารสะพาน บริเวณ  
หน้าโรงเรียนและรอบอาคารสะอาด
        - 1.1.2 หากเป็นโรงเรียนใหม่ ควรมีการวางแผนการใช้ที่ดิน และสถานที่  
ที่จะก่อสร้างอาคารต่อหน้า สำหรับการขยายตัวในอนาคต
        - 1.1.3 ประตูหน้าโรงเรียนควรเปิดให้นักเรียนเข้า-ออก ด้วยความสะดวก  
และง่ายดาย จัดทำป้ายชื่อโรงเรียนให้เด่นเป็นสง่า ใช้ตัวอักษรอ่านง่ายและถ้าจำเป็นต้องใช้  
ภาษาอังกฤษควรใช้ที่มีขนาดเล็กกว่าภาษาไทย ถ้าโรงเรียนตั้งอยู่ในซอย ควรมีป้ายบอกทิศทาง  
ไปโรงเรียนที่ชัดเจน
      - 1.2 ถนนหญ้า
        - 1.2.1 ตัดแต่งถนนหญ้าให้สวยงาม โดยทำความสะอาด ตัดหญ้าให้เป็นระเบียบ  
ปลูกต้นไม้ประดับ จัดสวนหย่อม ทำสารน้ำ น้ำตก มีที่ทึ่งของที่จัดทำเรียนร้อยสวยงามมีฝาปิด  
วางไว้ตามจุดต่างๆ
        - 1.2.2 จัดให้นักเรียนคุ้มครองและรับผิดชอบร่วมกันแต่ละบริเวณ
      - 1.3 พื้นที่เกษตร
        - 1.3.1 จัดพื้นที่เพาะปลูก หรือรือนเพาะชำ ปลูกผักสวนครัว ปลูกพืชไร่  
ปลูกพืชสมุนไพร เลี้ยงเป็ด ไก่ หนู ทำน่องเลี้ยงปลาฯลฯ ให้นักเรียนได้ปฏิบัติตามกิจกรรม
      - 1.4 สนามกีฬา
        - 1.4.1 จัดสนามเอนกประสงค์ เพื่อให้นักเรียนได้ใช้ประโยชน์เต็มที่
        - 1.4.2 จัดสนามกีฬาในร่ม ตกแต่งบริเวณรอบสนามกีฬาให้ร่มรื่น สวยงาม  
ริมสนามจัดเก้าอี้นั่งให้นักเรียนได้พักผ่อน

1.4.3 มีที่เก็บของสำหรับนักเรียนที่เล่นกีฬาและบำรุงรักษายุปกรณ์ให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้น่าดู

### 1.5 ถนนและบริเวณที่เหลือ

1.5.1 จัดสร้างถนนและทางเดินภายในโรงเรียนให้อยู่ในสภาพที่ดี และใช้ประโยชน์ได้ทุกคุณภาพ

1.5.2 ปลูกไม้ยืนต้นให้ร่มเงา โดยเฉพาะริมถนนทางเดินเข้าโรงเรียนจัดบริเวณพักผ่อนให้แก่นักเรียน อาจจัดเป็นชุมกระดังงา การเวก ชุมเห็ด ฯลฯ

1.5.3 จัดให้ความรู้ตามต้นไม้ เช่น จัดหนังสือเรียนตามต้นไม้ ป้ายคำขวัญ ป้ายสุภาษิตหรือป้ายความรู้อื่น ๆ ติดตามต้นไม้

1.5.4 จัดผังสวนในบริเวณโรงเรียนให้มีอ่างเก็บน้ำ ต้นไม้ และสวนป่า เช่น โรงเรียนมีเนื้อที่ 35 ไร่ขึ้นไป ควรจัดเนื้อที่ปลูกสวนป่าอย่างน้อย 5 ไร่

1.5.5 จัดให้มีระบบการจราจรที่เป็นระเบียบ มีทางข้ามของนักเรียนเพื่อป้องกันอุบัติเหตุและนักเรียนได้เรียนรู้กฎการจราจร

1.5.6 ไม่มีการทำเข้า-ออก มากทางเพื่อความสะดวกในการคุ้มครองนักเรียน

## 2. อาคารเรียนประกอบ

2.1 ประวัติอาคาร มีการจัดทำเป็นอาคารโดยมีชื่ออาคาร วันเดือนปีที่ก่อสร้าง งบประมาณ พร้อมทั้งมีการกำหนดชื่อหรือให้หมายเลขอาคารแต่ละหลัง และมีแผนผังอาคารทุกประเภทในโรงเรียน

2.2 อาคารเรียน อาคารประกอบ เช่น ห้องสมุด โรงอาหาร เรือนแพฯ ฯ

2.3 ควรตกแต่งดูแล รักษาความสะอาด และอาจตกแต่งด้วยดอกไม้ประดับให้สวยงามมีชีวิตชีวา

2.3.1 นำรูง ซ่อมแซมอาคารให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้อย่างดี และควรปรับปรุงให้มีแสงสว่างและระบายอากาศเพียงพอ

2.3.2 จัดให้มีถังขยะในอาคารเป็นชุด ๆ แบ่งหน้าที่ให้นักเรียนดูแลเรื่องความสะอาดเป็นบริเวณ หรือเป็นขั้นตามความเหมาะสม

2.3.3 กรณีที่มีโรงฝึกงาน ควรจัดเครื่องมือและอุปกรณ์ให้เรียบร้อยพร้อมที่จะใช้งาน มีมาตรการในด้านความปลอดภัยขณะฝึกงาน และปฏิบัติตามแผนการบำรุงรักษาด้วย

### 2.4 ห้องพักครู

2.4.1 จัดห้องพักครูให้สะอาดเป็นระเบียบเรียบร้อย สร้างบรรยายการให้น่าอยู่

2.4.2 จัดให้มีถังขยะในห้องพักครู เพื่อให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่นักเรียน

## 2.5 ห้องน้ำ ห้องส้วม

2.5.1 คุณภาพความสะอาดของห้องน้ำ จัดให้มีถังขยะ และมีถังเก็บน้ำทุกห้อง  
อาจมีไม่ประดับเพื่อความร่มรื่น สวยงาม

2.5.2 ให้มีความรู้เรื่องการใช้ห้องน้ำ ห้องส้วมให้ถูกวิธี

## 3. ห้องเรียนพิเศษ

### 3.1 ห้องเรียน

3.1.1 จัดทำป้ายหรือหมายเลขอประจำห้องให้เห็นชัดเจนและสวยงาม

3.1.2 จัดให้นักเรียนแบ่งกลุ่มกันรับผิดชอบในห้องเรียน เช่น ทำความสะอาด  
จัดที่นั่งและจัดป้ายนิเทศ เป็นต้น

### 3.2 ห้องพิเศษ

3.2.1 จัดทำป้ายหรือหมายเลขอประจำห้องให้เห็นได้ชัดเจนและสวยงาม

3.2.2 จัดแบ่งกลุ่มนักเรียนให้คุณภาพความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย  
ให้น่าอยู่ น่าเรียน

3.2.3 แบ่งกลุ่มนักเรียนและจัดเตรียมห้องให้เหมาะสมกับวิชาต่าง ๆ ที่เรียน

## 4. ครุภัณฑ์และวัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ

4.1 มีการซ่อมแซมน้ำรุ่งรักษาก่อนเข้ามาเรียนให้มีความปลอดภัยในการใช้งานและให้มีสภาพ  
การใช้งานได้อยู่เสมอ

4.2 หากเป็นอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องมีถุงคลุม เช่น พิมพ์ดีด จักรเย็บผ้าหรือ  
เครื่องคอมพิวเตอร์ เมื่อเลิกใช้แล้วควรใช้ถุงคลุมให้เรียบร้อย

4.3 นำวัสดุท้องถิ่นมาดัดแปลงใช้ให้เหมาะสมกับสภาพและใช้อย่างคุ้มค่า

4.4 สิ่งที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้ควรจำหน่าย หรือแปรสภาพเพื่อสืบสานไป

ในการเก็บ

สรุปได้ว่า การพัฒนาสถานศึกษาและการจัดสภาพแวดล้อมในโรงเรียนที่ดีเป็นปัจจัย  
สำคัญที่มีอิทธิพลต่อการเรียนรู้อย่างยั่งยืน เพื่อให้นักเรียนพัฒนาความรู้ มีความตระหนักรู้ มีนิสัยที่เห็น  
คุณค่าในการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน โรงเรียนควรมีมาตรการเพียงพอ กับจำนวน  
นักเรียน ได้แก่ ห้องวิทยาศาสตร์ ห้องคอมพิวเตอร์ ห้องสมุด ห้องพยาบาล สถานที่รับประทาน  
อาหารกลางวัน ห้องส้วม เพียงพอต่อครุภัณฑ์ เอกทั้งมีที่นั่งบริเวณพักผ่อน สนามกีฬา  
อุปกรณ์กีฬาเพียงพอ จัดทำป้ายชื่อสถานศึกษาเหมาะสม ถนนภายในปราศจากฝุ่นละออง  
จัดระบบการกระจายเสียง ระบบสื่อสารที่เหมาะสม มีที่ต้อนรับผู้ปกครองและบริเวณจอด  
ยานพาหนะเหมาะสม สิ่งแวดล้อมภายในโรงเรียน มีความร่มรื่นสวยงาม ปราศจากกลิ่น扎ะ มีความ

ปลดภัย มีไม้ดอกไม้ประดับ ตกแต่งบริเวณน่าอยู่ น่าเรียน สะอาดเรียบร้อย มีการจำจัดแบบปฏิภูมิ มีป้ายชื่ออาคารสถานที่ มีการป้องกันอุบัติเหตุอย่างถูกต้องและน้ำดื่มน้ำใช้ที่มีคุณภาพ ปริมาณเพียงพอใช้ตลอดปี ส่วนสภาพแวดล้อมในห้องเรียนควรจัดให้สมอ่อนกับบ้านของเด็ก โดยการจัดแบ่งเป็นมุมต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติกรรมได้ครบถ้วน เด็กสามารถเคลื่อนไหวได้สะดวก กายในห้องเรียนควรจัดให้มีอุปกรณ์ เกมและสื่อที่หลากหลาย เพื่อสนองความต้องการขั้นพื้นฐานของนักเรียน การใช้อาคารสถานที่ควรจัดและใช้สถานที่อย่างเหมาะสม มีความสะอาดเป็นระเบียบ สะดวก ต่อการใช้งาน ได้ตลอดเวลา เอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน

จากแนวคิดที่กล่าวมาทั้งหมดผู้วิจัยจึงเลือกศึกษาตัวแปรในการวิจัยที่คาดว่า มีความเกี่ยวข้องกับความพร้อมในการจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นแหล่งบริการทางการศึกษาของประเทศไทยเพื่อนบ้าน ซึ่งประกอบไปด้วยความพร้อมในด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. ความพร้อมด้านวิชาการ หมายถึง ความสามารถของสถานศึกษาในการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนที่หลากหลาย มีการจัดการเรียนการสอนทั้งหลักสูตรภาษาไทยและหลักสูตรภาษาของประเทศไทยเพื่อนบ้าน การวัดประเมินผล การเทียบโอนผลการเรียน รวมถึงการมีกิจกรรมที่สามารถพัฒนาภาษาและการเรียนรู้ขั้นบรรณเนื่องและวัฒนธรรมใหม่ ๆ ตลอดจนการจัดกิจกรรมนอกสถานบันการศึกษาสำหรับนักเรียนจากประเทศไทยเพื่อนบ้าน อาทิเช่น การทัศนศึกษา การแข่งขันกีฬา การจัดกิจกรรมตามความสามารถของผู้เรียน เป็นต้น

2. ความพร้อมด้านบุคลากร หมายถึง ความสามารถในการจัดหาบุคลากรทางการศึกษาทั้งในด้านจำนวนที่เพียงพอและมีคุณภาพ ความรู้ความสามารถในการจัดการเรียนการสอน ตลอดจนมีความเข้าใจอันดีของผู้บริหารสถานศึกษา ครู อาจารย์ที่มีต่อประเทศไทยเพื่อนบ้าน และความแตกต่างทางเชื้อชาติ สัญชาติของผู้เรียน

3. ความพร้อมด้านงบประมาณ หมายถึง ความสามารถของสถานศึกษาในการจัดหาระบบประมาณและความพอเพียงของงบประมาณในการจัดการเรียนการสอน มีงบประมาณสำหรับจัดสรรเป็นทุนการศึกษาแก่โรงเรียนจากกลุ่มประเทศไทยเพื่อนบ้าน ตลอดจนการวางแผนในการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าของสถานศึกษา

4. ความพร้อมด้านกฎระเบียบต่าง ๆ หมายถึง การที่สถานศึกษามีกฎระเบียบที่สนับสนุนต่อการจัดการศึกษาให้แก่นักเรียนจากประเทศไทยเพื่อนบ้าน หลักเกณฑ์หรือข้อตกลงทางวิชาการกับสถานศึกษาในกลุ่มประเทศไทยเพื่อนบ้าน เช่น การแยกเปลี่ยนทางวิชาการ การศึกษาดูงาน แผนการ วิธีการในการรับนักเรียนจากประเทศไทยเพื่อนบ้านเข้าศึกษา การเดินทางเข้า-ออกประเทศไทยแก่นักเรียนจากประเทศไทยเพื่อนบ้าน

