

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

โลกในยุคปัจจุบันนี้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วมากและองค์กรต่างๆ มีการปรับตัวอยู่ตลอดเวลา อันเป็นผลเนื่องมาจากความเจริญก้าวหน้าทางด้านวัสดุ การบริหาร การจัดการ เทคโนโลยี การจัดการในสภาวะแวดล้อมต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อวิถีการดำเนินชีวิตและ ความเป็นอยู่ของประชาชนในแต่ละประเทศ ใน การปรับตัวดังกล่าวมีอิทธิพลต่อการดำเนินธุรกิจและการใช้ชีวิตประจำวัน ในการพัฒนาองค์การจึงมุ่งเน้นมาที่การบริหารและการปรับปรุงคุณภาพในการใช้ทรัพยากร เพื่อความอยู่รอดและเป็นการสร้างหลักประกันแห่งความสุขให้กับประชาชนเป็นสำคัญ ดังจะเห็นได้จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 5 นานาโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 9 นานาโยบายด้านวิทยาศาสตร์ ทรัพยากร ทางปัญญาและพลังงาน มาตรา 86 บัญญัติว่า รัฐต้องดำเนินการตามแนวทางนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ ทรัพยากร ทางปัญญา และพลังงาน ดังต่อไปนี้ 1) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมด้านต่างๆ โดยจัดให้มีกฎหมายเฉพาะเพื่อการนี้ 2) ส่งเสริม การประดิษฐ์หรือการค้นคิดเพื่อให้เกิดความรู้ใหม่ รักษาและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทย รวมทั้งให้ความคุ้มครองทรัพยากรทางปัญญา 3) ส่งเสริมและสนับสนุน การวิจัย พัฒนา และใช้ประโยชน์จากการพัฒนาเทคโนโลยี (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2550) ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) หมวด 2 หัวข้อ 2.1 การเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาในกระแสโลกภิวัตน์ ข้อ 5 (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ, 2548, หน้า 3) กล่าวถึงการเปลี่ยนแปลงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีผลมาจากการดำเนินการที่มีเพิ่มมากขึ้น ได้สร้างแรงกดดันต่อการใช้ทรัพยากร และสิ่งแวดล้อมของโลกให้เสื่อมโทรมลง ส่งผลกระทบต่อความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ และการเกิดภัยธรรมชาติบ่อยครั้งขึ้น จึงเป็นเหตุให้เกิดเป็นข้อตกลงและสนธิสัญญาต่างๆ เพื่อให้มีการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโลกในประเด็นต่างๆ ร่วมกัน ประเทศไทยจึงต้องยกระดับมาตรฐานการจัดการทรัพยากรให้ดีขึ้นกว่าเดิม โดยปกป้อง รักษาความสมดุลย์ยั่งยืนของระบบ生นิเวศ ด้วยการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วม และปรับรูปแบบการผลิตสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ขณะเดียวกันต้องศึกษาและบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และพัฒนา

พัฒนาทางเลือก ให้สามารถรองรับกับความต้องการใช้พลังงานในประเทศให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสูงสุด ในด้านการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารที่ให้ความสำคัญกับคน สำหรับการบริหารในยุคใหม่ที่มุ่งเน้นนวัตกรรมพันธ์และพฤษิตกรรมศาสตร์เป็นปัจจัยหลักที่สำคัญของการเพิ่มประสิทธิผลขององค์กร การใช้เครื่องมือทางการบริหารในยุคใหม่ จึงมีความสำคัญกับมนุษย์มากและมีผลการวิจัยหลายเรื่องที่แสดงให้เห็นว่าองค์กรที่สามารถมีความรู้สึกเป็นเจ้าของและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ องค์การนั้นมักจะมีประสิทธิผลสูงและเป็นที่ยอมรับของสังคมมากขึ้น (สมุทร ชำนาญ, 2546, หน้า 57)

การบริหารงานด้านพัฒนาและอนุรักษ์พัฒนา ในปัจจุบันถือว่าสำคัญที่ผู้บริหารองค์กรจะต้องมีความตระหนักรถให้ความสำคัญ เพราะความต้องการพัฒนานั้นบวบันจะมีแต่เพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ ในขณะที่มีปริมาณน้ำขลังและจัดหาได้ยากมากขึ้น งานด้านนี้จึงมีความสำคัญ ควรคำยิ่งแก่การศึกษาวิจัยและเป็นประโยชน์กับมนุษยชาติ สำหรับการสร้างองค์ความรู้และการหาแนวทางในการจัดการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ พัฒนานั้นเป็นสารวัตถุ สัมผัสได้ เป้าใจ่าย มีความสำคัญและใช้ได้กับทุกสรรพสิ่งทั้ง คน สัตว์ และสิ่งของที่ต้องพึ่งพาอาศัยและใช้ .

ประโยชน์จากการพัฒนา การศึกษาวิจัยก็เพื่อค้นหาคำตอบในแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพ และคุณภาพทางการบริหาร สำหรับการสร้างระบบการบริหารจัดการพัฒนาที่ดี ที่จะทำให้มั่นใจได้ว่าในอนาคต จะมีพัฒนาใช้และเพียงพอสำหรับอุปโภคบริโภค และใช้สำหรับการดำเนินธุรกิจต่างๆ ในกรณีที่เป็นเชื้อเพลิงหรือใช้เพื่อเป็นต้นทุนในการผลิตเป็นสินค้าและผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ออกมากจากโรงงานอย่างมีคุณภาพและมีต้นทุนต่ำ สามารถแข่งขันในทางธุรกิจได้ ผู้รับผิดชอบในแต่ละองค์การจึงต้องคิดແສງทางแนวทางการจัดการและปักป้องทรัพยากรการผลิต ป้องกันการสูญเสียและคิดค้นหาวิธีการในการอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน รวมถึงการสร้างระบบบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดกับองค์กรและประเทศชาติด้วย

ในการบริหารจัดการองค์การ มีเครื่องมือและระบบงานต่างๆ มากมายที่ผู้บริหารได้นำมาใช้ในงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน จำเป็นจะต้องมีศาสตร์ทางการบริหารเข้ามาเกี่ยวข้องด้วยเช่นกัน ผู้รับผิดชอบและผู้บริหารขององค์กรจะต้องมีความรับผิดชอบ มีกลยุทธ์ วิสัยทัศน์และมีแผนการบริหารจัดการพัฒนาอย่างเป็นระบบ ถ้าองค์การใดที่ผู้นำขาดวิสัยทัศน์องค์กรนั้นย่อมไม่ก้าวหน้า ผู้บริหารในองค์การที่ดีย่อมมีการประยุกต์ใช้รูปแบบแนวทาง และวิธีการทำงานการบริหารเพื่อให้สนับสนุนการปฏิบัติงาน และที่สำคัญผู้บริหารจำเป็นจะต้องมีทักษะทางการบริหารที่ดีคือ เก่งงาน เก่งคน และเก่งคิด มีวิสัยทัศน์ กลยุทธ์ และเป้าหมาย ที่จะควบคุมและจัดการองค์กรได้ (ปกรณ์ ปริยากร, 2551, หน้า 5) และถ้าหากว่า คน ในฐานะผู้ใช้และผู้จัดการพัฒนาไม่ได้จัดการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพอย่างเพียงพอแล้ว

ในอนาคตอาจเกิดปัญหาในการแย่งชิงทรัพยากรและผลประโยชน์ต่าง ๆ เมื่อเกิดภาวะวิกฤติขาดแคลนทรัพยากร ในการบริหารจัดการด้านพลังงานดังกล่าว จึงต้องมีกลไกการควบคุมและจัดการที่ดีนอกเหนือจากการบริหารจัดการองค์การในด้านต่าง ๆ อย่างมีรูปแบบและเป็นระบบแล้ว จำเป็นจะต้องใช้ศาสตร์และศิลปะในการแปรเปลี่ยนทรัพยากรขององค์การที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดเป็นไปตามความต้องการ ซึ่งเป็นดัชนีชี้วัดทางการบริหารในการใช้ทรัพยากรพลังงานทั้งในปัจจุบันและในอนาคต (ประเวศน์ มหาตันสกุล, 2552, หน้า 82)

จากการศึกษาเหตุการณ์ในอดีต ทั่วโลกและประเทศไทยก็เคยประสบกับปัญหาภาวะวิกฤติการขาดแคลนพลังงานอย่างรุนแรงมาก่อน และมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ เป็นอย่างมากมาแล้ว หลังจากเหตุการณ์ดังกล่าวภาคครัวเรือน ได้มีการปรับตัว มีการสร้างกฎหมาย แนวทาง และนโยบายใหม่ในการส่งเสริมสนับสนุนการอนุรักษ์พลังงานในการผลิตหลายรูปแบบ และผลักดันกฎหมายเพื่อให้มีการควบคุมและใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีกลไกวิธีการและแนวทางการจัดการที่ดี อาทิเช่น การสนับสนุนการผลิตเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพ การใช้วัสดุที่ดีในการอนุรักษ์พลังงาน การให้ความรู้ การศึกษาวิจัย ตลอดจนการเสนอหลักปฏิบัติในการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานทั้งแบบสมัครใจและแบบบังคับตามกฎหมาย อย่างไรก็ต้องมุ่งความต้องการใช้พลังงานเพื่อกระตุ้นและสร้างความเจริญเดินต่อให้กับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ก็ยังมีอัตราการเพิ่มที่สูงขึ้นมาก ทำให้เป็นภาระแก่ประเทศในการลงทุนจัดหาพลังงานทั้งจากแหล่งภายในและภายนอกประเทศ จากข้อมูลสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน, 2552) รัฐบาลจึงได้ออกพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 เพื่อให้เป็นมาตรฐานบังคับใช้ทางกฎหมายในการกำกับ คุ้มครอง สร้างเสริมสนับสนุนและช่วยเหลือเกี่ยวกับการใช้พลังงานโดยสารสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ให้กับอาคารควบคุม และโรงงานควบคุมของทุกหน่วยงานที่มีการใช้พลังงานมากและตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด โดยให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน, 2552) เป็นผู้บังคับใช้กฎหมายนี้ จากข้อมูลอ้างอิงของกรมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย, 2552) พบว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2524 ประเทศไทยมีประชากรเพียง 47 ล้านคน ในขณะที่ข้อมูลปี พ.ศ. 2551 ประเทศไทยมีประชากรประมาณ 63 ล้านคน การที่มีแนวโน้มของประชากรเพิ่มขึ้น ย่อมมีนัยสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของคนในสังคมและสัมพันธ์กับการบริโภคพลังงานที่เพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ภาครัฐและภาคเอกชนจึงได้ตระหนักในเรื่องนี้เป็นอย่างดีและต่างก็แสวงหาแนวทาง วิธีการในการควบคุมปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้พลังงาน มีการคิดหาร่วมกันและการเพิ่ม

คุณภาพของระบบการจัดการ มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาแนวทางการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์ และประทับใจในผลงานอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ

ในการจัดการของภาครัฐมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการส่งเสริมและอนุรักษ์พลังงาน การให้เงินอุดหนุน การซ่อมแซมและสนับสนุนเทคโนโลยีการอนุรักษ์พลังงาน โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน เป็นหน่วยงานกลางในการประสานและสนับสนุนรวมถึงการควบคุมการปฏิบัติเพื่อให้หน่วยงานองค์กรต่างๆ เกิดการจัดการพลังงานอย่างเป็นระบบ และเพื่อให้มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพ ลดค่าลังกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) และในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) และในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2550) กำหนดให้มีการพัฒนาด้านพลังงาน โดยรัฐจะส่งเสริมการวิจัยเทคโนโลยีการประทับใจ พัฒนาเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียน การตรวจสอบพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ นุ่งดือตัว การใช้พลังงานให้ต่ำลง มีการส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์พลังงานและใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และมีคุณภาพ นอกจากนี้ นโยบายของรัฐบาลในปัจจุบันได้มุ่งเน้นการอนุรักษ์และประทับใจ พลังงานอย่างมีระบบ มีการพัฒนาและส่งเสริมการใช้พลังงานโดยเฉพาะการใช้พลังงานทดแทนอย่างมีประสิทธิภาพ สมดุลกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในประเทศที่ต้องสูญเสียไป นอกจากนี้จะต้องพยายามลดความพึ่งพาพลังงานจากต่างประเทศ และให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ จากข้อมูลของ สนพ. กระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน, 2550) พบว่าในแต่ละปีประเทศไทยจะมีการใช้พลังงานเพิ่มขึ้น และพบว่าภาคการผลิตมีสัดส่วนการใช้พลังงานสูงสุดรองลงมาเป็นภาคธุรกิจการพาณิชย์ การขนส่ง ลงไปจนถึงภาคการเกษตร การก่อสร้าง เมืองและ ตามลำดับ สถานการณ์การบริหารจัดการพลังงานในประเทศไทยเริ่มมีความสำคัญมากขึ้นเรื่อยๆ เมื่อทรัพยากรที่เป็นวัตถุคิบหรือต้นทุนการผลิตพลังงานของประเทศไทยเริ่มน้ำราคามาสูงขึ้น ในแต่ละปีประเทศไทยมีการนำเข้าวัตถุคิบในการผลิตที่เป็นน้ำมันดิบ (Crude Oil) มีมูลค่าการนำเข้านับล้านล้านบาท จากลักษณะของปัญหาที่พลังงานจัดหายากมากขึ้น มีราคาแพงขึ้นและมีการใช้พลังงานอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ขาดระบบการจัดการที่ดี และขาดคุณภาพทางการบริหารจัดการระบบงานอันจะส่งผลเสียในระยะยาวต่อการจัดการทรัพยากรในด้านนี้ และเห็นว่าในการจัดการเป็นภาระหน้าที่ของผู้รับผิดชอบด้านพลังงาน ผู้บริหารและพนักงานทุกคนที่จะตระหนักรและให้ความสำคัญกับการจัดการพลังงาน

ในการบริหารระบบจัดการพลังงาน (Energy Management System: EMS) เป็นระบบงานอย่างหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพลังงานของประเทศไทย มีรูปแบบและวิธีการจัดการตามแนวทางของกระทรวงพลังงานที่ตราไว้เป็นกฎหมาย ในพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 นั้น กำหนดให้อาชญากรรมของคนคุณต่างๆ ที่มีการใช้พลังงานมากกว่า 1 เมกะวัตต์หรือเทียบเท่าเป็นค่าพลังงานความร้อน 20 ล้านเมกะจูล จะต้องจัดทำระบบการจัดการพลังงานตามกฎหมาย ซึ่งมี 8 ขั้นตอนประกอบด้วย การกำหนดโครงสร้างหน่วยงานด้านการจัดการพลังงาน การประเมินสถานการณ์เบื้องต้น การกำหนดนโยบายอนุรักษ์พลังงานและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การประเมินศักยภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน การกำหนดเป้าหมายและแผนอนุรักษ์พลังงาน การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ การตรวจสอบมาตรฐานการจัดการพลังงาน และการทบทวน วิเคราะห์แก้ไขพัฒนาระบบ ในการนำผลลัพธ์ของการปฏิบัติมาปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน, 2550)

ในการบูรณาการระบบการบริหารงานในปัจจุบันนี้ ผู้บริหารองค์กรหั้งภาครัฐภาคธุรกิจและภาคเอกชน ได้นำกลยุทธ์ แนวทางและแนวทางเครื่องมือทางด้านการจัดการสมัยใหม่เข้ามาสนับสนุนและช่วยในการบริหารองค์กรอย่างเป็นระบบ ด้วยเหตุที่ว่าทุกองค์กรต่างก็ต้องมีการปรับตัวเพื่อให้สามารถแข่งขันในทางธุรกิจได้ เครื่องมือในการบริหารจัดการดังกล่าวคือ การบริหารแบบสมดุล (Balanced Scorecard: BSC) องค์การที่ประสบความสำเร็จส่วนใหญ่ในปัจจุบัน นักจะเป็นองค์กรที่มีการวางแผนเชิงกลยุทธ์ มีวิสัยทัศน์ มีการตั้งเป้าหมาย มีการติดตามประเมินผลและมีระบบการบริหารผลการปฏิบัติงาน (Performance Management System: PMS) โดยกระทำอย่างเป็นระบบและมีความชัดเจน การประเมินผลงานช่วยทำให้ทราบว่าองค์กรควรจะให้ผลตอบแทนมากน้อยเพียงใดเมื่อเทียบกับผลงานของพนักงานในแต่ละช่วงเวลาที่ทำการประเมิน หากพนักงานไม่สามารถปฏิบัติงานให้บรรลุตามมาตรฐานหรือเป้าหมายที่กำหนดไว้ และส่วนใหญ่ก็จะมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อให้พนักงานได้มีโอกาสปรับปรุงแก้ไขตนเอง หรือควรให้พัฒนาจาก การเป็นพนักงานขององค์กรนั้นๆ ในที่สุด (อลองกรณ์ มีสุทธา และ สมิต สัชญุกร, 2551, หน้า 30)

การบริหารแบบสมดุล (Balanced Scorecard: BSC) ได้พัฒนาจนถูกยอมรับเป็นเครื่องมือในการนำกลยุทธ์ไปสู่การปฏิบัติและเป็นเครื่องมือทางการบริหารยุคใหม่ที่ช่วยทำให้องค์กรต่างๆ ต้องมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการวางแผนเชิงกลยุทธ์ให้มากขึ้น ในปี ค.ศ. 1990 แคปแลน และนอร์ตัน (Kaplan & Norton) ได้ร่วมกันเขียนบทความเรื่อง The Balanced Scorecard Measures That Drive Performance และได้ตีพิมพ์ลงในวารสาร Harvard Business Review

ในปี ค.ศ. 1992 โดยได้เสนอตัวชี้วัดใน 4 มิติหรือ 4 มุมมองคือ มุมมองด้านการเงิน (Financial Perspective) มุมมองด้านลูกค้า (Customer Perspective) มุมมองด้านกระบวนการภายใน (Internal Perspective) มุมมองด้านการเรียนรู้และการพัฒนา (Learning and Growth Perspective) หลักสำคัญของการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ขององค์การ ไม่ว่ากิจการจะเป็นชั้นไร้ ประเภทใด ธุรกิจจะอยู่รอดได้หรือไม่ก็ขึ้นอยู่กับผลการดำเนินงานที่มีทำไร การเพิ่มยอดขาย การลดต้นทุนค่าใช้จ่าย ซึ่งถือเป็นมุมมองที่สำคัญคือด้านการเงินและการที่องค์กรจะมีผลกำไรได้ องค์การนี้ต้องมีลูกค้าที่เพียงพอ มีการเพิ่มส่วนแบ่งการตลาดอยู่ตลอดเวลา ลูกค้ามี ความพึงพอใจกับสินค้าหรือบริการที่ได้รับตามต้องการหรืออาจเห็นอกหักว่าที่ต้องการ ซึ่งก็คือ มุมมองด้านลูกค้า และการที่ลูกค้าพึงพอใจกับสินค้าหรือบริการ ได้นั้น สินค้าหรือบริการที่ส่ง ไปยังลูกค้านั้นก็ต้องได้มาจากกระบวนการทำงานที่ดี มีการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงาน อยู่อย่างสม่ำเสมอ ซึ่งก็คือมุมมองด้านกระบวนการภายใน และสิ่งสำคัญคือ การมีกระบวนการ ทำงานที่ดีได้นั้น ก็คือวิบัติการที่มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ มีความสามารถและทักษะเพียงพอ กับ การทำงาน ประกอบกับกระบวนการทำงานที่จะทำให้ได้ได้นั้น เทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ ๆ ก็เป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้กระบวนการทำงานต่าง ๆ ดีไปด้วย ซึ่งก็คือ มุมมองด้านการเรียนรู้และการพัฒนา ซึ่งทั้งหมดเป็นการบริหารแบบสมดุลที่จะต้องบูรณาการให้ครอบคลุมในทุกด้าน จากแนวคิดดังกล่าว นักวิชาการด้านกลยุทธ์องค์การ นีล โกลaren โอลีฟและคณะ (Nils Goran Olive & Other อ้างถึงใน พิพัฒน์ และคณะ, 2550, หน้า 44) กล่าวถึง Scorecard ทางด้าน บริหารคือ การมุ่งเน้นทางด้านการเงิน เป็นการดำเนินการบริหารที่มีต้นทุนต่ำและการสร้าง ความสามารถในการแข่งขันให้องค์การ ส่วนในด้านลูกค้าเป็นการสร้างความพึงพอใจอย่าง สมเหตุผลเมื่อเปรียบเทียบกับผู้อื่นซึ่งฝ่ายบริหารก็ถือเป็นลูกค้าได้เช่นกัน ในด้านกระบวนการ ภายในมุ่งเน้นให้เกิดความรวดเร็ว ว่องไวและระมัดระวัง เป็นมืออาชีพทั้งคน งานประจำ ระบบ การกระตุ้น การปลูกใจ ส่วนด้านการเรียนรู้และการพัฒนาเป็นการติดตามสภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอก ความสามารถและความเต็มใจที่จะเปลี่ยนแปลง สำหรับประเทศไทย ได้มีการนำการบริหารแบบสมดุลมาใช้และมีการตั้งตัวในเรื่องนี้เป็นอย่างมาก จะเห็นได้จากการ จัดทำแผนกลยุทธ์ เพื่อการรองรับกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมาย ในการบริหารองค์การใน บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) ก็เช่นกันมีการใช้ BSC เป็นเครื่องมือในการนำแผนกลยุทธ์ ไปสู่การปฏิบัติ และใช้เพื่อให้เกิดผลตามเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม มีระบบการจัดการที่ดี สามารถตรวจสอบได้ การบริหารคุณภาพขององค์การในปัจจุบันมีหลายแนวทาง การบริหารตาม แนวทางเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (Thailand Quality Awards: TQA) เป็นอีกหนึ่งรูปแบบที่ กำหนดให้เป็นรางวัลแห่งความเป็นเลิศทางการบริหาร ซึ่งมอบให้กับองค์การและผู้บริหารที่

