

## บทที่ 4

### ชุมชนและบริบทที่เกี่ยวข้อง

#### จังหวัดตราด

##### ที่ตั้ง

จังหวัดตราดตั้งอยู่ทางภาคตะวันออกของไทย ห่างจากกรุงเทพฯ 315 กิโลเมตร เนื้อที่โดยรอบประมาณ 2,862.6 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 1,789,125 ไร่ และเป็นพื้นที่ตามเขตการปกครองทางทะเลประมาณ 7,257.6 ตารางกิโลเมตร อาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียงและประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้ ทิศเหนือติดต่อกับอำเภอคลุ่ง จังหวัดจันทบุรี และประเทศไทยกัมพูชา ทิศใต้ติดต่อกับอ่าวไทยและน่านน้ำทะเลประเทศไทยกัมพูชา ทิศตะวันออกติดติดต่อกับประเทศไทย มีทิวเขาบรรทัดเป็นแนวกำแพงเบนซ์และทิศตะวันตกติดต่อกับอำเภอคลุ่ง จังหวัดจันทบุรี

##### คำจำกัดความ

“เมืองกาฬครึ่งร้อย พลอยเดงค่าลำ ระกำแสนหวาน หลังอานหมาดี บุหานาวีกาจะช้าง สุดทางบูรพา”

##### ประวัติความเป็นมาของจังหวัด

ไม่มีหลักฐานปรากฏแน่ชัดว่าเมืองตราดมีประวัติศาสตร์ความเป็นมาอย่างไร แต่สันนิษฐานว่าชื่อจังหวัดเพียนมาจากคำว่า “กราด” ที่เป็นชื่อของต้นไม้ชนิดหนึ่งที่ใช้ทำไม้กวาดต้นไม้ชนิดนี้มีปัจจุบันเรือนเมืองตราด ซึ่งในสมัยนั้นมีต้นกราดอยู่เป็นจำนวนมาก

ประวัติศาสตร์เมืองตราดเท่าที่ค้นพบใน สมัยกรุงศรีอยุธยา สมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ (ปี พ.ศ. 1991-2031) ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้มีการปรับปรุงเป็น บ้านเมือง ครั้งใหญ่เช่น โดยจัดแบ่งการบริหารราชการแผ่นดิน ออกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ส่วนกลางประกอบไปด้วย ฝ่ายทหาร และ พลเรือน ส่วนภูมิภาคแบ่งเมืองต่าง ๆ ออกเป็น หัวเมืองเอก หัวเมืองโทหัวเมืองตรี และหัวเมืองจัตวาตามลักษณะอย่างไร ก็ตามในสมัยสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ ไม่ปรากฏชื่อของเมืองตราด แต่อย่างใดเพียงแต่บอกว่า “หัวเมืองชายทะเลหรือ บรรดาหัวเมืองชายทะเล” เท่านั้นต่อมาในสมัยพระบาทสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ได้ประกาศว่า บรรดาหัวเมืองชายทะเลแถบตะวันออกนี้เรียกแต่เพียงว่า “บ้านบางพระ” ในตอนปลายของกรุงศรีอยุธยา ได้ปรากฏหลักฐานในพระราชพงศาวดารว่าบรรดาเสนาบดีจัตุสมก์ทั้งหลาย ได้พากันแบ่งหัวเมืองต่าง ๆ ให้ไปเข็นกับสมุหนายก สมุพะกุลาโภและโภยาธิบดี ทำการติดต่อกันชายกับชาย ต่างประเทศ ทางทะเล หลักฐานอีกทางหนึ่งเชื่อว่า คำว่า “ตราด” นี้อาจจะมีชื่อเรียกเพียงมาจาก

“กราด” อันเป็นชื่อของต้นไม้ชนิดหนึ่ง สำหรับใช้ทำไม้กวาด ซึ่งในสมัยก่อน ต้นไม้ชนิดนี้มักจะมีมากทั่วเมืองตราดจากหลักฐานต่าง ๆ ดังกล่าวมาแล้วนี่ เองจึงทำให้ชื่อว่า “เมืองตราด” เป็นเมืองที่มีชื่อเรียกกันมาอย่างนี้กว่า 300 ปีมาแล้ว และเป็นเมืองสำคัญซึ่งขึ้นอยู่กับฝ่ายการคลังของประเทศไทย ตั้งแต่สมัยพระเจ้าปราสาททองเดือ จนกระทั่งก่อนจะเสียกรุงศรีอยุธยาในปี พ.ศ. 2310 พระเจ้าตากสินได้รวมรวมกำลังทหาร จำนวนหนึ่ง ตีฝ่ายล้อม ของพม่าหนีออกจากกรุงศรีอยุธยา เดินทางไปรวมตัวกัน ทางทิศตะวันออก โดยยกทัพไปถึงเมืองตราดซึ่งปราภูในพงคาวาฯ ว่า “...หลังจากพระเจ้าตากสิน ตีเมืองจันทบุรีได้แล้ว เมื่อวันอาทิตย์เดือน 7 ปีกุน พ.ศ. 2310 ก็ได้เกลี้ยกล่อม ผู้คนให้กลับคืนมาบังภูมิลำเนาเดิม...” ครั้นเห็นว่าเมืองจันทบุรีเรียบร้อยอย่างเดิมแล้ว จึงยกกองทัพเรือไปยังเมืองตราด พากกรรมการและรายภารก์พาภานเกรงกลัวยอมอ่อนน้อม โดยดี ทั่วทั้งเมือง และขณะนี้มีสำราญ นาทอดอยู่ที่ปากแม่น้ำเมืองตราดหลายลำ พระเจ้าตากให้ไปเรียกนายเรือมาฝ่าพากจันทร์ขึ้น แล้วกลับยิงอาชาหัวลง พระเจ้าตากทรงทราบก็ลงเรือที่นั่งคุณ เรือรบลงไปล้อมสำราญไว้แล้ว บอกให้ พากจันทร์อ่อนน้อมโดยดีพากจันทร์หาฟังไม่กลับเอาปืน ใหญ่น้อบระคมยิงรบ กันอยู่ครึ่งวัน พระเจ้าตากก็ได้เรือสำราญทั้งหมด ได้ทรัพย์สิ่งของ เป็นกำลังการทัพเป็นอันมาก พระเจ้าตาก จัดการเมืองตราดเรียบร้อยแล้ว ก็กลับขึ้นมาตั้ง อยู่ ณ เมืองจันทบุรี เหตุการณ์สำคัญอีกเหตุการณ์หนึ่งเกี่ยวกับเมืองตราด ก็คือ เมื่อปี พ.ศ. 2446 ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้ทรงจัดตั้งวัดพระมหาธาตุในเมืองจันทบุรี ให้แก่ประเทศชาติ แห่งนี้ นำการตอกลงทำสันติสุขญา กับฝรั่งเศสเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2446 (ร.ศ. 122) ซึ่งทำให้ไทยจำต้องยกดินแดนจังหวัดตราด และ เกาะต่างๆ ตั้งแต่อำเภอแหลมสิงห์ จ.จันทบุรีไปจนถึงเกาะกูด และเมืองปัจจันตคีรีเขต หรือ เกาะกง ให้แก่ฝรั่งเศสเพื่อแลกเปลี่ยนให้ฝรั่งเศสถอนกองทหาร ไปจากจันทบุรี โดยสัญญาฉบับนี้ ได้ให้สัตยาบันต่อ กันและมีผลทำให้กองทหารฝรั่งเศส ถอนออกไปจากเมืองจันทบุรีตามสัญญา