5. ความพร้อมด้านลิ่งค์งานวิทยาความสัมภានก่อน ๆ หมายถึง การที่สถานศึกษามีการ จัดการความสัมภានในเรื่องต่าง ๆ ให้กับผู้เรียน ไม่ว่าจะเป็นการจัดสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น การเรียนการสอนที่เพียบพร้อมเพื่อการค้นคว้าของนักเรียน ไว้อย่างเพียงพอ การบริการ ข้อมูล ข่าวสาร ประชาสัมพันธ์ สถานพยาบาล รวมทั้งการมีหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ ครู อาจารย์ คอมมูนิตี้และให้คำปรึกษาแก่นักเรียนจากประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในเรื่องการเรียนและการใช้ชีวิต ในขณะที่กำลังศึกษาอยู่ในประเทศไทย ตลอดจนความปลอดภัยต่อผู้เรียน

6. ความพร้อมด้านอาคารสถานที่และอุปกรณ์การศึกษา หมายถึง สถานศึกษามีห้องเรียน ห้องคอมพิวเตอร์ ห้องอาหาร มีอุปกรณ์การเรียนการสอนที่เพียงพอและทันสมัย มีห้องสมุด ที่มีทรัพยากรสำหรับการศึกษาค้นคว้าทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศอย่างเพียงพอ รวมถึง การมีที่พักอาศัยหรือบ้านพักไว้สำหรับนักเรียนจากประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงสถานศึกษา มีการจัดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดการศึกษา

## งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### งานวิจัยในประเทศ

ทวี บุตรราช (2524) ได้ศึกษาร่อง การจัดการศึกษาเพื่อวางแผนฐานความมั่นคงของชาติ ในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่า โรงเรียน มัธยมศึกษาที่มีสภาพต่างกัน จัดการศึกษาเพื่อวางแผนฐานความมั่นคงของชาติ ด้านความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ ไม่แตกต่างกัน แต่มีแนวโน้มว่า กลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำอำเภอที่ตั้งอยู่ใน จังหวัดชายแดนและกลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำอำเภอที่ตั้งอยู่ในจังหวัดที่ไม่ใช่จังหวัดชายแดน จัดการศึกษาด้านนี้สูงกว่ากลุ่มอื่น ๆ ด้านความมั่นคงทางสังคมวิทยา ไม่แตกต่างกัน แต่มีแนวโน้ม ว่า กลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำอำเภอที่ตั้งอยู่ในจังหวัดชายแดนและกลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษา ประจำอำเภอที่ตั้งอยู่ในจังหวัดชายแดน จัดการศึกษาด้านนี้สูงกว่ากลุ่มอื่น ๆ ด้านความมั่นคง ทางด้านการเมือง มีความแตกต่างกันเป็น 4 กลุ่ม กล่าวคือ กลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำตำบล ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดชายแดน จัดการศึกษาด้านนี้สูง กลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำอำเภอที่ตั้งอยู่ใน จังหวัดชายแดน จัดการศึกษาด้านนี้เป็นอันดับสอง กลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำอำเภอที่ตั้งอยู่ใน ประจำตำบล และประจำจังหวัดที่ตั้งอยู่ในจังหวัดที่ไม่ใช่จังหวัดชายแดน จัดการศึกษาด้านนี้ เป็นอันดับสาม และกลุ่มโรงเรียนมัธยมศึกษาประจำจังหวัดที่ตั้งอยู่ในจังหวัดชายแดน จัดการศึกษา ด้านนี้เป็นอันดับสี่

มณฑลัย ทองออยู่ (2540) ได้จัดทำโครงการวิจัยเรื่อง สถานภาพการให้ความร่วมมือ  
ทางวิชาการของมหาวิทยาลัยขอนแก่นแก่ประเทศไทยเพื่อนบ้าน พ.ศ. 2534-2537 โดยมีวัตถุประสงค์  
เพื่อศึกษาสถานภาพการให้ความร่วมมือทางวิชาการของมหาวิทยาลัยแก่ประเทศไทยเพื่อนบ้าน  
และเพื่อรับร่วมจัดทำเนียบโครงการให้ความร่วมมือทางวิชาการ ทั้งนี้ประเทศไทยเพื่อนบ้านที่ให้ความ  
สนใจในการทำวิจัย คือ ประเทศไทยในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง อันได้แก่ ประเทศไทยลาว กัมพูชา  
เวียดนาม เมียนมาร์ และจีน (ตอนใต้) แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัยเป็นข้อมูลแบบปฐนภูมิ มีที่มาจากการ  
คุณภาพวิชา และบุคลากรของมหาวิทยาลัยขอนแก่น ที่ให้ความร่วมมือทางวิชาการแก่ประเทศไทย  
เพื่อนบ้าน การเก็บข้อมูลใช้วิธีการสัมภาษณ์โดยใช้แบบสอบถาม การวิเคราะห์ข้อมูลใช้สถิติ  
เชิงพรรณนา

ผลการวิจัยสรุปได้ว่า มีคณะและหน่วยงานของมหาวิทยาลัยประมาณครึ่งหนึ่ง คือ 11 คณะ และสถาบันที่ให้บริการทางวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยคณะในกลุ่มสาขาวิชา วิทยาศาสตร์สุขภาพ เป็นกลุ่มสาขาวิชาที่ให้บริการทางวิชาการเป็นจำนวนโครงการมากที่สุด และมีมูลค่าสูงสุด ทั้งนี้จำนวนโครงการที่มหาวิทยาลัยให้ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในช่วง พ.ศ. 2534-2537 มีรวมทั้งสิ้น 38 โครงการ คิดเป็นมูลค่าทั้งสิ้น 48.7 ล้านบาท

สำหรับประเทศไทยที่รับบริการทางวิชาการนั้น พบว่า ประเทศไทยเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาค  
คุณแม่น้ำโขง ทั้ง 5 ประเทศ ล้วนได้รับความร่วมมือทางวิชาการจากมหาวิทยาลัยของตนแล้ว แต่ได้รับ<sup>1</sup>  
ในระดับที่ต่างกัน กล่าวคือประเทศไทยได้รับในจำนวนโครงการมากที่สุด ส่วนประเทศไทยเมียนมาร์  
ได้รับน้อยที่สุด การให้บริการทางวิชาการนี้ได้ครอบคลุมประเทศไทยต่างๆ รวมทั้งสิ้น 22 ประเทศ  
ทั้งในทวีปเอเชีย และทวีปแอฟริกา

ขอเบตเนื้อหาการให้บริการทางวิชาการ พบว่า มีค่อนข้างกว้างขวาง ครอบคลุมสาขาที่จำเป็นในการพัฒนาประเทศ ได้แก่ ด้านเกษตรกรรม การแพทย์และสาธารณสุข

สำหรับแหล่งทุนในการดำเนินงานส่วนใหญ่ คือ ประมาณร้อยละ 71 จากต่างประเทศ โดยแหล่งทุนหลักในต่างประเทศ คือ องค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไร (NGO) ส่วนแหล่งทุนจากในประเทศไทย ได้แก่ รัฐบาลไทยที่ให้ทุนผ่านกรมวิเทศสหการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และบริษัทธุรกิจเอกชน

ในด้านระดับความร่วมมือ พบว่า โครงการความร่วมมือส่วนใหญ่เป็นโครงการประเภทการจัดฝึกอบรมทางเทคนิคในสาขาวิชาและสาขาวิชาพัฒนาต่าง ๆ เป็นกิจกรรมที่จัดขึ้นเฉพาะกิจ เป็นครั้งคราวเป็นส่วนใหญ่ โครงการลักษณะนี้คิดเป็นร้อยละ 84 ของจำนวน โครงการทั้งหมด แต่บุคลากรมาพร้อมครั้งหนึ่งของบุคลากรโครงการรวม โดยส่วนที่เหลือจะเป็นโครงการขนาดใหญ่ และมีระดับความร่วมมือที่มีความซับซ้อน เช่น สถาบันวิทยาลัยมีบทบาทและส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการดำเนินงานโดยราย

การวางแผน การปฏิบัติ และการประเมินผลมากกว่า ได้แก่ โครงการจัดการศึกษาระดับปริญญาโท และโครงการวิจัยและประสานเครือข่ายวิจัย

สำหรับปัญหาของความร่วมมือ พนบฯ มีปัญหาเกี่ยวกับนโยบายของมหาวิทยาลัยของนักศึกษาที่กำกับดูแล ที่กำหนดไว้อย่างกว้าง ๆ แต่ขาดมาตรการ แผนงาน งบประมาณ และบุคลากรที่จะรองรับการทำความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในเชิงรุก นอกจากนี้ยังมีปัญหาในการทางบประมาณมาดำเนินโครงการ ปัญหาการประสานงานกับส่วนงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศและปัญหาความไม่ค่อเนื่องของงาน ในท้ายที่สุด โครงการวิจัยได้ให้ข้อเสนอแนะต่อการปรับปรุงการดำเนินงาน ทั้งการปรับภายนอกองค์กรปฏิบัติ คือ คณะกรรมการ ที่ต้องร่วมมือกันระหว่างคณะและการปรับความร่วมมือในส่วนของมหาวิทยาลัย

ชาญ สกุลทอง (2542) ได้ศึกษาร่อง กำลังวัณใน การปฏิบัติงานของ ข้าราชการครูโรงเรียนชายแดน สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดอุบลราชธานี พนบฯ มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลางและเมื่อพิจารณาเป็นรายค่านตามลำดับ พนบฯ ด้านศักดิ์ศรีของอาชีพมีกำลังวัณอยู่ในระดับสูง ความตั้งใจและการอุทิศตนให้กับงาน มีกำลังวัณอยู่ในระดับสูง ด้านความสอดคล้องระหว่างงานกับความสนใจ มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลาง ด้านความสัมพันธ์กับผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงาน มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลาง ด้านความยุติธรรมในอาชีพ มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลาง ด้านความก้าวหน้าในอาชีพ มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลาง ด้านสภาพการทำงาน มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลาง ด้านความมั่นคงปลอดภัย มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลางและด้านรายได้และสวัสดิการ มีกำลังวัณอยู่ในระดับปานกลาง

ข้อมูลเบื้องต้นของ ข้าราชการครูโรงเรียนชายแดน สังกัดกรมสามัญศึกษา ได้แก่ การมีความพร้อมของอุปกรณ์การสอน มีความสัมพันธ์กับกำลังวัณในการปฏิบัติงาน ส่วนข้อมูลเบื้องต้นของ ข้าราชการครูโรงเรียนชายแดน สังกัดกรมสามัญศึกษา ได้แก่ เพศ อายุ ระดับตำแหน่ง (ร.) รายได้สุทธิ จำนวนค่าสอนและภาระล่ามนาเดิน ไม่มีความสัมพันธ์กับกำลังวัณในการปฏิบัติงาน

สุวรรณี เจริญนาน (2543) ได้ศึกษาร่อง บทบาทของโรงเรียนประถมศึกษาในการสร้างความมั่นคงแก่ชุมชนชายแดน ไทย-กัมพูชา ในอำเภอสอยดาว มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาหาแนวทางดำเนินการศึกษางานบทบาทของโรงเรียนประถมศึกษาในการสร้างความมั่นคงแก่ชุมชนชายแดน ไทย-กัมพูชา ในอำเภอสอยดาว โดยศึกษางานบทบาทของโรงเรียนประถมศึกษาบริเวณชายแดน ไทย-กัมพูชา ในอำเภอสอยดาว จำนวน 5 โรงเรียน คือ โรงเรียนบ้านโปงเจริญชัย โรงเรียนส.ไทยเสรีอุดสาหกรรม 2 โรงเรียนบ้านชั้บຕารี โรงเรียนบ้านสวนส้มและโรงเรียนศรีวิทยา อุปถัมภ์ โดยศึกษาแนวทางเพื่อพัฒนาบทบาทของโรงเรียนประถมศึกษาในการสร้างความมั่นคง

แก่สถาบันทางสังคมของชุมชนชายแดน 5 สถาบัน คือ สถาบันครอบครัว สถาบันเศรษฐกิจ สถาบันการเมือง การปกครอง สถาบันการศึกษาและสถาบันศาสนา ผลจากการศึกษาสรุปได้ดังนี้  
ด้านสถาบันครอบครัว ชุมชนชายแดนให้ความสำคัญกับการถ่ายทอดภูมิปัญญาพื้นบ้าน และต้องการส่งเสริมการศึกษานอกระบบแก่ผู้ปกครอง

ด้านสถาบันเศรษฐกิจ ชุมชนชายแดนให้ความสำคัญกับการส่งเสริมเรื่องสหกรณ์ และมีความต้องการให้สาขาวิชางานโครงการส่งเสริมอาชีพประสานงานการใช้ทฤษฎีใหม่ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ด้านสถาบันการเมืองการปกครอง ชุมชนชายแดนมีความต้องให้ส่งเสริมกิจกรรม ประชาธิปไตย และส่งเสริมเผยแพร่ความรู้เรื่องสิทธิและหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ

ด้านสถาบันการศึกษา ชุมชนชายแดนมีความต้องการส่งเสริมเผยแพร่การให้ความรู้ แก่กลุ่มอาชีพ และมีความต้องการการป้องกันตนเองแก่ปัญหาภัยอันตรายบริเวณชายแดน

