

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2545 - 2559 (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ, 2545) ระบุว่า ได้กำหนดแผนการพัฒนาการศึกษาในระยะ 15 ปีข้างหน้า โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริขององค์สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ยึดทางสายกลางบนพื้นฐานของความสมดุลพอตัว ที่มีความยั่งยืน มีความรู้เท่าทันโลกเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต โดยยึด “คน” เป็นศูนย์กลางการพัฒนา เพื่อให้คนไทย มีความสุข พึงตนเอง และก้าวทันโลก โดยยังรักษาเอกลักษณ์ความเป็นไทยไว้ สามารถเลือกใช้ความรู้และเทคโนโลยีได้อย่างคุ้มค่าเหมาะสม มีระบบภูมิคุ้มกันที่ดี มีความยึดหยุ่นพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงควบคู่ไปกับการมีคุณธรรม และความซื่อสัตย์สุจริต พัฒนาชีวิตให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ เป็นคนดี เป็นคนเก่ง และมีความสุข สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้ คุณธรรม มีจริยธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่น ได้อย่างมีความสุข และพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง และมีคุณภาพ ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) ได้กำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศในอนาคต 20 ปี โดยมีจุดมุ่งหมาย ที่สำคัญ คือ การสร้างสังคมคุณภาพ ที่ยึดหลักความสมดุล ความพอเพียง สามารถสร้างคนทุกคนให้เป็นคนดี คนเก่ง พร้อมด้วยคุณธรรมจริยธรรม มีวินัย มีความรับผิดชอบ มีจิตสำนึกสาธารณะ พึงตนเอง ได้ คนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุขอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ดี

ในช่วงหนึ่งร้อยปีที่ผ่านมา ประเทศไทยได้เห็นความสำคัญของการพัฒนาพลเมือง ให้เป็นคนดี มีศีลธรรม และจริยธรรม ควบคู่ไปกับการพัฒนาสติปัญญา ความรู้ ความสามารถในการดำเนินชีวิตอย่างมีความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม นโยบายและแผนพัฒนาชาติ ในช่วงแรก ๆ ก็ยังมองข้ามการพัฒนาพลเมืองทางด้านจิตใจและจริยธรรมในเชิงบวกเชิงรุก แต่เน้นการแก้ไข การลงโทษผู้ที่มีปัญหาทางจริยธรรม ซึ่งเป็นนโยบายและการจัดการในเชิงลบเชิงรับเพียงอย่างเดียว

นอกจากนี้ ยังมีความเข้าใจที่ผิด ๆ เกี่ยวกับหลักและวิธีการพัฒนาเยาวชน ให้เป็นคนดี โดยมีความคิด ครู อาจารย์ ตลอดจนผู้ปกครองชุมชนมีความเข้าใจถูกต้องมากขึ้นในระยะหลัง ๆ นี้ เมื่อวิชาการทางจิตวิทยาและพฤติกรรมศาสตร์เจริญมากขึ้นว่า ความคืบหน้าต้องเสริมสร้าง ส่วนความช้าต้องจัด นอกจากนี้ ถ้าการจัดการทางสังคมเริ่มที่การลดการทำซ้ำทำผิดของบุคคล

ให้น้อยลงหรือหมดไป ก็ยังไม่เป็นหนทางที่จะทำให้บุคคลเป็นคนดีขึ้นมาได้ แต่ยังต้องมีการเสริมสร้างปัญญาฝึกความเป็นคนดีเป็นขั้นต่อไปอีกด้วย แต่ถ้าเริ่มโดยการเสริมสร้างเยาวชนให้ทำความดีให้มากและสม่ำเสมอเสียตั้งแต่ต้น เขาจะไม่มีเวลาเหลือไปทำความชั่ว จึงเป็นการป้องกันไม่ให้เยาวชนทำชั่วไปโดยอัตโนมัติด้วย ซึ่งสอดคล้องกับความเชื่อที่ว่า ฝึกนิสัยคนให้รักษาศีล แล้วศีลจะรักษาเขาในภายหลัง