เมื่อ 12 มกราคม พ.ศ. 2447

#### ลักษณะภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศ มีอาณาบริเวณทั้งที่เป็นแผ่นดิน และ พื้นน้ำ ประกอบด้วย เทือกเขา สูงอุดม ด้วยป่าเบญจพรรณ และป่าดิบทาง ส่วนบริเวณหมู่เกาะต่าง ๆ ทางด้านใต้ ภูมิประเทศ ส่วนใหญ่เป็นภูเขาสูงเช่นเดียวกัน ตอนเหนือ เป็นที่ราบบริเวณภูเขา ตอนกลาง เป็นที่ราบ ลุ่มน้ำที่ อุดมสมบูรณ์ แล้วคาดลงเป็นที่ราบชายฝั่งทะเล สภาพภูมิประเทศที่ปราภูจึงแบ่ง เป็น 4 ลักษณะ

1. บริเวณที่ราบลุ่มแม่น้ำ หมาย สำหรับทำนาข้าว และปลูกผลไม้
2. ที่ราบบริเวณภูเขา บริเวณนี้มีพื้นที่กว้างขวางมาก เป็นพื้นที่ที่เหมาะสม แก่การทำสวน ผลไม้ ยางพารา และ สับปะรด
3. ที่สูงบริเวณภูเขา บริเวณที่เป็นเกาะต่างๆ ซึ่งส่วนมาก มีสภาพเป็นพื้นที่ป่าไม้

4. ที่รับตำแหน่งพื้นที่แห่งนี้เป็นป้าชายเกน อย่างหนาแน่น และ ยังเป็นสถานที่เดิมสัตว์น้ำ บางชนิดด้วย



ภาพที่ 2 แผนที่ตัวเมืองตราด

### เทศบาลงานประเพณี

งานวันวีรกรรมทหารเรือไทยในยุทธนาวีที่เกาะช้าง จัดขึ้นวันที่ 17-21 หรือ 23

นกราช บริเวณอำเภอแหลมงอบ และเกาะช้างเป็นประจำทุกปี เพื่อระลึกถึงการท่ายุทธนาวีของกองทัพเรือไทยกับกองทัพเรือฝรั่งเศส เมื่อวันที่ 17 มกราคม พ.ศ. 2484 และมีการอุทิศส่วนกุศลให้แก่ทหารเรือไทยที่ได้สละชีพป้องแผ่นดินไทยในครั้งนั้น ภายในงานมีการแสดงนิทรรศการของกองทัพเรือ และส่วนราชการต่าง ๆ มีมหรสพสมโภชตลอดงาน

งานวันตรารดิลก จัดขึ้นวันที่ 23-27 มีนาคมของทุกปี บริเวณหน้าศาลากลางจังหวัด เพื่อรำลึกถึงเหตุการณ์ในประวัติศาสตร์ครั้งสำคัญที่ฝรั่งเศสเข้ายึดครองเมืองตราด พระบาทสมเด็จ

พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงดำเนินวิเทศศึกษาทางการเมืองระหว่างประเทศด้วยพระบรมราชานุญาต สามารถในที่สุดฝรั่งเศษยอมทำสัญญาค่าเสียด้วยตราดคืนให้แก่ประเทศไทย เมื่อวันที่ 23 มีนาคม

2449

ในงานนี้จะมีรีวิวนวนเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จัดนิทรรศการเกี่ยวกับประวัติศาสตร์เมืองตราด การประกวดสุนัขพันธุ์ไทยหลังอาน การจำหน่ายสินค้า และผลิตภัณฑ์การเกษตร การแสดงวัฒนธรรมพื้นบ้าน และความบันเทิงอีกหลากหลายแบบ

งานผลไม้ และของดีเมืองตราด จัดขึ้นประมาณปลายเดือนพฤษภาคม หรือต้นเดือนมิถุนายน บริเวณสนามหน้าศาลากลางจังหวัด ภายในงานมีการจัดนิทรรศการ การออกร้านจำหน่ายสินค้า ผลิตภัณฑ์การเกษตร มีการประกวดผลไม้ต่าง ๆ และผลไม้แปรรูป การแข่งขันกินผลไม้ และมีการแสดงมหรสพตลอดงาน

#### **สินค้าพื้นเมืองและของดึงหัวด้วยตราด**

ผลอยแดง จังหวัดตราด เป็นแหล่งของผลอยแดงนำ้งานที่มีชื่อเสียงโด่งดังในนาม “หันทิมสยาม” แต่ปัจจุบันเริ่มผลอยเริ่มหมดไป หันทิมสยามจึงกลายเป็นสิ่งที่หายาก งบน้ำเขียว เป็นหัตถกรรมพื้นบ้านของชาวชุมชนน้ำเขียวสืบทอดกันมานาน ต้องอบทำด้วยใบจาก มีรูปทรงต่างจากอบแหงล้อ คือเหมือนกระทะคร่วงหมากหหารสมัยโบราณ มีแหล่งผลิตและจำหน่ายอยู่ที่ชุมชนบ้านน้ำเขียว ตำบลน้ำเขียว อำเภอแหลมฉบ об