ด้านสถาบันศาสนา ชุมชนชายแดนมีความต้องการที่จะเผยแพร่คำสอนพุทธศาสนา และการเผยแพร่ความรู้โดยกลุ่มนบุคคลที่มีความน่าเชื่อถือ

ประสิทธิ์ นรากร (2543) ได้ศึกษาเรื่อง บทบาทของโรงเรียนในการส่งเสริมการพัฒนา ชุมชนบริเวณจุดผ่อนปรนตามแนวชายแดน ไทย-กัมพูชา ด้านอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาบทบาทของโรงเรียนในการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนบริเวณจุดผ่อนปรน ตามแนวชายแดน ไทย-กัมพูชา ด้านอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี จำแนกตาม ผู้มีภูมิปัญญา ท้องถิ่นของไทยและของกัมพูชาและข้อเสนอแนะของผู้มีภูมิปัญญาท้องถิ่น ในการมีส่วนร่วม ในการพัฒนาชุมชน กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ผู้มีภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยและกัมพูชา ซึ่งได้มามोดยกการสุ่มแบบเจาะจง เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า ได้แก่ แบบสัมภาษณ์ สถิติที่ใช้ ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าสถิติร้อยละ ผลการศึกษา พบร่วม

ด้านเศรษฐกิจ โรงเรียนควรมีบทบาทในการเป็นที่ปรึกษา ให้คำแนะนำด้านอาชีพ ด้านวิชาการ อบรมสัมมนา ประสานงาน สนับสนุนการซื้อขายสินค้าเกษตร ขยายตลาดและส่งเสริม การรวมกลุ่มกัน

ด้านสังคม โรงเรียนควรมีบทบาทในการส่งเสริมการจัดการศึกษา กีฬา และการรับเด็ก ชาวกัมพูชา เข้ามาเรียนร่วมกับเด็กไทย

ด้านการเมือง โรงเรียนควรมีบทบาทในการส่งเสริมเรื่องประชาธิปไตย สิทธิเสรีภาพ และการเลือกตั้ง

เศรษฐกิจ สมสัค (2545) ได้ศึกษาเรื่อง ความพร้อมในการจัดการศึกษาพื้นฐาน ของโรงเรียนธนบุรี จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้ ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่

เห็นว่า มีความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนนี้ยมศึกษา จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนปัญหาสำคัญที่พบคือ งบประมาณยังไม่เพียงพอสำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ชุมชนมีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเองในการจัดการศึกษาค่อนข้างน้อย หลักสูตรการศึกษา ขั้นพื้นฐานยังไม่ประกาศใช้ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการเตรียมการจัดการเรียนการสอน บุคลากร ในสถานศึกษามีความเข้าใจและความกระตือรือร้นในการประกันคุณภาพการศึกษาน้อย และแนวคิดเกี่ยวกับการศึกษาขั้นพื้นฐานจากส่วนกลางยังไม่แน่นอน

สำนักคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ (2545) ได้จัดทำรายงานการวิจัยเอกสารเรื่อง ธุรกิจการศึกษานานาชาติ เพื่อศึกษาแนวคิด วิธีการและยุทธศาสตร์การดำเนินธุรกิจการศึกษานานาชาติ เพื่อตอบสนองนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาลที่จะสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์การศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านและเพื่อรับการเปิดเสรีทางการค้าภาคบริการขององค์การการค้าโลก ผลการวิจัยพบว่า

ประเทศไทยที่เป็นผู้นำตลาดระหว่างประเทศในบริการด้านการศึกษาและการฝึกอบรม ได้แก่ ประเทศไทย เคนยา สาธารณรัฐเชก อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และสิงคโปร์ ซึ่งเริ่มนีบทบาทในวงการนี้พร้อม ๆ กับเขตปกครองพิเศษฮ่องกง ทุกประเทศและดินแดนที่กล่าวถึง ข้างต้น นับว่าเป็นตัวแทนของแต่ละภูมิภาคทั่วโลก ทั้งในอเมริกาเหนือ ยุโรป เอเชีย-แปซิฟิก และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ กระจายกันอยู่ในแต่ละภูมิภาคประเทศไทยและดินแดนต่าง ๆ ดังกล่าว มีลักษณะร่วมและโครงสร้างพื้นฐานที่ส่งเสริมความได้เปรียบในธุรกิจภาคบริการการศึกษาและการฝึกอบรม โดยหากจะศึกษาถึงลักษณะร่วมของประเทศไทยผู้นำตลาดระหว่างประเทศภาคบริการ จะพบว่าเกือบทุกประเทศในกลุ่มนี้ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาประจำชาติ หรือเป็นภาษาราชการเพื่อการติดต่อสื่อสาร ยกเว้นประเทศไทยฝรั่งเศสและบางส่วนของประเทศไทยเคนยาที่ใช้ภาษาฝรั่งเศส แต่ก็ยังเป็นหนึ่งในสองภาษาที่สามารถใช้เป็นภาษาราชการนอกจากภาษาอังกฤษ

ปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น หุ่นยนต์ คุณภาพชีวิตและการศึกษาของกลุ่มประเทศที่กล่าวถึงข้างต้น ถูกจัดว่าอยู่ในระดับสูง

ปัจจัยสำคัญอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่ส่งเสริมให้การดำเนินธุรกิจแข็งแกร่งยิ่งขึ้น ดังต่อไปนี้ 1) การสร้างความร่วมมือทางการค้า 2) ความเป็นนานาชาติของการศึกษา

ประチャด บุญพอ (2546) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาความพร้อมในการดำเนินการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา ของโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษา จังหวัดอุบลราชธานี และเพื่อเปรียบเทียบความพร้อมในการดำเนินงานกับการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาของโรงเรียนสังกัดประถมศึกษา จังหวัดอุบลราชธานี ตามความคิดเห็นของผู้บริหาร โรงเรียนและครุวิชาการ จำแนกตามตำแหน่งและขนาดโรงเรียน ผลการวิจัยพบว่า

โรงเรียนประถมศึกษาสังกัดสำนักงานการประถมศึกษา จังหวัดอุบลราชธานี มีความพร้อมในการดำเนินงานการประกันคุณภาพการศึกษา ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

ผู้บริหาร โรงเรียนกับครุวิชาการ มีความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการดำเนินการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาของโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษา จังหวัดอุบลราชธานี ในภาพรวมมีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

โรงเรียนที่มีขนาดต่างกันมีความพร้อมในการดำเนินคุณภาพภายในสถานศึกษาของ โรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดอุบลราชธานี

อำนวยพร พลจันทร์ (2546) ได้ศึกษาการจัดการเรียนการสอนในโรงเรียนมัธยมศึกษา ในเขตชายแดน สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดราชบูรี เพื่อศึกษาสภาพที่เป็นปัจจัยในการจัดการเรียนการสอนในโรงเรียนมัธยมศึกษาในเขตชายแดน สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดราชบูรี และศึกษาวิธีการแก้ปัจจัยในการจัดการเรียนการสอน ผลการวิจัย พบว่า สภาพที่เป็นปัจจัยในการจัดการเรียนการสอน ได้แก่ สภาพที่ตั้งของโรงเรียนอยู่ในเขตชายแดน มีความเสี่ยงภัย ห่างไกล ชุมชนเมือง การคมนาคม ไม่สะดวก ขาดแคลนปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิต ความชุกชุม ของโรคภัย ໄไอ้เจ็บ ข้อจำกัดของครุผู้สอน ในด้านความไม่สมัครใจ การจัดครุเข้าสอน ไม่เพียงพอ กับ ปริมาณของนักเรียนและจำนวนห้องเรียน สอน ไม่ตรงตามวุฒิการศึกษา ความสามารถ และความต้นทุน เวลาในการสอน ความรับผิดชอบน้อย ขาดวัสดุและกำลังใจ และภาระงานอื่น ของครุ การจัดแผนการเรียน แผนการสอนขาดความต่อเนื่อง การจัดทำ การใช้สื่ออุปกรณ์การเรียน การสอนมีน้อยและไม่ทันสมัยและการจัดห้องเรียนประจำวิชาสามัญและวิชาอาชีพ ไม่เพียงพอ กับ ปริมาณของนักเรียนและการจัดจำนวนนักเรียนมากในแต่ละห้องเรียน ลดปัญญาและผลสัมฤทธิ์ ทางการเรียนของนักเรียน อยู่ในระดับพอใช้ การมีส่วนร่วมของชุมชนค่อนข้างน้อย ความคาดหวัง ของผู้ปกครองในด้านการเรียนของนักเรียนอยู่ในระดับต่ำและค่านิยม วัฒนธรรมของห้องถัน ที่ยังไม่เห็นความสำคัญของการเรียนการสอน

ปัจจัยการจัดการเรียนการสอนตามระดับความสำคัญที่พบ ได้แก่ สภาพพื้นที่ตั้ง ของโรงเรียนอยู่ในเขตชายแดนและพื้นที่พิเศษ ส่งผลให้การจัดครุเข้าสอน ไม่เพียงพอ กับปริมาณ นักเรียน ครุสอน ไม่ตรงตามวุฒิ นโยบายการจัดแผนการเรียน แผนการสอน ไม่ต่อเนื่อง คุณภาพ ของนักเรียนพอดี ความขาดแคลนงบประมาณ ความคาดหวังน้อยของผู้ปกครอง การเล่นการพนัน และการใช้สารเสพติดของนักเรียน ผู้ปกครองและชุมชนและการมีส่วนร่วมและการสนับสนุนจาก ผู้ปกครองและชุมชนน้อย ส่วนวิธีการแก้ปัจจัยการจัดการเรียนการสอน ดำเนินการตามระดับ ปัจจัยสำคัญ ดังนี้ เร่งนำร่องวัสดุและกำลังใจแก่ครุผู้สอนเป็นกรณีพิเศษ และอย่างต่อเนื่อง นโยบาย

การบริหารที่ชัดเจน จัดระบบคุณภาพเชื่อมโยงกับเรียนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ติดตามและเร่งรัด ระดมทุนจากแหล่งต่าง ๆ สร้างประสานความสัมพันธ์อันดีระหว่าง โรงเรียน ผู้ปกครอง และชุมชน ทั้งนี้ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องตระหนักให้ความสำคัญในการดำเนินการ สนับสนุน และส่งเสริม โดยกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจนและอย่างต่อเนื่อง

ธเนศ จิตสุทธิภาร (2547) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนากลยุทธ์การจัดการโปรแกรมนานาชาติของสถาบันอุดมศึกษาไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์สภาพปัจจุบัน และปัญหาการจัดการโปรแกรมนานาชาติของสถาบันอุดมศึกษาไทย ศึกษาเชิงปริยานเทียบปัจจัยแห่งความสำเร็จ การจัดการโปรแกรมนานาชาติในแต่ละรูปแบบและเพื่อนำเสนอกลยุทธ์ในการจัดการ โปรแกรมนานาชาติตามประเภทรูปแบบของการจัดการ โปรแกรมนานาชาติในแต่ละรูปแบบและเพื่อนำเสนอกลยุทธ์ในการจัดการ โปรแกรมนานาชาติของสถาบันอุดมศึกษาไทย ผลการวิจัยพบว่า องค์ประกอบของ โปรแกรมนานาชาติเพื่อสู่ความเป็นสากล มีองค์ประกอบด้วยกัน 6 ด้าน ประกอบด้วยนักศึกษา อาจารย์ กิจกรรมนานาชาติ ทรัพยากรสนับสนุนในการเรียนค้นคว้า หาข้อมูล การบริหารจัดการและหลักสูตรนานาชาติ ปี 2547 มีโปรแกรมนานาชาติที่เปิดสอนอยู่ 520 หลักสูตร ในปี 2546 มีนักศึกษาต่างชาติ จำนวน 4,170 คน เป็นนักศึกษาจากประเทศจีน มากที่สุด คือ เป็นร้อยละ 28.44 ของนักศึกษาต่างชาติทั้งหมด และนักศึกษาส่วนมากใช้ทุนส่วนตัว คิดเป็นร้อยละ 67.53

การจัดโปรแกรมนานาชาติ มีการจัดอยู่ใน 4 รูปแบบคือ รูปแบบที่ 1 สถาบันอุดมศึกษาไทยจัดเอง รูปแบบที่ 2 สถาบันอุดมศึกษาไทยร่วมมือกันระหว่างสถาบันในประเทศไทย รูปแบบที่ 3 สถาบันอุดมศึกษาไทยร่วมมือกับต่างประเทศ รูปแบบที่ 4 สถาบันอุดมศึกษาไทยร่วมมือกับต่างประเทศ จัดเป็นสถาบันนานาชาติอยู่ในรูปแบบที่ 1 มีมากที่สุด รองลงมา คือ รูปแบบที่ 3 ส่วนรูปแบบที่ 2 และรูปแบบที่ 4 มีเท่ากัน

