

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและเทคโนโลยี ซึ่งมีอิทธิพลทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อการศึกษา และโอกาสในการได้รับการศึกษาของประชาชน และถ้ามองขึ้นกลับไป การจัดการศึกษาก็มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และเทคโนโลยี ทำให้เป็นปัญหาต่อการพัฒนาประเทศในหลายด้าน แสดงว่าเรายังจัดการศึกษาให้ประชาชนมีความคาดหวัง มีความพร้อม และมีจิตสำนึกรักเพื่อส่วนรวม ได้ ยังไม่พอ หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดการศึกษาจึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนระบบ การทำงานให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว โดยเฉพาะด้านหลักสูตร กระบวนการบริหารจัดการ และกระบวนการเรียนการสอน เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปให้ ตอบสนองทันกับความต้องการของสังคมบุคคลปัจจุบัน จึงจะถือได้ว่าสามารถจัดการศึกษาได้อย่างมี คุณภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) มุ่งพัฒนาคนไทยให้มีความภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรี รับนวัตกรรม แห่งความพอเพียง ยึดมั่นในวัฒนธรรม ประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะ ที่มีคุณภาพ สังคมมีความปลอดภัย และมั่นคงอยู่ใน สภาพแวดล้อมที่ดี เกือกภัย และเอื้ออาทรต่อกันและกัน ระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแบ่งปัน ได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ [สศช.], 2553, หน้า 12)

การจัดการศึกษาของสถานศึกษาจึงมีความสำคัญที่ต้องทำให้เกิดขึ้นเป็นอันดับแรกก่อน คือ การพัฒนาคุณภาพคนและสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การพัฒนาคุณภาพคนปี 2550 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 80 ที่บัญญัติว่า “รัฐต้องพัฒนา คุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในทุกระดับและทุกชูปแบบ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง ทางเศรษฐกิจและสังคม จัดให้มีแผนการศึกษาแห่งชาติ กฎหมายเพื่อพัฒนาการศึกษาของชาติ จัดให้มี การพัฒนาคุณภาพครุและบุคลากรทางการศึกษาให้ก้าวหน้า ทันการเปลี่ยนแปลงของโลก รวมทั้ง ปลูกฝังให้ผู้เรียนมีจิตสำนึกรักในความเป็นไทย มีระเบียบวินัย คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม และยึดมั่น ในการปกป้องระบบประชาริปไทยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” สำนักงานพัฒนา

ความเข้มแข็งของชุมชน มาตรา 66 บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชน ท้องถิ่นดังเดิม ย่อมมีสิทธิอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจาริตระเพนิ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะหรือวัฒนธรรม อันดีของท้องถิ่นและของชาติ และมีส่วนร่วมในการจัดการ บำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน” และ มาตรา 80 บัญญัติว่า “รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจเพื่อให้องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ชุมชน องค์กรศาสนา และเอกชน จัดและมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา เพื่อพัฒนา มาตรฐานคุณภาพการศึกษาให้เท่าเทียมและสอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ”

ด้วยเหตุดังกล่าว รัฐจึงได้กำหนดรูปแบบการบริหารการจัดการศึกษาให้สถานศึกษา เป็นหน่วยงานหลักที่จัดกิจกรรมการเรียนการสอนเพื่อพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณภาพตามจุดมุ่งหมาย การศึกษา ดำเนินการบริหาร โดยผู้อำนวยการสถานศึกษา กำกับโดยคณะกรรมการสถานศึกษา มีอำนาจบริหารงานที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และมีผลงานความก้าวหน้าในการบริหาร โรงเรียนตาม เป้าหมายที่กำหนด เรียกว่า การบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน (School-based Management)

การบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน เป็นรูปแบบของการจัดการศึกษาที่มุ่งเน้นการกระจาย อำนาจและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders) และผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้ผู้รับบริการ การศึกษามีความพึงพอใจในการจัดการศึกษามากที่สุด และจะเป็นการจัดการศึกษาที่ทำให้เกิด ประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากกว่ารูปแบบจัดการศึกษาอื่นที่ผ่านมา คือ การบริหาร โดยใช้ โรงเรียนเป็นฐานแบบใช้ชุมชนเป็นหลัก (Community Control School Board) (Florida Department of Education, 1998, pp. 1-4; Heman & Herman, 1992, pp. 261-263; Myers & Stonehill, 1993, pp. 2-3) อีกทั้งการบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานเป็นการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชน ไทยมีโอกาส ได้รับในระดับที่สูงขึ้น และเป็นการแก้ปัญหาให้ถึงรากเหง้าและหาทางแก้ปัญหาอย่างครบวงจร จากคติที่ส่วนกลางเป็นผู้กำหนด โดยการคัดเลือกเอาแบบอย่างมาจาก แนวความรู้ของตะวันตก และบัดเลี้ยงให้โรงเรียนนำไปใช้ แต่การบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานเป็นการมุ่งหวังให้เด็กและ เยาวชนศึกษารื่องตนเอง ชุมชน และสังคม มีวิธีชีวิตวัฒนธรรมสิ่งแวดล้อมแบบมุ่งพึงตนเอง ได้ และเป็นการเน้นการศึกษาเพื่อชุมชน ให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง ในการจัดการศึกษาเพื่อเรียนรู้จาก ชีวิตจริงและอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่นเพื่อส่วนรวมมากขึ้น (สำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษา [สกศ.], 2551, หน้า 173)

เมื่อวันที่ 25 เมษายน พ.ศ. 2544 คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบให้มีการปฏิรูปการศึกษา ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 หลักการสำคัญของการปฏิรูปการศึกษา คือ การกระจายอำนาจบริหารจัดการศึกษา เปิดโอกาสให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา และให้มีการบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานกระจายครอบคลุมทุกพื้นที่ของประเทศไทย เพื่อเป็นปัจจัย

หลักทำให้ความเปลี่ยนแปลงในระบบการศึกษาของสังคมไทยในการรวมเกิดขึ้นเป็นจริงได้ในระยะเวลาคราวเร็ว (สำนักงานปฏิรูปการศึกษา [สปศ.], 2545, หน้า 24-25)

นับจากที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 จนถึงปัจจุบัน เป็นเวลาเกินกว่า 10 ปี ของการปฏิรูปการศึกษา ระบบการบริหารจัดการศึกษาเป็นแบบผูกขาด รวมศูนย์อำนาจที่กระทรวง และกระทรวงสังงานแบบลดหลั่นกันเป็นชั้น ๆ ไปที่เขตพื้นที่การศึกษา และผู้อำนวยการสถานบันการศึกษา ผู้ปฏิบัติงานจะได้ประโยชน์จากการเรื่องฟังผู้มีอำนาจระดับสูงมากกว่าที่จะทำเพื่อให้บริการประชาชนผู้จ่ายภาษีอย่างเต็มที่ การปฏิรูปการศึกษาในรอบ 10 ปี ที่ผ่านมาเน้นเรื่องกฎหมายและปรับโครงสร้างรูปแบบการจัดองค์กรมาจากการเกินไป โดยอ้างว่า เป็นการควบรวมเพื่อเอกสารภาพและเพื่อการกระจายอำนาจการบริหาร ไปสู่ระดับเขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษาให้บริหารได้อย่างคล่องตัวมีประสิทธิภาพขึ้น แต่สิ่งที่เกิดขึ้นจริงกลับเป็น การบริหารแบบระบบราชการที่ยึดโครงสร้างอำนาจแบบจากบันลงล่าง ลดหลั่นกันลงไปเป็นชั้น ๆ อยู่นั่นเอง การจัดตั้งคณะกรรมการ เขตการศึกษา สถานบันการศึกษาฯ เป็นเพียงรูปแบบ ที่คุณเมืองจะเป็นประชาธิปไตยเพิ่มขึ้น แต่อำนาจการบริหารจริง ๆ ยังขึ้นอยู่กับผู้มีตำแหน่งหรือ อำนาจสูงสุด (สปศ., 2552, หน้า 1)