ประสบความสำเร็จในการพัฒนาระบบคุณภาพที่มีวิวัฒนาการมาจากการพัฒนาคุณภาพทั่วทั้งองค์การ (Total Quality Management: TQM) ในปัจจุบันเครื่องมือทางการบริหารและการจัดการคุณภาพ เช่น การจัดทำระบบคุณภาพ ISO-9000, ISO14000, ISO18000, ISO50001 ฯลฯ เป็นต้น แรกเริ่มของระบบบริหารงานคุณภาพ ISO 9000 เริ่มที่ประเทศไทยอังกฤษ ในปี ก.ศ. 1987 ได้มีการพัฒนาและประกาศใช้เป็นครั้งแรกส่วน TQM เป็นรากฐานทางเทคนิคที่ใช้ในการบริหารจัดการองค์การไปสู่ความเป็นเลิศ ซึ่งยึดเอาความต้องการของลูกค้า คุณภาพสินค้าและการบริการ เป็นศูนย์กลางในการดำเนินกิจกรรม โดยให้สามารถทุกคนมีส่วนร่วมในการปรับปรุงกระบวนการ และสภาพแวดล้อมทางการบริหารอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ รวมถึงการสร้างความประทับใจให้แก่ลูกค้าและมีผลประกอบการที่เป็นเลิศ (ขรรค์ชัย อ่อนนี, 2550, หน้า 4)

การประยุกต์และการนำแนวทางการบริหารจัดการคุณภาพมาใช้ เพื่อให้ลูกค้าพึงพอใจสูงสุดนั้น ช่วยทำให้องค์การมีศักยภาพและมีความสามารถในการแข่งขัน และยังช่วยให้สามารถลดต้นทุนในการผลิตการดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง TQM จึงมีความหมายเป็นพลวัต มีวิวัฒนาการและต้องสร้างเป็นวัฒนธรรมขององค์การที่สามารถทุกคนต่างให้ความสำคัญ และมีส่วนร่วมในการพัฒนา การดำเนินงานร่วมกัน ซึ่งนักพัฒนาอย่าง แอนดรูส์ เกรลีย (Andrew Greasley, 2006, pp. 31-32) ได้กล่าวว่าถึงคุณภาพว่าเป็นคำที่มีความหมายลึกซึ้งรวมถึงการออกแบบ ผลิตภัณฑ์ การให้บริการที่ทุกคนพูดถึงในมิติของลูกค้าโดยทั่วไป ซึ่งหมายความรวมถึงความน่าเชื่อถือ การมีประสิทธิภาพ สมรรถภาพ การปฏิบัติการที่ต้องเกี่ยวข้องและปฏิสัมพันธ์กัน กันส่วนอื่น ๆ ด้วย รางวัลคุณภาพแห่งชาติของประเทศไทยมีวิวัฒนาการมาจาก โรนัลด์ บราวน์ (Ronald Brown) รัฐมนตรีกระทรวงพาณิชย์ของประเทศสหรัฐอเมริกา ได้ประกาศให้รางวัลคุณภาพ (Malcolm Baldrige National Quality Award: MBNQA) ในปี 1993 ที่มีการนำเอาหลักการของ TQM มาใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเป็นหลักเกณฑ์และองค์ประกอบของรางวัลแห่งคุณภาพ ซึ่งเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ มีเป้าหมายเพื่อให้องค์การต่าง ๆ ให้เป็นเกณฑ์ในการประเมินคุณภาพ โดยมีเป้าหมายหลัก 3 ด้านคือช่วยในการปรับปรุงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและสมรรถภาพขององค์การ

รางวัลคุณภาพแห่งชาติ TQA ของประเทศไทยเริ่มต้น ตั้งแต่มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติและสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2539 โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้บรรจุรางวัลคุณภาพแห่งชาติไว้ในแผนยุทธศาสตร์การเพิ่มผลผลิตของประเทศไทย ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 ในการบริหารตามแนวทางเกณฑ์ รางวัลคุณภาพแห่งชาตินี้จะมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และนำรูปแบบแนวทางวิธีการปฏิบัติไปสู่

ความเป็นเลิศในองค์การ ที่มีการดำเนินการใน 7 ด้านหลักได้แก่ การนำองค์การ (Leading) การวางแผนเชิงกลยุทธ์ (Strategic Planning) การมุ่งเน้นลูกค้าและการตลาด (Customer and Marketing Focused) การวัด วิเคราะห์และการจัดการความรู้ (Measurement, Analysis and Knowledge Management) การมุ่งเน้นบุคลากรและการให้การศึกษา (Human Resources Development and Learning) การจัดการกระบวนการ (Processing) และการได้ผลลัพธ์ในการดำเนินงาน (Outcomes) ในการใช้แนวทางนี้จะทำให้ทราบคุณลักษณะที่สำคัญขององค์การ และทราบสภาพแวดล้อมทางการบริหารขององค์การ ความสัมพันธ์ในระดับองค์กรทั้งการกำหนด โครงสร้าง การกำหนดกลุ่มลูกค้าและผู้มีส่วนได้เสียกับการดำเนินธุรกิจขององค์การ การกำหนด ขั้นตอนกระบวนการต่าง ๆ ที่สำคัญกับธุรกิจ การสร้างความท้าทายต่อองค์การ การกำหนด เป้าหมายและการเติบโต การเปรียบเทียบเชิงกลยุทธ์ และการปรับปรุงผลการดำเนินงานเพื่อไปสู่ เป้าหมายและผลลัพธ์ที่พึงประสงค์

บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) เป็นองค์การภาคธุรกิจภาคเอกชนที่มีการดำเนินงาน เป็นโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ในปัจจุบันสำนักงานใหญ่ได้ขยายนอยู่ที่ ตึกเอ็น โก (Energy Complex) ชั้น 6-10 ถ. วิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร แขวงอยู่ว่างในกลุ่มบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ถ. วิภาวดีรังสิตเช่นกัน บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) มีหน่วยงานทั้งหมด 338 หน่วยงาน บริษัทในเครือมี 31 หน่วยงาน รวมมีพนักงาน 369 หน่วยงาน มีพนักงานทั้งหมด 5,029 คน และมีพนักงานสัญญาจ้างอีก 1,178 คน เนพะที่โรงงาน จังหวัดยะลา มีพนักงาน ประมาณ 3,900 คน ส่วนอื่น ๆ ได้ปฏิบัติงานตามคลังน้ำมันและสำนักงานใหญ่ กรุงเทพมหานคร (ฝ่ายวางแผนและพัฒนาทรัพยากรบุคคล บมจ. ไออาร์พีซี, 2553) โรงงานแห่งนี้มีการผลิตอย่าง ต่อเนื่องในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและการกลั่นน้ำมันครบวงจร มีการจัดแบ่งโครงสร้างองค์การ ตามภาระหน้าที่และความรับผิดชอบแยกออกจากเป็นหน่วยงานต่าง ๆ และมีสายบังคับบัญชาตั้งแต่ ระดับ หน่วยงาน แผนก ส่วน ฝ่าย สายงาน และสายการบริหาร ในแต่ละกลุ่มธุรกิจอย่างชัดเจน ในส่วนของโรงงานที่มีการจัดสายบังคับบัญชาแยกออกเป็น โรงงานย่อยต่าง ๆ ภายในกลุ่มธุรกิจ ที่มีลักษณะเท่าเดียวกัน มีผู้จัดการหน้าที่ในการควบคุม ให้คำแนะนำ สร้างสรรค์และบังคับบัญชา เพื่อให้พนักงานในหน่วยงานได้ปฏิบัติในหน้าที่ของตนเอง ทั้งงานประจำและงานอื่น ๆ ได้อย่าง ถูกต้องและสอดคล้องกับเป้าหมายและนโยบายของบริษัทฯ ที่อยู่ภายใต้เขตประกอบการ ไออาร์พีซี โดยมีโรงงานย่อยต่าง ๆ รวมกันภายใต้กลุ่มคอมเพล็กซ์ ประมาณ 19 โรงงาน ในการบริหาร ระบบการจัดการพลังงานและอนุรักษ์พลังงานในโรงงานของบริษัท ไออาร์พีซี จังหวัดยะลา ทุกโรงงานจะมีผู้รับผิดชอบด้านพลังงานซึ่งปฏิบัติหน้าที่เปรียบเสมือนการเป็นผู้จัดการพลังงาน โดยมีหน้าที่และความรับผิดชอบเป็นหัวหน้าทีมของโรงงานในการควบคุม สร้างสรรค์และจัดการงาน

ด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานในโรงงานนั้น ๆ และจะต้องร่วมมือกันปฏิบัติการด้านพลังงาน และอนุรักษ์พลังงานภายในบริษัทฯร่วมกับหน่วยงานกลางที่มีบทบาทสำคัญและรับผิดชอบงานในด้านนี้ คือศูนย์อนุรักษ์พลังงานของโรงงาน (Energy Conservation of IRPC) ซึ่งผู้บริหารของบริษัทฯ ได้ตั้งองค์กรกลางแห่งนี้ขึ้นมารับผิดชอบงานตามภารกิจและตามกฎหมายดังเดิม พ.ศ. 2547 ให้ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานของโรงงาน โดยศูนย์อนุรักษ์พลังงานฯ มีหน้าที่รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลการปฏิบัติตามกฎหมาย และนโยบายของบริษัทฯ ให้สามารถประสาน ให้คำแนะนำและสร้างความร่วมมือและ การบูรณาการทางด้านการบริหารให้กับองค์การโรงงานต่าง ๆ ของบริษัทฯจัดการงานร่วมกัน ให้สามารถตอบสนองต่อภารกิจการดำเนินการเพื่อจัดทำมาตรฐานการทั้งการควบคุม การปรับปรุง เครื่องจักรอุปกรณ์ และแนวทางการจัดการที่ดีเพื่อให้มีการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานอย่างเป็นระบบ มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ ในปัจจุบันองค์การ ผู้รับผิดชอบด้านพลังงานและ อนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ ได้รับอนุมัติโครงสร้างให้มีพนักงานประจำปฏิบัติหน้าที่ จำนวน 10 คน ปฏิบัติงานในที่ตั้งสำนักงานชั้น 10 อาคารบริหารศึก 10 ปี โรงงาน จังหวัดระยอง

ในการจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ ได้มีแนวทางในการกำหนด ค่านี้ชี้วัดผลการปฏิบัติงาน (Key Performance Indicator: KPI) โดยตั้งเป้าหมายดังนี้การใช้ พลังงาน (Energy Index) เป็นแนวทางและเป้าหมายในการบริหารงานในด้านนี้ทั่วทุกโรงงาน ซึ่งผู้รับผิดชอบแต่ละโรงงานและศูนย์อนุรักษ์พลังงานส่วนกลาง ได้ร่วมกันกำหนดกลยุทธ์ การปฏิบัติตามระบบจัดการพลังงานและวิธีการตั้งค่าเป้าหมายตามหลักการบริหารแบบสมบูรณ์ ทำให้วัดผลการปฏิบัติงานในด้านหลักได้ ข้อสรุปทุกฝ่ายได้ตั้งค่านี้ชี้วัดผลการปฏิบัติงาน (KPI) คือประสิทธิภาพการใช้พลังงาน (Energy Intensity Index: EII) ตามมาตรฐานสากลที่มีการ นำมาใช้กับการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งค่านี้ตัวชี้วัดดังกล่าวสามารถ คำนวณได้จากสูตร พลังงานที่มีการใช้จริง/ พลังงานมาตรฐาน และได้ใช้ปีฐาน พ.ศ. 2550 เป็นค่า มาตรฐานเปรียบเทียบ จากการศึกษาและติดตามการปฏิบัติการด้านอนุรักษ์พลังงานของโรงงาน โดยใช้ค่านี้ EII ซึ่งเป็น KPI วัดทางด้านประสิทธิภาพการใช้พลังงานรวม ทุกโรงงานที่ร่วมกัน อยู่ภายใต้กลุ่มโรงงานของบริษัทฯแล้ว จะพบว่าในปี 2006 (พ.ศ. 2549) มีค่า EII 104.41% ในปี 2007 (พ.ศ. 2550) EII 100% ซึ่งถือว่าใช้ปีเป็นปีฐานในการคำนวณเปรียบเทียบ ปี 2008 (พ.ศ. 2551) EII 96.55% ในปี 2009 (พ.ศ. 2552) EII 93.8% ส่วนในปี 2010 (พ.ศ. 2553) มีค่า EII โดยหั้งค่าเป้าหมายทั้งโรงงานไว้ที่ระดับ 95%