เป็นที่ยอมรับการว่าสังคมไทยในปัจจุบันมีความเจริญเติบโตและพัฒนาอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านเทคโนโลยีสารสนเทศตลอดจนวิชาการสมัยใหม่ มนุษย์พยาบาลสร้างความเจริญทางด้านวัตถุเพื่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ตนเอง มีระบบการแข่งขันสูง เพื่อให้ตนเองสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ในสังคมระบบทุนนิยม แต่ความเจริญที่มนุษย์ต้องการ และสร้างขึ้นกลับเป็นสิ่งที่บั่นthonคุณค่าความดีงามทางจิตใจให้ลดลง จะเห็นได้ว่า การนำเสนอข่าวสารจากสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ สะท้อนภาพเหตุการณ์ต่าง ๆ เช่น นักเรียนตีกัน การมัวสุม เสพยาเสพติดของกลุ่มนักศึกษา การค้าบริการทางเพศในรูปแบบต่าง ๆ ของนักเรียนนักศึกษา การรวมกลุ่มก่อความไม่สงบ ให้แก่สังคม ปัญหานักเรียนนักศึกษาม่าตัวตายการก่ออาชญากรรม ที่ทวีความรุนแรงและเพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกวัน จากการศึกษาของ สุเทพ สุวิรangsกร (2548) ที่ได้ทำการศึกษาถึงปัญหาสังคมที่เกิดขึ้นพบว่า เด็กวัยหกเดือนที่มีอายุคลีຍระหว่าง 13 - 20 ปี เป็นวัยที่เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงทางศรีร่วิทยาจึงเกิดผลกระทบต่อความเจริญด้านอื่น ๆ เช่น เป็นผู้ที่มีอารมณ์หัวน้ำ ไข้วย่าย เต็มไปด้วยความเพ้อฝัน มีอุดมคติสูง ชอบมองสิ่งทึ้งหลายในแง่ต้องการความรักความอบอุ่น ถ้าพิจารณาแล้วจะเสียใจมาก หรือไม่ได้ดังปรารถนา ก็จะประพฤติเสียหายได้ ไม่ค่อยเดินทางสายกลาง ต้องการให้คนยอมรับ รักเพื่อนต่างเพศ รักความเป็นอิสระ มีการเปลี่ยนแปลงทางด้านร่างกายการอย่างรวดเร็ว มีความอ่อนไหวในด้านอารมณ์ได้ง่าย พะวงแต่เรื่องสังคมและกลุ่มเพื่อนมาก มีการแสดงออก มีอารมณ์รุนแรง ลับสนในบทบาทของตัวเอง ทำอะไร มักใจร้อน อย่างได้อย่างไรด้วย ตัดสินใจง่ายและรวดเร็ว มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์มากถ่องดี เริ่มวางแผนเกี่ยวกับชีวิต วางแผนไม่ถูกเมื่อยู่ต่อหน้าผู้ใหญ่ ปัญหาของเยาวชนโดยแบ่งออกเป็น ด้านต่าง ๆ คือ ปัญหาการดื้มสุรา การสูบบุหรี่ การเล่นการพนัน การทำแท้ง โสเกลีเด็ก การมัวสุม ในสถานบันเทิงและสถานเริงรมย์ การใช้สารเสพติดก่อนมีเพศสัมพันธ์ วัยรุ่นนิยมดื้มสุรา และเสพยา 3 ชนิด คือ ยาอี ยาಡ ยาນ้ำ ซึ่งเมื่อเสพจะไม่สามารถควบคุมร่างกายเกิดความต้องการทางเพศสูงขึ้น ยานางด้วยมีราคาแพงจึงต้องรวมกลุ่มกันเพื่อซื้อมาเสพ ซึ่งเป็นที่มาของการมีเซ็กซ์หมู่ ในวัยรุ่น (กรมสุขภาพจิต, 2547, หน้า 11) ทั้งนี้สาเหตุส่วนใหญ่มาจากการเปลี่ยนแปลงทางด้าน ร่างกาย จิตใจ และอารมณ์ของตนเอง และปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม โดยแยกออกเป็น 3 ประเด็น คือ บ้าน ครร และเพื่อน

จากเหตุการณ์เหล่านี้สะท้อนให้เห็นถึงความอ่อนแอกองค์คุณธรรมและจริยธรรมของสังคม ได้อ้างข้ออ้าง สถาบันลึกลับกับ ชุดคดี ศรเดช (2550) ที่ได้ทำการศึกษาเรื่อง การเห็นคุณค่า พรหมรารีของวัยรุ่นหญิง และยุทธพงษ์ วีระวัฒนธรรมกุล (2541, หน้า 4 - 6) ที่ได้สรุปผลการศึกษา ถึงปัญหาในเรื่องการตั้งครรภ์ของวัยรุ่น ว่าควรเร่งเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้เข้มแข็ง เพื่อตอบรับกับการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตของเยาวชนในสังคม

การแก้ปัญหาความอ่อนแอกองค์คุณธรรมจริยธรรมของสังคมไทยถือว่าเป็นหน้าที่ ของทุกฝ่ายที่จะต้องร่วมมือกันอย่างจริงจังไม่ว่าจะเป็นครอบครัว สถาบันการศึกษา และองค์กร ทางสังคมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้หน่วยงานที่มีความสำคัญในการสร้างคุณธรรมและจริยธรรม ให้เกิดขึ้นกับบุคคลอย่างเป็นรูปธรรมที่เด่นชัดคือสถานศึกษาหรือสถาบันทางการศึกษา ที่ผลิตบุคลากรทางการศึกษา โดยเสริมสร้างความรู้ความสามารถในการถ่ายทอดองค์ความรู้ และปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้แก่เยาวชนที่จะเติบโตเป็นพลเมืองดีที่มีคุณธรรมและจริยธรรม ในอนาคตตามพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. 2542 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2545 ได้กล่าวถึง การศึกษาไว้ในมาตรา 4 วรรคแรกว่า “การศึกษาหมายความว่า กระบวนการเรียนรู้เพื่อ ความเจริญของงานของบุคลากรและสังคม โดยการถ่ายทอดความรู้ การฝึกอบรม การสืบสาน ทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์จริยธรรมความก้าวหน้าทางด้านวิชาการ การสร้างองค์ความรู้ อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อม สังคมการเรียนรู้ และปัจจัยเกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตลอดชีวิต” ในการสร้างความเจริญของงานของบุคคลและสังคมตามเจตนารมณีของ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาตินับนี้ คือ การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม นั่นเอง ซึ่งเห็นได้ จากการกล่าวถึงการจัดการศึกษา ในลักษณะของกระบวนการเรียนการสอน ในการเสริมสร้าง คุณธรรมและจริยธรรมเอาไว้อย่างเป็นระบบเริ่มจากความมุ่งหมาย หลักการ และแนวทางการจัด การศึกษา การจัดกระบวนการเรียนรู้สาระสำคัญของหลักสูตร และการประเมินผล โดยได้บัญญัติ ประเด็นดังกล่าวเอาไว้ในมาตราต่าง ๆ (พระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. 2542) เช่น มาตรา 6 กล่าวถึง ความมุ่งหมายและหลักการของการจัดการศึกษา ตามมาตรา 23 วรรค 1 การจัดการเรียนรู้ มาตรา 24 (4) รวมถึงสาระสำคัญของหลักสูตร มาตรา 28 วรรค 2 และการประเมินผลในมาตรา 25 พร้อมทั้งระบุคุณธรรมและจริยธรรม อันเป็นสาระสำคัญที่ควรทราบตามที่ปรากฏใน พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ โดยได้ให้ความหมายของคำว่าคุณธรรมและจริยธรรม หมายถึง ประมวลการประพฤติปฏิบัติที่ดีงามทั้งกาย วาจา และจิตใจ โดยถือประพฤติปฏิบัติเป็นนิสัยที่ดี ทั้งต่อตัวเอง ต่อผู้อื่น และต่อสังคม ทั้งนี้ผู้ที่มีคุณธรรมและจริยธรรม ย่อมเป็นที่พึงประสงค์ ของบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ บุคคลที่มีคุณธรรม จริยธรรมดีงามต้องมีคุณสมบัติ กล่าวคือ 1) เป็นผู้ที่มีความพอดี ไม่ขาด ไม่เกินความพอดี คือ ปฏิบัติตนอยู่ในทางสายกลาง