จากเหตุผลข้างต้นทำให้รัฐบาลในสมัยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งรัฐสภา เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2551 นั่งหน้าให้มีการปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบอีกรอบ คณะกรรมการรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2552 มีมติเห็นชอบ “ข้อเสนอการปฏิรูป การศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ. 2552-2561)” ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอให้บังเกิดผลต่อ การพัฒนาคุณภาพอย่างเป็นรูปธรรมและให้มีการกระจายอำนาจการบริหาร จัดการสู่สถานศึกษา แบบขั้นบันน์ โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานตามศักยภาพความพร้อม รวมทั้งส่งเสริมสถานศึกษาให้มี ความเข้มแข็งและความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และเทคโนโลยี อย่างมีปฏิสัมพันธ์ต่อกันและกันอย่างต่อเนื่อง (สปศ., 2552, หน้า 3)

ในอดีตประเทศไทยมีจุดอ่อนเรื่องการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงทาง เศรษฐกิจ สังคม การเมือง และเทคโนโลยี ที่มีผลกระทบต่อกันไทยโดยเฉพาะด้านการอนุรักษ์ วัฒนธรรมท้องถิ่น รัฐบาล ประชาชน มักขาดความจริงจังในการผลักดันวัฒนธรรมท้องถิ่น ให้ขึ้นหยัดต่อสู้ ฟื้นฟู รักษาอัตลักษณ์ของชุมชน ไว้ได้ ท่ามกลางกระแสโลกภัตตน์ที่เปลี่ยนแปลง อยู่ตลอดเวลา ได้อย่างมีอาชีพ ที่เริ่มต้นได้ดีแต่กลับล้มเหลวในปัจจุบัน สะท้อนถึงความล้มเหลว ของการสื่อสารแบบบันลงล่าง (Top-down) เป็นลักษณะของว่าชาวบ้านต้องทำอะไร (What to Do) แต่ไม่บอกว่าจะทำย่างไร (How to Do) หารูปแบบและความเป็นไปได้ก่อนดำเนินการ (จุลคล มีจุล, 2548, หน้า 247)

ในจังหวัดจันทบุรีมีวัฒนธรรมท้องถิ่นที่มีเอกลักษณ์และมีชื่อเรียกเฉพาะคือ ละคราตรี เท่งตุ๊ก คำว่า “เท่งตุ๊ก” นั้นมาจากเสียงของเครื่องดนตรีที่ใช้บรรเลงประกอบคือ “เท่ง” เป็นคำที่เลียนเสียงเสียงโหนที่ตีเสียงดัง เท่ง ๆ ๆ และ “ตุ๊ก” เป็นคำที่เลียนเสียงกลองตุ๊กที่ตีเสียงดัง ตุ๊ก ๆ ๆ ละคราตรี เท่งตุ๊ก มีลักษณะการเล่น การร้อง การแต่งกาย และเครื่องดนตรีที่คล้ายกับการเล่นละคราตรี ชาวบ้านจะเรียกคล้องจองกันเป็น “ชาตรี-เท่งตุ๊ก” ถ้าเล่นโดยมีระนาดบรรเลงประกอบด้วย ก็เรียกว่า ละคราตรี เท่งตุ๊ก ไม่มีระนาดใช้โหนกลอง ก็เรียกว่า เท่งตุ๊ก (สมชาย วาสุกรี, 2545, หน้า 5)

ละคราตรีเท่งตุ๊กนิยมเล่นกันใน誕生日งะ ไชย อำเภอแหลมสิงห์ และ誕낑กาดเจ้า อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เครื่องดนตรีที่ใช้ในละคราตรีเท่งตุ๊ก ประกอบด้วย โหน กลองตุ๊ก ปั่ง ลูบ กรับ เป็นต้น ละคราตรีเท่งตุ๊กในจังหวัดจันทบุรีมีการขึ้นป่ายรับงานมี 9 คณะ แต่ปัจจุบันเหลือคณะที่มีเครื่องละคร และเครื่องดนตรี รับงานแสดงอยู่ 2 คณะ และยังคงเล่นแบบโบราณอยู่คือ คณะ ส.บัวน้อย และคณะจันทบันทิงศิลป์