สรุปปัญหา จากการศึกษาข้อมูลต่าง ๆ ในเบื้องต้นและดังที่กล่าวมาแล้วเกี่ยวกับบริษัท ด้านการจัดการพลังงานและอนุรักษ์พลังงาน ของศูนย์อนุรักษ์พลังงานโรงงานระยอง และสภาพ

โดยทั่วไปของการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานในโรงงานย่อยต่าง ๆ ของบริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) พบว่า บริษัทฯ ยังมีการใช้พลังงานอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ขาดระบบการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานในองค์การอย่างมีประสิทธิภาพ ขาดความสมมูลรูณ์และไม่ชัดเจนในมิติทางด้านการกำหนดโครงสร้าง และการกิจขององค์กร โรงงานต่าง ๆ อย่างชัดเจน ลักษณะของปัญหาและข้อสรุปที่โรงงานประสบอยู่นั้น อันเป็นผลเนื่องมาจากการไม่เข้าใจในการนำระบบจัดการพลังงาน (EMS) มาใช้ สิ่งที่พบเห็นได้คือเมื่อมีกฎหมายใหม่หรือกฎหมายที่ได้ฯ ที่มีผลบังคับและทุกคนต้องปฏิบัติตามแนวทางใหม่นั้น ผู้รับผิดชอบไม่มีความรู้ ไม่มีความเข้าใจและไม่มีความพร้อมเพียงพอที่จะปฏิบัติตามไม่ว่าจะเป็นกฎหมายหรือนโยบายต่าง ๆ ที่ประกาศออกมานั้น ผลกระทบที่ออกมามักที่จะไม่ประสบผลสำเร็จ ปัญหาดังกล่าว ผู้รับผิดชอบโดยเฉพาะศูนย์อนุรักษ์พลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ ได้ตระหนักและเข้าใจในเรื่องนี้เป็นอย่างดี และมองเห็นปัญหานี้ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ฉะนั้นได้ชัดเจนคือการขาดความร่วมมือและการทุ่มเทในงานและการกิจด้านการอนุรักษ์พลังงานต่าง ๆ ของโรงงาน ส่วนหนึ่งเป็นเพราะผู้ปฏิบัติมีภาระงานมากต้องทำงานหลาภารกิจและในเวลาเดียวกัน ทั้งงานประจำที่ต้องบริหารจัดการและควบคุมการผลิตให้ได้ปริมาณและคุณภาพตามที่กำหนดอยู่เสมอ ผู้จัดการโรงงานนั้น ๆ จึงต้องคิดถึงเรื่องภาระหน้าที่หลักของตนเองก่อน ส่วนงานรองหรือที่สำคัญน้อยกว่าจึงมักจะได้รับการคุ้มครองหรือเอาไว้ในตอนหลัง จึงเห็นว่าในการควบคุมการปฏิบัติด้านการอนุรักษ์พลังงาน ผู้ที่รับผิดชอบโดยเฉพาะผู้จัดการโรงงานที่ทำหน้าที่เป็นผู้จัดการพลังงาน และเป็นผู้ที่มีความรู้และต้องตัดสินใจที่จะดำเนินการในด้านต่าง ๆ นั้นย่อมต้องแสดงความรับผิดชอบและมีภาวะผู้นำในการนำองค์การ (Leading) และการพัฒนาระบบ (Implementation) ปัญหาอีกอย่างหนึ่งคือการขาดการบูรณาการในการคิดตั้งเป้าหมายและการขาดทิศทางหรือแผนการปฏิบัติอย่างชัดเจน โดยปกติแล้วผู้ปฏิบัติเมื่อได้รับคำสั่งให้ดำเนินการหรือให้ปรับปรุงพัฒนาระบบใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานที่ตนเองมีส่วนเกี่ยวข้อง หรือรับผิดชอบแล้ว ก็ย่อมที่จะแสดงถึงความรู้ความสามารถในการตัดสินใจและกำหนดแผนงานกลยุทธ์ เป้าหมาย ตลอดจนแนวทางในการปฏิบัติไปสู่เป้าหมายด้วย ซึ่งผู้รับผิดชอบต้องสามารถบูรณาการแนวคิดและแนวทางการปฏิบัติไปสู่เป้าหมายของการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ มีทิศทางที่มีคุณภาพสามารถร่วมกันจัดทำระบบจัดการพลังงานต่าง ๆ ที่มีความสมมูลรูณ์และเป็นการแก้ปัญหาแบบบูรณาการด้วย

ปัญหาประการหนึ่งคือโรงงานของบริษัทฯ มีปัญหาในการบริหารจัดการ โดยเฉพาะด้านพลังงาน เพราะมีราคาค่าพลังงานสูง จัดซื้อและจัดหาได้ยาก ส่งผลต่อการจัดการต้นทุนการผลิต ผลกำไรและความอยู่รอดขององค์การ จากการติดตามค่าน้ำการใช้พลังงานของโรงงานในภาพรวม

แล้วยังถือว่ามีประสิทธิภาพที่ดี แต่ยังสามารถพัฒนาและปรับปรุงได้อีกในอนาคต ล้าหากไม่ดำเนินการอาจจะส่งผลเสียในระยะยาวต่อการจัดการพลังงานอย่างต่อเนื่อง และยังยืนอันเนื่องมาจากการขาดระบบการติดตาม ประสานงานและการจูงใจที่ดี ในการสร้างการมีส่วนร่วมของพนักงาน ซึ่งผู้รับผิดชอบจะต้องร่วมมือกัน ผลักดันให้เกิดระบบการจัดการที่ดีสามารถบูรณาการแนวคิดของการบริหารแบบสมดุล และการบริหารตามหลักการแนวทางเคนธ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ ในมิติด้านต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและมีปฏิสัมพันธ์กันระหว่างด้านต่าง ๆ ถือว่าเป็นประเด็นของปัญหาที่ผู้ปฏิบัติสามารถจะบูรณาการแนวคิดทางการบริหารให้สามารถพัฒนาระบบจัดการพลังงานและอนุรักษ์พลังงานไปสู่ความเป็นเลิศในองค์กร บมจ. ไออาร์พีซี นี้ได้ งานวิจัยนี้จึงได้บูรณาการรูปแบบทางการบริหาร โดยได้นำวิธีการและแนวทางของ TQA ไปประยุกต์และปรับใช้ร่วมกับ EMS และ BSC เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการพลังงานและอนุรักษ์พลังงานแบบบูรณาการอย่างเป็นระบบ โดยงานวิจัยนี้ได้ตั้งต้นจากระบบการจัดการพลังงาน (Energy Management System: EMS) ของกระทรวงพลังงาน นำมาพัฒนาและปรับใช้ในองค์กร โรงงาน ไออาร์พีซี และใช้การบริหารแบบสมดุล (Balanced Scorecard: BSC) ที่มีมิติทางด้านการวางแผนเชิงกลยุทธ์ การปฏิบัติการอย่างเป็นระบบรวมไปจนถึงการปฏิบัติการที่เป็นมาตรฐานสากลตามที่องค์กรต่าง ๆ ยอมรับและนำมาใช้ โดยงานวิจัยนี้จะมีผลลัพธ์ของการปฏิบัติตามที่กำหนดเป้าหมายไว้ ถ้าค่าดัชนีที่รับประทานที่ดีที่สุดของ KPI-EII เริ่มลดลงมา ก็ย่อมที่จะแสดงให้เห็นว่าเกิดผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม และเป็นระบบการจัดการพลังงานที่ดีและมีประสิทธิภาพ และนอกจากนี้ยังได้ใช้หลักการบริหารตามแนวทางเคนธ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (TQA) นำมาบูรณาการและประกอบกันเพื่อให้มีกลยุทธ์และเป้าหมายของ การปรับปรุงพัฒนาในรูปแบบของการจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานอย่างมีคุณภาพ และมีประสิทธิภาพด้วย ข้อพึงระวังในการนำหลักการบริหารแบบสมดุลไปใช้กับการพัฒนาระบบการจัดการพลังงานในโรงงานนั้นการกำหนดกลยุทธ์และการแปลงกลยุทธ์จะต้องปฏิบัติได้จริงโดยพิจารณาถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรคด้วย นอกเหนือนี้จะต้องคำนึงถึงสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลก่อระบบทกับกลยุทธ์ที่ตั้งไว้ กลยุทธ์สามารถที่จะปรับเปลี่ยนได้แต่ไม่ควรจะเปลี่ยนภารกิจ (Mission) ขององค์กรนั้นด้วย (ศิริวรรณ เสรีรัตน์, 2542, หน้า 331)

การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม ซึ่งถือเป็นอีกรูปแบบหนึ่งของการค้นหาคำตอบของงานวิจัยทางด้านการบริหารจัดการองค์กร สำหรับโรงงานอุตสาหกรรมการผลิตขนาดใหญ่ แบบครบวงจร คือ กลุ่มโรงงานของบริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) แห่งนี้มีโรงงานอยู่ตั้ง ๗ แห่ง วางแผนจัดการอยู่ในเขตพื้นที่ติดต่อกัน และใช้วัสดุคุณภาพดีร่วมกันในการผลิตเม็ดพลาสติกและกลั่นน้ำมันแบบครบวงจร มีท่าเรือ โรงไฟฟ้า และเขตประกอบการอุตสาหกรรมที่เป็นโรงงาน