ปัญหาของการจัดโปรแกรมนานาชาติส่วนมาก คือ จำนวนนักศึกษาต่างชาติน้อย และไม่มีความหลากหลาย ขณะที่การจัดกิจกรรมนานาชาติมีน้อยเนื่องจากขาดแคลนงบประมาณ โปรแกรมนานาชาติ ประกอบด้วย 2 ส่วน คือ หลักสูตรที่เป็นสากลและสภาพแวดล้อมที่เป็นนานาชาติ โครงสร้างการบริหาร โปรแกรมนานาชาติ มีอยู่ใน 2 ลักษณะคือ เป็นหน่วยงานเทียบเท่า ภาควิชาภายในตัวคณะหรือเป็นหน่วยงานเทียบเท่าคณะในรูปแบบของวิทยาลัยนานาชาติ

ปัจจัยแห่งความสำเร็จของการจัดการ โปรแกรมนานาชาติประกอบด้วย 13 ปัจจัย คือ วิสัยทัศน์ ภาวะความเป็นผู้นำ ความคล่องตัวในการบริหาร คุณภาพอาจารย์ หลักสูตรทันสมัย เนื้อหาที่นักศึกษาสนใจ การสื่อสารดี ประชาสัมพันธ์เชิงรุก ใช้ทรัพยากร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุด

มีแหล่งเงินทุนสนับสนุนภายนอก ความมีชื่อเสียงของสถาบัน ความสนใจร่วมกันและการบอกร่องกอกต่อของศิษย์เก่า โดยใน 8 ปัจจัยแห่งความสำเร็จแรกมีอยู่ร่วมกันทุกโปรแกรมนานาชาติ ทั้ง 4 รูปแบบ

**ส่วนกลยุทธ์ในการจัดการโปรแกรมนานาชาติประกอบด้วย 2 ส่วน คือ 1) กลยุทธ์**

ในการพัฒนาสู่ความเป็นนานาชาติ ประกอบด้วย กลยุทธ์ในการเพิ่มความหลากหลายของนักศึกษา กลยุทธ์การเพิ่มความหลากหลายของคณาจารย์ กลยุทธ์ในการพัฒนากิจกรรมนานาชาติ กลยุทธ์ในการจัดสรรทรัพยากรที่เอื้ออำนวยความสะดวกต่อผู้เรียนในการค้นคว้าหาข้อมูล กลยุทธ์ในการพัฒนาหลักสูตรให้มีความเป็นสากล และกลยุทธ์ในการบริหารจัดการโปรแกรมนานาชาติ 2) กลยุทธ์ในการเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขันให้มีความได้เปรียบทางการแข่งขัน ประกอบด้วยกลยุทธ์ในการสร้างความร่วมมือและกลยุทธ์ในการสร้างความเป็นเอกลักษณ์ของเนื้อหาหลักสูตร

สำนักยุทธศาสตร์อุดมศึกษาต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (2550) ได้ทำการศึกษาวิเคราะห์นักศึกษาต่างชาติที่ศึกษาในสถาบันอุดมศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ซึ่งการศึกษาระดับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาข้อมูล เกี่ยวกับนักศึกษาต่างชาติที่ศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ณ เดือนเมษายน พ.ศ. 2547 และเพื่อเปรียบเทียบข้อมูลนักศึกษาต่างชาติ ระหว่างปี พ.ศ. 2545 และ พ.ศ. 2547 โดยจำแนกตามเพศ ช่วงอายุ ตัญชาติ ระดับการศึกษา สาขาวิชา และแหล่งทุนสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษา รวมทั้งเสนอแนะแนวทางการเพิ่มศักยภาพ ในการแข่งขันกับต่างประเทศ ข้อมูลที่ได้รวบรวมจากสถาบันอุดมศึกษาสังกัดสำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 55 สถาบัน จำแนกเป็น สถาบันอุดมศึกษาระดับ 32 สถาบัน สถาบันอุดมศึกษาเอกชน 23 สถาบัน

ผลการศึกษาพบว่า มีนักศึกษาต่างชาติที่ศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาไทยทั้งสิ้นจำนวน 4,334 คน โดยส่วนใหญ่เป็นเพศชาย อายุอยู่ในช่วง 17-29 ปี เข้ามาศึกษาระดับปริญญาตรี และใช้ทุนส่วนตัวในการศึกษา ทั้งนี้ สถาบันอุดมศึกษาที่มีนักศึกษาต่างชาติศึกษามากที่สุด ได้แก่ มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญและสาขาวิชาที่นักศึกษาต่างชาติได้ออกเรียนในไทยมากที่สุด ได้แก่ Business Administration สามารถสรุประยุทธ์อีกด้วย ได้ดังนี้

เมื่อพิจารณาตามทวีป พบร่วมกับ นักศึกษาจากประเทศในทวีปเอเชียเข้ามาศึกษา ในสถาบันอุดมศึกษาไทยมากที่สุด สำหรับประเทศไทย ได้แก่ ประเทศไทย

เมื่อพิจารณาตามประเภทสถาบันอุดมศึกษา พบร่วมกับ นักศึกษาต่างชาติที่เข้ามาศึกษา ในสถาบันอุดมศึกษาไทย ส่วนใหญ่ศึกษาในสถาบันอุดมศึกษา ได้แก่ มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ ส่วนสถาบันอุดมศึกษาระดับ 32 ที่มีนักศึกษาต่างชาติศึกษาอยู่มากที่สุด ได้แก่ มหาวิทยาลัยมหิดล

เมื่อพิจารณาตามสาขาวิชา พบว่า สาขาวิชาที่นักศึกษาต่างชาติเลือกเรียนในสถาบัน  
อุดมศึกษาไทยมากที่สุด ได้แก่ Business Administration

เมื่อพิจารณาตามแหล่งทุนสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษา พบว่า นักศึกษาต่างชาติ  
ที่เข้ามาศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาไทย ส่วนใหญ่เป็นนักศึกษาที่ศึกษาโดยใช้ทุนส่วนตัว

และจากการเปรียบเทียบนักศึกษาต่างชาติที่เข้ามาศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาไทย  
ระหว่างปี พ.ศ. 2545-2547 พบว่ามีความคงที่ในเรื่องประเทศที่มาของนักศึกษาต่างชาติ  
สถาบันอุดมศึกษาไทยที่มีนักศึกษาต่างชาติตามสาขาวิชา สาขาวิชา และแหล่งทุนของนักศึกษาต่างชาติ  
โดยอันดับหนึ่งยังคงเหมือนเดิมทุกปี

จรัล พุ่มเพ็ชร (2549) ได้ศึกษาสภาพการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน  
ที่ตั้งอยู่ตามแนววิชาเด่นไทย-กัมพูชา จังหวัดศรีสะเกษ โดยมีวัตถุประสงค์ 3 ประการ ได้แก่  
ประการแรก เพื่อการศึกษาสภาพการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ตั้งอยู่  
ตามแนววิชาเด่นไทย-กัมพูชา จังหวัดศรีสะเกษ ประการที่สอง เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็น  
ของบุคลากรเกี่ยวกับสภาพการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานตามสถานภาพ  
และประการที่สาม เพื่อเปรียบเทียบสภาพการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน  
ตามขนาดสถานศึกษา ขนาดใหญ่และขนาดเล็ก ซึ่งในการวิจัยกำหนดวิธีวิจัย 2 วิธีคือ การวิจัย  
เชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ

ผลสรุปของการวิจัยเชิงปริมาณ พบว่า บุคลากรที่สังกัดสถานศึกษา ที่ตั้งอยู่ตามแนว  
วิชาเด่นไทย-กัมพูชา จังหวัดศรีสะเกษ มีความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพการประกันคุณภาพภายใน  
สถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า บุคลากร  
มีความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพการประเมินคุณภาพอยู่ในระดับมากทุกด้าน และเมื่อเปรียบเทียบ  
ความคิดเห็นซึ่งมีสถานภาพเป็นผู้บริหาร ครูผู้สอน ประธานกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน  
และผู้ปกครองของประธานนักเรียน ในกรอบมาตรฐาน 3 ด้าน โดยรวมทุกด้าน และเป็นรายด้าน  
ระหว่างกลุ่มและภายในกลุ่มไม่แตกต่างกัน และความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับสภาพการ  
ประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามขนาดสถานศึกษานาดใหญ่ และขนาดเล็ก  
เมื่อพิจารณาโดยรวมทุกด้านและเป็นรายด้านไม่แตกต่างกัน

ผลสรุปของการวิจัยเชิงคุณภาพ จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร ครูผู้สอน ประธานกรรมการ  
สถานศึกษา และผู้ปกครองของประธานนักเรียน พบว่า ด้านสภาพผู้เรียนมีการจัดกิจกรรมให้ผู้เรียน  
ปฏิบัติตามระเบียบของสถานศึกษา จัดกิจกรรมส่งเสริมวินัย ให้ผู้เรียนใช้ทรัพยากรสิ่งของ  
โรงเรียนอย่างประหลาด และรู้คุณค่าของการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จัดกิจกรรมส่งเสริมให้ผู้เรียนมีสุขภาพจิตดี ร่าเริง แจ่มใส ส่งเสริมการอบรมคุณธรรมจริยธรรม ส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์และจินตนาการ มีกิจกรรมการเรียนรู้โดยเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญส่งเสริม ทางศิลปะ ดนตรีและกีฬา ด้านสภาพกระบวนการ พบว่า มีการจัด โครงการสร้างการบริหารงาน อย่างเป็นระบบ และมีผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน มีแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาแผนกลยุทธ์ แผนปฏิบัติการประจำปีและปฏิบัติตามแผน คณะกรรมการสถานศึกษาเข้ามามีส่วนร่วม ในการตัดสินใจ กำหนดนโยบาย ทิศทางและอนาคตของสถานศึกษา มีการนิเทศ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรเปรียบเทียบกับเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการ อย่างต่อเนื่องผู้บริหารและครูเข้าร่วมกิจกรรมชุมชน ประสานความร่วมมือกันหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนในการพัฒนาสถานศึกษา เกี่ยวกับสภาพปัจจัย พบว่า ในเรื่องความพร้อมของ ผู้บริหาร มีการบริหารงานโดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน สนับสนุน ส่งเสริมให้บุคลากร ได้มีการพัฒนาตนเองอยู่เสมอ มีความเติบโตเป็นผู้นำทางวิชาการ ส่วนในด้าน ครู มีการศึกษาเด็กเป็นรายบุคคลเพื่อจะ ได้นำมาวางแผนพัฒนาการจัดการศึกษา ในด้านหลักสูตร สถานศึกษาได้จัดทำหลักสูตรสถานศึกษาโดยยึดหลักสูตรแกนกลาง ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการ จัดทำหลักสูตร นอกจากนี้ในด้านอาคารสถานที่มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมให้นักเรียนรักโรงเรียน จัดสภาพแวดล้อมให้น่าอยู่ น่าเรียนและอื้อต่อการจัดการศึกษา ส่วนในด้านชุมชน ให้การสนับสนุนระดมทุนและจัดหาสื่อเทคโนโลยีมาจัดการเรียนการสอน

กนิษฐา นราวรัตน์ (2549) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนารูปแบบและกลยุทธ์การส่งเสริม ความเป็นศูนย์กลางการศึกษานานาชาติของประเทศไทย ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ผลการวิจัยพบว่า รูปแบบที่เหมาะสมในการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษา นานาชาติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ ได้แก่ การเป็นศูนย์กลาง การศึกษานานาชาติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในประเทศไทยและภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Subregion/ GMS) ภายใน 5 ปี พันธกิจที่สำคัญ ได้แก่ การสร้างหลักสูตรนานาชาติให้ได้ มาตรฐานสากล การสร้างผลงานวิจัยและนวัตกรรมในภูมิภาค การสร้างความร่วมมือทางวิชาการ กับสถาบันทั้งในและต่างประเทศและการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่างชาติ โดย เป้าหมายหลัก ได้แก่ การพัฒนาคุณภาพบัณฑิตให้มีสมรรถภาพสากลและการพัฒนาหลักสูตร นานาชาติ ส่วนองค์ประกอบของรูปแบบและกลยุทธ์การส่งเสริมความเป็นศูนย์กลางการศึกษา นานาชาติ (P.I.L.L.A.R. Model) ได้แก่ นโยบาย ระบบสารสนเทศ ผู้มีบทบาทหลัก กฎหมายและ ระเบียบ การจัดสรรงบประมาณและทรัพยากร โดยกลยุทธ์แบ่งเป็น 4 ระดับ ได้แก่ ระดับองค์กร แผนโครงการ และกลยุทธ์เพื่อนำไปปฏิบัติ

ศิริชัย กาญจนวารี และณัฐภูมิกรรณ์ หลวงทอง (2549) ได้วิจัยปฎิบัติการภาคสนาม เรื่อง การพัฒนารูปแบบของระบบการบริหารจัดการศึกษาแบบบูรณาการสำหรับเขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษา ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ: อุบลราชธานี ซึ่งการวิจัยปฎิบัติการภาคสนาม “การพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการแบบบูรณาการ” ของพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จังหวัดอุบลราชธานี) เป็นการวิจัยส่วนหนึ่งของโครงการวิจัยบูรณาการ “การเปลี่ยนผ่านการศึกษา สู่เศรษฐกิจฐานความรู้” ของคณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยมีวัตถุประสงค์ในการวิจัยภาคสนาม 2 ประการ คือ 1) เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการแบบบูรณาการของภูมิภาค (Regional Model) สำหรับสำนักงานเขตการศึกษาและสถานศึกษาของกรุงเทพมหานคร ในยุคสังคม เศรษฐกิจฐานความรู้ และ 2) เพื่อศึกษาผลที่เกิดขึ้นจากการนำรูปแบบการบริหารจัดการศึกษา แบบบูรณาการสำหรับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาไปใช้