2) เป็นผู้กระทำด้วยเจตนาดี ด้วยความบริสุทธิ์ใจ และทำไปเพื่อสิ่งที่ดีงาม ไม่ใช่ทำด้วยการถูกบังคับ หรือด้วยผลประโยชน์ใด ๆ เป็นผู้ที่มีเหตุผล พอดีที่ได้ปฏิบัติต่อผู้อื่น และเห็นประโยชน์ต่อผู้อื่นเป็นสำคัญ 3) เป็นผู้ที่มุ่งสันติสุขหรือความสงบ ไม่ใช่มุ่งความสมบูรณ์ พูนสุขเป็นที่ตั้ง 4) เป็นผู้ที่มีความพอเพียงรู้จักสละสิทธิทางธรรมชาติ เพื่อเห็นแก่ส่วนรวม และปฏิบัติตามข้อผูกพันและหน้าที่ด้วยความพอเหมาะสม 5) เป็นผู้ที่มีนิสัยอ่อนดึงงานในการทำหน้าที่รับผิดชอบต่อหน้าที่ และทำหน้าที่อย่างดีที่สุด 6) เป็นผู้สามารถควบคุมแรงกระตุ้น และความต้องการต่าง ๆ เอ้าไว้ได้ด้วยเหตุผล อิกทึ้งบี้ง และ 7) เป็นผู้ที่ปฏิบัติตามกฎ หรือมาตรการทางจริยธรรม ได้เหมาะสมกับกาลเทศอยู่เสมอจากานนี้ พระราชนัญญติการศึกษาแห่งชาติ ฉบับนี้ ซึ่งได้กล่าวถึงคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนักเรียน นักศึกษาโดยจำแนกได้เป็น 4 ด้าน กล่าวคือ ด้านร่างกาย ด้านจิตใจ ด้านความรู้ และด้านทักษะการประกอบอาชีพ ซึ่งในการกำหนดให้ นักศึกษามีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ดังกล่าวข้างต้น พระราชนัญญติการศึกษาได้กำหนด แนวทางการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม และคุณลักษณะอังพึงประสงค์ไว้โดยให้เรียน วิชาทางสังคมศาสตร์ และพฤติกรรมศาสตร์ ช่วยให้เกิดการพัฒนาทางด้านจิตใจ เป็นการเน้นขึ้น ให้ครู อาจารย์ และเพื่อนช่วยกระตุ้นการตระหนักรู้ต่อสังคม ทั้งในและนอกวิหารียน ซึ่งครู อาจารย์ และเพื่อนต้องเป็นแบบอย่างที่ดี มีการจัดโครงการหรือกิจกรรมเสริมหลักสูตรเพื่อพัฒนา ด้านจิตใจโดยตรง และสอดแทรกการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมเข้าไปสู่เนื้อหาและ กระบวนการเรียนการสอนทุกวิชา

ในกระบวนการพัฒนาด้านคุณธรรมและจริยธรรม ศาสตร์แห่งการพัฒนาคุณธรรม และจริยธรรมอาจเรียกว่าเป็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ถือเป็นการพัฒนาทรัพยากรที่มีค่าสูงสุด ของชาติ ประเทศที่มีทรัพยากรมนุษย์สูงทั้งคุณภาพและปริมาณย่อมสามารถสร้างสรรค์ความเจริญ ให้แก่ประเทศชาติของตน ได้เป็นอย่างยิ่ง การถูกเสือเป็นกระบวนการหนึ่ง ซึ่งเรียกว่า “ขบวนการลูกเสือ” (Scout Movement) ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกยอมรับเป็นเอกฉันท์ว่า เป็นขบวนการที่สามารถพัฒนาเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี มีความรับผิดชอบต่องค์ ต่อส่วนรวม และชาติบ้านเมืองเป็นอย่างดี แต่การที่จะนำการลูกเสือมาใช้ในการพัฒนาเยาวชนของชาติ ให้ประสบผลสำเร็จอย่างแท้จริง ได้นั้น ต้องมีคุณลักษณะของ การลูกเสือเพื่อการสร้างสรรค์ ให้เยาวชนเป็นพลเมืองดี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการพัฒนาเยาวชนไปสู่ความสำเร็จในวัตถุประสงค์ ของคุณลูกเสือแห่งชาติในเรื่องการพัฒนาเยาวชน (ตามมาตรา 7 ในพระราชนัญญติลูกเสือ แห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2528) และความสำเร็จดังกล่าวจะเป็นไปได้นั้น จะต้องเป็นการจัดหลักสูตร การสอนที่ดี โดยกระบวนการลูกเสือนี้ เป็นกระบวนการที่สอนให้เยาวชนมีความจริงกักษ์ดีต่อ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ รู้จักบำเพ็ญประโยชน์ต่อผู้อื่น ปฏิบัติตามคำปฏิญาณและกฎ