ระกำหวาน ตราดมีผลไม้หลากหลายชนิด แต่ผลไม้ที่มีชื่อที่สุดของตราด คือ “ระกำหวาน” ระกำหวานของตราด เป็นระกำที่มีรสชาติหวานหอมเมื่อแก่จัด เป็นที่นิยมของนักบริโภค ระกำมาก

สับปะรดตราดสีทอง สับปะรดพันธุ์นี้จะไม่เหมือนพันธุ์อื่นตรงที่มีรสชาติหวานกรอบ หั่นผล โดยเฉพาะผิวเป็นตาๆ สีเหลือง เย็นฉ่ำน่ารับประทาน

ผลิตภัณฑ์อาหารทะเล ได้แก่ ปลาแห้ง กุ้งแห้ง กะปิ อาหารแปรรูปจากทะเล สามารถซื้อได้จากตลาดในตัวเมือง บริเวณท่าเรือแหลมฉบ об

น้ำมันหล่ออง เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ผลิตใช้กันมาตั้งแต่บรรพบุรุษ มีสรรพคุณเป็นสาร呵อมระเหย ใช้ทาถุงวัด บรรเทาอาการเคล็ด ขัดยอก ดูดคุณแก้วิ่งเวียน แก้หัวดักจูง ปัจจุบันมีผู้ผลิตจำหน่ายหลายราย

สุนัขพันธุ์ไทยหลังอาน มีลักษณะพิเศษ คือ มีอาน หรือหัวญูบันแผ่นหลัง มีความฉลาด และซื่อสัตย์

ไก่ชนพื้นเมือง เป็นไก่พันธุ์ที่เลี้องซื้อในด้านการชนไก่ในจังหวัดตราด เนื่องจากมีลักษณะชั้นเชิง ขั้นภาวะต่าง ๆ ในการชนไก่ที่เยี่ยม

## ชุมชนบ้านท่าตะเกา

### ลักษณะโดยทั่วไปของตำบลหนองเสเม็ด

ตำบลหนองเสเม็ดเป็นชื่อที่ได้มาโดยเมื่อสมัยก่อนมีหนองน้ำแห่งหนึ่งในตำบล หนองเสเม็ด มีต้นเสเม็ดขึ้นอยู่เป็นจำนวนมากในบริเวณนั้น ชาวบ้านจึงพากันเรียกหนองน้ำแห่งนี้ว่า “หนองเสเม็ด” เมื่อมีตำบลเกิดขึ้นจึงเรียกว่า ตำบลหนองเสเม็ด เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2539 ได้รับ การจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเสเม็ด ตั้งอยู่ทางทิศใต้ของจังหวัดตราด ที่ทำการตั้งอยู่ บนถนนสายตราด – แหลมสอก อยู่ห่างจากอำเภอเมืองตราดเป็นระยะทางประมาณ 2 กิโลเมตร เนื้อที่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเสเม็ดนี้พื้นที่ทั้งหมดประมาณ 14,150 ไร่ หรือประมาณ 23 ตารางกิโลเมตร ลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ราบลุ่ม เน้าะสำหรับทำ การเกษตร โดยอาศัยน้ำจากคลองส่งน้ำของคลบประทานซึ่งอาศัยน้ำจากอ่างเก็บน้ำเทาระกำ โดย อ่างเก็บน้ำนี้สามารถพัฒนาให้มีศักยภาพเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญได้ สภาพอากาศโดยทั่วไป ร้อนชื้น มีฝนตกชุดตลอดทั้งปี อาณาเขตทางทิศเหนือติดต่อกับเทศบาลเมืองตราดและตำบล วังกระแซะ ทิศใต้และทิศตะวันตกติดต่อกับตำบลหนองโโซน ส่วนทิศตะวันออกติดต่อกับตำบล หนองคันธรง

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเสเม็ด มีจำนวนหมู่บ้านที่อยู่ในความรับผิดชอบทั้งสิ้น จำนวน 7 หมู่บ้าน มีประชากรทั้งสิ้น 7,169 คน แบ่งเป็นชาย 3,506 คน และหญิง 3,663 คน ซึ่งมีความหนาแน่นเฉลี่ยคิดเป็น 96 คน/ ตารางกิโลเมตร มีจำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น 2,029 ครัวเรือน ประชากรส่วนใหญ่จับการศึกษาในระดับประถมศึกษา และประกอบอาชีพเกษตรกรรม ข้าราชการ รับใช้ ค้าขาย และทำการประมงตามลำดับ ในด้านสภาพทางสังคมทางด้านการศึกษาของพื้นที่ ในตำบลหนองเสเม็ดมีโรงเรียนในระดับประถมศึกษาจำนวน 2 แห่ง นอกจากนี้ยังมีศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนจำนวน 1 แห่ง และที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้านจำนวน 2 แห่ง ทางด้าน สถาบันและองค์กรทางศาสนา มีวัดจำนวน 4 แห่ง สำนักสงฆ์และศาลเจ้าที่ละ 1 แห่ง ด้าน สาธารณสุขตำบลมีเพียงสถานีอนามัยประจำตำบล 1 แห่งเท่านั้น

การคมนาคมบนส่วนที่ตั้งอยู่ในตำบลหนองเสเม็ดมีทางเดินดินและถนนลูกรังจำนวนอย่างละ 30 สาย การโทรศัมนาคมมีเพียงโทรศัพท์สาธารณะจำนวน 8 แห่งเท่านั้น ทุกหมู่บ้านในความรับผิดชอบ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเสเม็ดมีไฟฟ้าใช้แต่ไม่ครอบทุกครัวเรือน มีจำนวน 20 ครัวเรือนที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้ แหล่งน้ำทางธรรมชาติมีทั้งลำน้ำ ลำห้วย บึง หนองและอื่นๆ ส่วน แหล่งน้ำที่สร้างขึ้นมีฝาย บ่อ้ำดีน บ่อโโยก สารเก็บน้ำ เป็นต้น ส่วนทรัพยากรทางธรรมชาติที่ สำคัญ ได้แก่ ป่าชายเลน ศักยภาพของชุมชนหนองเสเม็ดนี้ ประชากรมีการรวมกลุ่ม เช่น