การที่คณะละครแต่เดิมมีอยู่ 9 คณะ ปัจจุบันคงเหลืออยู่ 2 คณะ แสดงให้เห็นว่าได้เกิดปัญหา การสูญเสียวัฒนธรรมท้องถิ่นที่มีคุณค่าไป เนื่องจากปัจจุบันคนนิยมชมการแสดงจากภาพยนตร์ โทรทัศน์ หรือชุมชนออนไลน์ การแสดงจากศิลปิน ทำให้การว่างงานลดลงจนผู้แสดงต้องเปลี่ยนอาชีพ เพื่อหารายได้เข้าสู่ครอบครัว วัฒนธรรมท้องถิ่นละคราตรีเท่งตุ๊กถูกครอบบทบาทลงและอาจจะสูญหายไปในที่สุด ถึงแม้จะได้รับการสนับสนุนจากวัฒนาการ ศิลปะ สถาบันบันก์ก์เป็นครั้งเป็นคราว แต่ก็ขาดความต่อเนื่อง (สมชาย วาสุกรี, 2545, หน้า 5)

จากการศึกษาของผู้วิจัยเบื้องต้นในช่วงวันที่ 21 มีนาคม พ.ศ. 2554-31 มีนาคม พ.ศ. 2554 พบว่า ละคราตรีเท่งตุ๊กคณะจันทบันทิงศิลป์ ที่ดำเนินการเจ้า อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี มีนิยมจันตา ซ่อนสี อายุ 82 ปี เป็นเจ้าของคณะ มีการตั้งคณะกรรมการตั้งแต่สมัยนี้ และได้รับการถ่ายทอดเรื่อยมา ประวัติเดิมมีการสืบทอดกันมา ประมาณช่วงรัชกาลที่ 5 เป็นต้นมา นับว่า มีการสืบทอดและสั่งสมวัฒนธรรมมาช้านาน ปัจจุบันยังสืบทอดการแสดงละคราตรีเท่งตุ๊ก และรวมถึงอนุรักษ์วัฒนธรรมคนตระหง่านละคราตรีเท่งตุ๊กไว้อย่างครบถ้วน โดยการเผยแพร่ไปยังโรงเรียนวัดหนองคัน ทำให้คณะจันทบันทิงศิลป์ยังคงเป็นคณะละครที่มีชื่อเสียง และเป็นที่กล่าวขานถึงความเป็นคณะละครเก่าที่ยังอนุรักษ์การแสดงละคราตรีเท่งตุ๊กแบบโบราณไว้ได้ และยังถ่ายทอดสู่เยาวชนรุ่นใหม่อย่างต่อเนื่อง แสดงให้เห็นถึงคุณภาพที่ควรค่าแก่การอนุรักษ์ให้คงอยู่ต่อไป

โรงเรียนวัดหนองคัน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาจันทบุรี เขต 1 ตั้งอยู่ บ้านหนองคัน ตำบลตลาดเจ้า อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เป็นโรงเรียนแรกในจังหวัดจันทบุรีที่มีการจัดการเรียนการสอน และมีการถ่ายทอดวัฒนธรรมท้องถิ่นละคราตรีเท่งตุ๊ก

(สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดบุรี เขต 1, 2552, หน้า 22) โดยมีนางจันทา ซ้อนสี เป็นผู้ให้ความช่วยเหลือโรงเรียนในการเป็นครุภูมิปัญญาท่องถิ่นสอนการแสดงละครตรีเท่งตุ๊กให้กับนักเรียนของโรงเรียนมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 ซึ่งเดิมใช้สถานที่ในการถ่ายทอดที่วัด เริ่มจากนักเรียนตั้งแต่ 2-3 คน ในปัจจุบันใช้สถานที่ในโรงเรียน นักเรียนทุกคนมีความรู้และทักษะ การแสดงละครตรีเท่งตุ๊กตามหลักสูตรสถานศึกษาที่โรงเรียนกำหนด สำหรับนักเรียนที่มีความสามารถใช้พิเศษจะได้รับการส่งเสริมและสามารถสร้างรายได้จากการแสดงละครตรีเท่งตุ๊ก

