

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยโดยเฉพาะอย่างยิ่งนับตั้งแต่การประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ซึ่งถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญที่ให้ความสำคัญและมีเจตนารมณ์มุ่งเน้นให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างสูง โดยได้บัญญัติเอาไว้อย่างชัดเจนในหมวดที่ 9 ว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 282 - 290 ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญต้องการให้การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองโดยประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง สมาชิกสภาท้องถิ่นจึงต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ส่วนคณะผู้บริหารท้องถิ่นจะมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน (มาตรา 285) และรัฐธรรมนูญต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น โดยให้ประชาชนสามารถถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นออกจากตำแหน่ง (มาตรา 286) และให้ประชาชนสามารถเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้เช่นเดียวกัน (มาตรา 287) รัฐธรรมนูญต้องบัญญัติให้รัฐบาลมีอำนาจกำกับดูแลท้องถิ่นภายในขอบเขตที่ไม่ขัดแย้งกับการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น (มาตรา 283 วรรค 2) (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2541, หน้า 67)

จากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 78 ได้เพิ่มบทบาทและอำนาจในการตัดสินใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 284 ได้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง โดยบัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจที่เป็นไตรภาคีคณะหนึ่ง เพื่อกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นให้มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการออกประกาศกำหนดในเรื่องต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ในส่วนของการจัดการบริหารส่วนจังหวัด เป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ มีพื้นที่ครอบคลุมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ประสานงานให้ความร่วมมือและสนับสนุนหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ตลอดจนดำเนินการในกิจการที่หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กไม่สามารถทำได้เพราะเป็นกิจการที่ครอบคลุมพื้นที่กว้างเป็นกิจการที่ต้องการความเป็นเอกภาพและเป็นเรื่องที่เกินขีดความสามารถของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก

องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัดจันทบุรี สำหรับหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นจะต้องดำเนินการภายในพื้นที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 45 ซึ่งประกอบด้วยการตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สนับสนุนสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาท้องถิ่น ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครอบคลุมความถึงการถ่ายโอนงานถ่ายโอนเงิน และถ่ายโอนบุคลากร เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ เมื่อภารกิจมีเพิ่มมากขึ้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวจำเป็นต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานการเงินขององค์กรทั้งในด้านรายได้และรายจ่าย เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาท้องถิ่น แต่โดยที่โครงสร้างรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีในปัจจุบันประกอบด้วย

1. รายได้ที่จัดเก็บเอง
2. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้
3. รายได้ของรัฐบาลที่แบ่งให้
4. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจ ฯ แล้ว โครงสร้างรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีจะเปลี่ยนแปลงไป โดยจะมีเงินรายได้จากงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มขึ้นอีกแหล่งหนึ่ง ในระยะต่อไปงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนนี้จะเงินอุดหนุนทั้งหมด เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีสามารถพึ่งรายได้ของตนเองมากขึ้นและลดการช่วยเหลือจากรัฐบาลในส่วนของรัฐต้องการกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลการบริหารงานการเงิน ซึ่งเกี่ยวกับงบประมาณและการเงินการบัญชีของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพภายใต้กรอบแห่งความเป็นอิสระของท้องถิ่น เนื่องจากการบริหารงานการเงินเป็นกลไกสำคัญในการบริหารงานเพื่อควบคุมด้านรายรับและรายจ่ายขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี ให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งควรคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนยึดหลักความประหยัดและคุ้มค่าเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

การบริหารงานการเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี เป็นงานที่สำคัญอย่างยิ่ง เพราะทำหน้าที่เป็นผู้จัดเก็บรายได้หรือภาษีของท้องถิ่นการบริหารด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความโปร่งใส รวมทั้งมีการรายงานฐานะการเงินที่สามารถตรวจสอบและเชื่อถือได้และเมื่อภารกิจมีเพิ่มมากขึ้นองค์กรบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีจำเป็นต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานการเงินและระบบงบประมาณขององค์กรทั้งในด้านรายได้และรายจ่าย เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยยึดหลักธรรมาภิบาลและการร่วมมือร่วมใจของประชาชนเป็นสำคัญ ตลอดจนการสร้างความเต็มใจในการเสียภาษีให้ท้องถิ่นสะท้อนให้เห็นว่ากระบวนการบริหารงานการเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีนั้น มิใช่ปฏิบัติการรับจ่ายที่เป็นปกติ แต่เป็นการปฏิบัติงานที่มีกระบวนการหลาย ๆ อย่างมาผนวกกัน และต้องใช้เทคนิคและประสบการณ์ที่ผ่านมาช่วยในการปฏิบัติงานจึงจะสัมฤทธิ์ผล ส่งผลให้การบริหารงานการเงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัดเวลาและทรัพยากรขององค์กร อันจะทำให้เงินภาษีของประชาชนถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าสูงสุด (วันดี สำเนียงล้ำ, 2552, หน้า 74)

ในการดำเนินงานตามภารกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ฐานะทางด้านการเงินเป็นองค์ประกอบสำคัญที่จะทำให้ประสบความสำเร็จหรือล้มเหลว การบริหารงานการเงินเป็นงานสำคัญเพราะต้องทำหน้าที่ในการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อใช้ในการบริหารการจัดการในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ถึงแม้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับอย่างเคร่งครัดแต่อย่างไรก็ตามปัญหาและอุปสรรคอาจเกิดขึ้นได้เสมอในภาคปฏิบัติ เพราะมีเงินจำนวนมากมาใช้ในการที่จะต้องบริหารจัดการ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องมีระบบควบคุม กำกับ ติดตามและการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดภาระและสร้างความมั่นใจให้กับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในสิ่งที่พึงปฏิบัติและพึงระมัดระวังไม่ว่าจะเป็นการรับเงิน การจ่ายเงินและการใช้จ่ายเงินต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในข้อบัญญัติเทศบัญญัติหรือข้อบังคับที่กำหนดไว้

เนื่องจากวิธีการรับเงินและจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหลายรูปแบบ เช่น การรับเงินสด เช็ก ธนาณัติ โดยผ่านธนาคารรับเงินปัจจุบัน เงินอนาคต เงินของอดีต สำหรับการจ่ายเงินจะมีการจ่ายโดยตรงแก่ผู้รับจ้าง จ่ายให้ส่วนราชการ โอนผ่านธนาคาร เบิกเงินสดมาจ่าย การทรองจ่าย การยืมเงินราชการ ไปจ่าย บางครั้งมีปัญหาหรือเรียนจาก ผู้รับจ้างถึงความผิดพลาด และความล่าช้าในการจ่ายเงิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีก็ต้องการเอกสารเพิ่มเติม ประกอบการเบิกจ่ายมากกว่าที่เคยปฏิบัติกันมา ซึ่งเงินที่ให้บริหารจัดการมีทั้งเงินในงบประมาณ และนอกงบประมาณ แต่ละประเภทมีระเบียบข้อกำหนดการปฏิบัติเฉพาะเรื่องแตกต่างกัน ซึ่งในการบริหารจัดการงานการเงินดังกล่าวถึงแม้จะมีการปฏิบัติตามระเบียบและข้อบังคับอย่างเคร่งครัด อย่างไรก็ตาม ก็ยังพบว่ามีปัญหาและข้อผิดพลาดในการปฏิบัติอยู่เป็นครั้งคราว (วันดี สำเนียงล้ำ, 2552, หน้า 74) จะเห็นได้ว่า เจ้าหน้าที่ทางการเงินเปรียบเสมือนคนที่ปฏิบัติ กำกับ ดูแลบริหารเงินที่มีอยู่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีให้ดำเนินไปอย่างมีระบบตามระเบียบ กฎหมายและข้อบังคับอย่างถูกต้อง อย่างไรก็ตาม การบริหารงานการเงินมิใช่เป็นที่มีเฉพาะระเบียบข้อบังคับ แต่เพียงอย่างเดียว แต่เป็นเรื่องของคนที่มีปฏิสัมพันธ์ต่อกัน ระหว่างบุคลากรสายการเงินและบุคลากรอื่น ๆ ที่มาใช้บริการ ดังนั้นจึงอาจเกิดปัญหาอุปสรรคขึ้นได้เสมอ

จากปัญหาการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรีซึ่งมักจะเกิดขึ้นเป็นครั้งคราวดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ผู้ศึกษาซึ่งมีหน้าที่ในการปฏิบัติงานดังกล่าวอยู่ในกองคลัง องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี จึงมีความสนใจที่จะศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี เพื่อหาทางแก้ไขปัญหาในการบริหารงานการเงินที่อาจเกิดขึ้นได้ทั้งในด้านบุคลากร งบประมาณ เครื่องมืออุปกรณ์ วิธีปฏิบัติงานและเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาบุคลากรในการบริหารงานการเงิน ให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการอย่างหาที่สิ้นสุดมิได้

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี
2. เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา: การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี ในด้านการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน การรายงานและการตรวจสอบ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และแผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี (พ.ศ. 2554 - พ.ศ. 2556)

ขอบเขตด้านพื้นที่: การวิจัยครั้งนี้มีประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้อำนวยการคลัง หัวหน้าฝ่ายการเงิน ข้าราชการ และพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี จำนวน 10 คน (สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี)

ขอบเขตด้านระยะเวลา: การวิจัยครั้งนี้ ศึกษาจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และแผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี (พ.ศ. 2554 - พ.ศ. 2556) โดยทำการวิจัยและเก็บข้อมูลในช่วงเดือนกันยายน ถึง เดือนธันวาคม 2554