ของลูกเสือ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ (สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ, 2552, หน้า 2) เงยฎากรณ์ วิริยะสกุลธรรม (2543, หน้า 4) ได้กล่าวว่า วิชาลูกเสือเป็นวิชาที่เน้นให้เด็กเป็นคนดีมีคุณธรรมและจริยธรรม นับได้ว่าเป็นการศึกษาภาคปฏิบัติที่มีความหมายสมแก่สังคมไทยอย่างยิ่ง ตามวิธีการและแนวการฝึกอบรมที่ได้กำหนดไว้เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเยาวชนของชาติตามหลักธรรมาทางศาสนา ที่กล่าวว่า “ทนูโต เสนู โฐ มนูสุสสุ ผู้ที่ฝึกตนดีแล้ว เป็นผู้ประเสริฐในหมู่มนุษย์” สำนักงานการบริหารลูกเสือแห่งชาติจึงได้กำหนดหลักสูตรกิจกรรมลูกเสือให้มีเนื้อหาสาระที่ลูกเสือทุกคนจะสามารถพึงตนเองได้เมื่อผ่านกิจกรรมลูกเสือไปแล้ว

การเรียนการสอนหลักสูตรกิจกรรมลูกเสือประกอบด้วยหลักสูตรลูกเสือสำหรับ  
ลูกเสือสามัญ ลูกเสือสามัญรุ่นใหญ่ และลูกเสือวิสามัญ มีสาระสำคัญที่จะให้ลูกเสือได้เรียนรู้  
มีความสามารถและประสบการณ์ขั้นพื้นฐานเพื่อการดำรงชีวิตตามสภาพแวดล้อม เป็นคนที่มี  
ระเบียบวินัย รู้จักรักษาสุขภาพอนามัย มีความรับผิดชอบต่อตนเองและสังคมและสามารถ  
ทำงานร่วมกันเป็นหมู่คณะ ได้ฝึกฝนความเป็นผู้นำและผู้ตัวแทนที่ดี มีความเสียสละ มีคุณธรรม  
ประจำใจ มีความซื่อสัตย์สุจริต ความอุตสาหะ ความอดทน ความเสียสละ รู้จักรการใช้จ่าย  
อย่างประหยัด อดออม การส่งวนและรักษาทรัพยากรธรรมชาติสาธารณะสมบัติ การบำเพ็ญตน  
ให้เป็นประโยชน์ การเคารพและปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ มีความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา  
และพระมหากษัตริย์ ถ่วงการพึงตนเองนั้นมุ่งที่จะให้ลูกเสือได้มีความรู้และทักษะที่จะเป็น  
ประโยชน์แก่ตนเอง

จากนโยบายของรัฐบาลสมัย พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ (2552) ประกาศให้มีการเร่ง  
ดำเนินการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้เป็นวาระแห่งชาติ ศาสตราจารย์ ดร. วิจิตร ศรีสอ้าน  
อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้กล่าวในการมอบนโยบายในการปฏิรูปการศึกษาของ  
กระทรวงศึกษาธิการ ไว้ว่าในปัจจุบันสังคมไทยอยู่ในขั้นวิกฤต จึงต้องเร่งดำเนินการปฏิรูป  
การปลูกฝังจิตสำนึกรักษาคุณธรรมและจริยธรรม ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลได้เล็งเห็นว่ายังไม่ได้รับ  
ตอบสนองต่อการพัฒนาเท่าที่ควร ดังนั้น รัฐบาลจึงได้กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
ได้นำไปปฏิบัติโดยการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้เป็นเรื่องหลักในการให้การศึกษา  
แก่เยาวชน นโยบายการจัดการศึกษาของรัฐบาลฯ นี้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า “คุณธรรม  
นำความรู้” แทน “ความรู้นำคุณธรรม” (วิจิตร ศรีสอ้าน, 2552) สอดคล้องกับนโยบายของ  
นายจุรินทร์ ลักษณ์วิชัย รัฐมนตรีกระทรวงศึกษาธิการ ที่มอบแก่ผู้บริหารระดับสูง และ<sup>๑</sup>  
คณะกรรมการการอุดมศึกษา ในปี พ.ศ. 2552 เพื่อให้ผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติ  
อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งการแก้ปัญหาในเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมนี้ ได้กำหนดอยู่ในนโยบาย