กลุ่มอาชีพ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์ และกลุ่มอาสาสมัครชุมชน เป็นต้น

### ประวัติชุมชน

ชุมชนบ้านท่าตะเกา เป็นชุมชนเกษตรกรรมชุมชนหนึ่งในจังหวัดตราดซึ่งอยู่ห่างจากที่ตั้งจังหวัดไปทางทิศใต้ประมาณ 9 กิโลเมตร ชุมชนนี้ตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ 2 ตำบลหนองเสเม็ค ประวัติความเป็นมาของชุมชนแห่งนี้ เมื่อว่าจะไม่ได้มีการบันทึกไว้เป็นลายลักษณ์อักษรแต่ความเป็นมาของชุมชนได้ถูกเล่าขานต่อ ๆ กันมา ไม่มีผู้ใดทราบแน่ชัดว่าชุมชนแห่งนี้มีอายุกี่ปีแต่ประมาณได้ว่ามีอายุมากกว่า 100 ปีขึ้นไป ดังการให้สัมภาษณ์ของผู้นำชุมชนในตอนหนึ่งว่า

“เอ...ชุมชนนี้มีอายุกี่ปีก็ไม่รู้แน่นะ แต่ประมาณกว่า 100 ปี มาแล้ว จริง ๆ อาتمาก็ไม่ใช่คนที่นี่หรองกเด็กเข้ามาอยู่ตั้งแต่เด็ก ผู้渺เล่าให้ฟังว่าชุมชนนี้เกิดมานานแล้ว”

ชุมชนนี้ในสมัยก่อนมีเรือสำราญของชาวจีนเข้ามาจอดเทียบท่าเพื่อทำการค้าขายจึงมีการเรียกชุมชนนี้ว่า “ท่าสำราญ” แต่ในปัจจุบันมีการพัฒนาไปเป็น “ท่าตะเกา” ดังที่ผู้นำชุมชนได้กล่าวไว้ในตอนหนึ่งของการสัมภาษณ์

“ขอท่าตะเกามาจากท่าสำราญ เมื่อก่อนย่าของป้าเคยบอกว่ามีเรือสำราญมาจอด คนจีนมาขายของ เขาเก็บเรียกท่าสำราญ แต่เรียกไปเรียกมากลายเป็นท่าตะเกา”

### ข้อมูลโดยทั่วไปของชุมชนบ้านท่าตะเกา

บ้านท่าตะเกาเป็นพื้นที่ในความรับผิดชอบขององค์กรบริหารส่วนตำบลหนองเสเม็ค จำนวนประชากรมีจำนวนทั้งสิ้น 1195 คน แยกเป็นชาย 569 คน และหญิง 626 คน มีจำนวนทั้งสิ้น 226 ครัวเรือน ประชากรส่วนใหญ่จงการศึกษาในระดับชั้นประถมศึกษา และประกอบอาชีพทำนาและประมงน้ำเต็ม ในปัจจุบันมีนาข้าวสาลียง อาสน์สดติดตั้งเป็นผู้ใหญ่บ้าน

ภูมิประเทศเป็นที่ราบลุ่ม เหมาะแก่การทำเกษตรโดยเฉพาะการทำนาโดยอาศัยน้ำจากคลองลั่งนำของคลับประทานซึ่งอาศัยน้ำจากอ่างเก็บน้ำสาธารณะก่อนเดินทางกับหมู่บ้านอื่น ๆ ในตำบล ทรัพยากรทางธรรมชาติที่สำคัญ คือ ป่าชายเลน แหล่งน้ำทางธรรมชาติมีทั้งลำน้ำ ลำห้วย บึง หนองและอื่น ๆ ส่วนแหล่งน้ำที่สร้างขึ้นมีฝาย บ่อน้ำดื่น บ่อโภก สะระเก็บน้ำ นอกจากนี้ประชากรยังมีการรวมกลุ่มทางอาชีพ เช่น กลุ่มผู้ประกอบอาชีพการทำนา และกลุ่มประมงพื้นบ้าน เป็นต้น (องค์กรบริหารส่วนตำบลหนองเสเม็ค, 2546)

### สาธารณูปโภคของชุมชนท่าตะเกา

#### ถนน

เริ่มแรกมีการก่อสร้างถนนซึ่งประมาณการได้ว่าได้มีการสร้างถนนเข้าหมู่บ้านเมื่อปี พ.ศ. 2524 การสร้างถนนในหมู่บ้านได้รับความร่วมมือจากทุกคนในหมู่บ้านโดยมีท่านเจ้าอาวาสวัดสุวรรณมงคลเป็นแกนนำ โดยท่านเจ้าอาวาส ภิกษุและสามเณรได้ช่วยกันสร้างถนน

ขึ้น เมื่อชาวบ้านพนเห็นจึงร่วมมือร่วมใจช่วยกันสร้างจนสำเร็จ โดยในช่วงแรกตอนที่สร้างขึ้นเป็นเพียงทางลุกรังความยาวในการก่อสร้างประมาณ 2,500 เมตร ต่อมาได้มีการสร้างถนนคอนกรีตความยาว 2,000 เมตรขึ้นภายในหมู่บ้านซึ่งบประมาณในการสร้างได้รับการบริจาคจากชาวชุมชนท่าตะเกา

### ระบบไฟฟ้า

การเกิดของถนนเข้าหมู่บ้านนี้เองที่เป็นจุดเริ่มต้นที่นำพาความก้าวหน้าและความเปลี่ยนแปลงมาสู่บ้านท่าตะเกา หนึ่งปีถัดมาคือปี พ.ศ.2525 “ไฟฟ้าก็เริ่มมีขึ้น” โดยทางรัฐบาลได้จัดเจ้าหน้าที่มาติดตั้งเสาไฟฟ้าและมิเตอร์ขึ้นที่หมู่บ้าน โดยในระยะแรกมีบ้านเรือนที่แจ้งความจำนงติดตั้งไฟฟ้าประมาณ 20 หลังคาเรือน จนในปี พ.ศ.2528 ชาวบ้านชุมชนบ้านท่าตะเกาได้มีไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน โดยจำแนกเป็นครอบครัวที่มิเตอร์ไฟฟ้าเป็นของตัวเองประมาณ 224 ครอบครัว และไม่มีมิเตอร์เป็นของตัวเองจำนวน 2 ครอบครัว (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองสมีด, 2546)