การวิเคราะห์ข้อมูลใช้การวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) การวิเคราะห์พัฒนาการ ของการพัฒนาคู่มือ และการนำคู่มือไปใช้ในการวิเคราะห์ด้วยค่าเฉลี่ย และการวิเคราะห์ความ เต格ต่างของคุณลักษณะ 4 ของผู้เรียนก่อนและหลังเข้าร่วมโครงการ ใช้สถิติทดสอบที่ (*t-test*)

ผลการวิจัย พบว่า

1. รูปแบบของระบบการบริหารจัดการศึกษาแบบบูรณาการของภูมิภาค (Region Model) สำหรับเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดอุบลราชธานี ในยุคสังคมเศรษฐกิจฐานความรู้ มีองค์ประกอบสำคัญ 4 เรื่อง คือ การคาดภาพ ความสำเร็จ การกำหนดโครงสร้าง การบริหารจัดการ และติดตามกำกับ

2. ผลที่เกิดขึ้นจากการนำรูปแบบของระบบการบริหารจัดการศึกษาแบบบูรณาการ สำหรับเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาไปใช้ พบว่า ผู้บริหารมีการดำเนินงานด้านความ ตระหนักต่อการบริหารจัดการแบบบูรณาการ การวางแผนระบบบริหารจัดการแบบบูรณาการ และการติดตามผลการแบบบูรณาการอย่างสม่ำเสมอ สำหรับการพัฒนาคู่มือรูปแบบของระบบการ บริหารจัดการศึกษาแบบบูรณาการและการนำคู่มือรูปแบบของระบบการบริหารจัดการศึกษา แบบบูรณาการไปใช้เป็นการดำเนินงานที่ค่อยๆ พัฒนาขึ้นเป็นระยะๆ

การนำระบบบริหารจัดการศึกษาแบบบูรณาการไปใช้ พบว่า หน่วยงานที่เป็นกลุ่ม เครือข่ายเดิม ประกอบด้วย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เขต 1 โรงเรียนคุณธรรมเดชวิทยาคม โรงเรียนหนองสีหอนองค์กน โรงเรียนหกสิบพรหมวิทยาคม และโรงเรียนม่วงสามสิบ (อำนาจชัยปัญญา) ได้ดำเนินการครบถ้วนทั้งทุกรายการ

พัฒนาการคุณลักษณะ 4 ของนักเรียน พบว่า สถานศึกษาที่เข้าร่วมโครงการ สามารถ พัฒนาคุณลักษณะ 4 ของนักเรียนในสถานศึกษาเพิ่มขึ้นจากก่อนเข้าร่วมโครงการ

ลักษณะ วารปีที่ 2549 ข้างต้นใน เสริมทักษิ วิศวกรรมศาสตร์, 2552, หน้า 143-144) ได้ทำการวิจัย เรื่อง การศึกษาความต้องการความช่วยเหลือของเด็กด้อยโอกาสในพื้นที่ชายแดนไทย-กัมพูชา กรณีศึกษาอำเภอโนนคินແ Deng จังหวัดบุรีรัมย์ มีจุดมุ่งหมาย เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของเด็กด้อยโอกาส สภาพปัญหาสาเหตุของปัญหาความต้องการและเขตติของเด็กด้อยโอกาสในเขตพื้นที่ อำเภอโนนคินແ Deng จังหวัดบุรีรัมย์ กลุ่มเป้าหมายได้แก่ เด็กเร่อร่อน เด็กถูกทอดทิ้ง จำนวน 70 คน ที่กำลังเรียนอยู่มูลนิธิโรงเรียนรุ่งวิทยา วิธีดำเนินการวิจัยใช้แบบสอบถามมีโครงสร้าง เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล ผลการวิจัยพบว่า

เด็กด้อยโอกาสที่เป็นกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงอยู่ระหว่าง 2.01-3.00 ลักษณะเด็กด้อยโอกาสส่วนใหญ่ผู้ปกครองมีอาชีพรับจ้าง ในการศึกษาระดับประถมศึกษา รายได้เฉลี่ยต่อเดือน 2,000 บาท

สภาพปัญหาส่วนใหญ่เกิดจากครอบครัวแตกแยกขาดแคลนเครื่องนุ่งห่ม สาเหตุของปัญหานี้ยังคงความยากจน ครอบครัวมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การใช้จ่าย และบิความอดอาหารแคลนเงินทุนในการประกอบอาชีพ

ด้านความต้องการความช่วยเหลือ ด้านเศรษฐกิจส่วนใหญ่มีความต้องการให้จัดทำงานที่เหมาะสมให้แก่ครอบครัวและความต้องการศึกษาต้องการเงินทุนสำหรับประกอบอาชีพของครอบครัว ด้านการศึกษาต้องการเงินทุนด้านการศึกษาและต้องการฝ่ายอบรมอาชีพเสริมด้านต่าง ๆ เพื่อหารายได้เสริมช่วยครอบครัว ด้านสังคมต้องการช่วยเหลือด้านการจัดหาที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมให้

ด้านเขตติของเด็กด้อยโอกาสที่มีต่อครอบครัว ส่วนใหญ่มีความรักบิดามารดาเท่ากัน รักผู้ปกครองเท่ากัน และมีเขตติที่ดีต่อโรงเรียน อย่างมาโรงเรียน มีความรักครูและเพื่อน และทุกคนมีความสามัคคีกัน

ด้านความพึงพอใจการบริการด้านอาหาร ส่วนใหญ่ได้รับประทานอาหารกลางวันทุกวัน ด้านโภชนาการอาหารสะอาด ปริมาณอาหารเพียงพอ ข้อเสนอแนะในการบริการด้านอาหาร คือ ควรจัดอาหารที่มีคุณภาพมากขึ้น

ต่อครรภุ อุบลวัตร (2550) ได้ศึกษาวิจัย การนำเสนออยุทธศาสตร์ของสถาบันอุดมศึกษาไทยในบริบทการเปิดเสรีทางการค้า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์อุปสงค์ของผู้เรียนที่มีต่อสถาบันอุดมศึกษาต่างชาติที่จะมาให้บริการการศึกษาในประเทศไทย

ผลการวิจัยพบว่า ระดับความต้องการของนักเรียนอยู่ในระดับปานกลาง สาขาวิชาที่ผู้เรียนต้องการเรียนมากที่สุด 3 ลำดับคือ พลนิชศาสตร์และการบัญชี วิศวกรรมศาสตร์

และนิเทศศาสตร์ สำหรับประเทศไทยที่ผู้เรียนต้องการให้มาตั้งมหาวิทยาลัยในประเทศไทย กือ ประเทศสหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐอาณาจักรและออสเตรเลีย

ปัจจัย 3 คำค้นแรกที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกเรียนในสถาบันอุดมศึกษาต่างชาติ กือ โอกาสการมีงานทำหลังจากสำเร็จการศึกษา คุณภาพของคณาจารย์และความเป็นมาตรฐานสากลของหลักสูตร

ส่วนปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระดับอุปสงค์ของนักเรียนมี 6 ปัจจัยร่วมกัน กือ ทักษะภาษาที่จะได้รับจากการศึกษาในหลักสูตรนานาชาติ เพศของผู้เรียน ภาษาที่ใช้ในการสื่อสารในการเรียนการสอน โอกาสการเป็นนักเรียนแลกเปลี่ยน รายได้ในอนาคต และรายได้ครอบครัว

ยุทธศาสตร์ของสถาบันอุดมศึกษาไทยในบริบทการเปิดเสรีทางการค้า ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ 7 ยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ในการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของสถาบันอุดมศึกษาไทย ดังนี้ 1) ยุทธศาสตร์ด้านการปฏิรูประบบบริหารจัดการอุดมศึกษา 2) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคณาจารย์และบุคลากรอุดมศึกษา 3) ยุทธศาสตร์ด้านคุณภาพการศึกษา 4) ยุทธศาสตร์ด้านต้นทุนการจัดการศึกษา 5) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาความสามารถทางภาษาต่างประเทศ 6) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างเอกลักษณ์ความเป็นไทยในบริบทนานาชาติ และ 7) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างภาพลักษณ์ของสถาบันอุดมศึกษาไทย

โครงการ บุตรดา (2550) ได้ศึกษาวิจัยปัญหาการปฏิบัติงานวิชาการของโรงเรียนในบริเวณชายแดนไทย-กัมพูชา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสะแก้ว จังหวัดสะแก้ว การวิจัยครั้งนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาปัญหาการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนในบริเวณชายแดนไทย-กัมพูชา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสะแก้ว จังหวัดสะแก้ว จำแนกตามที่ตั้งและขนาดโรงเรียน ผลการวิจัยพบว่า

1. ปัญหาการบริหารงานวิชาการของโรงเรียนในบริเวณชายแดนไทย กัมพูชา มีปัญหาโดยรวมอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยเรียงลำดับคะแนนเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านการวิจัยเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา ด้านการประสานความร่วมมือในการพัฒนาวิชาการ กับสถานศึกษาอื่น ด้านการพัฒนาสื่อนวัตกรรมและเทคโนโลยีทางการศึกษา ด้านการพัฒนาหลักสูตรสถานศึกษา ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนงานวิชาการแก่บุคคล ครอบครัว องค์กร หน่วยงานและสถาบันอื่นที่จัดการศึกษา ด้านการพัฒนาระบบการเรียนรู้ ด้านการวัดผลประเมินผลและเทียบโฉนดการเรียน ด้านการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ ด้านการนิเทศการศึกษา ด้านการส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการแก่ชุมชน ด้านการพัฒนาระบบการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา ด้านการแนะนำการศึกษา

2. เปรียบเทียบปัญหาการบริหารงานวิชาการของ โรงเรียนในรัฐบาลชุดเด่น ไทย-กัมพูชา จำแนกตามที่ตั้งของ โรงเรียน ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสาระแก้ว เขต 1 กับ โรงเรียน ที่ตั้งอยู่ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสาระแก้ว เขต 2 ทั้ง โดยรวมและรายด้านแตกต่าง กันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3. ปัญหาการบริหารงานวิชาการของ โรงเรียน ในรัฐบาลชุดเด่น ไทย-กัมพูชา จำแนกตามขนาดของ โรงเรียน คือ โรงเรียนขนาดเล็ก โรงเรียนขนาดกลาง และ โรงเรียนขนาดใหญ่ ทั้ง โดยรวมและรายด้านแตกต่าง กันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

อุดม อริยาณิช (2551) ศึกษาเรื่อง ความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของ องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม ผลการศึกษาวิจัยพบว่า ความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอ เมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม ส่วนใหญ่มีความพร้อมอยู่ในระดับมาก โดยความพร้อมมาก ในด้านบุคคล ซึ่งมีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือ มีความพร้อมมากในด้านการบริหารจัดการ ด้านงบประมาณ ตามลำดับ และมีความพร้อมปานกลางในด้านอาคารสถานที่และวัสดุ อุปกรณ์ ซึ่งค่าเฉลี่ยต่ำสุดเป็นอันดับสุดท้าย

ส่วนแนวทางการพัฒนาความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานจึงควรจัดตั้ง งบประมาณด้านการก่อสร้างอาคารสถานที่ไว้ใช้ในการจัดการศึกษาให้เพียงพอ และกำหนด ให้มีมาตรฐานการจัดทำ การควบคุมคุณภาพรักษาวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์ ที่จำเป็นต้องใช้ใน การจัดการศึกษา เพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับการกิจการจัดการศึกษาและเพื่อให้การใช้ อาคาร สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ของทางราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่าและ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (ม.ป.ป. อ้างถึงใน สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ, 2551, หน้า 35-37) ได้ศึกษาเรื่องยุทธศาสตร์เชิงรุกด้านความร่วมมือกับต่างประเทศของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาของไทยตามกรอบความร่วมมือพหุภาคี/ ทวีภาคี ปี พ.ศ. 2548-2549 มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์แนวทางพัฒนาความร่วมมือกับต่างประเทศของกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งในกรอบพหุภาคีและทวีภาคีสำหรับ ปี พ.ศ. 2548-2549 และกำหนดยุทธศาสตร์เชิงรุก ด้านความร่วมมือกับต่างประเทศของกระทรวงศึกษาธิการในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของไทย ทั้งในกรอบความร่วมมือพหุภาคีและทวีภาคี สำหรับปี พ.ศ. 2548-2549

จากการศึกษาสภาพปัจจุบันและปัญหาการดำเนินงานความร่วมมือกับต่างประเทศ ด้านการศึกษา พบว่า

1. นโยบายความร่วมมือกับต่างประเทศด้านการศึกษาของประเทศไทยยังขาดความเป็นเอกภาพ หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินกิจกรรม/ โครงการในลักษณะเชิงรับมากกว่าเชิงรุก การดำเนินตามนโยบายดังกล่าวขึ้นไม่มีความต่อเนื่องและขาดการติดตามประเมินผลที่เป็นระบบ