การปฏิรูปการศึกษาอุบัติ โดยเน้นไปที่กระบวนการสร้างเสริมคุณภาพในการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ สถาบันอุดมศึกษาไปสู่ความเป็นเลิศและสิ่งที่สำคัญที่สุด คือ การปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรม ให้กับองค์ประกอบทางการศึกษา รวมทั้งผู้เรียน จนเกิดผลลัพธ์ที่เมื่อจบการศึกษาจะเป็นคนเก่ง คิดดี มีคุณธรรม ซึ่งต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ เพราะจาก การสำรวจค่านิยมของเยาวชนไทยในบางเรื่องมีความน่าเป็นห่วงมาก เช่น ผลการสำรวจ เรื่องสถานการณ์บ้านเมือง พบว่า เยาวชนส่วนใหญ่ต้องการคนเก่งมากกว่าคนดี ซึ่งผู้ตอบคำถามเหล่านี้ คือ นักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษา ถึงแม้ว่าจะมีการรับนโยบายจากรัฐบาลมาปฏิบัติกัน เป็นส่วนใหญ่ก็ตาม ทั้งนี้เนื่องมาจากค่านิยมในด้านการเน้นความเป็นเลิศทางวิชาการระบบ การแข่งขัน ระบบการคัดเลือกแบบแพ้คัดออกบั้งฟังແນื่องอยู่ในความรู้สึกของคนไทย ผู้ปกครอง มีส่วนสนับสนุนให้บุตรหลานของตนมุ่งหน้าแข่งขันทางด้านการศึกษา นั่นเป็นที่มาของคนเก่ง ดังนั้นสถานศึกษาหลายแห่งจำนวนไม่น้อยในประเทศไทยจึงประ�านปัญหานักเรียน นักศึกษา เกินจำนวนมาตรฐาน เพราะผู้ปกครองเชื่อมั่นในสถานศึกษาเหล่านั้นว่า มีความเป็นเลิศทางวิชาการ ซึ่งสิ่งนี้เป็นเครื่องสะท้อนค่านิยมทางการศึกษาที่เน้นความเป็นเลิศทางวิชาการมากกว่าคุณธรรม จริยธรรม นอกจากนี้ยังพบว่า ศรัทธาของผู้ปกครองที่มีต่อครูนั้นเปลี่ยนแปลงจากอดีต การให้เกียรติ ยกย่องครู และให้สิทธิครูในการอบรมเลี้ยงดูบุตรหลานลดน้อยลงตามความคิด แบบใหม่ในเรื่องสิทธิมนุษยชนและทฤษฎีการเรียนรู้ทางจิตวิทยาทำให้ครูจำนวนไม่น้อยหันหน้า ามุ่งเน้นการสอนเพื่อพัฒนาความรู้มากกว่าคุณธรรมจริยธรรม (จุรินทร์ ลักษณวิชิรชัย, 2552)

อย่างไรก็ตาม กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดเป็นโครงการเสริมสร้างคุณธรรม และจริยธรรมในระบบการศึกษาไทย โดยให้สถาบันระดับอุดมศึกษาเป็นที่พึ่งให้กับการศึกษา ในระดับอื่น ๆ ในการให้ความรู้ความเข้าใจและเป็นแบบอย่างในการเสริมสร้างคุณธรรม และจริยธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะศึกษาศาสตร์ และคณะครุศาสตร์ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นยิ่ง ที่สถาบันอุดมศึกษาต้องเร่งปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรมให้กับนิสิต นักศึกษาเพื่อให้เป็น แบบอย่างที่ดีให้กับเยาวชนและเด็ก

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตเป็นสถาบันอุดมศึกษาที่ผลิตบัณฑิตออกสู่สังคม มุ่งพัฒนา ความเข้มแข็งทั้งด้านวิชาการและเสริมสร้างคุณลักษณะความเป็นมนุษย์อย่างสมบูรณ์ จึงกำหนด โครงการสร้างหลักสูตรให้มีหมวดวิชาการศึกษาทั่วไปที่นักศึกษาทุกคนต้องเรียน มุ่งพัฒนา และเสริมสร้างคุณลักษณะความเป็นมนุษย์และพลเมืองดีให้แก่บัณฑิตทั้งด้านภาษา จิต อารมณ์ เจตคติ และสร้างคุณภาพชีวิต ให้มีความเจริญงอกงามด้านบัญญาธรรม ทักษะ และเจตคติ มีคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนมีความรู้ด้านวิทยาการที่สร้างบุคลิกลักษณะของผู้มีการศึกษา สามารถเป็นผู้นำ ผู้ตัว และคำรงชีวิตในสังคมระบบอบประชาธิปไตย ปรับตัวให้เข้ากับ

การเปลี่ยนแปลงของสังคมบุคคลก้าวตันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหากนำวิธีการลูกเสือที่เป็นกระบวนการทางการศึกษาอกรอบรูปแบบหนึ่ง มาดำเนินการพัฒนานักศึกษาจะช่วยให้นักศึกษามีคุณสมบัติตามที่สังคมต้องการ กล่าวคือ มีลักษณะของผู้นำ ผู้ตามที่มีคุณธรรม และจริยธรรม มีบุคลิกภาพและลักษณะนิสัยที่เหมาะสมกับความต้องการของสังคม กระบวนการ และวิธีการของลูกเสือที่เด็ก ได้รับ จะเป็นกระบวนการทางธรรมชาติที่สอดคล้องกับหลักการศึกษา และตรงกับความต้องการของเด็ก คือ เรียนป่นเล่นและการศึกษาด้วยการกระทำ (กชกร เม้าสุวรรณ, 2552, หน้า 2) ทั้งนี้ หากนักศึกษาได้ศึกษาและปลูกฝังในเรื่องคุณธรรมและจริยธรรม โดยวิธี การทางลูกเสือแล้วจะสามารถปฏิบัติตนอยู่ในสังคมได้อย่างเป็นสุข จากที่กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยจึงได้เลือกนักศึกษาที่มีคุณธรรมและจริยธรรมในเยาวชนซึ่งเป็นนิสิตนักศึกษา จึงได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนาหลักสูตรเสริมเพื่อการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยวิธีการลูกเสือของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต เพื่อนำผลการวิจัยที่ได้รับไปดำเนินการพัฒนาสู่กระบวนการที่เป็นรูปธรรมอย่างยั่งยืน ให้กับนิสิตนักศึกษาที่กำลังศึกษา ในคณะต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตต่อไป