การผลิตอยู่ในกลุ่มของตนเอง ผู้วิจัยจึงได้นำมาใช้เป็นกรณีศึกษา และเห็นว่าการใช้รูปแบบการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมในการพัฒนารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน ในโรงงานแห่งนี้จะสามารถสร้างองค์ความรู้และนวัตกรรมใหม่ในการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานแบบบูรณาการได้ จึงได้มุ่งเน้นไปที่การสร้างระบบจัดการพลังงาน การใช้หลักการบริหารแบบสมดุล การนำแนวคิดการบริหารตามแนวทางร่างวัลคุณภาพแห่งชาติ ซึ่งผู้วิจัยได้บูรณาการและสร้างเป็นรูปแบบนำเสนอปรับใช้กับการทำวิจัยเชิงปฏิบัติแบบมีส่วนร่วม ในการบริหารงานในองค์กรธุรกิจปีโตรเคมีและการกลั่นน้ำมันครบวงจรของบริษัทฯ ในการดำเนินงานและบริหารจัดการในด้านต่างๆ มี kaz มีความสลับซับซ้อน เพราะโรงงานมีธุรกิจที่เกี่ยวเนื่องและมีระบบงานมาก เป็นการทำางที่สะท้อนผลลัพธ์ของการปฏิบัติงานขององค์กร ที่มีปฏิสัมพันธ์กัน โดยใช้วงจรแบบเคลือบหมุน (Spiral of Self Reflection) โดยเริ่มต้นที่ขั้นตอนการวางแผน (Planning) การปฏิบัติ (Acting) การสังเกต (Observing) และการสะท้อนกลับ (Reflecting) เป็นอีกหนึ่งรูปแบบของการวิจัยที่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือกับผู้ร่วมวิจัย ในการสะท้อนกลับของปัญหาและตามแนวทางการทำงานแบบมีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดการพัฒนาและการปรับปรุงการทำงานให้ดีขึ้น วิธีการนี้แตกต่างจากการวิจัยทั่วไปคือ ความพยายามเข้าใจในความหมายและการตีความสิ่งที่เกิดขึ้นร่วมกัน และสิ่งที่คนพบกันเป็นส่วนหนึ่งของการวิจัย เชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม ความสำเร็จของการวิจัยแบบนี้จะเกิดขึ้นได้ก็ตัววิธีการตรวจสอบจากการกระทำและการปฏิบัติงาน ซึ่งหลักการวิจัยแบบนี้ถือเป็นหัวใจสำคัญที่ทุกฝ่ายต้องเข้าใจ และปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมในเรื่องนั้น ๆ เป็นการวิจัยตามแนวทางวิจัยปฏิบัติการแบบเคลือบหมุน (Action Research Spiral) (Kemmis & Mc Taggart, 1988)

คุณภาพและประสิทธิภาพของรูปแบบการปฏิบัติงานเป็นสิ่งสำคัญที่ผู้วิจัยจำเป็นจะต้องทำเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการทำงานในอนาคต ซึ่งความสำคัญของการวิจัยเรื่องนี้ประกอบกับโรงงานของบริษัทฯ มีศูนย์อนุรักษ์พลังงาน เป็นศูนย์กลางการอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน ที่ผู้ปฏิบัติการวิจัยสามารถนำเสนอและบูรณาการตามกรอบแนวคิด มีการปฏิบัติ ตลอดจนการควบคุมติดตาม เพื่อให้ผู้ปฏิบัติมีการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ผู้ร่วมวิจัยสามารถทราบแผนการทำงานในการควบคุมและลดการใช้พลังงานลงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมได้ มีการควบคุม ติดตามและตรวจสอบ เพื่อลดค่าใช้จ่ายทางการบริหารและสามารถสร้างผลกำไรได้ ซึ่งจะส่งผลทำให้พนักงานผู้ปฏิบัติเกิดความสุขในการทำงาน และผู้วิจัยได้เน้นไปที่การพัฒนารูปแบบ วิธีการทำงานการบริหารมากกว่า การมุ่งเน้นผลงานทางด้านเทคนิคที่มีความสลับซับซ้อน และได้ให้ความสำคัญกับพนักงานผู้ปฏิบัติการด้านการอนุรักษ์พลังงาน ในโรงงาน โดยนำมิติทางการบริหารแบบบูรณาการมาประยุกต์ใช้กับศูนย์อนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้

เพื่อให้เกิดการศึกษาวิจัยร่วมกันพัฒนาระบบบริหารจัดการพลังงาน การบูรณาการในการบริหารแบบสมดุล การบริหารงานตามแนววางแผนวัสดุคุณภาพแห่งชาติ ซึ่งผู้วิจัยเชื่อว่าวิธีการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม เริ่มต้นแต่การร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมกันปฏิบัติการ ร่วมกันติดตามประเมินผล ร่วมกันปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาองค์การจะทำให้มีผลลัพธ์ของการปฏิบัติการในด้านนี้ดีขึ้น

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงานของ บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน)

### คำถามการวิจัย

1. รูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงานของ บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) มีลักษณะอย่างไร
2. รูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน ของกลุ่มทดลองมีประสิทธิภาพสูงกว่ากลุ่มควบคุมหรือไม่

### สมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานการวิจัย H1: ค่าเฉลี่ยประสิทธิภาพของรูปแบบการบริหารคุณภาพของกลุ่มทดลอง หลังการให้สั่งที่ทดลอง (Treatment) จะมีค่าสูงกว่ากลุ่มควบคุม เมื่อควบคุมตัวแปรการทดสอบก่อนการทดลองให้คงที่

สมมติฐานการวิจัย H2: ผลการทดสอบก่อนการทดลองมีผลในทางบวกต่อการทดสอบ หลังการทดลองเมื่อควบคุมกลุ่มให้คงที่แล้ว (ควบคุมให้กลุ่มทั้ง 2 เท่าเทียมกัน)

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในการศึกษาวิจัยเพื่อนำรูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงานมาใช้ในองค์การ บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) นั้น จากการบูรณาการรูปแบบและเครื่องมือทางการบริหารระบบจัดการพลังงาน (EMS) การบริหารแบบสมดุล (BSC) การบริหารตามแนวทางเกณฑ์ร่างวัสดุคุณภาพแห่งชาติ (TQA) โดยผู้วิจัยได้นำมาปรับใช้กับการวิจัยเชิงปฏิบัติการ

แบบมีส่วนร่วมในการพัฒนารูปแบบ การบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน ผลของการศึกษาวิจัยก่อให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

1. ทำให้มีระบบการจัดการพลังงานและมีกระบวนการในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน สำหรับการพัฒนารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงานแบบมีส่วนร่วม จะทำให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาระบบงานที่รับผิดชอบ ได้สำเร็จเกิดความต่อเนื่องและยั่งยืน

2. ผู้ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงาน จะมีความรู้ มีความเข้าใจในกระบวนการของการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาระบบ โดยสามารถนำไปประยุกต์ใช้เพื่อการปรับปรุงและพัฒนาแนวทางในการบริหารแบบบูรณาการ ในระบบจัดการพลังงาน การบริหารแบบสมดุล การบริหารตามแนวทางเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานโรงงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการ ที่มีการใช้พลังงานและต้องมีการปฏิบัติกาญใต้กฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ของกระทรวงพลังงาน และโดยเฉพาะ โรงงานของ บริษัท โออาร์พีซี จำกัด (มหาชน)

3. สามารถนำผลการวิจัยไปเป็นข้อมูลในการปฏิบัติการร่วมกันระหว่างหน่วยงานกลาง ศูนย์อนุรักษ์พลังงานกับโรงงานย่อยต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงาน เป็นไปอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ

4. สร้างรูปแบบการมีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการและการปฏิบัติการที่เกิดจากผู้มีส่วนได้เสียร่วมกันปฏิบัติงาน ตามหลักการและแนวคิดของการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมให้ทุกฝ่ายได้เข้ามายึดบทบาทสำคัญ ในการจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานในโรงงาน รวมถึงได้ผลลัพธ์ที่สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับ องค์การ สถาบันการศึกษา โรงเรียน วิทยาลัย มหาวิทยาลัย ที่มีการใช้พลังงาน และที่มีการค้นคว้า ศึกษาวิจัยระบบการจัดการพลังงานอย่างมีรูปแบบและมีประสิทธิภาพ

5. เพิ่มผลผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพในองค์การ จากความรู้และประสบการณ์ของบุคลากรที่มีส่วนร่วมในการทำงานและที่มีการสั่งสม องค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์พลังงาน และเพื่อการพัฒนาองค์การและระบบงานไปสู่ความเป็นเลิศในด้านการอนุรักษ์พลังงาน ของบริษัทฯ

6. สามารถพัฒนาองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับการบูรณาการระบบ การจัดการพลังงาน การบริหารแบบสมดุล การบริหารตามแนวทางเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ ที่เกิดจากการมีส่วนร่วม โดยการสร้างรูปแบบหรือกระบวนการทางการบริหารแบบบูรณาการให้เหมาะสมกับบริบทของโรงงาน

## กรอบความคิดในการวิจัย

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ผู้วิจัยได้วางกรอบและแนวทางการวิจัย ในรูปแบบการวิจัยเชิงผสมผสาน (Mixed Methodology Design) ซึ่งประกอบไปด้วยการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) สำหรับการวิจัยเชิงกึ่งทดลอง (Quasi Experimental Designs) โดยใช้แบบจำลองสมการโครงสร้างโดยมีโมเดลการวัดเป็นแบบตัวแปร fenced (Structural Equation Model with Latent Variables) (Raykov & Marcoulides, 2006, p. 147) ในการทดสอบก่อนหลังการทดลองโดยมีกลุ่มควบคุม (Control-Group Pretest-Posttest Design) โดยสิ่งที่ทดลอง (Treatment) เป็นการใช้การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (PAR) ซึ่งการปฏิบัติการตั้งอยู่บนพื้นฐานของแนวคิด เค็มมิสและแม็ก แทกการ์ด (Kemmis & Mc Taggart, 1988) ในการสร้างการยอมรับและมีส่วนร่วมกับผู้วิจัย จนได้รูปแบบได้ใช้รูปแบบของการปฏิบัติการที่ดี และผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารรวมถึงงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำระบบการจัดการพลังงาน (Energy Management System: EMS) ตามแนวทางของกรมพัฒนาพาณิชย์ พลังงาน กระทรวงพลังงาน ประกอบกับการนำแนวคิดทางการบริหารมาตรฐานมาบูรณาการ สำหรับการบริหารแบบสมดุล (Balanced Scorecard: BSC) ตามแนวคิดของ แคปแล็นและนอร์ตัน (Kaplan & Norton, 1996, pp. 43-44) โดยผู้วิจัยได้นำเทคนิคการจัดการเชิงกลยุทธ์ในการตั้งค่าที่ดี ผลการปฏิบัติงาน การบูรณาการแนวคิดตามหลักการและแนวทางเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (Thailand Quality Awards: TQA) ของสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการรางวัลคุณภาพแห่งชาติ สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ ปี พ.ศ. 2550 โดยแนวคิดขั้นต้นที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย คังกล่าว ได้ถูกนำมาสังเคราะห์เพื่อใช้เป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย ส่วนกระบวนการวิจัย เชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research: PAR) นั้น ผู้วิจัยได้นำหลักการพื้นฐานของ เค็มมิสและแม็ก แทกการ์ด (Kemmis & Mc Taggart, 1988, p. 11) ที่กำหนดขั้นตอนการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมไว้ 4 ขั้นตอน ที่เป็นวงจรแบบเกลียวหมุน (Spiral of Self Reflection) คือ ขั้นวางแผน (Planning) ขั้นกระทำ (Action) ขั้นสังเกต (Observation) และขั้นสะท้อน (Reflection) ซึ่งเป็นกระบวนการทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่อง ในการกำหนดกรอบการวิจัย ที่มีการนำเทคนิคการบูรณาการรูปแบบทางการบริหาร มีการพัฒนาเครื่องมือทางการบริหารระหว่าง EMS, BSC, TQA นำไปใช้ในการกำหนด เป็นกรอบการวิจัยในเบื้องต้นและจะมีการสังเคราะห์เป็นรูปแบบที่เหมาะสม นำไปใช้ในการบริหารจัดการค้านอนุรักษ์พลังงานของโรงงานแบบมีส่วนร่วม โดยเริ่มตั้งแต่ การระดมสมอง ในการวางแผนงาน การนำแผนไปสู่การปฏิบัติตามกรอบและตามร่องรับระยะเวลาที่กำหนด การร่วมกันติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานด้วยการสังเกต การร่วมกันสะท้อนผลลัพธ์

