

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี

เทิดศักดิ์ สุวรรณโชติ

งานนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์การเมืองและการบริหารจัดการ

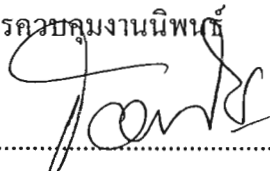
คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา

กรกฎาคม 2555

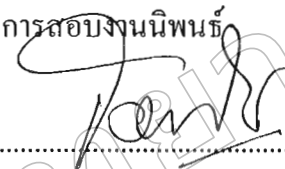
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

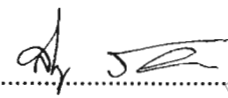
คณะกรรมการควบคุมงานนิพนธ์และคณะกรรมการสอบงานนิพนธ์ ได้พิจารณา
งานนิพนธ์ของ เทิดศักดิ์ สุวรรณโชติ ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม
หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์การเมืองและการบริหารจัดการ ของ
มหาวิทยาลัยบูรพาได้

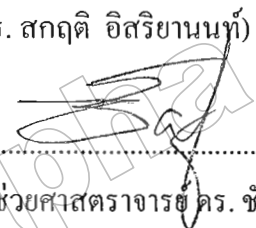
คณะกรรมการควบคุมงานนิพนธ์


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(ดร. โอฟาร ถิ่นบางเตียว)

คณะกรรมการสอบงานนิพนธ์


.....ประธาน
(ดร. โอฟาร ถิ่นบางเตียว)


.....กรรมการ
(ดร. สกฤติ อีสริยานนท์)


.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์)

คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์อนุมัติให้รับงานนิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์การเมืองและการบริหารจัดการ ของ
มหาวิทยาลัยบูรพา


.....คณบดีคณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สัมฤทธิ์ ชสสมศักดิ์)
วันที่.....2.....เดือน.....ก.วิ.ภ.ป.ม.....พ.ศ. 2555

ประกาศคุณูปการ

การศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจากหลายท่านที่ได้อนุเคราะห์ให้ความช่วยเหลืออย่างดียิ่ง จากคณาจารย์คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา โดย ดร. โอฟาร ถิ่นบางเตียว อาจารย์ที่ปรึกษาในการทำงานนิพนธ์ครั้งนี้ คณะผู้มีอุปการคุณ ที่กรุณาให้ข้อมูลอันเป็นประโยชน์ในการศึกษา ผู้ศึกษารู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านและขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้

การศึกษานี้จะสำเร็จลงไม่ได้ หากขาดความร่วมมือจาก เพื่อนร่วมงานทุกท่าน ในการแจกแบบสอบถามให้กับกลุ่มตัวอย่างและเก็บรวบรวมข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองแสนสุขที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง ในการให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามทำให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ครบถ้วน และได้ผลการศึกษาที่เป็นประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรีต่อไป ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณจากใจจริง

สุดท้ายนี้ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณบิดา มารดา พี่น้องและเพื่อน ๆ นิสิตหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต ที่เป็นกำลังใจและคอยช่วยเหลือให้การทำงานนิพนธ์ฉบับนี้

เทิดศักดิ์ สุวรรณโชติ

53920282: สาขาวิชา: เศรษฐศาสตร์การเมืองและการบริหารจัดการ; ร.ม. (เศรษฐศาสตร์การเมือง และการบริหารจัดการมั่นคง)

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วมของประชาชน/ การบริหาร/ เทศบาลเมืองแสนสุข/ ชลบุรี

เทิดศักดิ์ สุวรรณโชติ: การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี (PARTICIPATION OF PEOPLE IN THE ADMINISTRATION OF SAENSUK MUNICIPALITY, MUANG DISTRICT, CHONBURI PROVINCE) คณะกรรมการควบคุมงานนิพนธ์: โอฟาร ถิ่นบางเตียว, ปร.ด., สกฤติ อีสริยานนท์, ปร.ด., 71 หน้า. ปี พ.ศ. 2555.