จากการประเมินการบริหารและการจัดการศึกษาโดยใช้โรงเรียนเป็นฐานตามมาตรฐานของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาจังหวัดบุรี เขต 1 (2554, หน้า 5) พบว่า โรงเรียนวัดหนองคัน มีระดับคุณภาพการบริหารจัดการศึกษาโดยใช้โรงเรียนเป็นฐานตามเกณฑ์อยู่ในระดับดีมาก เกิดจากผู้บริหารสถานศึกษา ครู และภูมิปัญญา ท่องถิ่น คณะกรรมการสถานศึกษา ผู้ปกครอง และชุมชน ใช้รูปแบบการบริหารโดยใช้โรงเรียนเป็นฐานแบบที่ชุมชนมีบทบาทหลัก เพื่อให้ผู้รับบริการเกิดความพึงพอใจมากที่สุด และมีกระบวนการ การส่งเสริมสร้างวัฒนธรรม ปลูกฝังวัฒนธรรมท่องถิ่นละครตรีเท่งตุ๊ก เป็นผลทำให้การจัดการศึกษาของโรงเรียนมีประสิทธิภาพและคุณภาพ ดังนี้

1. ผู้บริหารสถานศึกษา ครู นักเรียน ผู้ปกครอง และชุมชน มีความพึงพอใจในการจัดการศึกษาของโรงเรียนวัดหนองคันในระดับมากที่สุด สามารถตอบสนองความต้องการของชุมชน และได้รับความนิยมจากผู้ปกครอง ส่งผลให้เป็นโรงเรียนดีในฝันของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน รุ่นที่ 2

2. ในด้านพฤติกรรมการจัดการเรียนการสอนของโรงเรียน เน้นการเรียนการสอนโดยการปฏิบัติจริง สอนให้รู้จักคิด มีเหตุมีผล จัดให้ผู้เรียนเรียนรู้จากประสบการณ์ตรง มีการค้นคว้าหาคำตอบด้วยตนเอง เห็นความสำคัญของสิ่งรอบตัว ส่งผลให้นักเรียนมีผลลัพธ์ทางการเรียน สูงกว่าค่าเฉลี่ยระดับจังหวัด และระดับประเทศทุกกลุ่มสาระการเรียนรู้ และทุกชั้นเรียน

3. โรงเรียนมีความภาคภูมิใจเกี่ยวกับการพัฒนาสถานศึกษา จนเป็นที่ยอมรับของชุมชน ในทุกๆ ด้าน ครูทุกคนทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ เสียสละ อุทิศตนเพื่อการศึกษา และคงให้เห็นชัดถึงความมีวัฒนธรรมองค์กรที่เป็นรูปแบบเฉพาะที่เป็นเอกลักษณ์ที่สั่งสมมาร่วมกับชุมชน ซึ่งหมายถึง ค่านิยม ความเชื่อ และปัทสฐานที่เป็นปัจจัยในการทำงาน ส่งผลให้โรงเรียนได้รับรางวัลพระราชทาน โรงเรียนประถมศึกษาขนาดกลาง และนักเรียนได้รับรางวัลพระราชทานระดับประถมศึกษา

4. สภาพแวดล้อมของโรงเรียน พ布ว่า โรงเรียนมีการจัดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อ การเรียนรู้ ส่งเสริมให้นักเรียนมีความสุข มีการจัดแหล่งเรียนรู้ครบถ้วนสาระการเรียนรู้ เป็นโรงเรียนน่าอยู่ ส่งผลให้โรงเรียนได้รับพระราชทานโล่จากพระองค์เจ้าโสมส瓦ดีพระราชยาทินดามาตุ โครงการโรงเรียนสร้างสรรค์ ครั้งที่ 4