### คำถามของการวิจัย

1. หลักสูตรเสริมเพื่อพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยใช้วิธีการลูกเสือ สำหรับนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต มีลักษณะเป็นอย่างไร
2. คุณภาพของหลักสูตรเสริมเพื่อการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยวิธีการลูกเสือ สำหรับนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต อยู่ในระดับใด
3. ความพึงพอใจของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ที่มีต่อหลักสูตรเสริม เพื่อการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยวิธีการลูกเสือสำหรับนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ สวนดุสิต อยู่ในระดับใด

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อพัฒนาหลักสูตรเสริมในการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยใช้วิธีการ ทางลูกเสือ สำหรับนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต
2. เพื่อตรวจสอบคุณภาพหลักสูตรเสริมเพื่อการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยใช้วิธีการลูกเสือสำหรับนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

3. เพื่อประเมินความพึงพอใจของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต  
ที่มีต่อหลักสูตรเสริม เพื่อการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยใช้วิธีการลูกเลือสำหรับนักศึกษา  
มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. นักศึกษาได้รับการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมด้วยวิธีการลูกเลือ และเป็นแนวทาง  
ในการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมให้กับองค์กรทางการศึกษาที่สนใจต่อไป
2. ได้หลักสูตรเสริมเพื่อการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม โดยวิธีการลูกเลือ  
สำหรับนักศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต
3. ได้แนวทางและวิธีการพัฒนาคุณลักษณะอันพึงประสงค์ด้านคุณธรรมและจริยธรรม  
เพื่อเป็นแนวทางในการฝึกอบรมให้กับนักศึกษาต่อไป

### กรอบแนวคิดในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้แนวคิดการพัฒนาหลักสูตรแบบครบวงจรของ วิชัย วงศ์ใหญ่ (2535,  
หน้า 16 - 17) พบว่า ประกอบด้วยระบบที่สัมพันธ์กัน 3 ระบบ คือ ระบบการร่างหลักสูตร ระบบ  
การนำหลักสูตรไปใช้ และระบบการประเมินหลักสูตร แต่ละระบบประกอบด้วยขั้นตอนย่อย คือ

- 1) ระบบการร่างหลักสูตร มี 4 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นที่ 1 สิ่งที่กำหนดหลักสูตร ขั้นที่ 2 รูปแบบ  
หลักสูตร ขั้นที่ 3 การตรวจสอบคุณภาพหลักสูตร และขั้นที่ 4 การปรับแก้หลักสูตรก่อนนำไปใช้
- 2) ระบบการใช้หลักสูตร การใช้หลักสูตรมีอยู่ 3 ขั้นตอน คือ ขั้นที่ 1 การขออนุมัติหลักสูตร  
ขั้นที่ 2 การวางแผนการใช้หลักสูตร และขั้นที่ 3 ดำเนินการใช้หลักสูตร หรือบริหารหลักสูตร
- 3) ระบบการประเมินหลักสูตร เป็นระบบสุดท้ายของการพัฒนาหลักสูตร คือ ขั้นที่ 1 วางแผน  
ประเมินหลักสูตร ขั้นที่ 2 การเก็บข้อมูล ขั้นที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูล ขั้นที่ 4 การรายงานข้อมูล