2. การปฏิบัติงานด้านต่างประเทศของหลาย ๆ หน่วยงานยังขาดการประสานงานในลักษณะเครือข่ายที่เข้มแข็ง การทำงานส่วนใหญ่เป็นไปในลักษณะต่างคนต่างทำ ส่งผลให้เกิดการทำงานที่ซ้ำซ้อน ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างกัน

3. ผู้ปฏิบัติงานด้านต่างประเทศยังไม่ได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างเต็มที่ ทั้งในเรื่องการใช้ภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษาอังกฤษและทักษะนานาชาติ ซึ่งการที่จะพัฒนาด้านความร่วมมือกับต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นจะต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพของผู้ปฏิบัติงานด้านต่างประเทศ ตลอดจนบุคลากรการศึกษา ครู อาจารย์ นักเรียน นักศึกษาด้วย

จากการศึกษาวิเคราะห์เอกสารและกรอบความร่วมมือกับต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ข้อมูลจากแบบสอบถาม และข้อคิดเห็นจากการสัมภาษณ์ผู้บริหารที่รับผิดชอบงานด้านต่างประเทศ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมของการดำเนินความร่วมมือกับต่างประเทศของกระทรวงศึกษาธิการ พบร่วมกับ ข้อมูลส่วนใหญ่มีความสอดคล้องกันในเรื่องการกำหนดยุทธศาสตร์เชิงรุกด้านความร่วมมือกับต่างประเทศด้านการศึกษา ที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ได้นี้ กระทรวงศึกษาธิการควรกำหนดเป็นยุทธศาสตร์เชิงรุกโดยให้ความสำคัญกับประเด็นสำคัญ 3 ประการดังนี้ คือ

1. การพัฒนาประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

2. ควรเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

3. การสนับสนุนการเป็นหุ้นส่วนและการสร้างเครือข่ายทางการศึกษาทั้งในและต่างประเทศและการที่จะกำหนดยุทธศาสตร์เชิงรุก กระทรวงศึกษาธิการจำเป็นจะต้องดำเนินถึงความพร้อมทั้งในและต่างประเทศ นโยบาย งบประมาณ และการพัฒนากำลังคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านต่างประเทศและบุคลากรในสถาบันการศึกษา

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2551) ได้ศึกษาความพร้อมของสถาบันการศึกษาของไทยในการรองรับนโยบายการพัฒนาประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน โดยสรุปผลการศึกษา ได้ดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมของสถาบันการศึกษาในการจัดการศึกษาให้กับนักศึกษาต่างชาติ จากผลการศึกษา พบร่วมกับการจัดการศึกษาให้กับนักศึกษาต่างชาติของสถาบันการศึกษา

ของไทยนี้ จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมในหลาย ๆ ด้าน ประกอบด้วย การเตรียมความพร้อมด้าน โครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษา ได้แก่ หอพักนักศึกษาต่างชาติ หรือ International House ห้องสมุด ทุนการศึกษา บุคลากร เช่น การเตรียมความพร้อมด้านอาจารย์ผู้สอน การเตรียมความพร้อมด้านอาจารย์ผู้สอนภาษาไทย การเตรียมความพร้อม ด้านความเข้าใจประเทศเพื่อนบ้าน ของผู้บริหารและคณาจารย์ การเตรียมความพร้อมของบุคลากรสายสนับสนุน ด้านหลักสูตร การสอนและมาตรฐานการศึกษา ความพร้อมด้านการปรับพื้นฐาน ความพร้อมด้านการคุ้มครองนักศึกษาต่างชาติ

2. การวิเคราะห์ความพร้อมของสถาบันการศึกษาของไทยในการดำเนินงานเพื่อรับนโยบายการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน จากผลการศึกษาสามารถสรุปในประเด็นสำคัญได้ตามลำดับ ดังนี้ ความพร้อมของสถาบันการศึกษา ในระดับมหาวิทยาลัยของรัฐบาลและเอกชน ข้อมูลทั่วไปของสถาบันการศึกษา จากการศึกษาพบว่า สถาบันการศึกษาส่วนใหญ่มีวิสัยทัศน์ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาให้แก่กลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน แต่มีนโยบายเกี่ยวกับการจัดการศึกษาให้แก่กลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน คือ นโยบายเปิดรับนักศึกษาต่างชาติจากทุกประเทศโดยเฉพาะในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งนักศึกษาจะต้องมีคุณสมบัติตามเกณฑ์ที่ทางมหาวิทยาลัยกำหนด นอกจากนี้สถาบันการศึกษาส่วนใหญ่ได้ดำเนินโครงการแลกเปลี่ยนบุคลากรทางด้านการศึกษากับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศ โดยทางสถาบัน มีอาจารย์ที่เคยปฏิบัติงานในต่างประเทศหรือการร่วมกับชาวต่างชาติของอาจารย์ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องการสอน นอกจากนี้ทางสถาบันการศึกษายังมีบุคลากรจำนวนระหว่าง 1-5 คน ที่เคยปฏิบัติงานในต่างประเทศ หรือเคยร่วมปฏิบัติงานกับชาวต่างชาติในเรื่องของงานบริการวิชาการ และสถาบันการศึกษาส่วนใหญ่มีนักศึกษาต่างชาติกำลังศึกษาอยู่ในปัจจุบัน โดยสถาบันการศึกษาจะใช้ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษในการจัดการเรียนการสอน

เสริมศักดิ์ วิชาลาภรณ์ (2552) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง สภาพการจัดการศึกษาให้กับนักเรียนชายขอบในจังหวัดชายแดนของไทยที่ติดกับประเทศกัมพูชา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์สภาพและปัญหาการจัดการศึกษาให้กับนักเรียนชายขอบในจังหวัดชายแดนของไทยที่ติดกับประเทศกัมพูชา เพื่อศึกษาปัจจัยที่เอื้อต่อความสำเร็จและปัจจัยที่ไม่เอื้อต่อความสำเร็จในการจัดการศึกษาให้กับนักเรียนชายขอบในจังหวัดชายแดนของไทยที่ติดกับประเทศกัมพูชา และเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบายในการกำหนดทิศทางการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาการศึกษาให้กับนักเรียนชายขอบในจังหวัดชายแดนของไทยที่ติดกับประเทศกัมพูชา

### ผลการศึกษาวิจัยสรุปได้ดังนี้

สภาพทั่วไปของพื้นที่ชายแดนประเทศไทย-กัมพูชาทั้งด้านภาคตะวันออกและ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นสังคมหลากหลายวัฒนธรรม ประกอบด้วยประชากรหลายชาติพันธุ์ แต่ก่อต่างกันตามพื้นที่ เช่น ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีทั้งชาวเขมร ลาว ส่วย เยอ ประชากร ส่วนใหญ่ใช้ภาษาถิ่น เช่น ภาษาส่วย ภาษาเขมร ภาษาลาวและส่วนใหญ่มีญาติอยู่ทางฝั่งกัมพูชา ค่านิยมของคนจากชาติพันธุ์ต่าง ๆ มีอิทธิพลต่อการศึกษา เช่น ชาวส่วย รักสนูก พุ่มເຟຝຍ ໄປປະຫວັດ ส่วนใหญ่ไม่มีที่ดินทำกิน ส่งผลต่อคุณภาพชีวิต การเห็นแบบอย่างของเด็ก สภาพครอบครัวส่วนใหญ่ ผู้ปกครองของเด็กมีฐานะยากจน มีอาชีพทำนาและรับจ้าง เมื่อหมดฤทธิ์ ทำงาน มักอพยพไปทำงานต่างพื้นที่ เช่น ไปรับจ้างตัดอ้อมข้อ ทำงานก่อสร้าง ฯลฯ เมื่อถึงฤดูทำนา จึงจะกลับภูมิลำเนา โดยบางส่วนได้นำลูกที่พ่อจะใช้แรงงานໄດ້ໄປດ້ວຍ บางส่วนทั้งลูกໄວ້ໃຫ້ຢູ່ຕາຍເລື່ອທີ່ບ້ານ ประกอบกับสภาพสังคมแวดล้อมด้วยปัญหาฯลฯ แล้วบ่อนการพนัน ที่กระจายอยู่ตามบริเวณชุมชนผ่านแดน ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของเด็ก และประชาชนในพื้นที่

โรงเรียนตามแนวเขตเบื้องชายแดนส่วนใหญ่เป็นโรงเรียนขนาดเล็ก กระจายตัวอยู่ ตามชายขอบทั้งหมด และส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในหมู่บ้านขนาดเล็ก เศรษฐกิจไม่ดี การสนับสนุน โรงเรียนจากชุมชนจึงมีน้อย เด็กจากฝั่งประเทศไทยเข้ามาเรียนในพื้นที่เป็นจำนวนมาก เด็กเหล่านี้ส่วนใหญ่เป็นเด็ก 2 สัญชาติ และบางส่วนเป็นเด็กไม่มีสัญชาติ และเด็กต่างด้าว อย่างไร ก็ตามเด็กกัมพูชา ไม่ได้มาร่วมเรียนหนังสืออย่างเดียว แต่มาเพื่อประโยชน์อย่างอื่น เช่น การรู้ ภาษาไทยเพื่อประกอบอาชีพเป็นมัคคุเทศก์ มาเรียนเพื่อประโยชน์ในการติดต่อกับชาวไทย นาเพื่อขอรับสิทธิเข้ามาใช้แรงงานในประเทศไทยในอนาคต

### ปัญหาสำคัญในพื้นที่ชายแดนประเทศไทย-กัมพูชา คือ

การขาดแคลนครู โรงเรียนส่วนใหญ่มีครูไม่ครบชั้น ครุภาระบ่อบ່ອນຈາກສ่วนใหญ่ เป็นคนต่างด้าว ครูซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนรุ่นใหม่ขาดองค์ความรู้ ขาดความอดทน ไม่สู้งาน ความทุ่มเท ในการทำงานสูญเสียรุ่นเก่าไม่ได้ ครูทำหน้าที่มากเกินไปเนื่องจากต้องทำงานพิเศษต่าง ๆ ที่นักเรียนให้มาจากการสอน

สวัสดิการ สิทธิหรือผลประโยชน์เกือกถูกต่าง ๆ ซึ่งเป็นข้อกฎหมาย แล้วเป็นสิ่งจูงใจ ของครูชายแดนบางอย่างที่เคยได้รับ เช่น เหรียญปฐบัตรการชายแดน เนื้ยกันดาร เนื้yleiingເສື່ອງກັຍ ปัจจุบันไม่ได้รับ ส่วนค่าตอบแทนสำหรับพื้นที่พิเศษได้รับเฉพาะบางพื้นที่เท่านั้นซึ่งมีพื้นที่ ๆ ได้รับน้อยมากไม่ทั่วถึงโรงเรียนทั้งหมดที่อยู่ติดชายแดน

สภาพครอบครัวของนักเรียนในพื้นที่ ผู้ปกครองส่วนใหญ่มีฐานะยากจน เด็กส่วนใหญ่ อายุกับคนอื่น เช่น ตา ยาย ป้า น้า อา เนื่องจากพ่อ แม่ ไปทำงานต่างพื้นที่บ้าง ส่วนถูกทำทารุณจากคน ในบ้าน เด็กเห็นแบบอย่างที่ไม่ดี ครอบครัวที่ขาดความอบอุ่น การเลี้ยงดูที่ไม่ถูกต้อง ค่านิยม ที่ไม่ถูกต้องในการดำเนินชีวิต ทำให้เด็กส่วนใหญ่ขาดระเบียบวินัย เอาแต่ใจตนเอง การที่เด็ก นักเรียนถูกทอดทิ้งให้อยู่กับปู่ย่าตายายเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เด็กไม่มีการเรียนรู้ที่บ้าน เด็กขาด ความอบอุ่น พ่อ แม่ ผู้ปกครอง ไม่ได้มีส่วนช่วยในการสนับสนุน ส่งเสริมการเรียนรู้ของเด็ก เพราะ เด็กไม่ได้อยู่กับพ่อ แม่

บ่อนการพนันในพื้นที่ส่งผลให้เกิดปัญหาฯลฯ เสพติด เด็กเห็นแบบอย่างที่ไม่ดี ด้านการพนัน เด็กบางส่วนติดการพนัน ปัญหาฯลฯ เสพติด ซึ่งไม่สามารถเข้าถึงได้ ส่งผลต่อการศึกษา เป็นอันมาก โดยเฉพาะการเฝ้าระวังเด็ก

การขยายตัวของสังคมเมือง เข้าถึงชายขอบเรือ เดือนักเรียนซึ่งซับค่านิยมบางอย่าง ที่ไม่เหมาะสม นักเรียนไม่มีความกระตือรือร้นในการเรียน นักเรียนไม่สนใจการเรียน ขาดความ รับผิดชอบบางครอบครัวอยู่กันตามลำพัง พี่กันน้องดูแลกันเอง นักเรียนมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัย อันควร

โรงเรียนขาดความพร้อมด้านสื่อ วัสดุ อุปกรณ์ โรงเรียนตามแนวทางเด่นซึ่งส่วนใหญ่ เป็นโรงเรียนขนาดเล็ก งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมีน้อย นำไปใช้ในงานที่เป็นภารกิจประจำวัน ไม่เพียงพอที่จะจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เพื่อให้เด็กได้มีโอกาสได้ใช้ เมื่อนั้นโรงเรียนขนาดใหญ่