5. กระบวนการเสริมสร้างวัฒนธรรม โรงเรียนใช้การปลูกฝังวัฒนธรรมท้องถิ่นที่พึงประสงค์แก่ผู้เรียน มีการจัดการเรียนการสอนวัฒนธรรมท้องถิ่นละคราตรีเท่งตุกทุกชั้นเรียน รำงไว้ซึ่งวัฒนธรรมท้องถิ่น ทำให้ละคราตรีเท่งตุกอยู่กับชุมชนตระภาคเงี้นาได้จนทุกวันนี้ และเป็นการตอบข้อให้ผู้เรียนประพฤติดีจนเกิดเป็นแบบแผนการดำเนินชีวิตของตนท่ามกลางความเปลี่ยนแปลง และปัญหาสังคมที่รุมเร้าชุมชนให้สามารถยืนอยู่ได้อย่างภาคภูมิใจ

จากเหตุผลดังกล่าว ผู้วัยรุ่นจึงมีความสนใจที่ศึกษาการบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน และการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่นละคราตรีเท่งตุกของโรงเรียนวัดหนองคัน ที่คงอยู่กับชุมชน ตระภาคเงี้นา โดยจะทำการศึกษาถึงประสบการณ์ของชุมชนและโรงเรียนในการอนุรักษ์วัฒนธรรม ท้องถิ่น ที่เคยมีมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน และศึกษาความเป็นไปได้ในการนำรูปแบบการบริหาร เชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่นไปประยุกต์ใช้กับโรงเรียนอื่นๆ ในจังหวัดจันทบุรีที่ควรมีเพิ่มเติม เพื่อรับรองการเปลี่ยนแปลงที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และพัฒนาคุณภาพการศึกษา โดยใช้แนวทางการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น เป็นสื่อกลางในการบริหารและจัดการศึกษาร่วมกับชุมชน ให้ยั่งยืนต่อไป

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

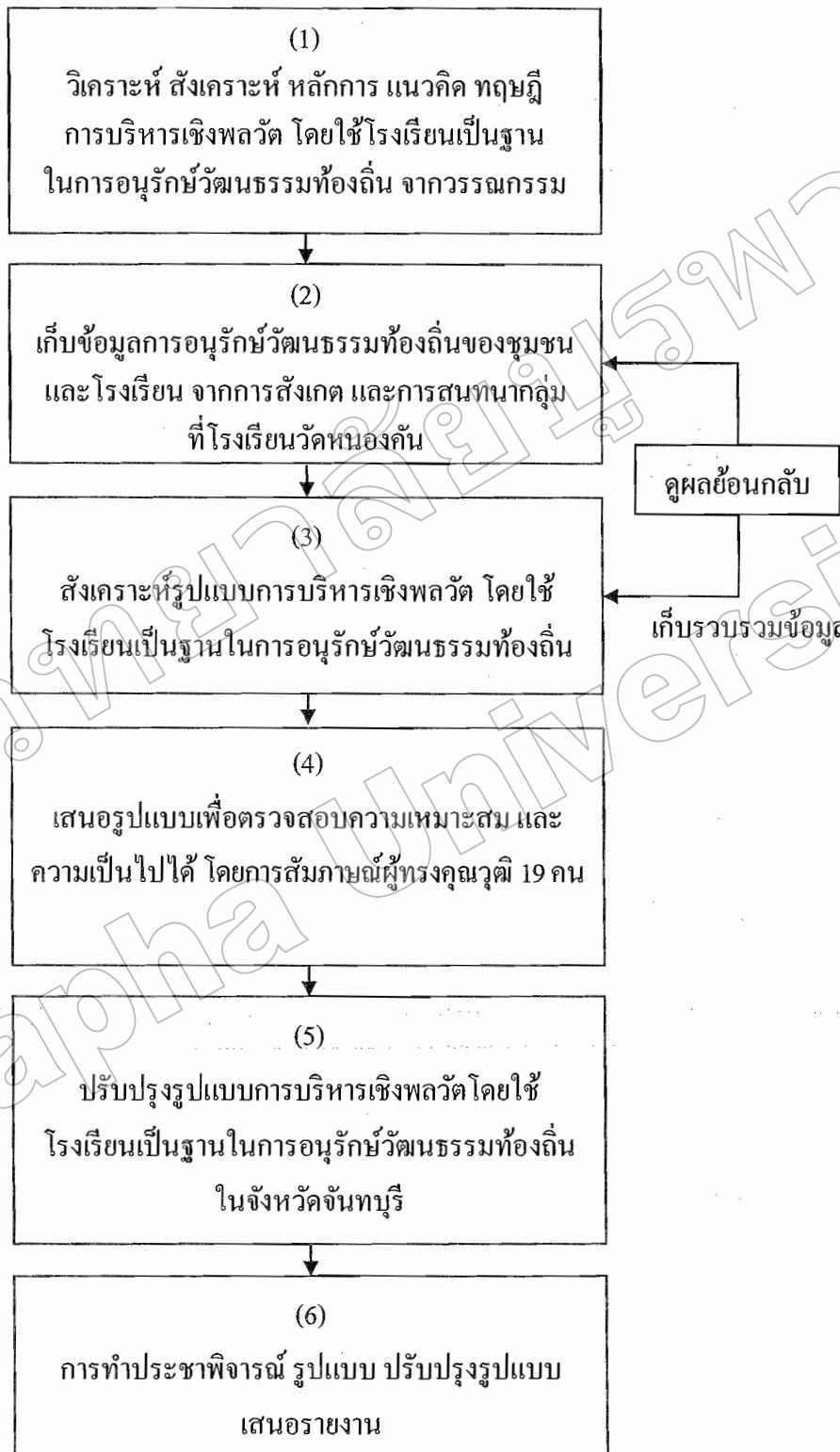
- เพื่อศึกษาประสบการณ์ของชุมชนและโรงเรียนในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น
- เพื่อสังเคราะห์รูปแบบการบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการอนุรักษ์ วัฒนธรรมท้องถิ่นของโรงเรียนวัดหนองคัน จังหวัดจันทบุรี
- เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการนำรูปแบบการบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียน เป็นฐานในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่นของโรงเรียนวัดหนองคันไปประยุกต์ใช้กับโรงเรียนอื่นๆ ในจังหวัดจันทบุรี

### ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

- ได้รูปแบบการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น และการบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน เป็นแนวทางในการบริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดจันทบุรี
- ได้รูปแบบการบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการอนุรักษ์วัฒนธรรม เพื่อรับรองการเปลี่ยนแปลงที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของจังหวัดจันทบุรี
- สถานศึกษาขั้นพื้นฐานสามารถนำรูปแบบการบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน ไปปรับใช้ร่วมกับชุมชนในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่นในจังหวัดจันทบุรี

## กรอบแนวคิดในการวิจัย

ผู้วิจัยใช้กรอบแนวคิดการวิจัยเชิงคุณภาพตามแนวคิดปรากฏการณ์วิทยาร่วมกับหลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่นซึ่งเป็นกรอบแนวคิดเบื้องต้นที่สามารถปรับเปลี่ยนเมื่อมีข้อมูล ข้อค้นพบใหม่จากปรากฏการณ์ที่ศึกษาที่เป็นจริง พร้อมทั้งเหตุผลการอธิบายปรากฏชัดเจนยิ่งขึ้น ตามภาพที่ 1 ดังนี้



## ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้มีขอบเขตของการวิจัย ดังนี้

1. รูปแบบที่นำเสนอเป็นรูปแบบเชิงโน้ตค้น ซึ่งได้จากการสืบค้นตำราเอกสารวิชาการ รายงานการวิจัยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ จัดกลุ่มสนทน (Focus Group Discussion) กับผู้บริหาร คณะกรรมการสถานศึกษา ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อศึกษาประสบการณ์ การบริหารโดยใช้โรงเรียน เป็นฐานในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น ผลกระทบต่อศักยภาพ และการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ แบบเจาะลึก (In-depth Interview) เพื่อตรวจสอบความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบ การบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น

2. ศึกษาเฉพาะสถานศึกษาขึ้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประจำศึกษา จังหวัดบุรี เขต 1 การจัดการเรียนการสอนในระดับการศึกษาขึ้นพื้นฐานที่มีการอนุรักษ์วัฒนธรรม ท้องถิ่นร่วมกับชุมชน และมีการบริหารโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน

3. ลังแคระห์รูปแบบการบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการอนุรักษ์ วัฒนธรรมท้องถิ่น โรงเรียนวัดหนองกัน เพื่อสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิและทำประชาราษฎร์ ศึกษาความเป็นไปได้ในการนำไปประยุกต์ใช้กับโรงเรียนอื่น ๆ ในจังหวัดจันทบุรี และเสนอแนะ เชิงนโยบายต่อหน่วยงานต้นสังกัด

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. รูปแบบการบริหารเชิงพลวัต หมายถึง แบบแผนในการดำเนินงานของฝ่ายบริหาร เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การดำเนินไปในทิศทางที่เหมาะสมและมีการปรับเปลี่ยนแบบแผน การดำเนินการไปตามสถานการณ์ที่เป็นไปได้เพื่อนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ ในการวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาสถานการณ์ 3 รูปแบบ คือ สถานการณ์ถดถอย สถานการณ์ไม่เปลี่ยนแปลง และสถานการณ์เปลี่ยนแปลงดีขึ้น

2. การบริหารโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน หมายถึง การกระจายอำนาจจากการบริหาร ส่วนกลางไปสู่สถานศึกษาและมอบอำนาจให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders) มีส่วนร่วม ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ เป็นแนวคิดเบื้องต้นในการดำเนินการบริหาร โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน ตามโครงสร้างทั้ง 4 ด้าน 1) การบริหารงานวิชาการ 2) การบริหารงานงบประมาณ 3) การบริหารงานบุคคล และ 4) การบริหารงานทั่วไป

3. การอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น หมายถึง วิธีการดำรงไว้ซึ่งการดำเนินชีวิตหรือวิถีการดำเนินชีวิตของชุมชนกลุ่มนี้งและมีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ถึงการส่งเสริมความเจริญของงานโดยมีการอนุรักษ์พื้นที่เพื่อเผยแพร่ และต่อยอดกันมาต่อไปบรรพบุรุษ

4. ผู้ทรงคุณวุฒิ หมายถึง ผู้ที่มีประสบการณ์ มีความรู้ ความสามารถ เกี่ยวข้องกับการบริหารเชิงพลวัต โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น

5. สถานศึกษาขั้นพื้นฐาน หมายถึง สถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตั้งแต่ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 1 จนถึงชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6 รวมถึงสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในจังหวัดขันทบุรี และงานวิจัยนักกำหนดพื้นที่ในการศึกษา คือ โรงเรียนวัดหนองคัน อำเภอท่าใหม่ จังหวัดขันทบุรี

6. ชุมชน หมายถึง กลุ่มคนที่มาอยู่ร่วมกันในเขตหรือบริเวณเดียวกันที่แน่นอน มีวิถีการดำเนินชีวิตที่คล้ายคลึงกัน มีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ปฏิสัมพันธ์ต่อกันและกันอยู่ภายใต้กฎระเบียบกฎหมายที่เดียวกัน พื้นที่ศึกษา คือ ชุมชนตะกาดเง้า อำเภอท่าใหม่ จังหวัดขันทบุรี

7. ภูมิปัญญาท้องถิ่น หมายถึง บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถในการแสดงละครชาตรี ที่เจตนาซึ่งเรียกว่า “ภูมิปัญญาท้องถิ่น” ที่ได้ทำการถ่ายทอดความรู้ในการแสดงละครชาตรีเท่านั้น ให้กับนักเรียนของโรงเรียนและเป็นชุมชนที่เลือกที่จะทำการศึกษาถึงกระบวนการในการถ่ายทอดวัฒนธรรมท้องถิ่น “ละครชาตรีเท่านั้น”

8. ละครชาตรีเท่านั้น หมายถึง การละเล่นพื้นบ้านที่มีลักษณะเด่นเหมือนละครชาตรี ซึ่งคล้ายกับการแสดงโนราห์ของทางภาคใต้ หรือสมรระหว่างโนราห์และลิเก เครื่องดนตรีประกอบด้วย โขน 2 ในกล่องตุ๊ก (กล่องชาตรี) 1 ในชั่ง ชาบ และกรับ