เพื่อนำผลไปปรับปรุงแก้ไข ในการดำเนินงานดังกล่าว ให้เป็นไปตามวัจกรการพัฒนาแบบเกลี่ยวนิวนโดยในแต่ละวงจร เรียกว่า รอบ ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนการวางแผน (Planning) ขั้นตอนการนำแผนไปปฏิบัติ (Action) ขั้นตอนการสังเกตและติดตามผล (Observation) และขั้นตอนการสะท้อนกลับ (Reflection) นำผลไปปรับปรุง พัฒนาไปเรื่อยๆ กระบวนการทางการบริหาร โดยรอบแรกเริ่มจากการวางแผน การพัฒนาระบวนการบริหาร ระบบการจัดการพัฒางาน จากนั้นนำผลการประเมินไปวางแผนการพัฒนาระบวนการบริหาร จนกว่าจะได้กระบวนการบริหารจัดการที่ดีและมีประสิทธิภาพ ส่วนครอบความคิดเบื้องต้นของ การวิจัย ดังแสดงในภาพที่ 1



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

## ขอบเขตของการวิจัย

ในการวิจัยเรื่อง การพัฒนารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน กรณีศึกษา บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) มีขอบเขตการดำเนินงานดังนี้

### 1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้เพื่อศึกษารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน กรณีศึกษา บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) ผู้วิจัยได้วางกรอบและแนวทางการวิจัย ในรูปแบบการวิจัย เชิงผสมผสาน (Mixed Methodology Design) ซึ่งประกอบไปด้วยการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) สำหรับการวิจัยเชิงกึ่งทดลอง (Quasi Experimental Designs) โดยใช้ แบบจำลองสมการ โครงสร้างโดยมีโมเดลการวัดเป็นแบบตัวแปรแฝง (Structural Equation Model with Latent Variables) (Raykov & Marcoulides, 2006, p. 147) ในการทดสอบก่อน-หลังการทดลอง โดยมีกลุ่มควบคุม (Control-Group Pretest-Posttest Design) โดยสิ่งที่ทดลอง (Treatment) เป็นการใช้การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (PAR) โดยมีขอบเขตของการวิจัย เชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมที่ผู้วิจัยได้กำหนดขอบข่ายของการบริหาร ในระบบจัดการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 ตามแนวทางของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน ที่มีการบังคับใช้กับอาคารและโรงงานควบคุมของทุกองค์กรตั้งแต่ปี พ.ศ. 2553 โดยมีเงื่อนไข สำหรับทุกโรงงานและทุกองค์กรที่มีการใช้พลังงานรวมตั้งแต่ 1 เมกะวัตต์ หรือเทียบเท่า เป็นค่าพลังงานความร้อนตั้งแต่ 20 ล้านเมกกะ焦耳ขึ้นไป จะต้องนำระบบจัดการพลังงานมาใช้ ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติตามกฎหมาย ที่ผู้วิจัยได้นำมาใช้ ประกอบกับได้นำแนวคิด หลักการบริหารแบบสมุด (BSC) มาปรับใช้และร่วมกับแนวคิดการบริหารเชิงกลยุทธ์ในการ พัฒนาองค์กรไปสู่ความเป็นเลิศ ตามหลักการและแนวทางเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (TQA) ซึ่งมีวิัฒนาการมาจากการพัฒนาคุณภาพทั่วทั้งองค์กร (TQM) โดยมีศูนย์กลางการจัดการ ในด้านนี้ คือศูนย์อนุรักษ์พลังงานของโรงงาน ทำหน้าที่เป็นแกนกลางในการประสานและบริหาร จัดการพลังงานตามกฎหมายและตามนโยบายของบริษัทฯ ในการดำเนินการด้านต่าง ๆ นั้นจะมี หน่วยงานโรงงานย่อยต่าง ๆ ของบริษัทฯเข้าร่วมปฏิบัติการภายใต้ระบบงานเดียวกัน ซึ่งจะเกิด การมีส่วนร่วมและปฏิสัมพันธ์กันทั้งผู้บริหารและพนักงานในองค์กรนั้น ๆ การวิจัยนี้มีแนวคิด สนับสนุนจากดั้มเลอร์และสกินเนอร์ (Dumler & Skinner, 2004, p. 278) ที่ได้กล่าวถึง บทบาท ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งคณะกรรมการที่ทำหน้าที่กำกับดูแล และติดตามงานต่าง ๆ ที่มีอยู่ใน องค์กรนั้น ๆ ย่อมมีความสำคัญกับงานที่จำเป็นจะต้องทำและประสานงานซึ่งกันและกัน เพื่อaccomplish ภาระคณะกรรมการบริหารจะมองภาพรวม และซึ่งให้เห็นว่า งานขององค์กรนั้น ๆ ควรจะมี

เป้าหมายหรือเดินไปในทิศทางใด จึงจะสำเร็จได้และเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ซึ่งผู้วิจัยได้เลือกทีมงานวิจัยที่ปฏิบัติงานในศูนย์อนุรักษ์พลังงานของโรงพยาบาลและมีรูปแบบการทำงานแบบร่วมมือและประสานงานกัน มีคณะกรรมการอนุรักษ์พลังงานของโรงพยาบาล สนับสนุนการอำนวยการและกำกับดูแลการปฏิบัติงานภายใต้นโยบายการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ มีการบริหารในเทคนิคปรัชญาการหรือมาตรฐานการค้านอนุรักษ์พลังงาน มีการบริหารและติดตามการใช้งานประมาณ การบริหารบุคลากร และการบริหารทั่วไปภายในหน่วยงาน ส่วนการวิจัยในองค์การได้ใช้รูปแบบกระบวนการการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม ตามแนวคิดของเคนมิสและแม็ค แท็กการ์ด (Kemmis & Mc Taggart, 1988, p. 11) โดยที่เป็นวงจรแบบเกลียวหมุน (Spiral of Self Reflection) มี 4 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนการวางแผน (Planning) ขั้นตอนการนำแผนไปปฏิบัติ (Action) ขั้นตอนการสังเกต ติดตามประเมินผล (Observation) และขั้นตอนการสะท้อนกลับ (Reflection) สำหรับการนำข้อมูลวิจัยไปปรับปรุงพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานให้ดีขึ้น

## 2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

### 2.1 ประชากร

ประชากรที่ใช้ทดลองในครั้งนี้เป็นพนักงานผู้ปฏิบัติการในโรงพยาบาลที่มีความเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานของโรงพยาบาลจำนวน 10 โรงพยาบาล จากกลุ่มที่เป็นโรงพยาบาลหลักขนาดใหญ่ทั้งหมด 19 โรงพยาบาล ที่อยู่ภายใต้เขตประกอบการอุตสาหกรรมของบริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) ซึ่งหัวระยะเวลา ประกอบด้วยโรงพยาบาล พีพี (PP), อีบีเอสเอ็ม (EBSM), เอดิซี 1 (ADU1), เออธีลีน (ETP), แอลดีซี (LDU), บรรจุภัณฑ์ (BIC), โพลีออล (IRPCPL), เอสอาร์ซี (SRU), โรงพยาบาล (PW), แทงค์ฟาร์ม 2 (TF2)

### 2.2 กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างในครั้งนี้มี 10 โรงพยาบาล โดยใช้วิธีการสุ่มเลือกตัวอย่าง 10 โรงพยาบาล 19 โรงพยาบาลหลัก มีผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ โดยเป็นกลุ่มทดลอง 45 คน กลุ่มควบคุม 45 คน รวมทั้งหมด 90 คน โดยมีผู้ให้ข้อมูลหลัก ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ประกอบด้วยกลุ่มที่ 1 ที่ทำหน้าที่เป็นทีมวิจัยด้วย จำนวน 10 คน ซึ่งเป็นผู้บริหาร วิศวกร เจ้าหน้าที่และช่างเทคนิคศูนย์อนุรักษ์พลังงานของโรงพยาบาล ส่วนกลุ่มที่ 2 จำนวน 18 คน เป็นผู้ที่มีบทบาทและเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงาน ในโรงพยาบาล

สำหรับกลุ่มทดลอง (Experimental Group) กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการทดลองครั้งนี้ มี 5 หน่วยงาน (โรงงาน) ที่ผู้วิจัยได้สุ่มเลือกอย่างจ่ายจากหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติการปกติ ประกอบด้วยโรงงาน PP, EBSM, ADU1, ETP และ LDU ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research: PAR) จำนวน 45 คน

สำหรับกลุ่มควบคุม (Control Group) เป็นกลุ่มที่ควบคุมไม่ให้มีการทดลองยังคงให้มีการปฏิบัติงานในรูปแบบเดิมของการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานตามปกติ กลุ่มควบคุม มี 5 โรงงาน ประกอบด้วยโรงงาน BIC, IRPCPL, SRU, PW, TF2 มีการควบคุมโดยไม่ให้สิ่งที่ทดลอง (Treatment) ทำการทดสอบก่อนและหลังพร้อมกลุ่มทดลองมีผู้เกี่ยวข้องให้ข้อมูลตอบแบบสอบถามจำนวน 45 คน

### 2.3 กลุ่มผู้มีส่วนร่วมในการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม

ในปัจจุบันมีโรงงานอยู่ต่างๆ ของบริษัทฯ จำนวนมาก ที่มีการวางแผนผังของโรงงานอยู่ภายใต้เขตพื้นที่ติดต่อกันทั้งกลุ่มบริษัทฯ และอยู่ภายใต้เขตประกอบการโรงงานของ ไออาร์พีซี ผู้วิจัยได้เข้าใจถึงการเลือกศูนย์อนุรักษ์พลังงานของโรงงาน ที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ อยู่แล้วเป็นผู้มีส่วนร่วมในการวิจัยส่วนบุคคลการผู้ปฏิบัติการนั้นผู้วิจัยได้เลือก ผู้บริหาร วิศวกร เจ้าหน้าที่และช่างเทคนิค ที่มีการปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านนี้ โดยมีผู้ให้ข้อมูลหลัก ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ประกอบด้วยกลุ่มที่ 1 ที่ทำหน้าที่เป็นทีมวิจัยด้วย จำนวน 10 คน ซึ่งเป็นผู้บริหาร วิศวกร เจ้าหน้าที่และช่างเทคนิคศูนย์อนุรักษ์พลังงานของโรงงาน ส่วนกลุ่มที่ 2 จำนวน 18 คน เป็นผู้ที่มีบทบาทและเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานในโรงงาน โดยกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลักเป็นผู้ที่มีบทบาทสูงมากในการคิด นำเสนอ วางแผนงาน และสร้างกลไกที่สำหรับการจัดการตามกฎหมายและดำเนินการตามนโยบายของบริษัทฯ จึงได้วางแผนเพื่อร่วมกันศึกษาปัญหาและความต้องการขององค์การ ศูนย์อนุรักษ์พลังงาน บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) โดยมีกลุ่มทดลองจากการเลือกสุ่มตัวอย่างจำนวน 5 โรงงาน ซึ่งมีการนำเครื่องมือทางการบริหารมาใช้ในการบริหารจัดการพลังงาน (EMS) ตามรูปแบบและแนวทางของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน ในขณะเดียวกันมีการศึกษาวิจัยโดยใช้หลักการบริหารแบบสมดุล (BSC) เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางในการวางแผนเชิงกลยุทธ์และการสร้างดัชนีตัวชี้วัดตามแนวทาง นำมาปรับใช้กับระบบ EMS เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงานของโรงงานและบูรณาการหลักการบริหารตามหลักการและแนวทางการปฏิบัติตามเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (TQA) ผู้วิจัยและผู้ช่วยวิจัยได้ใช้ชีวิตร่วมแบบมีส่วนร่วมอย่างเปิดเผย เพื่อวิเคราะห์ข้อคิดเห็น

