

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยและพัฒนา (Research and Development) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ให้มีประสิทธิภาพ ดำเนินการเป็น 5 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนที่ 1 การกำหนดกรอบแนวคิด เพื่อพัฒnarูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ขั้นตอนที่ 2 การสร้างรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยการสังเกตและสัมภาษณ์ผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษาที่มีผลการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพสูง ขั้นตอนที่ 3 การตรวจสอบความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยผู้ทรงคุณวุฒิให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ขั้นตอนที่ 4 การตรวจสอบความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และผู้อำนวยการกลุ่ม จำนวน 83 คน ให้ความคิดเห็นต่อการนำรูปแบบไปปฏิบัติ ขั้นตอนที่ 5 การสรุปและรายงานผลการพัฒnarูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล มี 4 ฉบับ ประกอบด้วย ฉบับที่ 1 แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured Interviews) ฉบับที่ 2 แบบสังเกตแบบมีโครงสร้าง (Structured Observation) ฉบับที่ 3 แบบสอบถามความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) และคำ답น坪ลâyเปิด ฉบับที่ 4 แบบสอบถามความคิดเห็นของผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา เป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) และคำ답น坪ลâyเปิด สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

สรุปผลการวิจัย

ผลการกำหนดกรอบแนวคิดเพื่อพัฒnarูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์
ผลการศึกษาเอกสารเกี่ยวกับหลักการ แนวคิด ทฤษฎีและสภาพของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ตลอดจนความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้จากการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) ทำให้สามารถวิเคราะห์หลักการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ที่มีเนื้อหาที่ครอบคลุม เทคนิคในการบริหารหลายเรื่อง ได้แก่

1. การวัดผลการปฏิบัติงาน (Performance Measurement)
2. การเทียบงาน (Benchmarking)
3. คุณภาพการให้บริการ (Service Quality)
4. การตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน (Performance Auditing)
5. การประเมินผลโครงการ (Project Evaluation)
6. การมอบอำนาจและให้อิสระในการทำงาน (Devolution and Autonomy)
7. การวางแผนองค์การและแผนกลยุทธ์ (Corporate and Strategic Planning)
8. การทำสัญญาผลการปฏิบัติงาน (Performance Contracting)
9. การติดตามผลการปฏิบัติงาน (Performance Monitoring)
10. การกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน (Key Performance Indicators: KPIs)

แนวคิดและการบริหารจัดการแนวใหม่ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารที่มุ่งผลลัพธ์

เป็นแนวคิดที่ถือการบริหารหลากหลายรูปแบบ คือ

1. การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
2. การบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม
3. การบริหารจัดการแบบบูรณาการ
4. การบริหารแบบ Balanced Scorecard (BSC)
5. การเขียนแผนที่กลยุทธ์
6. การประเมินประสิทธิผลองค์การ

ผลการสร้างรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลลัพธ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

ผลจากการสัมภาษณ์ผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และผู้อำนวยการกลุ่ม และสังเกต การปฏิบัติงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ที่มีผลการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพสูงในปี พ.ศ. 2549-2551 และจากประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา พ.ศ. 2553 ทำให้สามารถกำหนดเป็นโครงสร้างและหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคลากรในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่มีประสิทธิภาพ

ระบบบริหารจัดการ ปัจจัย/วิธีการขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ วิธีการกำกับ ดูแล ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาสถานศึกษา ผู้วิจัยได้นำมาเป็นองค์ประกอบของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลลัพธ์และใช้เป็นเนื้อหาของเครื่องมือการตรวจสอบความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบ

ผลการตรวจสอบความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหาร แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

ผู้วิจัยนำเครื่องมือที่ผ่านการตรวจสอบคุณภาพแล้วไปให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านการบริหาร จำนวน 9 ท่าน ให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งผลการวิเคราะห์ ข้อมูลพบว่า มีความเหมาะสม และมีความเป็นไปได้อยู่ในระดับมากขึ้น ไปทุกรายการ

ผลการตรวจสอบความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษา

ผู้วิจัยนำเครื่องมือฉบับที่ให้ผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการบริหาร แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ไปให้ผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และผู้อำนวยการกลุ่ม จำนวน 83 คน ให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับ

ความเป็นไปได้ในการนำรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ไปปฏิบัติ ซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า มีความเป็นไปได้ในการนำรูปแบบไปปฏิบัติอยู่ในระดับมากขึ้น ไปทุกรายการ

การสรุปและรายงานผลการพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษา

ผู้วิจัยกำหนดเกณฑ์ค่าเฉลี่ยของความเหมาะสมและความเป็นไปได้ คือ ค่าเฉลี่ย ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิและผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา ตั้งแต่ 3.50 ขึ้นไป และมีค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานไม่เกิน 1.00 (พวงรัตน์ ณัตรัตน์, 2543, หน้า 117) ถือว่ารูปแบบ มีความเหมาะสม และมีความเป็นไปได้ในการนำไปปฏิบัติ ซึ่งพบว่า มีความสอดคล้องกันทุกรายการ เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด จึงทำให้ได้รูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาที่มีประสิทธิภาพและมีความเหมาะสมในการนำไปปฏิบัติ

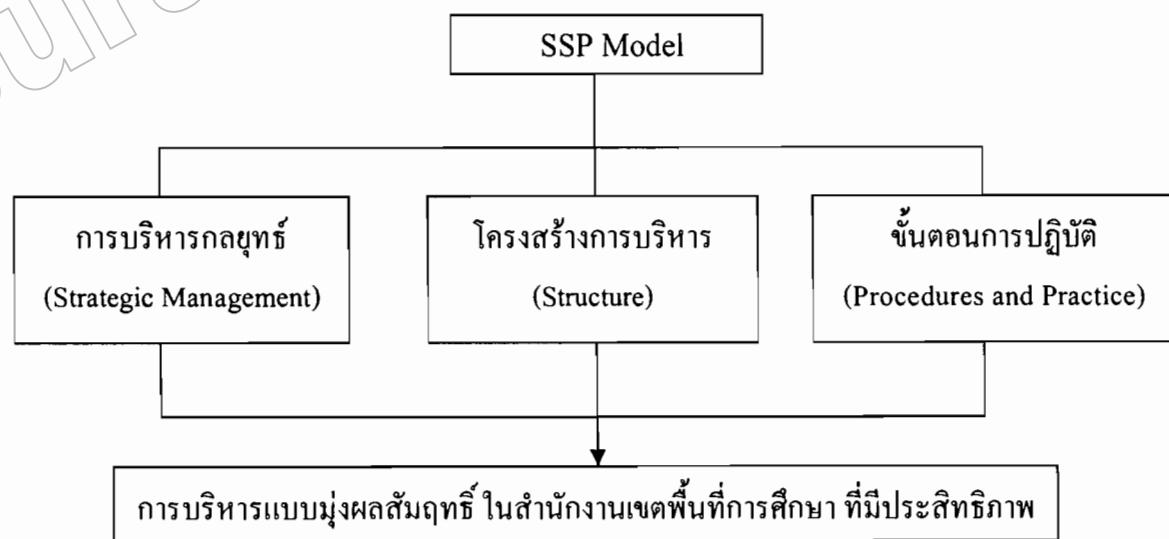
ดังนั้น ผลจากการวิจัยการพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยใช้หลักการบริหารกลยุทธ์แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Strategic Management) โครงสร้างการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Structure) และขั้นตอนการปฏิบัติแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Procedures and Practice) ซึ่งรูปแบบดังกล่าวสามารถสรุปเป็นรูปแบบการบริหาร แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ที่มีประสิทธิภาพเหมาะสมสำหรับนำไปปฏิบัติจริง ในสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา ที่เรียกว่า SSP Model ดังนี้

1. S มาจากคำว่า Strategic Management เป็นการบริหารกลยุทธ์แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ที่ประกอบด้วย มาตรฐานสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา 5 มาตรฐานและจุดเน้นการพัฒนา 2 จุดเน้นที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ที่มุ่งเน้นการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ใช้เป็นกรอบในการบริหารกลยุทธ์เพื่อนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ ที่มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

2. S มาจากคำว่า Structure เป็นการจัดโครงสร้างการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ที่ประกอบด้วย 1) คณะ ก.พ.ท., คณะ อ.ก.ค.ศ. และคณะ ก.ต.ป.น. 2) โครงสร้างการบริหาร 7 กลุ่ม และ 1 หน่วยตรวจสอบภายใน 3) ศูนย์นวัตกรรมเทคโนโลยีและสารสนเทศ และ 4) ศูนย์บริหารเครือข่ายการศึกษา ซึ่งเป็นโครงสร้างการบริหาร ที่เหมาะสมของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ในยุคปัจจุบัน