นักเรียนออกกลางคืนเป็นจำนวนมากเนื่องจากต้องอพยพตามผู้ปกครองไปทำงานต่างถิ่น ด้วยความยากลำบาก นักเรียนเบนร่องส่วนมาเรียนแล้วกลับประเทศ ยากลำบากในการติดตาม ความห่างไกลของการคุณภาพระหว่างโรงเรียนกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประกอบกับลักษณะภูมิประเทศซึ่งส่วนใหญ่เป็นพื้นที่สูง ทำให้การกำกับติดตาม นิเทศ จากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาขาดความถี่ ความสม่ำเสมอ ส่งผลต่อข้อวัณกำลังใจในการทำงาน ของครู

ความไม่เป็นธรรมจากการประเมินโดยใช้เกณฑ์เดียวกันทั้งประเทศ เช่น การประเมิน ของ สมศ. เช่น เกณฑ์การประเมินบางข้อที่ระบุว่าโรงเรียนต้องมีครุครูชั้น ทำให้โรงเรียนบางส่วน ที่ขาดแคลนครุ ไม่ผ่านการประเมิน

วิธีการงบประมาณไม่เหมาะสม การใช้งบประมาณตามรายหัวเหมือนกันหมดทุกพื้นที่ ส่งผลให้เกิดความไม่เสมอภาค ควรเพิ่มสัดส่วนให้มากขึ้นสำหรับโรงเรียนที่มีลักษณะเฉพาะ เช่น โรงเรียนชายแดน โรงเรียนขนาดเล็ก

การบริหารงานบุคคลโดยใช้เกณฑ์ กศ. เดียวกันทั้งประเทศในการจัดสรรงบประมาณ ระหว่างครูและนักเรียน ส่งผลให้เกิดปัญหาในโรงเรียนขนาดเล็ก เพราะถึงแม้เด็กน้อยแต่ต้องจัดการเรียนการสอนครอบหมู่ทุกชั้นและภาระงานอื่น ๆ มีเหมือนกับโรงเรียนขนาดใหญ่

ปัจจัยที่เอื้อต่อความสำเร็จในการจัดการศึกษาให้กับนักเรียนชายขอบในจังหวัดชายแดนของไทยที่ติดกับประเทศกัมพูชา มีดังนี้ ความปลดปล่อยในชีวิตและทรัพย์สินของครูในพื้นที่ ความเสียสละของครูและบุคลากรทางการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน คุณภาพของผู้บริหาร และครู ความพร้อมของโรงเรียนทั้งด้านบุคลากร สื่อเทคโนโลยีและสภาพอาชีวสถานที่ ที่เอื้อต่อการจัดการเรียนการสอน การมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของภาครัฐ และการมีส่วนร่วมขององค์กรเอกชน ชุมชนในการสนับสนุนส่งเสริมการจัดการศึกษาในพื้นที่ ขวัญและกำลังใจ ในการทำงานของครูที่ได้รับจากการดำเนินนโยบายของภาครัฐ ซึ่งจะนำไปสู่ความมุ่งมั่นผูกพัน ในการทำงาน ในพื้นที่และเขตทำงานของภาครัฐที่จะส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาในพื้นที่ ชายแดนของไทยที่ติดกับประเทศกัมพูชา โดยการกำหนดนโยบายเฉพาะและแนวทางการปฏิบัติ ที่ชัดเจน

ปัจจัยที่อาจไม่เอื้อต่อความสำเร็จในการจัดการศึกษากับนักเรียนชายขอบในจังหวัดชายแดนของไทยที่ติดกับประเทศกัมพูชา มีดังนี้ สภาพการขาดแคลนครุภาระที่สามารถจัดการเรียนการสอน ได้อย่างต่อเนื่อง เพราะครุภาระของครูที่ต้องสอนพื้นที่บ่อบอย การขาดความพร้อมด้านสื่อเทคโนโลยีเพื่อการจัดการเรียนการสอน โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สภาพทางเศรษฐกิจที่ยากจนของครอบครัว สภาพครอบครัวที่แตกแยกเนื่องจากผู้ปกครอง ต้องอพยพไปทำงานต่างพื้นที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมให้ผู้เรียนได้พัฒนาตนเองอย่างเต็มที่ ศักยภาพ เนื่องจากผู้เรียนไม่ได้รับการส่งเสริม สนับสนุนด้านการเรียนจากที่บ้านอย่างเต็มที่ กระบวนการจัดการศึกษาทางสังคมจากครอบครัวทำได้ยากลำบาก อีกทั้งเป็นการสร้างโอกาสให้เด็ก บางส่วนถูกกลั่นเม็ดทางเพศสภาพสิ่งแวดล้อมทางสังคมที่สร้างโอกาส หรือหักโขงให้เด็กใช้วิธีชีวิต ที่ไม่ถูกต้องตามคุณธรรมจริยธรรม สังคมไทย โดยเฉพาะบ่อนการพนันตามแนวชายแดน ปัญหายาเสพติดในชุมชนบางพื้นที่ตามแนวชายแดน ความหลากหลายด้านชาติพันธุ์ของผู้เรียน ซึ่งหมายรวมถึง ภาษา วัฒนธรรม วิถีชีวิต ค่านิยมบางประการ มีอิทธิพลต่อการเรียนรู้ของนักเรียน และความเหลื่อมล้ำในเชิงนโยบาย สำหรับพื้นที่ชายแดน การขาดนโยบาย และแนวทางปฏิบัติ ที่เป็นรูปธรรม ชัดเจน เนพาะสำหรับโรงเรียนในพื้นที่ชายแดนประเทศไทย-กัมพูชา ทั้งด้านวิธีการ งบประมาณ และระบบการประเมินทำให้ครูและบุคลากรในพื้นที่รู้สึกว่าตนเองไม่ได้รับความ เป็นธรรม

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2552) ได้จัดทำรายงานโครงการวิจัยเรื่อง การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนากลยุทธ์ความร่วมมือด้านการศึกษากับประเทศไทย เพื่อบ้านของสำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ

ผลจากการวิเคราะห์และประเมินกลยุทธ์ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทยกับประเทศไทยเพื่อบ้านที่ผ่านมาในรูปแบบของการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) โดยนำข้อมูลเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายการต่างประเทศ และนโยบายด้านการศึกษาของแต่ละประเทศมาประกอบในการวิเคราะห์ ได้พัฒนาเป็นกลยุทธ์ความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทยกับประเทศไทยเพื่อบ้าน ดังนี้

กลยุทธ์หลัก ได้แก่ กลยุทธ์ที่ 1 ยกระดับนโยบายความร่วมมือด้านการศึกษาให้เป็นนโยบายระดับชาติ เพื่อใช้เป็นกลไกในการสร้างความสัมพันธ์ที่ยั่งยืนระหว่างประเทศไทยกับประเทศไทยเพื่อบ้าน กลยุทธ์ที่ 2 ขยายความร่วมมือในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ระดับขั้นพื้นฐาน อุดมศึกษา รวมถึงการอาชีวศึกษา ให้เป็นการศึกษาตลอดชีวิตที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาของแต่ละประเทศ กลยุทธ์ที่ 3 สร้างเอกภาพในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการศึกษากับประเทศไทยเพื่อบ้าน ไปในทิศทางเดียวกัน กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความไว้วางใจ และความเชื่อมั่นระหว่างไทยกับประเทศไทยเพื่อบ้าน

กลยุทธ์รายประเทศ ประเทศไทย พม่า กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษา เพื่อเป็นกลไกในการสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจเชิงวัฒนธรรม กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษา เป็นคุณภาพสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และทักษะ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมความร่วมมือด้านการปฏิรูปการศึกษา

ประเทศลาว กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมความร่วมมือในด้านการศึกษาเพื่อการพัฒนาคุณภาพทรัพยากรมนุษย์ กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมความร่วมมือในการยกระดับความรู้ของครูและบุคลากรทางการศึกษา ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน การศึกษาพิเศษ อาชีวะ การศึกษานอกระบบและ การศึกษาตามอัธยาศัย กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการศึกษาในระดับอุดมศึกษา

ประเทศไทย พม่า กลยุทธ์ที่ 1 เร่งรัดการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือทางการศึกษากับพม่า อย่างเป็นทางการ กลยุทธ์ที่ 2 การวางแผนความร่วมมือพัฒนาการศึกษาระหว่างไทยกับกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของพม่า กลยุทธ์ที่ 3 สนับสนุนการพัฒนาด้านอาชีวศึกษา การศึกษานอกระบบ และการศึกษาทางไกลของพม่า กลยุทธ์ที่ 4 สนับสนุนให้กับศึกษาพม่าและไทยได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ทำความเข้าใจวัฒนธรรมและสังคมพม่า และไทยอย่างลึกซึ้ง

ประเทศเวียดนาม กลุ่มที่ 1 ส่งเสริมความร่วมมือการพัฒนาหลักสูตร และการทั่วไป ในลักษณะหุ้นส่วนที่เท่าเทียมกัน มุ่งเน้นด้านสังคมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี กลุ่มที่ 2 ส่งเสริมความร่วมมือในการทำแผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระดับอาชีวศึกษา และอุดมศึกษาไทย-เวียดนาม กลุ่มที่ 3 ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระดับอาชีวศึกษา และอุดมศึกษาไทย-เวียดนามบนพื้นฐานของความเท่าเทียมและการเป็นหุ้นส่วน

มันนี พดุงทักษิน (ม.ป.ป.) ได้ทำการศึกษารูปแบบการจัดการเรียนรู้ระบบสองภาษา (ไทย-มลายู) แบบประยุกต์ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งผู้วิจัยสรุปผลการศึกษาที่เกี่ยวกับ ด้านความพร้อมในการจัดการศึกษาได้ดังนี้

มีการคัดเลือกโรงเรียนที่มีความพร้อมด้านการบริหารจัดการ ครุและชุมชน เขตพื้นที่ละ 2 โรง รวม 12 โรง เป็นโรงเรียนนำร่องการสอนสองภาษา และมีการเตรียมความพร้อม ให้โรงเรียนและครุก่อนดำเนินการจัดการเรียนรู้ด้วยระบบสองภาษาเป็นเวลา 6 เดือน (ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2549-เมษายน พ.ศ. 2550) ดังนี้

1. ทบทวนแนวคิด ทฤษฎีและผลงานวิจัย มีการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ผลงานวิจัย และแนวทางจัดการเรียนรู้ทุกวิชาหรือสองภาษาของสถาบันภาษาศาสตร์ที่ดำเนินการกับกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ประชุมร่วมกับสถาบันวิจัยทางภาษา นำมาพัฒนาประสานประยุกต์เป็นแนวทางการสอนสองภาษาที่สอดคล้องกับบริบทของจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. เตรียมความพร้อมบุคลากร มีการสร้างความเข้าใจในนโยบายการสอนสองภาษาให้กับ ผู้บริหารโรงเรียน ครุ ผู้แทนชุมชนและศึกษานิเทศก์สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่รับผิดชอบ การสอนสองภาษา นำคณาจารย์ผู้บริหารและครุศึกษาดูงานการสอนสองภาษาในโรงเรียนของรัฐ และเอกชนทั้งก่อนและระหว่างดำเนินโครงการ ช่วยเพิ่มโอกาสสนับสนุนการสอนสองภาษาให้กับ คณะกรรมการและสามารถนำมายกระดับกับการสอนสองภาษา (ไทย-มลายู) ของโรงเรียนนำร่อง

3. เตรียมแผนจัดประสบการณ์การเรียนรู้ การสอนสองภาษาใช้หลักสูตรการศึกษา ปฐมวัย พุทธศักราช 2546 ของกระทรวงศึกษาธิการเป็นหลัก แต่มีการจัดทำแผนจัดประสบการณ์ การเรียนรู้เป็นสองภาษา กำหนดคำศัพท์ที่ต้องการให้เด็กเรียนรู้โดยเจียนเป็นภาษาไทยแต่อ่านออก เสียงเป็นภาษาอังกฤษ เช่น อาย (ไก่) อีแก (ปลา) บรรจุในแผนจัดประสบการณ์การเรียนรู้ ชั้นอนุบาล 1 จำนวน 300 คำ ชั้นอนุบาล 2 จำนวน 300 คำ และจัดลำดับหน่วงการเรียนรู้ใหม่ ให้เด็กเรียนรู้ จากสิ่งที่ใกล้ตัวไปหาไกลตัว เช่น เรียงจากหน่าวัยปฐมนิเทศ ไปหาหน่าวัยชุมชน สังคม ที่ใกล้ตัวออกไป เป็นต้น

4. จัดทำสื่อการเรียนรู้สองภาษา มีการจัดทำสื่อการเรียนรู้เป็นสื่อสัมผัส เพลง นิทาน สองภาษา และพจนานุกรมไทย-มาเลย์ ให้ครูสองภาษาใช้ศึกษาค้นคว้าเพื่อใช้ภาษาได้อย่างถูกต้อง ในการจัดกิจกรรมให้เด็ก