### น้ำที่ใช้ในการอุปโภคบริโภค

ชุมชนบ้านท่าตะเกาในอดีตมีการใช้น้ำจากคลองทำให้ญี่ในการอุปโภคและบริโภค โดยคนในชุมชนได้มีการนำครอบครัวของตนไปทำการกรรม เช่น อาบน้ำ ซักผ้า ในช่วงเวลาตอนเย็นหลังจากเดินจากการประกอบอาชีพที่คลองทำให้ญี่ ในช่วงฤดูการทำนาหากฝนไม่ตกต้องตามฤดูกาลเกยตรกรก็จะนำน้ำจากคลองทำให้ญี่ไปใช้ในไร่นาของตน เมื่อมีการใช้มากขึ้นน้ำในคลองก็เริ่มเหลือด้วย ผู้นำชุมชนและชาวบ้านได้มีการแก้ปัญหาโดยการทำประปาหมู่บ้านเพื่อบรรเทาภาวะขาดแคลนน้ำขึ้น บางครัวเรือนได้มีการบุคคลเจาะบ่อบาดาลขึ้นในพื้นที่ของตนไว้ใช้ในบ้านที่น้ำประปาขาดแคลนและในบางพื้นที่ที่ห้อประปาเข้าไปไม่ถึง

ต่อมารัฐบาลได้มีนโยบายให้มีการจัดสร้างระบบชลประทานขึ้น โดยระบบชลประทานนี้ทำให้เกณฑ์และผู้ที่ประกอบอาชีพอื่นที่ต้องใช้น้ำในหลาย ๆ หมู่บ้านหมวดปัญหาเรื่องการขาดแคลนน้ำในการประกอบอาชีพ คลองชลประทานนี้ชาวบ้านเรียกว่าคลองชลประทานแขวงกำลังแพดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติในชุมชน

ชุมชนบ้านท่าตะเกาในอดีตเป็นชุมชนที่มีความอุดมสมบูรณ์มาก ทรัพยากรที่สำคัญคือป่าชายเลน ในพื้นที่ป่าชายเลนยังอุดมไปด้วยทรัพยากรสัตว์น้ำปริมาณมาก อาทิ ปลาเก้า กุ้งขาวปูดำ เป็นต้น นอกจากทรัพยากรเหล่านี้มีปริมาณมากแล้วลำตัวก็มีขนาดที่ใหญ่อีกด้วย

ในช่วงระยะที่มีคนจากภายนอกเริ่มอพยพเข้ามาสู่ชุมชนท่าตะเกา ประกอบกับมีนายทุนเริ่มเข้ามาลงทุนทำประมงในหมู่บ้าน ทรัพยากรทางธรรมชาติโดยเฉพาะทรัพยากรสัตว์น้ำและป่าชายเลนถูกใช้ไปอย่างฟุ่มเฟือย มีการตัดไม้ป่าชายเลนไปทำฟืนขาย มีการใช้อวนตาลจับสัตว์น้ำอีกด้วยจับสัตว์น้ำในทุกฤดู ไม่มีการเว้นระยะในฤดูการวางไข่ เป็นผลให้ในปัจจุบันทรัพยากรทาง

ธรรมชาติเริ่มหายากขึ้น ใช้เวลามากและต้องออกไปหาในพื้นที่ที่ไกลขึ้น ในขณะนี้ทรัพยากรทางธรรมชาติเหล่านี้อยู่ในช่วงของการพัฒนาและพื้นที่ซึ่งได้รับความช่วยเหลือจากองค์กรภายนอกและความร่วมมือของชาวชุมชนท่าตะเกาด้วย

“เมื่อก่อนจะสมบูรณ์ที่เดียว อย่างกินอย่างหาจะ ไร่ไปหาเอารี่ป้าขายเดนโน้น กุ้งเยย ปลาเก้าอย หรือจะปู หาง่ายตัวก็ใหญ่ ตั้งแต่ที่คนที่อื่นย้ายมา คนก็มาก มีนายทุนมาอุดเรือ จับปลา จับทุกวัน อวนก็ตามเด็ก ๆ ปลามันจะเหลืออะไร ตอนนี้ถ้าไปหานะกัวจะได้ ปาไปครึ่งวันมี แล้วหาไกล ๆ ไม่ได้นะ ต้องออกไปหาไกลโน้น...ตอนนี้ดีหน่อยที่หมู่บ้านเบร็คในเข้ามาช่วยคุณแล ฉึกหน่อยก็คงจะเหมือนเดิมได้” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

### ความสัมพันธ์ของคนในชุมชน

ชุมชนบ้านท่าตะเกาเป็นชุมชนที่มีความสัมพันธ์กันแบบเครือญาติ กล่าวคือ มีต้นตระกูลอยู่เพียง 4–5 ตระกูล ต่อ ต้นตระกูลอื่น ๆ ก็เป็นการเข้ามาสมรสกับตระกูลที่เป็นต้นตระกูลในชุมชน โดยสรุปแล้วคนในชุมชนมีความสัมพันธ์กันเป็นเครือญาติแบบทึ่งสื้น ความสัมพันธ์แบบนี้จึงทำให้คนในชุมชนมีความรักใคร่สามัคคีกัน มีการร่วมแรงร่วมใจกันประกอบกิจกรรมของชุมชนอาทิ งานทำนุญ งานกีฬา งานพัฒนาหมู่บ้าน เป็นต้น ในด้านการประกอบอาชีพ เช่นการทำนาคนในชุมชนก่อร่วมแรงร่วมใจกันช่วยให้กิจกรรมการประกอบอาชีพประสบผลสำเร็จลงได้ด้วยดี และยังมีการผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปช่วยเหลือเร่งงานกันตามช่วงเวลาต่าง ๆ