3. P มาจากคำว่า Procedures and Practice เป็นขั้นตอนการปฏิบัติแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ประกอบด้วย 9 ขั้นตอน คือ 1) การวิเคราะห์วิสัยทัศน์ พัฒนากิจ วัตถุประสงค์และกลยุทธ์ 2) การกำหนดปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ 3) การกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลัก 4) การกำหนดวิธีการและขั้นตอนการปฏิบัติ 5) การกำหนดเป้าหมาย 6) การปฏิบัติตามวิธีการ และขั้นตอน 7) การบันทึกผลการปฏิบัติ 8) การวิเคราะห์ผล และ 9) การพัฒนาการปฏิบัติ และเผยแพร่ผลงาน ซึ่งเป็นขั้นตอนที่ทุกกลุ่มในโครงสร้างสามารถนำกลยุทธ์มาปฏิบัติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลอย่างชัดเจน

ดังนั้น SSP Model จึงเป็นรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่มีประสิทธิภาพ



ภาพที่ 20 SSP Model

อภิปรายผล

จากการศึกษาวิจัย เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาใหม่ประสิทธิภาพครั้งนี้ มีประเด็นสำคัญที่จะต้องพิจารณาและนำมาอภิปราย ดังนี้

1. การกำหนดกรอบแนวคิดเพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ซึ่งการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ เป็นการบริหารแบบมุ่งเน้นที่ผลลัพธ์ วัดผลการปฏิบัติงาน (Performance Measurement) มีการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลการปฏิบัติงาน โดยการติดตามผล (Performance Monitoring) โดยเฉพาะต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน (Key Performance Indicator: KPIs) ซึ่งผู้วิจัยได้นำแนวคิดของการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ มาเป็นรูปแบบในส่วนของกลยุทธ์การบริหารสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งผู้ทรงคุณวุฒิและผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา ที่เป็นกู่ลุ่มตัวอย่าง มีความคิดเห็นสอดคล้องกัน ในด้านความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในการนำไปปฏิบัติ ส่วน โครงสร้างสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ใช้ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ตามระเบียบศึกษา พ.ศ. 2553 และใช้ระบบธรรมาภิบาล ในการบริหารจัดการ ซึ่งมีความสอดคล้องกับรัชนา ศานติyanan ที่ (2544, หน้า 40) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง รูปแบบใหม่ของการจัดการที่ดีในมหาวิทยาลัย ผลการวิจัยพบว่า การบริหารจัดการที่ดีและเป็นแนวปฏิบัติเป็นที่ยอมรับ จนนิยม นีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ครอบคลุมองค์ประกอบด้านความยุติธรรม ความโปร่งใส ความมีอิสระและคล่องตัว

2. การสร้างรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา การวิจัยครั้งนี้ใช้การศึกษาแนวคิด ทดลองจากเอกสารการประชุมเชิงปฏิบัติ การสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) ของผู้ทรงคุณวุฒิ การสัมภาษณ์ผู้บริหารสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และการสังเกตการปฏิบัติงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ที่มีผลการปฏิบัติงาน มีประสิทธิภาพสูง ทำให้ได้ปัจจัยความสำเร็จ ในการบริหารจัดการที่ดี ในสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา ทั้งในด้านกลยุทธ์ การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ โครงสร้างการบริหารแบบมุ่ง ผลสัมฤทธิ์ และขั้นตอนการปฏิบัติแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ซึ่งสอดคล้องกับ ศุภชัย ศุวรรณกนิษฐ์ (2548, หน้า 187-196) ซึ่งศึกษาวิจัยเรื่อง การนำเสนอรูปแบบการบริหารจัดการแบบชิกซ์ ซิกม่า ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งผลการวิจัยพบว่า รูปแบบการบริหารจัดการแบบชิกซ์ ซิกม่า ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งผ่านการตรวจสอบความเป็นไปได้ โดยผู้ปฏิบัติในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประกอบด้วยส่วนสำคัญ 3 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 แนวคิดและหลักการ ส่วนที่ 2 โครงสร้างการบริหารจัดการ และส่วนที่ 3 คือ ขั้นตอนการนำไปใช้

3. การตรวจสอบความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้วิจัยได้คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความเชี่ยวชาญในการบริหารจัดการ เป็นผู้ให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของรูปแบบที่ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ 1 การบริหารกลยุทธ์ แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ส่วนที่ 2 โครงสร้างการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ และส่วนที่ 3 ขั้นตอนการปฏิบัติแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ซึ่งในแต่ละส่วนจะมีองค์ประกอบของหลักการ แนวคิด ทฤษฎี และปัจจัย ความสำเร็จของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่มีผลการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพสูง ซึ่งรูปแบบที่ผู้วิจัยพัฒนาขึ้น มีกระบวนการสอดคล้องกับ ชัชภูมิ สีชุมพู (2548, หน้า 50-52) ได้ทำการศึกษา วิจัยเรื่อง รูปแบบการบริหารจัดการเขตพื้นที่การศึกษาตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งผลการวิจัย พบว่า ผู้เชี่ยวชาญ มีความคิดเห็นว่ารูปแบบการบริหารจัดการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ตามหลักธรรมาภิบาล มีความเหมาะสมอยู่ในระดับดีมากทุกด้าน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีความต้องการ การบริหารจัดการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาตามหลักธรรมาภิบาล

4. การตรวจสอบความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยผู้บริหารสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งผู้วิจัยได้นำเครื่องมือ ตรวจสอบความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาตามความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ มาให้ผู้บริหารสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาตรวจสอบความเป็นไปได้ในการนำ ไปปฏิบัติ ซึ่งพบว่า มีความเป็นไปได้อยู่ในระดับดีมากขึ้น ไปทุกด้าน ซึ่งสอดคล้องกับ راتรี กลุวงศ์ (2549, หน้า 112-132) ที่ศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนารูปแบบการบริหารสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานฐานของผู้รับบริการ ผลการวิจัย พบว่า ผู้ปฏิบัติตามรูปแบบมีผลการปฏิบัติงานมีคุณภาพที่ดีขึ้น ผู้รับบริการมีความพึงพอใจ ในการได้รับบริการสูงขึ้น และบุคลากรในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามีความคล่องตัวขึ้นมาก

5. การสรุปและรายงานผลการพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ผู้วิจัยได้ขอสรุปจากผลการวิจัยว่า รูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ที่พัฒนาขึ้นอย่างเป็นระบบตามขั้นตอน และมีความสอดคล้องกันระหว่างความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิกับผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษา ถึงความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในการปฏิบัติ ซึ่งสอดคล้องกับ รัชนา ศานติyanan (2544, หน้า 40) ศุภชัย สุวรรณกนิษฐ์ (2548, หน้า 187-196) ที่ใช้ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ปฏิบัติมาให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารจัดการที่พัฒนาขึ้น

นอกจากนี้ผู้ทรงคุณวุฒิยังมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติที่น่าสนใจหลายประการ เช่น โครงการสร้างองค์กรอาชญากรรมเพิ่มเติมเป็นเครือข่ายทางวิชาการ ซึ่งเป็นเครือข่ายภายในและภายนอกองค์กรที่เกี่ยวข้อง จำนวนมากน้อยขึ้นอยู่กับสมรรถนะในการบริหารจัดการของเขตพื้นที่การศึกษานั้น ๆ ซึ่งการพัฒนาที่มีเพิ่มเติมสามารถขึ้นอยู่กับสมรรถนะในการบริหารในปัจจุบันและการเปลี่ยนแปลงของโลกกว้าง ดังนั้น องค์การที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ปัจจัยสำคัญคือ การสนับสนุน ส่งเสริมนักคิดการทุกกลุ่ม ให้มีเป้าหมายในการพัฒนาที่มุ่งในทิศทางเดียวกัน มีขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจนทุกกลุ่มเพื่อไปสู่เป้าหมายสูงสุดขององค์กร

ผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษามีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารกลยุทธ์แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ที่น่าสนใจอย่างไรก็ตาม คือ การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์โดยการนำมาตรฐานและจุดเน้นการพัฒนาเป็นหลักในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา อาจเป็นเรื่องใหม่แต่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปการศึกษาที่มุ่งผู้รับบริการเป็นหลัก รวมทั้งการประกันคุณภาพการศึกษาทำให้ทุกหน่วยงานมีส่วนร่วมในการพัฒนา ซึ่งในทางปฏิบัติอาจมีความยุ่งยาก โดยเฉพาะสถานศึกษา ซึ่งมีความยึดหยุ่นสูงมากตามการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรม สังคม และเศรษฐกิจ การมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ อาจทำให้เกิดความคับข้องใจในการปฏิบัติที่มีผู้เรียนเป็นเป้าหมาย ดังนั้น กลยุทธ์บางประเด็นที่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีส่วนร่วมต้องมีการประชุมซึ่งทำความเข้าใจให้ตรงกัน พิจารณาจุดแข็งและจุดอ่อน ของการพัฒนาและผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาควรรับผิดชอบในการปรับปรุง แก้ไขและยกเลิกรายละเอียดที่ไม่เอื้อต่อการนำกลยุทธ์ไปใช้ในการบริหาร และให้บุคลากรในองค์การเกิดความตระหนักรู้ เป้าหมาย ในการนำกลยุทธ์ไปปฏิบัติในทุกประเด็นที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