นิยามศัพท์เฉพาะ

ปัญหา หมายถึง สิ่งหนึ่งสิ่งใดที่บุคลากรประสบในการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นสาเหตุที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือได้ผลลัพธ์ของงานต่ำกว่าที่ต้องการหรือต่ำกว่าที่คาดหมายไว้ ซึ่งในที่นี้หมายถึงปัญหาที่พบในการปฏิบัติงานการบริหารงานการเงินของพนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

อุปสรรค หมายถึง ข้อขัดข้อง ป้างัยหรือสถานการณ์ภายนอกที่ขัดขวางการทำงานขององค์กรไม่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ หรือหมายถึงสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นปัญหาต่อองค์กร

การบริหารงานการเงิน หมายถึง กระบวนการปฏิบัติงานการเงินที่มุ่งสู่เป้าหมายขององค์การจากการทำงานร่วมกัน โดยใช้บุคคลและทรัพยากรอื่น ๆ หรือเป็นกระบวนการออกแบบและรักษาสภาพแวดล้อมที่บุคคลทำงานร่วมกันในกลุ่มให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมี

ประสิทธิภาพ ในที่นี้หมายถึง การบริหารการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี 5 ด้าน ได้แก่ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน การรายงานและการตรวจสอบ

ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี หมายถึง สาเหตุที่ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและข้อขัดข้องหรือปัจจัยหรือสถานการณ์ภายนอกที่ขัดขวางการปฏิบัติงานที่ของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี เกี่ยวกับ

1. การรับเงิน หมายถึง ข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรับเงินงบประมาณ เงินรายได้แผ่นดิน เงินนอกงบประมาณให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงิน ซึ่งได้รับจากส่วนราชการ ธนาคาร ข้าราชการและลูกจ้าง หรือบุคคลภายนอก โดยปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับตามที่กฎหมายกำหนด
2. การจ่ายเงิน หมายถึง ข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรับเงินงบประมาณ เงินรายได้แผ่นดิน เงินนอกงบประมาณให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงิน ซึ่งได้รับจากส่วนราชการ ธนาคาร ข้าราชการและลูกจ้าง หรือบุคคลภายนอก โดยปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับของเงินประเภทนั้น
3. การเก็บรักษาเงิน หมายถึง ข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการนำเงินแต่ละประเภทที่คงเหลือและเอกสารตัวแทนเงินในแต่ละวันจัดเก็บในตู้นิรภัยสำหรับเก็บรักษาเงินของทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี หรือการเก็บรักษาเงินโดยการบันทึกการรับเงินเพื่อเก็บรักษาหรือฝากคณะกรรมการเก็บรักษาเงินของของจังหวัด หรือการฝากกับธนาคารตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับของเงินประเภทนั้น
4. การนำส่งเงิน หมายถึง ข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการนำส่งเงินที่รับไว้และต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หรือเงินนอกงบประมาณตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับไม่ให้หน่วยงานนั้น ๆ นำไปใช้จ่ายหรือพักไว้เพื่อประการใด
5. การรายงานและการตรวจสอบ หมายถึง ข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประมวลการรับจ่ายเงินเพื่อเสนอให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในส่วนราชการทราบถึงการจ่ายเงินของหน่วยงาน เพื่อควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน ได้แก่ รายงานเงินคงเหลือประจำวัน รายงานประเภทเงินคงเหลือ รายงานการรับเงินนอกงบประมาณอื่น ๆ

การเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หมายถึง การเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี มี 2 ประเภท คือ

1. เงินนอกงบประมาณ คือ เงินที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ความเห็นชอบและได้รับการอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด รวมทั้ง งบประมาณเพิ่มเติม การโอน และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

2. เงินนอกงบประมาณ คือ เงินที่ปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด นอกจากเงินงบประมาณ เช่น เงินสะสม เงินประกันของ เงินประกันสัญญา และเงินรับฝากประเภทต่าง ๆ

ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี หมายถึง ข้าราชการที่ปฏิบัติงานประจำในองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

พนักงานส่วนท้องถิ่น หมายถึง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยาและข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งได้รับการบรรจุหรือแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการ โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วน หรือจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาลที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในที่นี้หมายถึงพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

ผู้ปฏิบัติงานการเงิน หมายถึง ผู้ปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายด้านการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี ได้แก่ เจ้าหน้าที่การเงิน พนักงานการเงิน นักวิชาการ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี หมายถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ที่ตั้งขึ้นในจังหวัดจันทบุรี

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานการเงินในองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

2. ทำให้ทราบแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

3. สามารถนำไปเป็นข้อมูลเพื่อพัฒนาพนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารงานการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี ให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ อันจะเป็นประโยชน์แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อไป