จุดแข็ง ในการปฏิบัติการด้านพัฒนาของบริษัทฯ ในช่วงเวลาที่ผ่านมา มีการนำเสนอแนวคิด และแสวงหาแนวทางในการพัฒนาคุณภาพทางการบริหารจัดการระบบงานให้ดีขึ้น และดำเนินการตามแผนที่ได้กำหนดไว้ รวมถึงการติดตามและประเมินผลลัพธ์เพื่อนำไปสู่กระบวนการปรับปรุง แก้ไขปัญหาและระบบงานในด้านนือย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อให้ได้กระบวนการบริหารที่ดี มีคุณภาพ มีความหมายสนับสนุนการดำเนินงานในองค์กรของตนเองและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### 3. ตัวแปรที่ศึกษาวิจัย

3.1 ตัวแปรต้น ได้แก่ รูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พัฒนา

3.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ประสิทธิภาพของรูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการ  
อนุรักษ์พัฒนา

### 4. วิธีการศึกษาวิจัย

ผู้วิจัยได้วางกรอบแนวทางการศึกษาวิจัย โดยใช้รูปแบบของการวิจัยเชิงกึ่งทดลอง (Quasi Experimental Designs) สำหรับการทดสอบก่อน-หลังการทดลอง โดยมีกลุ่มควบคุม (Control-Group Pretest-Posttest Design) โดยสิ่งที่ทดลอง (Treatment) เป็นการใช้การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research: PAR) เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พัฒนา กรณีศึกษา บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) บนพื้นฐานของแนวคิด เกมนิสและแม็ก แทกการ์ด (Kemmis & Mc Taggart, 1988) มีการกำหนดขั้นตอนการวิจัยและได้วางแผนการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม ไว้หลายรอบ ตามแนวทาง PAOR Technique โดยแต่ละรอบประกอบด้วย 4 ขั้นตอนสำคัญ ได้แก่ ขั้นวางแผน (Planning) ขั้นการกระทำ (Action) ขั้นการสังเกต (Observation) และขั้น การสะท้อนกลับ (Reflection) ซึ่งทั้งหมดเป็นกระบวนการการทำงานที่มีความต่อเนื่องและมีปฏิสัมพันธ์กัน จนได้รูปแบบและกระบวนการบริหารคุณภาพด้านพัฒนาและอนุรักษ์พัฒนา อย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ

ผู้วิจัยวางแผนทำการศึกษาสภาพปัญหาปัจจุบันและความต้องการของหน่วยงาน โรงงาน ย่อยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบการจัดการพัฒนาและอนุรักษ์พัฒนา โดยสืบไปเห็นถึงปัญหา อุปสรรคที่สูญเสียอนุรักษ์พัฒนาในฐานะองค์กรกลางการจัดการด้านพัฒนาประสบอยู่ ภายหลัง ที่ได้นำระบบ EMS มาประสานและปรับให้กับ BSC และบูรณาการแนวคิดทางการบริหาร ร่วมกันกับ TQA ตามกรอบแนวทางการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม ผู้วิจัยได้วางแผน ที่จะให้มีการจัดกลุ่มสนทนา มีการประชุมระดมความคิดเห็น การสอนแนะจากผู้เชี่ยวชาญ การให้คำแนะนำจากที่ปรึกษาและที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย การสังเกตแบบมีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วม ในสถานการวิจัยแห่งนี้ การเข้าร่วมกิจกรรมของหน่วยงาน โรงงานต่าง ๆ ของบริษัทฯ การสังเกต

การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก และการศึกษาเอกสารหลักฐานต่าง ๆ พร้อมทั้งดำเนินการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม กับหน่วยงานกลางศูนย์อนุรักษ์พลังงาน ของบริษัทฯ โดยมีขั้นตอนแนวทางการวิจัย ดังนี้

1. ศึกษาเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานในองค์การ โรงงาน บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) จังหวัดระยอง

2. การวางแผนการทดลองโดยใช้รูปแบบของการวิจัยเชิงทดลอง (Quasi Experimental Designs) สำหรับการทดสอบก่อน-หลังการทดลอง โดยมีกลุ่มควบคุม (Control-Group Pretest-Posttest Design) มีทั้งหมด 10 โรงงาน รวมมีผู้เกี่ยวข้องให้ข้อมูล ตอบแบบสอบถาม 90 คน

- 2.1 กลุ่มทดลองมีกลุ่มตัวอย่างในครั้งนี้จำนวน 5 โรงงาน มีผู้ให้ข้อมูลหลักที่เกี่ยวข้อง แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ประกอบด้วยกลุ่มที่ 1 ที่ทำหน้าที่เป็นทีมวิจัยด้วย จำนวน 10 คน ซึ่งเป็นผู้บริหาร วิศวกร เจ้าหน้าที่ และช่างเทคนิคศูนย์อนุรักษ์พลังงานของโรงงาน ส่วนกลุ่มที่ 2 จำนวน 18 คน เป็นผู้ที่มีบทบาทและเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานในโรงงาน มีผู้เกี่ยวข้องตอบแบบสอบถามจำนวน 45 คน

- 2.2 กลุ่มควบคุมมีกลุ่มตัวอย่างในครั้งนี้จำนวน 5 โรงงาน เป็นผู้ให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับงานด้านอนุรักษ์พลังงาน ตอบแบบสอบถามจำนวน 45 คน

3. การทดสอบก่อนการทดลอง ทำการทดสอบทั้งกลุ่มทดลองและกลุ่มควบคุม
4. ดำเนินการทดลองกับกลุ่มทดลอง โดยสิ่งที่ทดลอง (Treatment) เป็นการใช้การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research: PAR) เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน กรณีศึกษา บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน)

- 4.1 จัดการประชุมระดมพลังสมอง (Brainstorming) เพื่อทำความเข้าใจร่วมกัน และสร้างความชัดเจนของแนวทางการวิจัยที่เกี่ยวกับขั้นตอนต่าง ๆ ของระบบจัดการพลังงาน (Energy Management System: EMS) โดยนำมาระบุกต์และปรับใช้ในองค์การ พร้อมทั้งการระดมความคิดเห็นร่วมกันในการวางแผนงาน การติดตาม และการรายงานผลการวิจัย การปฏิบัติการ

- 4.2 ประชุมเชิงปฏิบัติการกลุ่มพนักงาน ผู้บริหารของหน่วยงาน เพื่อร่วมกันวางแผน (Planning) กำหนดแนวทางในการบริหารเชิงกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับหลักการบริหารแบบสมดุล (Balance Scorecard: BSC) และที่มีความจำเป็นจะต้องมีการสร้างตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน และผู้วิจัยยังได้นำแนวทางการบริหารตามหลักเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (Thailand Quality Awards: TQA) มาบูรณาการเพื่อใช้ในการพัฒนารูปแบบการบริหาร

4.3 ดำเนินการตามแนวทางและแผนการบริหารจัดการที่กำหนด โดยผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน และร่วมปฏิบัติการวิจัยในองค์กรกลางการจัดการด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงาน ของบริษัทฯ

4.4 เก็บรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ จากเอกสาร ข้อมูลจากระบบคอมพิวเตอร์ ด้วยวิธีการสังเกต การสัมภาษณ์ และการบันทึกภาพถ่าย เพื่อนำไปสู่กระบวนการวิเคราะห์และสรุปผลการวิจัย

4.5 วิเคราะห์ข้อมูลที่เก็บรวบรวมมาได้ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงແນบปฏิบัติการในรอบต่อไปและดำเนินการเป็นวงจรในการปรับปรุงพัฒนา จนกว่าจะเกิดการพัฒนารูปแบบที่ชัดเจนเป็นไปตามแนวทางและวัตถุประสงค์ของการวิจัย

5. ทดสอบ ประเมินผลสำเร็จของรูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงานของโรงงาน โดยทำการเปรียบเทียบประสิทธิภาพของรูปแบบ ระหว่างกลุ่มทดลองและกลุ่มควบคุม

6. สรุปผลการดำเนินงานวิจัยและเขียนรายงานการวิจัย

#### นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ระบบการจัดการพลังงาน (Energy Management System: EMS) หมายถึง ขั้นตอน วิธีการ และแนวทางการปฏิบัติ ในการควบคุม ติดตาม ประสานงานและดำเนินการในงานและกิจกรรม ขั้นตอนต่าง ๆ ตามลำดับ และมีปฏิสัมพันธ์กันสำหรับการปฏิบัติงานด้านพลังงานและการอนุรักษ์พลังงานในองค์การอย่างเป็นระบบ โดยระบบจัดการพลังงานที่ผู้วิจัยได้นำมาใช้เป็นกรอบแนวทางการวิจัยครั้งนี้ มี 8 ขั้นตอน ประกอบด้วย 1) การกำหนดโครงการสร้างองค์การ 2) การประเมินสถานะเบื้องต้น 3) การกำหนดนโยบายอนุรักษ์พลังงานและการประชาสัมพันธ์ 4) การประเมินศักยภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน 5) การกำหนดเป้าหมายและแผน 6) การดำเนินการตามแผน 7) การติดตามประเมินระบบ และ 8) การทบทวนแก้ไขพัฒนาระบบ

2. การบริหารแบบสมดุล (Balanced Scorecard: BSC) หมายถึง การใช้เครื่องมือทางการบริหาร ที่ช่วยแปลงกลยุทธ์ไปสู่การปฏิบัติ สำหรับการกำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์ กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจและแนวทางในการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของหน่วยงานในการบริหารจะมีการติดตาม ตรวจสอบและควบคุม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวิสัยทัศน์ พันธกิจขององค์การอย่างสมดุล โดยมีตัวชี้วัดใน 4 มิติหรือ 4 มุ่งมองประกอบด้วย

2.1 นุ่มนองด้านการเงิน (Financial Perspective) เป็นการรวมรวมข้อมูลสถานการณ์ด้านการเงิน เป็นข้อมูลที่เกิดขึ้นแล้วในอดีตเป็นหลัก จะไม่สะท้อนภาพที่ควรจะเกิดขึ้นในอนาคต (Vision) จึงไม่ได้เป็นสิ่งยืนยันว่าเกิดเหตุการณ์ เช่นนั้นในอนาคต

2.2 นุ่มนองด้านลูกค้า (Customer Perspective) จะเป็นข้อมูลเกี่ยวกับภาพลักษณ์ขององค์กร ความพึงพอใจของลูกค้าหรือผู้รับบริการ ส่วนใหญ่จะเป็นด้านผลผลิต (Output) ขององค์กร

2.3 นุ่มนองด้านกระบวนการภายใน (Internal Process Perspective) เป็นข้อมูลเกี่ยวกับระบบการดำเนินงานในด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ข้อมูลนัดกรรมที่ใช้ในหน่วยงาน จึงนักเป็นข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการ (Process) การดำเนินงาน