นอกจากนี้ผู้ทรงคุณวุฒิยังมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติที่น่าสนใจ คือ ขั้นตอนทั้ง 9 ขั้นตอน ไม่จำเป็นต้องปฏิบัติเรียงไปทีละขั้นตอน แต่อาจรวมเป็นกลุ่มได้ เช่น ระยะที่ 1 ประกอบด้วย 1) การวิเคราะห์วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และกลยุทธ์ 2) การกำหนดปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ 3) การกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลัก และ 4) การกำหนดวิธีการและขั้นตอนการปฏิบัติ ระยะที่ 2 ประกอบด้วย 5) การกำหนดเป้าหมาย 6) การปฏิบัติตามวิธีการและขั้นตอน และ 7) การบันทึกผลการปฏิบัติ ระยะที่ 3 ประกอบด้วย 8) การวิเคราะห์ผล และ 9) การพัฒนาการปฏิบัติเพื่อเผยแพร่องค์การต่อไป ดังแสดงในภาพที่ 21 ดังนี้

ขั้นตอนการปฏิบัติแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

1. การวิเคราะห์วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และกลยุทธ์

2. การกำหนดปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ

3. การกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลัก

ระยะที่ 1

4. การกำหนดวิธีการและขั้นตอนการปฏิบัติ

5. การกำหนดเป้าหมาย

6. การปฏิบัติตามวิธีการและขั้นตอน

7. การบันทึกผลการปฏิบัติ

ระยะที่ 2

8. การวิเคราะห์ผล

9. การพัฒนาการปฏิบัติและเผยแพร่องาน

ระยะที่ 3

ภาพที่ 21 แสดงขั้นตอนการปฏิบัติแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

ข้อเสนอแนะ

ผลจากการวิจัยการพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรนำสาระ และรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาไปกำหนดเป็นนโยบาย การบริหารขัดการคุณภาพของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

2. กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรกำหนด โครงการนำร่องการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

3. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรกำหนดตน นโยบาย แผนงาน งบประมาณ และจัดให้มีการพัฒนาผู้บริหารสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในนโยบาย แนวคิด หลักการ วิธีการดำเนินการนำรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ไปใช้ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

4. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ควรรับนโยบายและแนวทางของสำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มากำหนดเป็นนโยบายและแผนงานในการดำเนินการบริหาร แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและพัฒนาบุคลากร ให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในบทบาทหน้าที่ตามรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

1. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรจัดทำคู่มือการดำเนินงาน การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ตามรูปแบบที่พนในภารกิจ เพื่อให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ไปดำเนินการและมีการรายงานผล

2. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ควรให้บุคลากรทุกฝ่ายทำการวิเคราะห์และศึกษา จุดประสงค์ของการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ให้เกิดความเข้าใจ ตรงกันในการปฏิบัติแบบมีส่วนร่วม

3. ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ควรศึกษาให้เกิดความเข้าใจอย่างชัดเจน ในรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ มีการวางแผน กำหนดทรัพยากรและวิธีดำเนินงาน ตามกระบวนการขั้นตอนต่อๆ ๆ

4. สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ควรมีการทบทวนปรับปรุงผลการดำเนินงานบริหาร แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ รวมรวมผลงานและเผยแพร่ให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ

ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

เนื่องจากการวิจัยเพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา มีข้อจำกัด ดังนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษา จึงขอเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป ดังนี้

1. ควร ได้มีการวิจัยเชิงลึก เกี่ยวกับการใช้รูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาตามแนวทางการบริหารของเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อให้ทราบผล การปฏิบัติตามสภาพจริง ของการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ ของแต่ละเขตพื้นที่การศึกษา
2. ควร ได้มีการวิจัยถึงตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของงาน ตามสภาพจริงของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เมื่อได้นำรูปแบบการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ไปใช้ ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา แล้วระบบหนึ่ง