#### งานวิจัยในต่างประเทศ

Schneider (2000) ยังคงใน กนิษฐา นาوارัตน์ (2549) ได้ศึกษารูปแบบและกลยุทธ์ ของประเทศผู้นำตะวันตก ด้านการดึงดูดนักศึกษาต่างชาติ ได้แก่ อังกฤษ ออสเตรเลีย และแคนาดา โดยเปรียบเทียบกับสหรัฐอเมริกา Schneider พบว่า ประเทศทั้งสาม ได้ปรับนโยบายด้านการค้า การศึกษา และการต่างประเทศ เพื่อขยายธุรกิจการศึกษาในประเทศเป้าหมาย โดยเฉพาะอังกฤษ รัฐบาลภายใต้นายกรัฐมนตรี Tony Blair ได้ประกาศนโยบายด้านการขยายตลาดการศึกษา ในต่างประเทศ และพัฒนากลยุทธ์ร่วมกับภาคเอกชนในการดึงดูดนักศึกษาต่างชาติ โดยมีเป้าหมาย ที่ชัดเจน และทำการวิเคราะห์ตลาดศักยภาพของประเทศ และผลประโยชน์ที่จะได้รับ ในขณะที่ ออสเตรเลียได้ใช้ระบบสารสนเทศในการประชาสัมพันธ์การศึกษานานาชาติ ด้วยการสร้าง “การซื้อครบรอบ” (One-Stop-Shopping) บน Website ให้ความสะดวกแก่นักศึกษาต่างชาติ ด้านข้อมูลการเรียน การขอวีซ่า และมีการเชื่อม (Link) กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ และกองตรวจคนเข้าเมือง นอกจากนี้ ประเทศแคนาดา ออสเตรเลีย และประเทศอังกฤษ ได้ทุ่มงบประมาณของรัฐในการให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษาในประเทศ เป้าหมาย โดยเฉพาะอังกฤษในช่วง ปี ค.ศ. 2000-2003 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน 400 ล้านบาท นอกจากนี้รายงานวิจัยได้สรุปกลยุทธ์ให้แก่รัฐบาลสหรัฐอเมริกาในการปรับปรุงฯ การขยายตลาดการศึกษาในต่างประเทศ

Sanderson (2002) ได้ศึกษาพัฒนาการของการศึกษานานาชาติในประเทศสิงคโปร์ ชี้พบว่า สิงคโปร์มีแรงจูงใจให้นักศึกษาต่างชาติ เข้าไปศึกษาต่อในประเทศสิงคโปร์ ได้แก่ ค่าเล่าเรียนที่เหมาะสม นักศึกษาต่างชาติเสียแพงกว่านักศึกษาสิงคโปร์เพียง 10% และรัฐบาล สิงคโปร์ให้เงินอุดหนุนการศึกษาของนักศึกษาต่างชาติดึงปีละ \$ 130 ล้าน หรือประมาณ 5,200 ล้านบาทต่อปี นอกจากนี้ ข้อมูลในพิเศษอีกประการหนึ่งได้แก่ การให้นักศึกษาทุนเหล่านี้สามารถ ทำงานใช้ทุน ได้เป็นเวลา 3 ปี โดยสามารถทำงานสาขาอื่นที่ไม่ได้จบก็ได้ นับว่าเป็นการลงทุน ระยะยาวของรัฐบาลเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจยุคโลกาภิวัตน์ เพราะนอกจากจะได้แรงงานที่มีคุณภาพ แล้วยังได้สร้างเครือข่ายในด้านธุรกิจกับบัณฑิตต่างชาติเหล่านี้ด้วย นอกจากนี้รัฐบาลยังผลักดัน ให้มหาวิทยาลัยชั้นนำของสิงคโปร์ เป็นมหาวิทยาลัยชั้นนำระดับโลก (World Class University) ด้วย การให้ทุนอุดหนุนการศึกษานานาชาติและการจ้างทีมงานผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ ในปี

ค.ศ. 1997 ซึ่งได้แนะนำให้คิงคูคนักศึกษาต่างชาติที่ดีเด่น (Top Talent) เป็นจำนวนอยู่ 20% ของนักศึกษาทั้งหมด เพื่อการระดับของมหาวิทยาลัยในสิงคโปร์ จะทำให้สิงคโปร์เป็นคู่แข่งรายใหม่ ที่สำคัญสำหรับประเทศไทยเดียว นิวชีแลนด์ สหรัฐอเมริกา แคนาดา และอังกฤษ ใน 10 ปี ข้างหน้า

นอกจากนี้ได้มีการสรุปจุดแข็งของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางการศึกษา ได้ 14 ประการ ด้วยกัน คือ การมีมหาวิทยาลัยที่มีคุณภาพสูง มีงานวิจัยร่วมกับมหาวิทยาลัยชั้นนำ ในตะวันตกและอุทัยานวิทยาศาสตร์แห่งชาติ การใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษากลาง มีการเมือง เศรษฐกิจที่มั่นคงและสัมคมที่ปลอดภัย โอกาสได้งานหลังจบการศึกษา เป็นต้น

งานวิจัยของ Coutourier (2003) อ้างถึงใน กนิษฐา นาوارัตน์ (2549) เป็นการยืนยันว่า ในยุคโลกาภิวัตน์ทำให้สถาบันการศึกษาเอกชนมุ่งแสวงหากำไรมากขึ้น รวมทั้งมหาวิทยาลัยของ รัฐทั้งในประเทศไทยพัฒนาแล้ว และกำลังพัฒนาในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การเปิดสาขาในต่างประเทศ การเป็นพันธมิตรกับมหาวิทยาลัยต่างชาติ และบริษัทข้ามชาติ การแฟรนไชส์มหาวิทยาลัย การรับสมัครนักศึกษาต่างชาติ การแลกเปลี่ยนคณาจารย์ และการรวมตัวของมหาวิทยาลัย เพื่อเปิดหลักสูตร On-Line เพราะขณะนี้มีนักศึกษา 88 ล้านคนทั่วโลก ขึ้นเป็นจำนวน 300% เมื่อเทียบกับ 30 ปีที่แล้ว นักลงทุนได้คาดการณ์ว่า ภายใน ค.ศ. 2025 จะมีนักศึกษา

ในระดับอุดมศึกษา 160 ล้านคน และมีแนวโน้มว่าจะมี 45 ล้านคนเรียนระบบ On-Line อันจะส่งผล ให้ธุรกิจการศึกษาขึ้นเติบโตรวดเร็วขึ้นทั่วโลก โดยเฉพาะในแถบเอเชีย ในปี ค.ศ. 2002 มีนักศึกษา 17 ล้านคน และคาดว่าจะมีถึงจำนวน 87 ล้านคนในเอเชียภายในปี 2025 ทำให้มีการตั้ง สถาบันการศึกษาเอกชนมากขึ้น เช่น ในมาเลเซีย ในปี ค.ศ. 1992 มีเพียง 156 แห่ง แต่ภายในปี ค.ศ. 1999 มีถึง 564 แห่ง มีนักศึกษาเรียน 15,000 คน ในปี ค.ศ. 1985 แต่ปี ค.ศ. 1995 มีถึง 127,594 คน เพราะรัฐบาลมาเลเซียพยายามลดลงประมาณในการเปิดมหาวิทยาลัยของรัฐเอง pragmatism นี้ มีทั่วโลก เช่น ในชิลี อุรุกวัย อินเดีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สิงคโปร์ ช่องกง รัฐบาลสิงคโปร์ มีนโยบายให้มีมหาวิทยาลัยของรัฐเพียง 3 แห่ง คงเดิม แต่ส่งเสริมให้เอกชนเปิดมหาวิทยาลัย มากขึ้น โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยต่างชาติ ในประเทศไทยมาเลเซียรัฐบาลได้เปลี่ยนนโยบายการศึกษา ให้มหาวิทยาลัยต่างชาติเปิดสาขาในประเทศไทยไม่จำกัดจำนวนเพื่อเปิดตลาดเสรีในการศึกษา ภาคเอกชน

Maiketso (2009) ได้ทำการศึกษาอนาคตในการขัดตั้งศูนย์กลางการศึกษาของบอสเวนา พบว่า การค้าเกี่ยวกับบริการ โดยทั่วไป เป็นตัวเลือกที่ดำรงอยู่อย่างมีอำนาจในการที่จะให้

ความช่วยเหลือต่อความต้องการกระจายการลงทุนทางเศรษฐกิจในบอสวานา การศึกษาครั้งนี้ได้ให้รายละเอียดเรื่องการอภิปรายตามนโยบายที่ต่อเนื่อง เกี่ยวกับความจำเป็นในการพัฒนาศูนย์กลางการศึกษาในบอสวานา ซึ่งมีจุดมุ่งหมายที่จะให้การสนับสนุนอย่างสร้างสรรค์ตามนโยบายผู้วิจัยได้วิเคราะห์แนวโน้มของการศึกษาทางด้านการค้าการลงทุน ทั้งทางด้านการส่งออกและการนำเข้าทางการศึกษาในระดับอุดมศึกษา การศึกษานี้ได้ตรวจสอบนโยบายเบื้องต้น และสถาบันการศึกษาในภาคการศึกษาร่วมกับการประเมินความพร้อมที่จะให้การสนับสนุนการจัดตั้งและการบำรุงรักษาศูนย์กลางการศึกษา ข้อมูลที่ใช้ส่วนใหญ่ได้รับมาจากรัฐบาลของบอสวานา ซึ่งได้ให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่ศึกษาอยู่ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ส่วนข้อมูลอื่น ๆ ได้รับมาจากสถาบันอุดมศึกษาในท้องถิ่นที่ซึ่งให้การศึกษากับประชาชนส่วนใหญ่ แต่กลับรับนักศึกษาต่างชาติเพียงเล็กน้อย นอกจากนี้การศึกษานี้ยังได้อภิปรายเกี่ยวกับการเตรียมการด้านการค้าการลงทุนที่บอสวานาเป็นภาคีและทำการประเมินว่าจะให้ความช่วยเหลือหรือขับยั่งความพยายามของบอสวานาในการพัฒนาศูนย์กลางการศึกษา

กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา เปิดเผยไว้ในผลการสำรวจประจำปีภายในชื่อ Open Doors 2010 ว่าปัจจุบันมีนักศึกษาต่างชาติศึกษาอยู่ในวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยที่สหรัฐอเมริกา 690,923 คน โดยนักศึกษาจากจีนรองอันดับหนึ่งและในปีการศึกษา 2552-2553 จำนวนนักศึกษาต่างชาติเพิ่มขึ้น 3 % เมื่อเปรียบเทียบกับปีก่อนหน้านี้นั้น โดยในส่วนของนักศึกษาจีนสูงขึ้น 30 % ทำให้มีนักศึกษาจีนทั้งหมด 128,000 คน หมายความว่าปัจจุบันประชากรนักศึกษาจากจีนที่กำลังศึกษาอยู่ที่สหรัฐอเมริกามีสูงถึง 18 % ของนักศึกษาต่างชาติทั้งหมดและหมายถึงนักศึกษาจีนรองตำแหน่งสูงสุดในกลุ่มนักศึกษาต่างชาติจาก 10 ประเทศ ที่นิยมเดินทางไปเรียนมากที่สุดในสหรัฐ โดยจำนวนนักศึกษาต่างชาติที่รองจากจีน ได้แก่ อินเดีย เกาหลีใต้ แคนาดา ได้ทั้ง ญี่ปุ่น ชาoclิโอาระเบีย เม็กซิโก เวียดนาม และศูรุกี

ในรายงานระบุไว้ว่ายว่า รายได้จากนักศึกษาต่างชาติอยู่ที่ 20,000 ล้านдолลาร์ต่อปี หรือประมาณ 600,000 ล้านบาท สาเหตุที่ประชากรนักศึกษาต่างชาติเพิ่มขึ้นในสหรัฐและมีรายได้จำนวนเช่นนี้ เกิดขึ้นจากการที่ทางการสหรัฐส่งเสริมการแลกเปลี่ยนด้านวิชาการ และความรู้ระหว่างสหรัฐและชาติอื่น ๆ ซึ่งนำไปสู่การเข้าใจซึ่งกันและกัน ความปลอดภัยของสหรัฐและการส่งเสริมเศรษฐกิจของสหรัฐ การสำรวจพบด้วยว่า นักศึกษาอเมริกาเดินทางไปเรียนในต่างประเทศเพิ่มขึ้น เช่นกัน แม้ว่าช่วงก่อนหน้านี้ลดลงเล็กน้อยก็ตาม ปัจจุบันมีนักศึกษาชาวอเมริกาที่กำลังศึกษาอยู่ในต่างประเทศอยู่ที่ 262,416 คน เพิ่มจากก่อนหน้านี้ 0.8 % หรือเพิ่มเป็น 260,327 คน ซึ่งใน 25 ประเทศที่นักศึกษาอเมริกาเลือกเรียน มากกว่าครึ่งหนึ่งเลือกไปเรียนที่ญี่ปุ่นและประเทศไทย

กลุ่มประเทศที่ไม่พูดภาษาอังกฤษเป็นภาษาแม่ มากเป็นอันดับหนึ่ง ขณะที่นักศึกษาอเมริกา  
ที่เดินทางไปเรียนในแ/ofริกาเพิ่มขึ้น 16 % เอเชีย 2 % ตะวันออกกลาง 9 % และอเมริกาใต้ 13 %  
(ธันวา วิน, 2553)