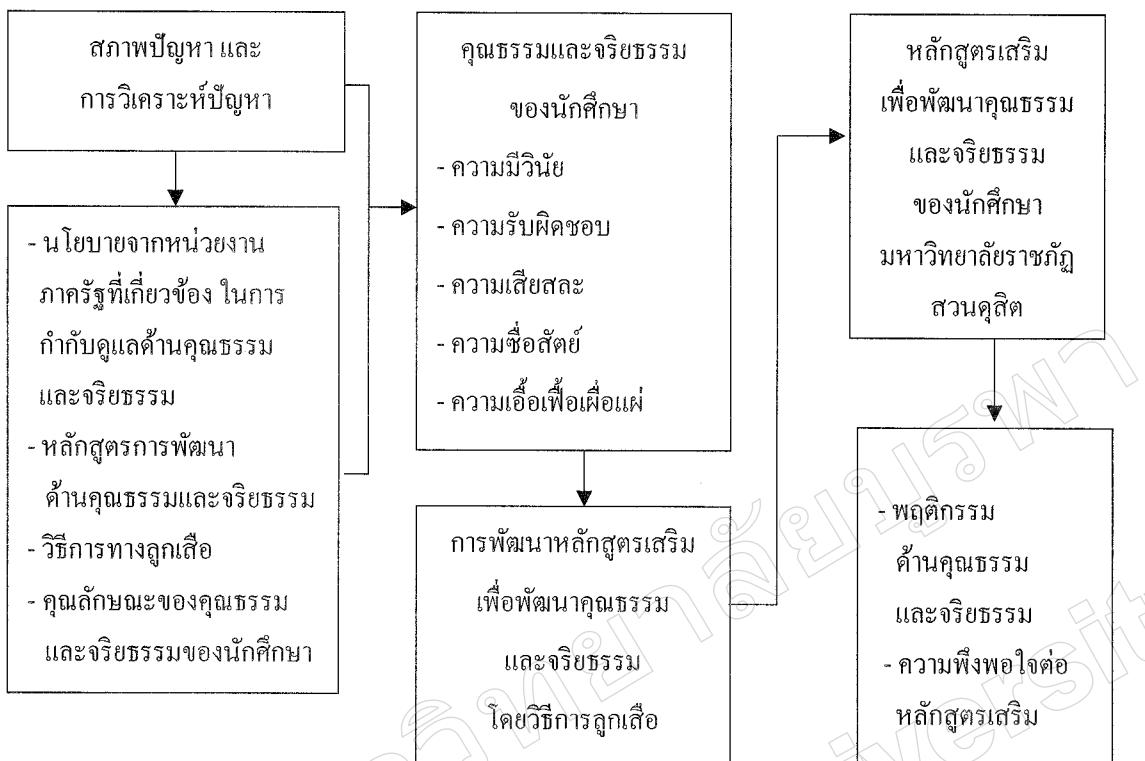
กระทรวงศึกษาธิการ มีความมุ่งหวังให้ผู้สำเร็จการศึกษามีคุณลักษณะ คือ ซื่อสัตย์  
เสียสละ รับผิดชอบต่องตนเอง บัณฑุรุ่งสุข ใจอ่อนนุ่มนวล ในตนเอง มีความเป็นประชาธิปไตย  
มีความสามารถทางวิชาชีพ และความสามารถทางวิชาการ สามารถคิดเชิงเหตุผลได้ ใช้เทคโนโลยี  
และทำงานร่วมกับผู้อื่น ได้เป็นอย่างดี มีความใฝร์ และแสดงให้ความรู้ สม่ำเสมอ สามารถใช้ภาษา  
เพื่อการสื่อสาร ได้อย่างถูกต้องและมีความรักในเพื่อนมนุษย์ และสิ่งแวดล้อม ตลอดด้วยคุณลักษณะ  
ของคุณธรรมและจริยธรรมสำหรับนักศึกษา ระดับอุดมศึกษาจากกรอบมาตรฐานคุณวุฒิ  
ระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2552 (Thai Qualification Framework for Higher Education  
(TQF: HEd) ซึ่งได้กำหนดคุณลักษณะของคุณธรรมและจริยธรรมของนักศึกษา 3 ด้าน (3D) ได้แก่

ด้านประชาธิปไตย (Democracy) ด้านคุณธรรมจริยธรรม และความเป็นไทย (Decency) และ ด้านภูมิคุ้มกันภัยจากยาเสพติด (Drug - Free) (สำนักงานสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ, 2540, หน้า 60 - 61)

คำที่ (อ้างใน คณพล สุนทรัตน์, 2550, หน้า 25) อีกว่า มโนธรรมเป็นเหตุผลภาคปฏิบัติ มันบ่งบอกถึงกฎศีลธรรมในตัวเอง คือ เป็นที่รู้จักกันได้เอง รู้สึกในใจของตนเอง มันเป็นสิ่งที่ มีมาก่อน ไม่ใช่มีขึ้นหรือประจักษ์เพราประสบการณ์ (Not Empirical) เป็นสิ่งที่มีตนเป็นพยาน แครทธวอล บลูม และมาเซีย (Krathwohl Boom and Masia) จึงได้กำหนดทฤษฎีจำแนกระดับคุณภาพ ของการเรียนรู้ด้านจิตใจ (Affective Domain) ที่ครอบคลุมความสนใจ ทัศนคติ ค่านิยม และ ลักษณะนิสัย โดยจัดลำดับขั้นตอนคุณลักษณะด้านความรู้สึกไว้ 5 ประการ ดังนี้ 1) การรับรู้ (Receiving) 2) การตอบสนอง (Responding) 3) การเห็นคุณค่า (Valuing) 4) การจัดระบบ (Organization) 5) การสร้างลักษณะนิสัย (Characterization)

สำนักงานลูกเสือโลกได้กำหนดวิธีการสอนลูกเสือ (2535, หน้า 90 - 150) ไว้ 10 วิธี คือ 1) การสอนแบบบรรยาย (Lecture) 2) การสอนแบบการประชุมกลุ่มย่อย (Buzz Group) 3) การสอน แบบระดมสมอง (Brain Storming) 4) การอภิปรายกลุ่ม (Group Discussion) 5) การสอนแบบ การสืต (Demonstration) 6) การสอนแบบฐาน (Base Method) 7) การศึกษารายกรณี (Case Study) 8) การแบ่งกลุ่มปฏิบัติงานตามโครงการ (Project Work Group) 9) การสวมบทบาท (Role Play) และ 10) การอภิปรายเป็นคณะ (Panel Discussion)

จากแนวคิดและทฤษฎีดังกล่าวแล้วนั้น ผู้วิจัยจึงกำหนดกรอบแนวคิดการวิจัยครั้งนี้ เพื่อพัฒนาหลักสูตรเสริมเพื่อพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมด้วยวิธีการลูกเสือของนักศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ดังภาพที่ 1



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

### ขอบเขตของการวิจัย

#### ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาและพัฒนาหลักสูตรเสริมเพื่อการพัฒนานิสิตนักศึกษา

ด้านคุณธรรมและจริยธรรม โดยใช้วิธีการลูกเสือ รวมทั้งศึกษาสภาพปัจุบันและอุปสรรค

ที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม รวมไปถึงประสิทธิภาพของหลักสูตร  
เสริมที่ได้พัฒนาขึ้น

#### กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ได้แก่ นักศึกษาที่กำลังศึกษาอยู่ในมหาวิทยาลัย

ราชภัฏสวนดุสิต ประจำปีการศึกษา 2554 จำนวน 100 คน ซึ่งทำการคัดเลือกด้วยวิธีการสุ่มตัวอย่าง

อย่างง่ายมา 2 ห้องเรียน และทำการสุ่มเป็นกลุ่มทดลอง 1 ห้องเรียน และเป็นกลุ่มควบคุม

1 ห้องเรียน

## ขั้นตอนการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการวิจัยเป็น 4 ขั้นตอน ดังนี้

### 1. ขั้นตอนที่ 1 การสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน

#### 1.1 ขั้นตอนที่ 2 การพัฒนาหลักสูตร

#### 1.2 ขั้นตอนที่ 3 การตรวจสอบคุณภาพของหลักสูตรเสริม

#### 1.3 ขั้นตอนที่ 4 การปรับปรุงหลักสูตรเสริม

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม หมายถึง การพัฒนาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ ของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ทั้งหมด 5 คุณลักษณะด้วยกัน อันได้แก่ ความมีวินัย ความรับผิดชอบ ความเสียสละ ความซื่อสัตย์ และความเอื้อเพื่อเพื่อแผ่

1.1 ความมีวินัย หมายถึง ความสามารถในการควบคุมหรือความสามารถที่จะ ยึดหยัตเป็นตัวของตัวเองของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

1.2 ความรับผิดชอบ หมายถึง ความรู้สึกในลักษณะของความเป็นพลเมืองดี เป็นความผูกพันในการที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้สำเร็จลุล่วงไปได้มีพฤติกรรมที่แสดงออกถึง ความมุ่งมั่นต่อการทำงานทั้งในส่วนตัวและส่วนรวมของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

1.3 ความเสียสละ หมายถึง ความรู้สึกยอม犠牲ประโยชน์ส่วนตัวเพื่อส่วนรวม หรือบริจาคมตุถิ่งของเงินทองแก่ผู้อื่นที่ควรได้รับรวมทั้งเพื่อส่วนรวม เพื่อสาธารณะคุณ ด้วยความเต็มใจของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

1.4 ความซื่อสัตย์สุจริต หมายถึง การประพฤติดี ประพฤติชอบ ไม่คิดคดหลอกหลวง ตรงไปตรงมาถูกต้องตามกำหนดของคลองชาร์ม และกฎหมายของบ้านเมือง การประพฤติตรง และจริงใจ ไม่คิดคดทรยศ ไม่คดโกง และไม่หลอกหลวง

1.5 ความเอื้อเพื่อเพื่อแผ่ หมายถึง การกระทำที่แสดงถึงไม่ตรีจิตให้ผู้อื่นได้รับ ความสะดวก มีความพอใจ เป็นการกระทำที่แสดงถึงไม่ตรีจิตเพื่อให้ผู้อื่นได้รับความสะดวก มีความพอใจ

2. วิธีการลูกเลี้ยง หมายถึง กิจกรรมในการจัดการถ่ายทอดความรู้ให้แก่นักศึกษา โดยการเน้นกระบวนการกลุ่ม ทั้งด้านการจัดกิจกรรมและการบูรณาการเรียนรู้เชิงวิชาการ มีระบบหนุนโดยเน้นผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง (Learner Centered) แบ่งหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ใช้ระบบผู้นำผู้ตามในการฝึกอบรมและยึดหลักการประชาธิปไตยเบื้องต้น

3. นักศึกษา หมายถึง บุคคลที่กำลังเข้ารับศึกษาอยู่ในมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

ชั้นปีที่ 3 ปีการศึกษา 2554

4. การหลักสูตรเสริม หมายถึง แผนการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม

ในด้านคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ทั้งหมด

5 คุณลักษณะด้วยกัน ฉันได้แก่ ความมีวินัย ความรับผิดชอบ ความเสียสละ ความซื่อสัตย์ และความเอื้อเพื่อเพื่อเพื่อที่เกิดจากการเลือกและการจัดประสบการณ์การเรียนรู้ที่เหมาะสมกับ ธรรมชาติของนักศึกษา เป็นหลักสูตรที่ขยายทั้งความกว้าง และความลึกของเนื้อหามากกว่า หลักสูตรปกติ เป็นหลักสูตรที่พัฒนาทั้งความรู้ ทักษะ และประสบการณ์โดยวิธีการลูกเสือ พัฒนาโดยใช้กระบวนการขั้นตอน ได้แก่

ขั้นตอนที่ 1 การสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน

ขั้นตอนที่ 2 การพัฒนาหลักสูตร

ขั้นตอนที่ 3 การตรวจสอบคุณภาพของหลักสูตรเสริม

ขั้นตอนที่ 4 การปรับปรุงหลักสูตรเสริม

5. ความพึงพอใจ หมายถึง ความประทับใจ การยอมรับ การเห็นคุณค่า

การให้ความสำคัญ และสนองความต้องการของนักศึกษาในการนำหลักสูตรมาใช้ในการฝึกอบรม

6. คุณภาพของหลักสูตรเสริม หมายถึง ผลการใช้หลักสูตรเสริมสำหรับพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมโดยใช้วิธีการลูกเสือ ของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ ที่เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบ คะแนนเฉลี่ยก่อนการอบรมกับหลังการอบรมภายในกลุ่มทดลอง และระหว่างกลุ่มทดลอง กับกลุ่มควบคุม