การวิจัย เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข และเพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลแสนสุข โดยกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนในเขตเทศบาลเมืองแสนสุข จำนวน 397 คน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล แล้วนำมาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ สถิติที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Arithmetic Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และสถิติเชิงอ้างอิง (Inferential Statistics) ได้แก่ t - test และ F - test (ANOVA)

ผลการศึกษาพบว่าประชาชนที่เป็นกลุ่มตัวอย่างของการวิจัยส่วนใหญ่เป็นเพศชายส่วนใหญ่อายุระหว่าง 26-35 ปี มีการศึกษาระดับปริญญาตรีมากที่สุด ประกอบอาชีพค้าขายหรือธุรกิจส่วนตัว ส่วนใหญ่มีรายได้ระหว่าง 10,001 – 12,000 บาท มากที่สุด และไม่มีตำแหน่งเป็นกรรมการใด ๆ มากที่สุด ดังนั้น เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นกรรมการ ประเมินผลแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนาต่าง ๆ อย่างทั่วถึง ตลอดจนมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงการเข้ามาเป็นคณะกรรมการประเมินผลแผนฯ อย่างทั่วถึงเทศบาลควรมีการพัฒนากลไกต่าง ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เช่น การทำประชาพิจารณ์ การประชุมประชาคมหมู่บ้าน เป็นต้น การกำหนดแผนงาน/ กิจกรรม/ โครงการต่าง ๆ เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น ความต้องการอย่างเต็มที่ อีกทั้งแผนงาน/ กิจกรรมโครงการต่าง ๆ ของเทศบาล จะต้องแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
สารบัญ	จ
สารบัญตาราง	ช
สารบัญภาพ	ฅ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์.....	4
ขอบเขตของการวิจัย.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
2 การสำรวจองค์ความรู้.....	6
แนวคิดเกี่ยวกับทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	6
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครอง.....	18
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานเทศบาล.....	23
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	25
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	29
สมมติฐานการวิจัย	29
นิยามศัพท์.....	30
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	31
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	31
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	31
การทดสอบเครื่องมือ.....	32
การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	33
การวิเคราะห์ข้อมูล	34

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	35
สัญลักษณ์ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	35
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม.....	35
ตอนที่ 2 ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมือง	
แสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี.....	39
ตอนที่ 3 ทดสอบสมมติฐาน	45
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	51
สรุปผล	51
อภิปรายผล	54
ข้อเสนอแนะ.....	55
ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป.....	56
บรรณานุกรม	57
ภาคผนวก	65
ประวัติย่อของผู้วิจัย	71

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเพศ	35
2	จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอายุ	36
3	จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามระดับการศึกษา	36
4	จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามการประกอบอาชีพ	37
5	จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามรายได้	38
6	จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามการเป็นกรรมการ หรือสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่ในชุมชน	38
7	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงาน ของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ด้านการมีส่วนร่วมในการ ตัดสินใจ	39
8	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ด้านการมี ส่วนร่วมในการนำแผนไปปฏิบัติ	41
9	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ เทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ด้านการมีส่วนร่วมในการรับ ผลประโยชน์	42
10	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ด้านการมี ส่วนร่วมในการประเมินผล	43
11	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ บริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี	44
12	ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์เพชกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ เทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี	45
13	ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์เพชกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ เทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี	45

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
14 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระดับการศึกษากับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี.....	46
15 ความสัมพันธ์ระดับการศึกษากับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี	47
16 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์อาชีพกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี	48
17 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์รายได้กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี.....	48
18 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์การเป็นกรรมการ หรือสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่ในชุมชนกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี.....	49
19 สรุปผลการทดสอบสมมติฐาน	50
20 สรุปผลการทดสอบสมมติฐาน	54

สารบัญภาพ

ภาพที่

หน้า

1 กรอบแนวคิดในการวิจัย 29

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University