

การศึกษาแนวทางการแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

ลัทธิ ทันวัน

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน

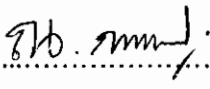
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

พฤษภาคม 2555

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

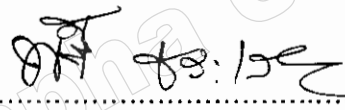
คณะกรรมการอาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน
และคณะกรรมการควบคุมมาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน
ได้พิจารณาปัญหาพิเศษของ ลักขณิ ทັນวัน ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน
ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน


.....
(ดร.ณูกานดา กิตีสุกวัฒนา)

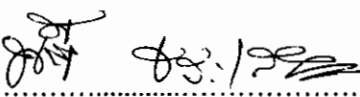
คณะกรรมการควบคุมมาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน


..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์อัมชา ก.บัวเกษร)


..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พนันย์ ธารเสนา)


..... กรรมการและเลขานุการ
(ดร.พงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน ของ
มหาวิทยาลัยบูรพา


.....คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พนันย์ ธารเสนา)

วันที่ 26 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

ประกาศคุณูปการ

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงในความกรุณาของ ดร.ณุกานดา กิตติสุขวัฒนา อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก ดร.พงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต และอาจารย์ลือชัย วงษ์ทอง ที่ให้กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำแนวทางที่ถูกต้อง ตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ และเอาใจใส่ด้วยดี ตลอดมาจนทำให้ผู้วิจัยสามารถดำเนินการศึกษาวิจัยจนสำเร็จลุล่วงได้เป็นอย่างดี

ขอขอบพระคุณ ดร.อิสริวดี ตั้งเกียรติ และ พ.ศ.ท.ชัชวาลย์ โตโสภณ ที่กรุณาตรวจสอบแก้ไขเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยให้มีคุณภาพ และขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่และบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ที่ให้ความร่วมมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้เป็นอย่างดี เหนือสิ่งอื่นใดขอกราบขอบพระคุณ บิดา มารดา ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ และขอขอบคุณเพื่อนร่วมงานทุกท่าน ที่ให้กำลังใจและให้การสนับสนุนในทุก ๆ ด้านอย่างดีที่สุดเสมอมา

คุณค่าและคุณประโยชน์อันพึงจะมีจากการวิจัยฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบและอุทิศแด่ผู้มีพระคุณทุก ๆ ท่าน ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า งานวิจัยนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของอำเภอโป่งน้ำร้อน และผู้ที่สนใจบ้างไม่มากก็น้อย

ลัทธณิ ทันวัน

ชื่อปัญหาพิเศษ แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี
 ชื่อผู้เขียนปัญหาพิเศษ ลักษณ์ ทັນวัน
 สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (การจัดการภาครัฐและภาคเอกชน)
 ปีการศึกษา 2554

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี” ศึกษาปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี และเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของผู้ปฏิบัติงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ คือ ผู้ทำหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ได้แก่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี นายอำเภอโป่งน้ำร้อน ผู้กำกับการตำรวจภูธรโป่งน้ำร้อน กำนันผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 12 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลคือ แบบสัมภาษณ์เชิงลึกและทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยการข้อมูลทีวิเคราะห์ได้มาสรุปเป็นประเด็นเพื่อให้สามารถตอบวัตถุประสงค์ของการศึกษาอย่างถูกต้องและสมบูรณ์ และตรวจสอบคุณภาพของข้อมูลแบบสามเส้า

ผลการวิจัยพบว่า ปัญหาของยาเสพติดในพื้นที่อยู่ในระดับปานกลาง เนื่องจากเป็นทางผ่านของยาเสพติดสาเหตุที่ทำให้ยาเสพติดแพร่ระบาดเข้ามาในพื้นที่คือ กลุ่มผู้ใช้แรงงานต่างชาติ ซึ่งมักจะเป็นผู้เสพยาเสพติดมากกว่าผู้จำหน่ายผู้เสพยาส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มของเยาวชน และมีจำนวนที่ค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับปัญหาอื่น ๆ ส่งผลให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ได้แก่ ด้านสาธารณสุขคือ ทำให้เสียสุขภาพ ผู้เสพยาทรุดโทรม อ่อนแอ มีผลต่อระบบสมองและประสาทและสิ้นเปลืองงบประมาณในการบำบัด ด้านสังคมคือ ทำให้สังคมเสื่อมโทรม สังคมรังเกียจ เป็นตัวก่อความเดือดร้อนและสร้างปัญหาให้กับสังคม ด้านเศรษฐกิจคือ สิ้นเปลืองงบประมาณในการรักษาผู้ป่วยที่ติดยาเสพติดตาม พรบ. พื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และขาดแรงงานที่มีประสิทธิภาพ ด้านปัญหาอาชญากรรม คือ การลักทรัพย์ หรือการก่ออาชญากรรมต่าง ๆ และด้านการศึกษาคือ คุณภาพของการศึกษาคดค้างเนื่องจากนักเรียนเรียนไม่จบ

การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่มักจะใช้การแก้ไขในรูปแบบการบูรณาการ ไม่ได้ใช้เพียงด้านใดด้านหนึ่ง โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน แต่จะมีการปรับเปลี่ยนไปตามแต่ละสภาพแวดล้อมของชุมชนนั้น ๆ ว่ามีปัญหาในส่วนใด จุดไหนเป็นพิเศษ แต่ในพื้นที่จะมีความเข้มแข็งของชุมชนเป็นหลัก จึงได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี โดยการรวมกลุ่มกันเองและจากการปฏิบัติตามคำสั่ง ทางชุมชนจะมีการทำงานเชิงรุกร่วมกันกับหน่วยงานของสาธารณสุข ตำรวจ ทหาร และชาวบ้าน ไม่สามารถเจาะจงได้ว่านำเอาโครงการใดมาใช้เป็นหลัก แต่จะยึดเอาทุกโครงการมาปรับใช้เข้ากับชุมชนและตามยุคสมัย โดยให้ยึดครอบครัวเป็นรากฐานสำคัญที่จะช่วยลดความเสี่ยงของกลุ่มเยาวชนกลุ่มใหม่ ๆ ส่วนปัญหาที่เกิดขึ้นในโรงเรียนต้องอาศัยการดำเนินการเชิงรุกคือ อาศัยผู้มีอำนาจหน้าที่ในแต่ละพื้นที่ แต่ละด้านเข้ามาร่วมมือกัน เช่น ตำรวจ ทหาร ผู้นำชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน รวมทั้งตัวผู้ปกครองเองและบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อให้การปฏิบัติงานเชิงรุกมีผลการปฏิบัติงานที่มีคุณภาพมากที่สุด โดยการใช้โครงการต่าง ๆ ของรัฐนำร่อง

Topic Guidelines for Drug Prevention in Pong Nam Ron District, Chanthaburi Province
Researcher Lucksanee Tanwan
Program Master of Public Administration (Public and Private Management)
Academic year 2011

Abstract

This study aims to examine the drug problem in Pong Nam Ron district, Chanthaburi province and to study guidelines for the prevention drug use for workers involved with drug prevention in the district. The main informants were drug prevention workers in Pong Nam Ron district, such as members of Chanthaburi Provincial Administrative Organization, the district chief officer of Pong Nam Ron district, the superintendent of the provincial police station in Pong Nam Ron district and 12 village heads. The instruments used to collect the data were in-depth interviews which were analyzed by summarizing the main issues accurately and completely, and which were then quality-tested by data triangulation.

The results revealed that the problem of drugs in the area was moderate, since the area is more a passageway for drugs. Most drug usage in the area was by foreign labour who were drug users rather than dealers. Most drug addicts were young people, but this was a small number compared with other problems. Drug use resulted in many other problems such as public health, (degenerating health, weakness, mental health and waste treatment costs), social (socially undesirable stagnation, causing trouble and creating problems for society), economic (waste the budget for treatment of drug addicts according to the NARCOTIC ADDICT REHABILITATION ACT, and inefficiency of labor), crime (many cases of theft and other crimes), and educational (declining quality of education because students do not graduate).

In integrated approach is required to solve the drug problem, not a one - sided approach, with collaboration of all sectors, both public and private, but modified by the specific needs of the local community. A strong community is most important, so cooperation and compliance with state directives lead the community to work proactively with public health agencies, the police, soldiers, and other villagers. It cannot be specified which particular project is best, but projects must be appropriate, relevant and actively adapted for each community. The family is the foundation that can help reduce the risk of new youth users. In addition, schools need to proactively collaborate with the authorities in each area, such as police officers, soldiers, community leaders, district headmen, village headmen, village assistants, including other leaders and parties to work with the most qualified workers led by government projects.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญ	๗
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญภาพ	ฎ
บทที่	
1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	2
ขอบเขตการวิจัย	3
นิยามศัพท์เฉพาะ	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	7
แนวคิดเกี่ยวกับยาเสพติด	7
สถานการณ์ยาเสพติดในอำเภอโป่งน้ำร้อน	13
แนวคิดและทิศทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในช่วงแผนพัฒนา	
การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และระยะที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2554)	16
การดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน	24
ข้อมูลอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี	32
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	36
กรอบแนวคิดในการวิจัย	42
3 วิธีดำเนินการวิจัย	44
ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ	44

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
เครื่องมือที่ใช้เก็บข้อมูล	45
การเก็บรวบรวมข้อมูล	45
ระยะเวลาในการเก็บข้อมูล	46
การวิเคราะห์และตรวจสอบข้อมูล	46
4 ผลการวิจัย	48
ตอนที่ 1 ปัญหาของยาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี	48
ตอนที่ 2 แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี	54
5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	64
สรุปผลการวิจัย	64
อภิปรายผล	68
ข้อเสนอแนะ	74
บรรณานุกรม	76
ภาคผนวก	79
ประวัติย่อของผู้เขียนปัญหาพิเศษ	111

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 สถิติคดีของตำรวจภูธรจังหวัดจันทบุรี.....	35
2 ข้อมูลคดียาเสพติดในจังหวัดจันทบุรี.....	35
3 แหล่งที่มาของตัวแปรในการวิจัย.....	41

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University

สารบัญภาพ

ภาพที่

หน้า

1	กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	43
---	---------------------------	----

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University