ทรัพยากรของชุมชนนี้มีความสำคัญจัดสรรเป็นส่วนเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ใด ด้วยทรัพยากรที่มีอยู่อย่างสมบูรณ์ ชาวชุมชนท่าตะเกาทุกคนจึงมีสิทธิเท่าเทียมกัน ผู้ใดมีความต้องการจะใช้ทรัพยากรใดในชุมชนที่เป็นทรัพยากรส่วนรวมก็สามารถที่จะใช้ได้อย่างเสรี ไม่มีข้อจำกัด

“บ้านท่าตะเกาส่วนใหญ่ก็เป็นญาติกันทั้งนั้น เมื่อก่อนมีแค่สี่ห้าตระกูลเท่านั้น อยู่ ๆ มาคนนอกก็เข้ามาแต่งงานกับตระกูลเดิม มันก็เลยเป็นญาติ ๆ กันเกือบหมด เมื่อก่อนรักกัน มีไรก็แบ่งกัน ใครได้อะไรมาก็แบ่งกัน อย่างหาปู หาปลา ก็เอาจ่าย มันมีมาก มีงานในหมู่บ้านก็ช่วยกันดี ทำนา ก็ช่วยกัน เปลี่ยนกันไปແลี้วແຕ່บ้านไหหนจะทำก่อน” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

ในระยะต่อมาคนจากชุมชนอื่นเริ่มอพยพเข้ามารักษาชีวิตริมแม่น้ำสายอยู่ในชุมชนท่าตะเกามากขึ้น ประกอบกับมีนายทุนเริ่มเข้ามาลงทุน ชาวชุมชนท่าตะเกาบางส่วนได้เริ่มมีการเปลี่ยนอาชีพ และเมื่อเกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างกลุ่มอาชีพประมงและกลุ่มอาชีพเกษตรกรรม ความสัมพันธ์ของคนในชุมชนก่อร่วมเปลี่ยนไป ความร่วมมือร่วมใจในการทำกิจกรรมก็ลดน้อยลง ชาวชุมชนท่าตะเกาขาดความสามัคคีกัน ไม่มีการพบปะสังสรรค์พูดคุยกันเหมือนเช่นในอดีตที่ผ่านมา การที่จะใช้ทรัพยากรส่วนรวมก็เป็นไปได้ยากขึ้นเนื่องจากชาวประมงเริ่มที่จะหางพื้นที่ทำการ ชาวชุมชนคนอื่น ๆ ก็ไม่สามารถที่จะเข้าไปหาสัตว์น้ำในบริเวณป้าขายเดนได้เหมือนเช่นเคย

เมื่อปัญหาในชุมชนได้ถูกถือเป็นภัยล้อบ่ำสันติวิธี ความสัมพันธ์ของคนในชุมชนก็เริ่มนี้ ความเริ่มนี้มีร่วมใจกันมากขึ้น การใช้ทรัพยากรทางธรรมชาติโดยเฉพาะทรัพยากรสัตว์น้ำทุกคนสามารถที่จะเข้าไปจับสัตว์น้ำในป่าชายเลนได้ แต่สัตว์น้ำเริ่มหายากขึ้น เพราะในช่วงที่ระบบทุนนิยมเข้ามาในชุมชนนี้ ได้มีการจับสัตว์น้ำทุกขนาดในปริมาณที่มากและมีความถี่ จึงทำให้ทรัพยากรสัตว์น้ำลดจำนวนลงอย่างรวดเร็ว

“ตอนที่มีปัญหานะ คนอื่นก็เข้ามามาก คนบ้านเราเก็บทะเลกันเอง ทำอะไรก็ยก จะหา กินปูกินปลาซึ่งยาก ประมงเขาห่วงไม่ให้เข้าไปหา พวคนายทุนเขาเก็บป่าทุกขนาด และกีบอย ด้วย ตอนนี้เหลือหายากขึ้น แต่ก็ต้องกลับมาเหมือนเดิมได้” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

ในการแบ่งชั้นทางสังคม (Social Stratification) ในชุมชนท่าตะเกาในเชิงเศรษฐกิจ ความแตกต่างของสถานภาพทางเศรษฐกิจ โดยพิจารณาจากลักษณะของที่อยู่อาศัย จำนวนการถือครองที่ดิน เงินสะสม รายได้จากการประกอบอาชีพ และทรัพย์สมบัติที่ถือครองในขณะนี้ ไม่ถือว่าเป็นสังคมของชั้นชั้น ชาวชุมชนท่าตะเกา มีฐานะใกล้เคียงกันเป็นส่วนมาก ไม่มีการถือครองเงิน กันในชุมชนแต่จะเป็นในลักษณะของการถือครองเงินจากสถาบันการเงินหรือกองทุนกู้ยืมหมู่บ้าน ถึงแม้ว่าในชุมชนจะมีผู้ประกอบอาชีพรับจ้างหัวไว้ไปก่อตัวพิจารณาจากหลักทรัพย์ทางเศรษฐกิจแล้วก็มีฐานะเทียบเท่ากับกลุ่มอาชีพอื่นๆ ในชุมชน ถ้าพิจารณาในเชิงความรู้ ความสามารถ ชุมชนท่าตะเกาจะให้การยกย่องนับถือท่านเจ้าอาวาส ผู้อาวุโส ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน โดยคำแห่งนั้น และผู้ที่มีการศึกษาสูงว่าเป็นผู้ที่มีความรู้ที่จะชี้นำชุมชนให้เกิดการพัฒนาได้ ชาวชุมชนทุกคนจะรับฟัง และปฏิบัติตามคำแนะนำของกลุ่มนบุคคลเหล่านี้

“ในหมู่บ้านส่วนใหญ่จะมีฐานะเท่าๆ กัน ต่างกันไม่มาก พวกรับจ้างก็มีฐานะนะ ไม่ใช่ว่าเขางานนี้ นอกรากับจ้างคนอื่นทำงานแล้วเขาก็ทำงานในที่ดินของเขารี้วัย แต่ว่าคนที่นี่จะแตกต่างกันที่การศึกษา คนที่นี่เรียนน้อย ถ้าไครเรียนสูงก็เป็นที่นับถือของคนที่นี่ เจ้าอาวาส ผู้ใหญ่บ้านหรือคนผู้เฒ่าคนแก่พูดอะไรคนที่นี่ก็จะฟังและทำอย่างเขาว่าແທบทั้งนั้น” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