2.4 นุ่มนองด้านการเรียนรู้และการเจริญเติบโต (Learning and Growth Perspective) เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยนำเข้า (Input) ขององค์กรเป็นหลัก เช่น การพัฒนาบุคลากร การพัฒนาระบบทекโนโลยี เพื่อใช้งาน ระบบสารสนเทศ ฯลฯ และความพึงพอใจของบุคลากร

3. รูปแบบ หมายถึง แนวทาง วิธีการดำเนินงาน หรือหลักการ ที่กำหนดขึ้นมาสำหรับการนำไปใช้เป็นแบบอย่าง อายุไม่แน่แน่ มีขั้นตอน วิธีการและเป็นระบบเพื่อให้เกิดการปรับปรุง แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงสำหรับการพัฒนาระบบงาน หรือระบบงานที่ดี มีผลลัพธ์ของการปฏิบัติไปสู่สิ่งที่ดีขึ้นพัฒนาขึ้น หรือเป็นไปตามเป้าหมายและแผนที่กำหนดไว้

4. รูปแบบการบริหารคุณภาพ หมายถึง การใช้แนวทาง วิธีการหรือหลักการทำงานด้านบริหารที่กำหนดขึ้นและนำไปใช้ในการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและเหมาะสม ตามแบบแผนในการปฏิบัติและการบริหารจัดการระบบด้านอนุรักษ์พลังงานอย่างชัดเจน โดยรูปแบบในการบริหารคุณภาพมีหลักการปฏิบัติ โดยการบูรณาการเครื่องมือทางการบริหารสมัยใหม่ และนำไปใช้อย่างมีหลักเกณฑ์ มีวิธีการและมีตัวแบบในการดำเนินงานสำหรับการจัดกระบวนการทางการบริหารอย่างมีระบบ โดยมีการบูรณาการวิธีการทำงานตามแนวทางของระบบจัดการพลังงาน (EMS) การบริหารแบบสมดุล (BSC) การบริหารตามแนวทางแรงดึงดูดคุณภาพแห่งชาติ (TQA) ให้มีผลลัพธ์ในการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ ในกระบวนการการรูปแบบการบริหารคุณภาพด้านการอนุรักษ์พลังงาน ประกอบด้วยขั้นตอนที่สำคัญคือ การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจขององค์การ การวิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็ง การกำหนดคุณมูลขององค์กร การกำหนดกลยุทธ์ การจัดทำแผนกลยุทธ์ การกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด การจัดทำแผนปฏิบัติการ การนำแผนไปสู่การปฏิบัติโดยกำหนดให้ทุกขั้นตอนต้องใช้หลักการบริหารแบบสมดุลในการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด และให้

เป็นไปตามหลักการ และผู้วิจัยได้นำมาบูรณาการประกอบกันในการจัดทำเป็นกรอบการบริหารระบบจัดการพัฒางานให้มีรูปแบบที่มีความเหมาะสมและมีความสอดคล้องกับองค์การ ดังนี้ รูปแบบการบริหารคุณภาพนี้จึงเป็นการประยุกต์ใช้เครื่องมือทางการบริหารหลายอย่างที่มีความทันสมัย สอดคล้องและสัมพันธ์กันในมิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับศาสตร์ทางด้านบริหาร จนได้รูปแบบการบริหารงานอย่างมีคุณภาพ

5. การบริหารตามแนวทางวางแผนคุณภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์เพื่อการดำเนินงานที่เป็นเลิศในองค์การ ประกอบด้วยการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ที่มีความหมายดังนี้

5.1 การนำองค์การ (Leading) หมายถึง การใช้ศาสตร์หรือศิลปะทางการบริหารเพื่อการนำพา โน้มนำ ชักจูงหรือจูงใจโดยผู้บริหารองค์กรนั้น ๆ ให้ผู้ปฏิบัติได้ทำงาน หรือทำหน้าที่การทำงานของตนเองอย่างสมบูรณ์ และเป็นไปในทิศทางที่ผู้บริหารได้กำหนดไว้

5.2 การวางแผนเชิงกลยุทธ์ (Strategic Planning) หมายถึง การคิด การนำเสนอ และการวางแผนแนวทางและแผนการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถคาดการณ์ และคิดผลลัพธ์ ล่วงหน้าในงานที่จะดำเนินการ โดยใช้รูปแบบและวิธีการที่ถูกต้อง เหมาะสมกับองค์กรนั้น ๆ และดำเนินการอย่างมีระบบ มีขั้นตอนและแบบแผนที่ชัดเจน

5.3 การมุ่งเน้นลูกค้าและการตลาด (Customer and Marketing Focused) หมายถึง การใช้แนวทางและวิธีการในการให้ความสำคัญและเอาใจใส่ต่องานที่เกี่ยวข้องกับลูกค้าผู้รับบริการ และการให้ความสำคัญกับการเอาใจใส่ต่อสินค้า หรือ บริการงานที่ทำอยู่กับกลุ่มลูกค้านั้น ๆ

5.4 การวัด การวิเคราะห์และการจัดการความรู้ (Measurement, Analysis, and Knowledge Management) หมายถึง การใช้เครื่องมือ หรือรูปแบบวิธีการที่มีมาตรฐาน ในการคิด วิเคราะห์ ในการจัดการความรู้ ข้อมูล ข่าวสาร ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการบริหารจัดการ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับองค์การ

5.5 การนำเสนอนักค่าครา (Human Resources and Learning) หมายถึง การให้ความสำคัญกับคน และพัฒนาไปข้างหน้าอย่างมาก สำหรับการพัฒนาและจัดการสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวกับบุคคลากรขององค์กร

5.6 การจัดการกระบวนการ (Processing) หมายถึง การออกแบบระบบงาน และการจัดการเพื่อการปรับปรุงกระบวนการทำงานให้ดีขึ้น และมีระบบ มีขั้นตอน แนวทางที่ชัดเจน

5.7 ผลลัพธ์ (Outcomes) หมายถึง ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการมีระบบงาน และการมีขั้นตอนกระบวนการทางการบริหารจัดการในองค์การ และเป็นผลที่เกิดขึ้นจากการคิด วางแผน และออกแบบเอาไว้ ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายขององค์การ

6. ประสิทธิภาพของรูปแบบ หมายถึง การเปรียบเทียบผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น หรือการได้รับจากการใช้เครื่องมือ วิธีการ แนวทางหรือเทคนิคทางการบริหารจัดการในระบบงาน หรืองานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประสิทธิภาพในการบริหารจัดการระบบงานจะมีทั้งทางบวก หมายถึงการมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและทางลบ หมายถึงการมีประสิทธิภาพลดลง สำหรับการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานให้สามารถวัดประสิทธิภาพทางการบริหารจัดการได้ โดยการนำผลการเครื่องมือและเทคนิคทางการบริหาร EMS, BSC, TQA ในงานวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม โดยสามารถวัดผลลัพธ์ของการดำเนินงานเบรียบเทินได้ ตัวอย่างเช่น จากดัชนีการใช้พลังงานที่มีการกำหนดตั้งเป็นค่าเป้าหมาย ดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพการใช้พลังงาน (Energy Intensity Index: EII) ที่มีสูตรการคำนวณจากค่าพลังงานที่มีการใช้งานจริงในปัจจุบัน เปรียบเทียบกับค่าการใช้พลังงานมาตรฐานของปัจจุบัน โดยมีพื้นฐานของการคิดคำนวณสำหรับการผลิตที่มีปริมาณที่เท่ากัน ในการวัดประสิทธิภาพการบริหารจัดการสามารถประเมินในรูปแบบเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพสำหรับการพัฒนาระบบที่ดีและมีผลของการจัดการที่ดี มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพมากขึ้น จนเป็นที่พึงพอใจของผู้ปฏิบัติงานด้านพลังงานและอนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ

#### 7. การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research: PAR)

หมายถึง กระบวนการวิจัยเพื่อค้นหาคำตอบจากข้อมูลการปฏิบัติการต่าง ๆ ที่เกิดจากการร่วมมือกันของผู้วิจัยกับทีมผู้ช่วยนักวิจัยหรือผู้วิจัยภายในหน่วยงานขององค์กรนั้น ๆ และเป็นไปตามที่ผู้วิจัยได้วางแผนและเจาะจงไว้ ใน การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมจะใช้รูปแบบการวิจัยในองค์การสำหรับการปฏิบัติงานที่เป็นวงจรแบบเกลียวหมุน (Spiral of Self Reflection) หมายถึง การมีขั้นตอน กระบวนการปฏิบัติงานที่เป็นวงจร 4 ขั้นตอนที่ต่อเนื่องกัน ได้แก่

- 1) การวางแผน (Planning)
- 2) การกระทำ (Action)
- 3) การสังเกต (Observation) และ
- 4) การสะท้อน (Reflection) ซึ่งทั้งหมดเป็นกระบวนการที่เป็นพลวัตร (Dynamic Process) ที่มีปฏิสัมพันธ์กันและมีความหมายถึงการพัฒนาและการมีวิวัฒนาการที่สัมพันธ์ต่อเนื่องกันไปในแต่ละรอบ สำหรับการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงานและระบบงานไปสู่สิ่งที่ดีกว่า

8. บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) หมายถึง องค์กรภาคเอกชนที่มีการจดทะเบียนเพื่อดำเนินธุรกิจต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ที่ดังขึ้น โดยมีการจดทะเบียนเป็นบริษัทมหาชนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นบริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) หรือ บมจ. ไออาร์พีซี และโรงงานของบริษัทฯ ตั้งอยู่เลขที่ 299 หมู่ 5 ถนนสุขุมวิท ตำบลเชิง nehin อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง โรงงานมีการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์เป็นของตนเอง โดยมีการผลิตเป็นแบบอุตสาหกรรมต่อเนื่องขนาดใหญ่ ในกลุ่มธุรกิจปีโตรเคมี และการกลั่นน้ำมันคร่าวงจร มีระบบ

สารณูปโภคทั้งท่าเรือ โรงไฟฟ้า และน้ำที่คืนอยู่ในเขตประกอบการนิคมอุตสาหกรรมของตนเอง สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่ ชั้น 6-10 อาคารอเนกประสงค์ ถ.วิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

9. ทีมวิจัย หมายถึง กลุ่มคนที่มีส่วนร่วมตามกระบวนการวิจัย เพื่อทำการศึกษาวิจัย จำนวน 10 คน โดยผู้วิจัยได้เลือกผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง (Stakeholders) เป็นผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ศูนย์อนุรักษ์พลังงานในฐานะที่เป็นหน่วยงานกลางในการบริหารจัดการดำเนินพลังงาน และอนุรักษ์พลังงานของบริษัทฯ ซึ่งในปัจจุบันหน่วยงานดังกล่าวได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้าง ทางการบริหารจัดการใหม่ ให้หน่วยงานปฏิบัติหน้าที่ครอบคลุมกับการกิจเดิมและการกิจอื่น ที่มีมากขึ้น โดยอยู่ภายใต้สังกัด สำนักแผนและประสิทธิภาพการปฏิบัติการ ซึ่งการกิจและหน้าที่ ของศูนย์อนุรักษ์พลังงานยังคงปฏิบัติตามเดิม ไม่มีการเปลี่ยนแปลง

10. ผู้วิจัย หมายถึง ตัวผู้วิจัยที่ทำการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ พร้อมทั้งการทำหน้าที่ เป็นนักพัฒนา และเป็นเครื่องมือสำคัญของการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมในครั้งนี้