### สถาบันทางสังคมในชุมชน

#### 1. ครอบครัว

ลักษณะของครอบครัวในชุมชนบ้านท่าตะเกา มีทั้งลักษณะครอบครัวขยายและครอบครัวเดียว ครอบครัวขยาย คือ ครอบครัวที่มีขนาดใหญ่เกิดจากการที่หลายครอบครัวรวมมาอาศัยอยู่ในครัวเรือนเดียวกัน และประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจของครัวเรือนร่วมกัน ส่วนครอบครัวเดียว คือ ครอบครัวที่สมรสกันแล้วในระยะเวลาหนึ่งแยกมาตั้งครัวเรือนใหม่ การประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจเป็นไปเพื่อครัวเรือนใหม่ของตน

ในชุมชนบ้านท่าตะเก้าครัวเรือนส่วนใหญ่จะอยู่ในลักษณะของครอบครัวขยายโดยคู่สมรสจะเข้าไปอยู่ในครอบครัวฝ่ายชายหรือฝ่ายหญิงตามแต่มีการตกลงกัน หน้าที่ของครอบครัวมีบทบาทที่สำคัญคือให้การอบรมและขัดเกลาทางสังคมให้แก่สมาชิก ทำหน้าที่ถ่ายทอดวิถีคิด วิถีการดำเนินชีวิต รวมทั้งถ่ายทอดความรู้วิทยาการต่าง ๆ โดยผ่านกระบวนการเรียนรู้ขึ้นต่าง ๆ ตามความเหมาะสมกับเพศและวัยของสมาชิกในครอบครัว ดังที่เกษตรกรได้เล่าถึงการถ่ายทอดความรู้ที่ได้รับจากครอบครัว

“พ่อเมื่อสอนทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นการทำนา เขาจะให้เราไปทำงานกับเขาตั้งแต่เด็ก ๆ ทำให้ดู ให้ทำตาม จนเราเป็น ตอนนี้ก็ยังทำนาอย่างพ่อเมื่อสอนอยู่” (เกษตรกรอายุ 38 ปี, สัมภาษณ์)

“ครอบครัวนี้แหล่งที่สอนเรา ทำอะไรเป็นก็จากพ่อแม่ปู่ย่าตายายทั้งนั้น สอนตั้งแต่เด็กทุกวิธี คุ้ยาบ้าง ลองทำดูก็เป็นเอง” (เกษตรกรอายุ 42 ปี, สัมภาษณ์)

## 2. การศึกษา

ระบบการศึกษาในอดีตจะเป็นการเรียนการสอนที่วัด มีพระเป็นผู้สอน ดังนั้นผู้เรียนจึงมีแต่เพศชายเท่านั้น ต่อมารัฐบาลมีนโยบายที่ต้องการขยายการศึกษาภาคบังคับให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ การศึกษามั่นยใหม่จึงเกิดขึ้น มีการก่อตั้งโรงเรียนขึ้น โดยมีการสร้างอาคารเรียนในเขตพื้นที่ของวัดและมีครูเป็นผู้ทำหน้าที่ในการสอน โรงเรียนที่ก่อตั้งขึ้นในชุมชนท่าตะเก้าเป็นโรงเรียนระดับประถมศึกษา สร้างด้วยงบประมาณของรัฐ และได้รับความช่วยเหลือและร่วมมือจากวัดและชาวชุมชนต่าง ๆ ในตำบลหนองเสเม็ด ก่อให้เกิดการศึกษาในระดับประถมศึกษาปีที่ 1 – 4 ในระยะต่อมาได้ขยายไปจนถึงระดับประถมศึกษาปีที่ 7 และในปัจจุบันได้ทำการเปิดการเรียนการสอนถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ 6

ค่านิยมต่อการศึกษาของคนในชุมชนนี้ คนในชุมชนให้ความสำคัญกับการศึกษามาก ตั้งแต่อดีต โดยเข้ารับการศึกษาภาคบังคับ แต่ด้วยปัจจัยหลายอย่างทำให้คนในชุมชนเข้ารับการศึกษาเฉพาะภาคบังคับของแต่ละช่วงระยะเวลาของการบังคับเท่านั้น คนในชุมชนไม่อาจเรียนในระดับที่สูงกว่าการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นไป ดังสถิติ (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเสเม็ด, 2546) ดังไปนี้

### ตารางที่ 1 สถิติของระดับการศึกษาของชาวชุมชนท่าตะเกา

ระดับการศึกษา	ร้อยละของผู้จบการศึกษา
ปัจจุบัน	4.0
ประถมศึกษา	61.2
มัธยมศึกษาตอนต้น	7.7
อนุปริญญา	4.6
ปริญญาตรี	3.7
ไม่ได้รับการศึกษา	4.3

“จริง ๆ คนที่นี่ก็ให้ความสำคัญกับการเรียนหนังสือนะ ส่วนใหญ่ก็เข้าเรียนตามเกณฑ์ที่บังคับ พอกลังก์ไม่รู้จะไปเรียนที่ไหน ก็ไม่ได้เรียนต่ออุปกรณ์ทำงาน มีน้อยที่จะได้เรียนสูง แต่ต้องไปเรียนที่อื่น เพราะที่นี่ไม่มี” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

ความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนและชุมชน มักเป็นไปตามแบบแผนที่รัฐเป็นผู้กำหนด คือ ชุมชนเข้าร่วมเป็นกรรมการสถานศึกษาหรือมีส่วนร่วมในการซ่อมเหลือด้านงบประมาณและแรงงานมากกว่าจะได้มีส่วนร่วมในกระบวนการของการจัดการศึกษา

“ชาวบ้านก็ไม่ได้มีบทบาทอะไรมากในโรงเรียน จะทำก็แต่เป็นกรรมการสถานศึกษา บางที่ก็ช่วยทำงานของโรงเรียนแล้วแต่ครูเข้าใจขอให้ช่วย บางที่ก็ช่วยกันบริจาคเงินช่วยเหลือโรงเรียนบ้างตามแต่โอกาส” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

ในขณะที่โรงเรียนก็ไม่ได้มีบทบาทในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของชุมชน แต่มีบทบาทในการให้คำปรึกษาและร่วมแก้ไขปัญหาในชุมชนในบางกรณีเท่านั้น

“ส่วนครูเขาก็ช่วยให้คำปรึกษากับชาวบ้านบ้าง ในช่วงที่มีปัญหาเขาก็ช่วยเราแก้ปัญหานะแต่ก็บางเรื่องเท่านั้น” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

ดังนั้นความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชนจึงเป็นไปในลักษณะที่ชุมชนเป็นผู้ให้การสนับสนุนโรงเรียน ในขณะที่โรงเรียนก็ได้ให้ความร่วมมือในการแก้ปัญหาของชุมชนในบางเรื่องและให้คำปรึกษาแก่ชาวบ้าน แต่ไม่ได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของชุมชน

### 3. วัด

วัด คือ สถาบันทางสังคมที่มีความสำคัญกับชุมชนมาตั้งแต่อดีต เป็นที่พึ่งพาทางจิตใจ เป็นสถานที่ให้การศึกษา และวัดยังมีบทบาทในการพัฒนาชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ท่านเจ้าอาวาสนับหน้าเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญในการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของชุมชน และช่วยแก้ปัญหาความ

## ขัดแย้งในชุมชน

“วัดก็เป็นที่ให้การศึกษา ในสมัยก่อนเรียนกันที่วัด มีแต่ผู้ชายเท่านั้นที่ໄດ້เรียน เวลาคนไม่สนใจจะมาหาอาฒนาที่วัด มาปรึกษา ขอคำแนะนำ ในตอนที่ทะเลาะกัน อาฒนาที่เรียกประชุมผู้นำหมู่บ้าน อย่างให้ปัญหามันหมดไป ก็ช่วย ๆ กันคิดหาวิธี ถนน ไฟฟ้า ในหมู่บ้านวัดก็เป็นผู้นำในการสร้าง ถึงวันพระภิกษุเกศก์สอนชาวบ้านตลอดไม่ได้ขาด” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

“สมัยก่อนนะ ก็เรียนที่วัด ผู้หญิงไม่ได้เรียน มีแต่ผู้ชาย พระท่านก็สอนหนังสือหมู่บ้านเริ่มจริงก็ เพราะท่านเข้ามาอาศัยนี่แหละ พากลูกวัดมาช่วยพัฒนามีไฟฟ้า ถนนทางที่สะดวกถึงทุกวันนี้” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

“เมื่อก่อนลัคน์ก็เรียนที่วัด อ่านออกเสียงได้พูดได้แล้วที่สอน วัดช่วยหมู่บ้านให้เจริญ ถ้าไม่มีวัดก็ไม่รู้ว่าจะมีถนน ไฟฟ้าเมื่อใด” (เกย์ตระกร อายุ 72 ปี, สัมภาษณ์)

ดังนั้นวัดจึงเป็นสถาบันทางสังคมที่มีบทบาทในการพัฒนาชุมชนมาตั้งแต่อดีตจนถึง

## ปัจจุบัน

### 4. การเมืองการปกครอง

ชุมชนบ้านท่าตะเกາมีการปกครองระดับท้องถิ่นมาตั้งแต่สมัยอดีตราชปี พ.ศ. 2440 มีการแต่งตั้งผู้ใหญ่บ้านขึ้นเป็นครั้งแรก โดยมีการลงมติในที่ประชุมว่าเห็นควรให้ผู้ใดดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน โดยในการเลือกผู้ใหญ่บ้านนั้นดำเนินไปด้วยดี ไม่พบการแข่งขัน คนในชุมชนมักเลือกบุคคลตามที่ผู้อาวุโสเสนอว่าเห็นควรให้เป็นผู้ใหญ่บ้านพระคิดว่าผู้อาวุโสเป็นผู้ที่มีประสบการณ์มากกว่าอยู่ต่อหน้าคนในชุมชนที่เหมาะสมกับตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน

“เมื่อนานก่อว่าปีสองสิ่งสิ่งสุดท้าย มีการตั้งผู้ใหญ่บ้านครั้งแรก คนที่นี่ก็เลือกตามผู้เฒ่าผู้แก่ นั่นแหละ คนแก่กว่าคนใหม่ดีก็ตามกัน คนแก่อาจน้ำร้อนมาก่อนน่าจะรู้ดีว่าใครดี เมื่อก่อนไม่มีห้องน้ำ ลงคะแนนนั่น เลือกอาเจย ๆ แบบนี้หละ” (ผู้นำชุมชน, สัมภาษณ์)

เมื่อรัฐบาลกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้กับองค์กรท้องถิ่น โดยการยกระดับสภาพความเป็น องค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) ที่มีอำนาจอิสระทั้งในด้านการบริหารและการคลัง ซึ่งเป็นองค์กรที่พัฒนาและจัดสรรผลประโยชน์ของพื้นที่ในระดับตำบล การเข้าสู่ตำแหน่งต่าง ๆ ในองค์กรดังกล่าวจึงเติบโตไปด้วยการแข่งขัน

ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นกับชุมชน ในระยะแรกของการก่อตั้ง องค์กรบริหารส่วนตำบล งานส่วนใหญ่จึงเป็นการพัฒนาองค์กรและบุคคลภายนอกในองค์กรมากกว่าจะให้ความสำคัญกับการพัฒนาชุมชน จำนวนบประมาณที่องค์กรบริหารส่วนตำบลได้ในแต่ละปีมีจำนวนไม่มากนัก ทำให้ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้เกิดผลที่เป็นการพัฒนาชุมชนได้ โครงการพัฒนาส่วนใหญ่ขององค์กรบริหารส่วนตำบลมักจะเน้นในเรื่องของการสร้าง

ถนน ระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ มากกว่าที่จะเป็นการพัฒนาระบบเศรษฐกิจที่ก่อให้เกิดรายได้แก่ประชาชนโดยตรง ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของชุมชน

