

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มุ่งศึกษาความสามารถในการบริหารงานของผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในอำเภอทำใหม่ จังหวัดจันทบุรี ผู้วิจัยได้ศึกษาจากตัวร้า เอกสารและงานวิจัยตามหัวข้อต่อไปนี้

1. หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับผู้บริหารโรงเรียน
2. การบริหารและขอบเขตของภาระบริหารงานในโรงเรียนเอกชน
3. ความสำคัญของการบริหารงานในโรงเรียนเอกชน
4. บทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้บริหารโรงเรียนเอกชน
 - 4.1 บทบาทในฐานะผู้บริหาร
 - 4.2 บทบาทในฐานะผู้นำในการสอน หรือค้านวิชาการ
 - 4.3 บทบาทในฐานะเป็นผู้รักษาและเบี่ยงบัง
 - 4.4 บทบาทในฐานะเป็นผู้ส่งเสริมนุชนศัลพันธ์
 - 4.5 บทบาทในฐานะเป็นผู้นำประเมินผล
 - 4.6 บทบาทในฐานะเป็นผู้แก้ปัญหาความขัดแย้ง
5. ตัวแปรที่เกี่ยวข้อง
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
 - 6.1 งานวิจัยในประเทศ
 - 6.2 งานวิจัยในต่างประเทศ

หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับผู้บริหารโรงเรียน

ความหมายของการบริหาร

การบริหาร มีผู้ให้หมายไว้อย่างหลากหลาย เช่น

ชาเร มณีศรี (2526, หน้า 1) และ เอกชัย กีสุขพันธ์ (2528, หน้า 3) ให้ความหมาย

คล้ายกันว่า การบริหาร หมายถึง การร่วมดำเนินงานอย่างโดยย่างหนึ่งของบุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ การบริหารดำเนินงานที่ปฏิบัติกับบุคคล โดยอาศัยบุคคลทั้งรายบุคคล และกลุ่มคน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน

นพพงษ์ บุญจิตรคุลย์ (2524, หน้า 35) กล่าวว่า การบริหาร หมายถึง กิจกรรมต่าง ๆ ที่บุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไปร่วมมือกันดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างโดยย่างหนัก หรือ พยายามอย่างที่บุคคลร่วมกันกำหนด โดยใช้กระบวนการอย่างมีระเบียบ และใช้ทรัพยากรตลอดจน เทคนิคต่าง ๆ อย่างเหมาะสม

ธงชัย สันติวงศ์ และชัยยศ สันติวงศ์ (2533, หน้า 17) กล่าวว่า การบริหาร คือ การทำให้ งานต่าง ๆ สำเร็จลุล่วงไปโดยอาศัยคนอื่นเป็นผู้ทำ

สมยศ นาเวีการ (2536, หน้า 17) กล่าวว่า การบริหาร คือ ศิลปะการทำงานให้สำเร็จ โดยใช้บุคคล มีกระบวนการวางแผน การจัดองค์การ การสังการ การควบคุม การใช้ทรัพยากรอื่น ๆ เพื่อความสำเร็จในเป้าหมายขององค์การที่กำหนด

ไซมอน (Simon, 1976, p. 1) กล่าวว่า การบริหาร หมายถึง ศิลป์ในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ให้ได้รับการปฏิบัติจนเป็นผลสำเร็จ

มนตรี บุญธรรม (2544, หน้า 16) สรุปความหมายของการบริหารว่า

1. มีกลุ่มคนตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป ร่วมมือกันทำงานอย่างโดยย่างหนัก หรือพยายามอย่าง
2. เป็นศิลปะในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ให้ได้รับการปฏิบัติจนสำเร็จ
3. เป็นงานที่ปฏิบัติกับบุคคล โดยอาศัยบุคคลทั้งรายบุคคลและรายกลุ่ม
4. เป็นการประสานประ โยชน์ในหน่วยงานกับผลประ โยชน์ของสถาบันเข้าด้วยกัน

เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการทำงาน

5. เป็นกระบวนการทำงานร่วมกับผู้อื่น และหรือโดยผู้อื่น

6. เป็นกระบวนการที่ผู้บริหารใช้อำนาจ ศาสตร์และศิลป์ ตลอดจนทักษะการบริหารงาน ต่าง ๆ มาดำเนินงาน

จากความหมายดังกล่าว สรุปได้ว่า การบริหาร คือ การดำเนินงาน หรือกิจกรรมต่าง ๆ

โดยอาศัยบุคคลอื่น ๆ ร่วมทำงาน โดยใช้กระบวนการ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด

ความหมายของผู้บริหารโรงเรียน

มนตรี บุญธรรม (2544, หน้า 13) ได้ให้ความหมาย ผู้บริหาร คือ บุคคลที่ทำหน้าที่เป็น หัวหน้าหน่วยงานในด้านการศึกษา หมายถึง ครูใหญ่ อาจารย์ใหญ่ ผู้อำนวยการ โรงเรียน ทั้งนี้ แล้วแต่สภาพของโรงเรียน หรือสถาบันนั้น ๆ ผู้บริหารจะมีหน้าที่คุ้มครอง และร่วมวางแผนนโยบายต่าง ๆ ทุกด้าน เพื่อให้การเรียนการสอนบรรลุเป้าประสงค์

วิจิตร วรดีบวงกุญ, สุพิชญา ธีระกุล และกาญจนा ศรีกาฬสินธุ์ (2523, หน้า 74)

ผู้บริหาร โรงเรียน หมายถึง บุคคลที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้นำในการดำเนินงานของคณะกรรมการ และ บุคคลอื่น ๆ ในโรงเรียน เพื่อให้งานนั้นบรรลุเป้าหมาย

ธีรุณิ ประทุมนพัตตน์ (2529, หน้า 98) ผู้บริหารโรงเรียน หมายถึง ครูใหญ่ อาจารย์ใหญ่ ผู้อำนวยการโรงเรียน เป็นบุคคลที่มีความสำคัญในการวางแผน นโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษา นำเสนอสู่การปฏิบัติให้บรรลุตามความมุ่งหมาย

สมบูรณ์ พรรถาภพ (2521, หน้า 244) ผู้บริหารโรงเรียน หมายถึง บุคคลที่ได้รับ การแต่งตั้ง หรือมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการหรืออำนวยการ ให้งานค่างๆ ในโรงเรียน อันเป็นภาระหน้าที่ของโรงเรียน และการให้บริการการศึกษาแก่สังคม เพื่อให้งานนั้นบรรลุเป้าหมาย จากความหมายดังกล่าว สรุปได้ว่า ผู้บริหารโรงเรียน หมายถึง บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้ง หรือมอบหมายให้มีอำนาจในการเป็นผู้นำ เป็นผู้วางแผน นโยบายของรัฐ และจัดการ อำนวยการ ให้งานบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

ความสำคัญของผู้บริหารโรงเรียน

กฤษณะ สาระ (2526, หน้า 171) กล่าวถึงความสำคัญของบริหารโรงเรียนว่า โรงเรียน เป็นระบบสังคมระบบหนึ่ง อาคารเรียน หลักสูตร แบบเรียน อุปกรณ์การเรียนการสอนจะต้องเพียงพอ ก็ตาม จะไร้ความหมาย ถ้าหากคนใช้สิ่งเหล่านี้ไม่มีความสามารถพอ ไม่มีความตั้งใจ หรือพอใจ ที่จะใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมความว่า ความเจริญทางการศึกษาขึ้นอยู่กับบุคคลหลายฝ่าย แต่ที่สำคัญที่สุด คือผู้บริหาร

ประชุม รอดประเสริฐ (2547, หน้า 315) กล่าวว่า การบริหารงานจะดำเนินไปได้ด้วยดี หากน้อยเพียงใด จึงอยู่กับ ความสามารถของผู้บริหาร ความสามารถที่สำคัญอย่างหนึ่ง ของ ผู้บริหาร คือ ความสามารถในการบูรณาการ หรือผสมผสานสิ่งต่างๆ ให้เข้ากันหรือประสานกัน ไปด้วยดี ถ้าผู้บริหารสามารถที่จะบูรณาการสิ่งต่างๆ ได้แล้วก่อนก่อให้เกิดผลกระทบลบก็คงจะดี ตามไปด้วย

ดังนั้น จะเห็นได้ว่า ผู้บริหารที่ดำเนินงานต่างๆ ในหน่วยงานให้เกิดผลสำเร็จได้ด้วยดี นั้นต้องใช้ทักษะศาสตร์ และศิลป์เข้าช่วยในการบริหารงาน เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

ความสามารถของผู้บริหารโรงเรียน

ผู้บริหารโรงเรียน เป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดในการดำเนินงานด้านการเรียนการสอนของ บุคลากรในโรงเรียน การจัดการเรียนการสอนเพื่อให้นักเรียนบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ดี ผู้บริหารต้องใช้ความสามารถในการบริหารให้บุคลากรในโรงเรียน ได้นำเอาความรู้ ความสามารถ มาใช้ด้านการเรียนการสอนกับนักเรียน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาสูงสุด

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2529, หน้า 2) ได้ให้ความหมาย ความสามารถในการบริหารโรงเรียนของผู้บริหาร โรงเรียน หมายถึง ประสิทธิภาพในการบริหาร โรงเรียนของผู้บริหาร โรงเรียนในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ต่อการเรียนการสอน นั่นคือ นักเรียนบรรลุจุดหมายที่กำหนดไว้ในหลักสูตร การบริหารโรงเรียน จะประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพนั้น ผู้บริหารจะต้องเพียบพร้อมด้วยคุณสมบัติหลายอย่าง คือ มีความรู้ ความเข้าใจ มีทักษะ มีคุณธรรม และมีคุณลักษณะที่ดีของผู้บริหาร

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2536, หน้า 7-8) ได้ระดมความคิด จากผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้อำนวยการประถมศึกษาจังหวัด หัวหน้าการประถมศึกษา จำกัด ผู้อำนวยการโรงเรียน ครูใหญ่ และครูปฏิบัติการ สรุป แล้วกำหนดถึงความสามารถที่จำเป็น ของผู้บริหาร โรงเรียนประถมศึกษา ไว้ 19 ข้อ ดังนี้

1. ความสามารถกำหนดคลักษณะงาน มอบหมายงานให้บุคคล ได้อย่างเหมาะสม
2. สามารถรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับบุคคล วิเคราะห์และประเมินการปฏิบัติงานของบุคลากร ได้
3. สามารถพิจารณาความคืบความชอบของบุคคลอย่างมีหลักเกณฑ์และเป็นธรรม
4. สามารถกระตุ้นและจูงใจให้บุคคลมีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน
5. สามารถจัดการ จัดหา และดูแลเกี่ยวกับสื่อการเรียน วัสดุอุปกรณ์ และเทคโนโลยี ใหม่ ๆ ตลอดจนสามารถแนะนำและถ่ายทอด ได้
6. สามารถกำกับ คุ้มครองการเรียนการสอน การวัดผลทางการศึกษา ให้เป็นไปตามหลักสูตร
7. สามารถรวบรวมข้อมูล และสถิติต่าง ๆ ของโรงเรียน เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจในการปรับปรุงการเรียนการสอน
8. สามารถศึกษาหาความรู้เพิ่มเติม เพื่อประสิทธิภาพของการปฏิบัติงาน
9. สามารถนำความรู้ด้านปรัชญาการศึกษา และจิตวิทยาสังคมมาใช้ในการบริหารงาน ได้อย่างเหมาะสม
10. สามารถปฏิบัติงาน และควบคุมการปฏิบัติงานของโรงเรียน ให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับกฎหมายและแบบแผนของทางราชการ
11. สามารถปฏิบัติและควบคุมการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การบัญชี และพัสดุ ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ
12. สามารถควบคุมการก่อสร้าง ควบคุม คุณภาพ รักษา ซ่อมแซม และการใช้อาคารสถานที่ วัสดุ ครุภัณฑ์ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
13. สามารถติดต่อประสานงาน และปฏิบัติงานร่วมกับบุคคล และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อ พัฒนาโรงเรียน และชุมชน
14. สามารถเป็นทั้งผู้นำ และผู้ตามที่ดี ในทุกรูปแบบและสถานการณ์

15. สามารถครองตน ครองคน และครองงาน

16. สามารถประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเองอย่างมีหลักเกณฑ์ และปรับปรุง การปฏิบัติงานและประเมินโครงการของโรงเรียนอย่างมีประสิทธิภาพ

17. สามารถกำหนดนโยบาย วัตถุประสงค์ การวางแผนการ แผนปฏิบัติงาน และประเมินโครงการของโรงเรียนอย่างมีประสิทธิภาพ

18. สามารถใช้ทรัพยากรของโรงเรียนและชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดร่วมกัน

19. สามารถแนะนำและป้องกันการกระทำผิดวินัยของบุคลากร

จากแนวคิดดังกล่าว พอจะกล่าวได้ว่า ความสามารถของผู้บริหาร โรงเรียนประณีตศึกษา จะต้องประกอบด้วย ความสามารถในการประพฤติปฏิบัติตน บริหารคน บริหารงาน การพัฒนา ตนเอง และพัฒนางาน หรือจะต้องมีศีลปะในการใช้ศาสตร์

การบริหารและขอบข่ายของการบริหารงานในโรงเรียนเอกชน

ประยุทธ์ ศรีชัย (2544, หน้า 14) ได้กล่าวว่า ความก้าวหน้าของชาติ จะเริ่มนั่นคงได้เนื่อง อยู่ที่การสร้างความมั่นคงทางการศึกษาของชาตินั้น ๆ และการประณีตศึกษาเป็นรากฐานที่สำคัญ ในการที่จะสร้างความมั่นคงให้เกิดขึ้นในชาติได้ เพราะประชาชนส่วนใหญ่จะเดินสู่การศึกษา ในระบบโรงเรียนในระดับการศึกษาชั้นมัธยมศึกษานี้ แคมเพลล์ (Campbell, 1978, pp. 116-149) ได้สรุปภาระกิจของผู้บริหาร โรงเรียนไว้ดังนี้

1. ความตั้งใจที่จะให้โรงเรียนกับชุมชน ผู้บริหารจะต้องศึกษาลักษณะของชุมชน ความต้องการของชุมชน การประชาสัมพันธ์ข้อมูลของโรงเรียนต่อชุมชน บทบาทของโรงเรียนต่อ ชุมชน และบทบาทขององค์กรต่าง ๆ ในชุมชน

2. งานวิชาการในกิจกรรมขององค์กรต่าง ๆ ในชุมชน เป็นการกำหนดจุดมุ่งหมาย เนพะของสถานศึกษา การกำหนดโปรแกรมการเรียนการสอน หลักสูตรและการเปลี่ยนแปลง หลักสูตร การจัดและเลือกใช้สื่อประกอบหลักสูตร และการประเมินผลการเรียนการสอน

3. งานกิจการนักเรียน เป็นการจัดการของผู้บริหาร โรงเรียนด้านกิจการนักเรียน การจัด องค์กรของนักเรียน ระเบียบและทะเบียนต่าง ๆ งานบริการนักเรียน การควบคุมความประพฤติ และระเบียบวินัยของนักเรียน

4. การบริหารงานบุคคล ความสำเร็จหรือความล้มเหลวในการบริหารของผู้บริหาร ขึ้นอยู่กับการบริหารงานบุคคล การคุ้มครองผู้ช่วยด้านบุคคล การวิเคราะห์อัตรากำลัง การคัดเลือกบุคคลเข้าทำงาน การนิเทศ การประเมินผลการปฏิบัติงาน

5. การบริหารงานอาคารสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ เป็นเรื่องที่ผู้บริหารจะต้องเอาใจใส่ เกี่ยวกับการวางแผนด้านอาคารสถานที่ การพัฒนา และการบำรุงรักษาอาคารสถานที่ การพัฒนา และการบำรุงรักษาอาคารสถานที่ และวัสดุอุปกรณ์เพื่อช่วยสนับสนุนการเรียนการสอน

6. การบริหารงานการเงินและธุรการ เป็นงานที่สำคัญยิ่ง จะช่วยสนับสนุนการเรียน การสอน ผู้บริหารควรให้ความสนใจ ตั้งแต่การกำหนดงบประมาณ การใช้จ่าย งานสารนธรรม งานประชาสัมพันธ์ และงานพัสดุครุภัณฑ์

กอร์ตัน (Gorton, 1983, p. 71) ได้สรุปการกิจหลักของผู้บริหารสถานศึกษาไว้ 7 ประการ ที่ต้องปฏิบัติ ดังนี้

1. การกิจด้านการบริหารบุคคล
2. การกิจด้านกิจการนักเรียน
3. การกิจด้านความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน
4. การกิจด้านพัฒนาหลักสูตรและการสอน
5. การกิจด้านการเงินและพัสดุ
6. การกิจด้านอาคารสถานที่
7. การกิจด้านอื่น ๆ เช่น การปะชุมสัมมนา การมีส่วนร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ในโรงเรียน

เป็นดังนี้

พิสมัย ถีระแก้ว (2536, หน้า 146-158) กล่าวถึงขอบข่ายของการบริหารงานในโรงเรียน ประณมศึกษาซึ่งสอดคล้องกับ สนอง เครือมาก (2536, หน้า 168) ว่า ผู้บริหารโรงเรียนนั้น จะต้อง รับผิดชอบในการจัดการทุกอย่างของโรงเรียน และการที่จะทราบว่า ขอบข่ายของการบริหาร และ การจัดการโรงเรียนประณมศึกษาว่า มีอะไรบ้างนั้น จะสามารถพิจารณาได้จากบทบาทและหน้าที่ ของโรงเรียนประณมศึกษา ซึ่งขัดแย้งงานต่าง ๆ ได้ 6 งาน ดังนี้

1. บริหารงานวิชาการ งานวิชาการเป็นงานที่สำคัญ ผู้บริหารโรงเรียนจะต้องให้ ความสนใจ และตระหนักถึงหน้าที่รับผิดชอบ รู้จักปรับปรุงตนเองให้รู้และเข้าใจงานวิชาการ สามารถเป็นผู้นำของครุในทางวิชาการ ได้
2. การบริหารงานบุคคลการ ผู้บริหารสถานศึกษามีหน้าที่บริหารงานบุคคล ซึ่งเป็น การกิจที่สำคัญอีกด้านหนึ่ง การบริหาร ได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้นต้องสามารถใช้ทรัพยากรบุคคลเท่าที่ มีอยู่ให้เป็นกำลังในการบริหารงานด้านอื่น ๆ ให้บรรลุเป้าหมาย ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่นเดียวกัน
3. การบริหารงานกิจการนักเรียน ซึ่งเป็นงานที่เกี่ยวกับกิจกรรม นักเรียนทั้งหมด ยกเว้นเกี่ยวกับกิจกรรมการเรียนการสอนในชั้นเรียน วัตถุประสงค์ของการบริหาร กิจการนักเรียน ก็เพื่อช่วยสนับสนุนการเรียนการสอนในหลักสูตรให้บรรลุเป้าหมายยิ่งขึ้น

4. การบริหารงานธุรการ การเงินและพัสดุ ซึ่งเป็นงานประสานและสนับสนุนงานอื่น ๆ ให้สามารถดำเนินไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ ด้วยความรอบรื่น

5. การบริหารอาคารสถานที่ เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดอาคารสถานที่ การใช้อาคาร สถานที่ การบำรุงรักษา ควบคุมคุณภาพ และประเมินการใช้อาคารสถานที่

6. การบริหารงานความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน ผู้บริหารโรงเรียนจัดให้บริการชุมชนด้านต่าง ๆ การรับความช่วยเหลือจากชุมชน งานเกี่ยวกับกรรมการศึกษา การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับชุมชน และหน่วยงานอื่น ๆ การจัดตั้งกลุ่ม ชมรม สมาคม มูลนิธิ ตลอดจนการประชาสัมพันธ์

จากแนวคิดดังกล่าว สรุปได้ว่า ขอบข่ายการบริหารงานในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กับโรงเรียนเอกชนระดับประถมศึกษามีภารกิจ ที่ต้องดำเนินการอย่างเดียวกัน ทั้งหมด 6 งาน คือ งานวิชาการ งานกิจการนักเรียน งานบุคลากร งานธุรการ การเงิน และพัสดุ งานอาคารสถานที่ และงานความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน ซึ่งในการบริหารงานทั้ง 6 งานดังกล่าว ผู้บริหารต้องใช้ความสามารถของตนเองในการบริหารงาน ให้เกิดประสิทธิภาพ อันจะส่งผลต่อคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนเอกชนระดับประถมศึกษา

ความสำคัญของการบริหารงานในโรงเรียนเอกชน

บริจา คัมภีร์ปกรณ์ (2526, หน้า 158) กล่าวถึงความสำคัญของการบริหารการศึกษา ในโรงเรียนประถมว่า มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง ดังเหตุผลดังนี้

1. เพื่อให้งานหรือภารกิจต่าง ๆ ให้ดำเนินไปอย่างมีระบบระเบียบ ไม่ก้าวก่ายกัน สามารถเรียงลำดับความสำคัญและความรับผิดชอบของงานได้

2. เพื่อให้การใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดน้อยกว่าปกติมาก สูงสุด เนื่องจาก การดำเนินการประถมศึกษานั้นต้องอาศัยทรัพยากรต่าง ๆ ทั้งที่เป็นทรัพยากรณ์มุนย์ และทรัพยากรที่ไม่ใช่มุนย์ ผู้รับผิดชอบจึงต้องหาทางใช้ทรัพยากรให้เป็นประโยชน์หรือเกิดประโยชน์สูงสุด โดยอาศัยความสำคัญเร่งด่วนและวัตถุประสงค์ของหน่วยงานเป็นเครื่องตัดสิน

3. เพื่อเป็นการกระจายงานให้บุคคลในหน่วยงาน การจัดการหรือการบริหารงาน จะเป็นเครื่องช่วยให้ผู้บริหาร ได้แจ้งจ่าย หรือกระจายงานความรับผิดชอบให้บุคคลต่าง ๆ ตาม ความสามารถของแต่ละบุคคลได้

4. เพื่อให้การดำเนินงานของโรงเรียนเป็นไปอย่างมีทิศทางหรือเป้าหมายที่แน่ชัด ทั้งนี้ เพราะในการจัดการนั้นจะต้องกำหนดจุดประสงค์ให้แน่ชัด จุดประสงค์เป็นเครื่องกำหนดทิศทาง ในการดำเนินงานของโรงเรียนว่าจะไปในทิศทางใด

จะเห็นได้ว่าการบริหารโรงเรียนมีความสำคัญมาก เพราะ ต้องมีการวางแผน และ การจัดการอย่างมีระบบ ถ้าไม่มีการวางแผน และการจัดการที่ดี อาจส่งผลให้การดำเนินงานประสบปัญหา และไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

บทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้บริหารโรงเรียนเอกชน

บทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้บริหารในปัจจุบันนับว่ามีความสำคัญ และ ละเอียดซับซ้อนมาก เนื่องจากมีภารกิจหน้าที่ หลาย ๆ อย่างที่ต้องปฏิบัติ ผู้บริหารจะเป็นต้องแสดง ความสามารถในการเป็นผู้นำบทบาทค่า ฯ ซึ่ง คเนเซวิช (Knezevich, 1984, pp. 17-18 อ้างถึงใน พก แสงสุวรรณ, ม.บ.ป., หน้า 4-6) ได้เสนอบทบาทสำคัญในการบริหาร ซึ่งหมายรวมถึง การบริหารสถานศึกษาไว้ 17 บทบาท ดังนี้

1. บทบาทเป็นผู้กำหนดพิธีทางการปฏิบัติงาน
2. บทบาทเป็นผู้กระตุ้นความเป็นผู้นำ
3. บทบาทเป็นนักวางแผน
4. บทบาทเป็นผู้ตัดสินใจ
5. บทบาทเป็นผู้จัดองค์การ
6. บทบาทเป็นผู้เปลี่ยนแปลง
7. บทบาทเป็นผู้ประสานงาน
8. บทบาทเป็นผู้สื่อสาร
9. บทบาทเป็นผู้แก้ไขความขัดแย้ง
10. บทบาทเป็นผู้แก้ไขปัญหา
11. บทบาทเป็นผู้จัดระบบ
12. บทบาทเป็นผู้บริหารการเรียนการสอน
13. บทบาทเป็นผู้บริหารบุคคล
14. บทบาทเป็นผู้บริหารทรัพยากร
15. บทบาทเป็นผู้ประเมินผล
16. บทบาทเป็นนักประชาสัมพันธ์
17. บทบาทเป็นประธานในพิธี

ส่วน (Gorton, 1983, p. 71) ได้แบ่งบทบาทที่สำคัญไว้ 6 บทบาท คือ

1. บทบาทในฐานะผู้บริหาร
2. บทบาทในฐานะเป็นผู้นำในด้านการสอน หรือด้านวิชาการ

3. บทบาทในฐานะเป็นผู้รักภาระเมียบวินัย
4. บทบาทในฐานะเป็นผู้ส่งเสริมมนุษยสัมพันธ์
5. บทบาทในฐานะเป็นผู้นำประเมินผล
6. บทบาทในฐานะเป็นผู้แก้ปัญหาความขัดแย้ง

บทบาทในฐานะผู้บริหาร เป็นบทบาทและหน้าที่แรกของผู้บริหาร การเป็นผู้บริหารที่ดี ได้จะต้องมีทั้งศาสตร์ และศิลป์ในการบริหารควบคู่กันไป

สมยศ นาวีการ (2540, หน้า 2-3) กล่าวว่า การวางแผน การจัดองค์การ การงาน ใจ และการควบคุมเป็นหน้าที่การบริหารที่ได้รับการยอมรับจากนักวิชาการ ผู้บริหารขององค์กรทุกประเภท หรือทุกระดับของการบริหารปฏิบัติหน้าที่การบริหารอย่างเดียวกัน ในฐานะที่เป็นผู้บริหาร พากเพีย ทุกคนต้องทำงานร่วมกับบุคคลอื่นและใช้บุคคลอื่นทำงานเพื่อความสำเร็จของเป้าหมาย

นอกจากนี้ สมยศ นาวีการ (2540, หน้า 4) ได้กล่าวว่า ทักษะของผู้บริหาร เป็นทักษะ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่การบริหารอย่างน้อยที่สุดมีอยู่ 3 อย่างคือ เทคนิค มนุษย์ และความคิด

1. ทักษะทางด้านเทคนิค ความสามารถในการใช้ความรู้ วิธีการ เทคนิคและอุปกรณ์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างหนึ่งโดยเฉพาะ ทักษะดังกล่าวที่ได้มาจากการประสบการณ์ การศึกษา และการฝึกอบรม

2. ทักษะทางด้านมนุษย์ ความสามารถในการทำงานร่วมกับคนและใช้คน โดยมีความเข้าใจเรื่องการงาน และความเป็นผู้นำที่มีประสิทธิภาพ

3. ทักษะทางด้านความคิด ความสามารถในการเข้าใจถึงความซับซ้อนขององค์การ โดยส่วนรวมและส่วนต่าง ๆ ขององค์การซึ่งอยู่ระหว่างกันอย่างไร ทักษะดังกล่าวที่มีประโยชน์ในการตัดสินใจที่ผู้บริหารต้องเข้าใจถักยละเอียดของปัญหา ก่อนการตัดสินใจ

จึงพอสรุปได้ว่า การที่ผู้บริหารจะเป็นผู้บริหารที่ดีได้ ต้องใช้ศาสตร์ และศิลป์ ในการบริหารงาน มีเทคนิค วิธีการในการบริหารงาน มีการสร้างขวัญ กำลังใจในการทำงานให้กับบุคลากร มีความเข้าใจถักยละเอียดของปัญหา ก่อนการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

บทบาทในฐานะเป็นผู้นำในด้านการสอน หรือด้านวิชาการ

องค์กร อินทรัมพรรย์ (2526, หน้า 161-162) กล่าวว่า งานวิชาการเป็นหัวใจสำคัญของโรงเรียน โรงเรียนจะประสบผลสำเร็จในการบริหารหรือไม่นั้น อยู่ที่งานวิชาการ เพราะต้องสร้างนักเรียนให้มีคุณภาพมีความรู้ มีจริยธรรม คุณธรรม และคุณสมบัติที่ต้องการ งานวิชาการเป็นงานที่สร้างความมั่นคงในอาชีพ และความสำเร็จในชีวิตของประชาชน และความมั่นคงของประเทศชาติ ด้วย และให้ความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า การบริหารงานวิชาการ นอกจากจะหมายถึง ความรู้ ความเข้าใจ ในเนื้อหาวิชาที่ต้องทำเป็นในการดำเนินการเชิงวิศว์ในสังคมแล้ว งานวิชาการยังหมายถึงการอบรม

ศึกธรรมจรรยาและความประพฤติของนักเรียน เพื่อให้เป็นคนดี

กิจญ์ โภษ (2526, หน้า 324) กล่าวว่า การบริหารงานวิชาการ หมายถึง การบริหาร กิจกรรมทุกชนิดในสถานศึกษา หรือโรงเรียนเกี่ยวกับการพัฒนาการเรียนการสอนให้ได้ผลดีและ มีประสิทธิภาพมากที่สุด เพราะหน้าที่ของผู้บริหาร เป็นผู้นำทางวิชาการ มีการทำงานร่วมกับครู ให้คำแนะนำและประสานงานให้ทุกคนทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

เอกสาร กีสุขพันธ์ (2528, หน้า 151) ได้เน้นว่า การบริหารงานวิชาการนั้น หมายถึง การดำเนินงานทุกชนิดเพื่อจะส่งเสริมพัฒนาหรือปรับปรุงการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับครู หรือนักเรียน น่าจะเป็นงานที่เกี่ยวกับการเรียนการสอนนั่นเอง

สตูปส์ และจอห์นสัน (Stoops & Johnson, 1967, p. 176) เสนอว่า การบริหารงานวิชาการ เป็นการกิจหลักของโรงเรียน และถือว่าเป็นงานที่มีความสำคัญ

จึงกล่าวไว้ว่า บทบาทของผู้บริหารในฐานะผู้นำทางการสอน หรือค้านวิชาการ นับว่า มีความสำคัญสำหรับผู้บริหารมาก ผู้บริหารต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ และรอบรู้ทางด้านงานวิชาการ เพราะฉะนั้น หมายของรัฐ คือความสำเร็จจากผลลัพธ์ทางการเรียนของนักเรียน ถ้านักเรียนมีผลลัพธ์ทางการเรียนอยู่ในเกณฑ์ดี แสดงว่า บทบาทของผู้บริหารในโรงเรียนนั้น มีความสามารถในการบริหารงานวิชาการ ได้เป็นอย่างดี

บทบาทในฐานะเป็นผู้รักษาและเบี่ยงบังคับ

กิจญ์ โภษ (2523, หน้า 402) ได้ให้ความหมายว่า วินัย หมายถึง ระเบียบข้อบังคับ ต่าง ๆ ที่สถานศึกษากำหนดขึ้นเพื่อให้นักเรียน นักศึกษาปฏิบัติตาม และอธิบายเพิ่มเติมว่า ระเบียบ บางประการ ได้กำหนดไว้เป็นลายลักษณ์อักษรแต่บางประการ ไม่ได้กำหนดไว้เป็นลายลักษณ์อักษร หากแต่เป็นความคาดหวังของครูที่จะให้นักเรียน นักศึกษา妄ตัว หรือประพฤติทั้งในสถานศึกษา และนอกสถานศึกษา ถ้านักศึกษาประพฤติผิดไปจากระเบียบ และความคาดหวังของครูถือว่าทำผิด วินัยและครูอาจใช้วิธีลงโทษค่าตัว กันตามความเหมาะสมและความผิดคนนั้น ๆ

เสถียร เหลืองอร่าม (2524, หน้า 274) ได้ให้ทัศนะว่าวินัยเป็นไปเพื่อความคุณในสังคม เป็นคำสั่งสอนของสังคมให้ หรือไม่ทำบางสิ่งบางอย่าง ได้แก่ พระราชบัญญัติ พระราชบัญญัติ ข้อบังคับ ระเบียบ แบบแผน ธรรมเนียม คำสั่ง ประกาศ เป็นต้น

ธีรรุษ พรัชญพัตรตน์ (2526, หน้า 24) กล่าวว่า ระเบียบวินัยนักเรียน นักศึกษา หมายถึง ข้อบังคับ ความประพฤติที่กระทรวงศึกษาธิการ หรือครูอาจารย์ และนักเรียนวางไว้ เพื่อ ดำเนินการแก่นักเรียน นักศึกษาที่กระทำการใดอย่างหนึ่งหรือด้วยการกระทำการใดอย่างหนึ่ง ถ้าฝ่าฝืนระเบียบที่กำหนดก็จะได้รับโทษตามที่กำหนด

พนัส หันนาคินทร์ (2524, หน้า 248) กล่าวว่า วินัย ในสถานศึกษา หมายถึง การรู้จัก ปกคล้องตนเอง การกระทำตามข้อบังคับต่าง ๆ ควรเกิดขึ้นด้วยความสมัครใจของนักเรียน ที่ได้มองเห็นคุณค่าของการปฏิบัติตามกฎตามข้อบังคับของสถานศึกษาว่าเป็นสิ่งที่ดำเนินไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยความสุข และความเสมอภาคแก่สมาชิกทุกคน

จากข้อคิดเห็นดังกล่าว จะเห็นได้ว่า ระเบียบวินัยในองค์กรนับว่ามีความสำคัญ เพราะระเบียบวินัยจะเป็นสิ่งที่กำหนดกฎ กติกา มาตรฐานการอยู่ร่วมกันของบุคคลในหน่วยงาน หากองค์กรใดขาดระบอบวินัย องค์กรนั้นจะไม่สามารถดำเนินงานอยู่ได้ ผู้บริหารจึงต้องเป็นผู้ที่แสดงบทบาทในการควบคุมดูแลพฤติกรรมนักเรียน และการปฏิบัติงานของบุคคล ในโรงเรียนให้เป็นไปตามระเบียบวินัยที่กำหนดไว้ขององค์กรนั้น ๆ การดำเนินการทางวินัย จึงเป็นทั้งไทยที่ใช้ในการบริหารงานบุคคลการในฐานะที่เป็นผู้รักษาและเบียบวินัย เมื่อนักเรียน หรือบุคลากรกระทำการใดๆ ก็ตามที่ไม่สอดคล้องกับมาตรฐาน หรือบุคลากรกระทำการใดๆ ก็ตามที่ไม่สอดคล้องกับมาตรฐาน จึงเป็นสิ่งที่สำคัญยิ่ง

บทบาทในฐานะเป็นผู้ส่งเสริมมนุษยสัมพันธ์ โรงเรียนเอกชนเป็นสถาบันการศึกษาที่มีความใกล้ชิดกับชุมชน บางโรงเรียนก่อตั้งมาเป็นเวลากว่า 50 ปี สร้างความศรัทธา และความเชื่อมั่นให้กับผู้ปกครองที่อยู่ในชุมชนนั้นมาหลายชั่วอายุคน การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับชุมชนจึงเป็นสิ่งสำคัญประการหนึ่งในการดำเนินงานของโรงเรียนเอกชน การละเลยไม่เห็นความสำคัญของชุมชน เป็นการมองข้ามทรัพยากรที่สำคัญที่จะขับเคลื่อนความล�อกต่อการดำเนินงานของโรงเรียน ไปโดยเปล่าประโยชน์ และบางครั้งอาจก่อให้เกิดปัญหา และอุปสรรคต่อการดำเนินงานของโรงเรียนได้ การเป็นผู้มีมนุษยสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน จึงเป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่งของผู้บริหารโรงเรียนเอกชน

เอกชัย กีสุขพันธ์ (2527, หน้า 215) กล่าวถึงความหมายของการบริหารความสัมพันธ์ ระหว่างโรงเรียนกับชุมชนว่า หมายถึง การดำเนินงานเพื่อสร้างความเข้าใจ หรือความสัมพันธ์ ระหว่างบุคคลหรือกลุ่มนุ่ม หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียน

สุพิชญา ชีระกุล (2521, หน้า 14) กล่าวว่า การบริหารความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน หมายถึง การบริหารการศึกษาในส่วนที่เกี่ยวกับชุมชน ได้แก่ การติดต่อสัมพันธ์กับชุมชน การร่วมกันกำหนดความมุ่งหมาย และนโยบายตลอดจนการร่วมมือกันพัฒนาการศึกษาเพื่อชุมชน วิชากร บัวหอม (2531, หน้า 271) ได้ให้ทัศนะว่า การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน โดยใช้การประชาสัมพันธ์ และการจัดบริการต่าง ๆ ของโรงเรียน เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา

กิติมา ปรีดีคิลอก (2532, หน้า 237) ได้กล่าวถึง การสร้างความสัมพันธ์กับชุมชนว่า การบริหารงานสร้างความสัมพันธ์ชุมชน นับเป็นสิ่งจำเป็นในการบริหารบุคปัจจุบัน เพราะโรงเรียนต้องอาศัยทรัพยากรจากชุมชนมาช่วยกันในการพัฒนาไม่ว่าจะในด้านอาคารสถานที่ หรือการเรียน การสอน จากการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มุ่งให้โรงเรียนเป็นแหล่ง วิชาการ สถานประกอบการอาชีพอิสระของชุมชน ช่วยในการจัดการสอนกลุ่มวิชาชีพ สำโรงเรียน และชุมชนขาดความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีต่อกันแล้วประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอนคงดำเนินได้ยากยิ่ง

นิพนธ์ กินวงศ์ (2524, หน้า 80) กล่าวถึง ขอบเขตงานการสร้างความสัมพันธ์กับชุมชน ได้ว่า

1. ออกสำรวจประชาสัมพันธ์โรงเรียน
2. การจัดนิทรรศการในโรงเรียนที่ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วม
3. จัดโครงการเยี่ยมเยียนนักเรียนตามบ้าน
4. ส่งเสริมการจัดตั้งสมาคมศิษย์เก่า สมาคมผู้ปกครอง
5. เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมประเพณีท้องถิ่น

กิจ โภุ สาคร (2526, หน้า 427) ให้เห็นว่า ในการสร้างความสัมพันธ์กับชุมชนให้บรรลุเป้าหมายนี้ ผู้บริหารควรขัดครุ หรือघงกุ่มหนึ่งรับผิดชอบงานประชาสัมพันธ์ของโรงเรียนโดยเฉพาะ และมอบให้ครุหรือคอมมูนิเคชันนี้ดำเนินงานประชาสัมพันธ์ทุกชนิด ได้แก่ การเขียนบทความเกี่ยวกับโรงเรียนต่างไปยังสื่อมวลชน การจัดบรรยายพิเศษต่าง ๆ ให้ครุ นักเรียน ผู้ปกครอง และประชาชน ในโอกาสต่าง ๆ การติดต่อเยี่ยมเยียนคนสำคัญต่าง ๆ ที่มีอยู่ หรือที่มาเยี่ยมท้องถิ่น ตลอดจนนำไปเยี่ยมเยียนครุ หรือนักเรียนยามเช้าปีวะ และการจัดทำวารสารข่าวประจำโรงเรียน เป็นต้น

สรุปได้ว่า บทบาทในฐานะเป็นผู้ส่งเสริมนิยมสัมพันธ์ เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่ผู้บริหารจะต้องตระหนักรและเห็นความสำคัญ เพราะเป็นการสร้างความเข้าใจระหว่างโรงเรียน เอกชนกับชุมชน เกี่ยวกับการจัดการเรียนการสอนตลอดจนการร่วมมือในการช่วยเหลือสนับสนุน ทรัพยากรต่าง ๆ ของโรงเรียน เพื่อร่วมกันพัฒนาโรงเรียนต่อไป

บทบาทในฐานะเป็นผู้นำประเมินผล ผู้บริหารต้องเป็นผู้ที่สามารถประเมินผล

ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานของสถานศึกษาได้ แคมป์เบลล์ (Campbell, 1978, pp. 6-7) ได้ชี้ให้เห็นว่า หน้าที่สำคัญของผู้บริหารสถานศึกษา คือการส่งเสริมการเรียนการสอนโดยสรุปว่า การกิจลักษณะ

1. ควรจะมองเห็นการณ์ไกด์และมือิทธิพลในการพัฒนาเป้าหมายและนโยบายของสถานศึกษา

2. ควรจะกระตุ้นและชี้นำในการพัฒนาโครงการและโปรแกรมต่าง ๆ เพื่อช่วยให้บรรลุเป้าหมายของสถานศึกษา

3. ควรจะกำหนดวิธีการและประสานงานในการนำโครงการต่าง ๆ ไปปฏิบัติ

4. ควรจะจัดหาและจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ ที่จำเป็น เพื่อสนับสนุนโครงการและโปรแกรมของสถานศึกษา

5. ควรจะเป็นตัวแทนของสถานศึกษาในกิจกรรมต่าง ๆ

6. ควรจะประเมินผลประสิทธิภาพ และประเมินผลในการดำเนินงานของสถานศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2528, หน้า 4) ได้กล่าวว่า

โรงเรียนประถมศึกษาเป็นหน่วยงานระดับปฐมบัตร ซึ่งรับนโยบายมาจากหน่วยงานรับผิดชอบ ทางการประถมศึกษาระดับสูงขึ้นไป การกิจงานบุคลากรบางอย่าง เช่น การบรรจุ การแต่งตั้ง การคัดเลือกบุคลากร ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นในระดับชำนาญ และจังหวัดแล้ว ดังนั้นงานบุคลากรในโรงเรียนประถมศึกษาจึงเน้นหลักเฉพาะภารกิจต่อไปนี้

1. การกำหนดความต้องการของบุคลากร

2. การจัดบุคลากรเข้าปฏิบัติงาน

3. การควบคุมกำกับ ติดตาม และนิเทศบุคลากร

4. การพัฒนาและบำรุงรักษาบุคลากร

5. การประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากร

สรุปได้ว่า บทบาทของผู้บริหารในฐานะเป็นผู้ประเมินผล เป็นอีกหัวข้อหนึ่งที่มีความจำเป็น ผู้บริหารต้องเป็นผู้ที่มีความสามารถในการประเมินผลในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็น การประเมินประสิทธิภาพในด้านการเรียนการสอน การประเมินผลในด้านการปฏิบัติงานของบุคลากร เป็นต้น การประเมินเบรียบ ได้กับดานสองคณ ด้านหนึ่งผลที่ได้จากการประเมินถ้าคิดจะเป็นแรงจูงใจในแง่บวก แต่ประเมินในแง่ลบ ก็ขึ้นอยู่กับเทคนิคของผู้บริหารแต่ละคนว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป เพราะผลของการประเมินอาจส่งผลต่อบุคลากรเหล่านั้นขาดหวัญกำลังใจ ไม่พึงพอใจ เป็นผลให้เกิดอุปสรรคในการบริหารงานของผู้บริหารต่อไป

บทบาทในฐานะเป็นผู้แก้ปัญหาความขัดแย้ง ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือความขัดแย้งในองค์กร ไม่ว่าจะเป็นความขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่างบุคลากรด้วยกัน หรือบุคลากร กับผู้บริหาร ได้มีผู้ให้ความหมายของ ความขัดแย้ง ไว้หลายท่าน ดังนี้

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตสถาน พ.ศ. 2525 ได้ให้ความหมายคำว่า “ขัดแย้ง” นั้นหมายถึงการที่แต่ละฝ่าย นอกรากจะไม่ทำตามกันแล้ว ยังต้านทานกันเอาไว้อีกด้วย

รอนบินส์ (Robbins, 1989, p. 411) ให้ความหมายว่า ความขัดแย้ง คือกระบวนการของความพยายามของบุคคล หรือกลุ่มบุคคลฝ่ายหนึ่ง ที่มีความตั้งใจจะ ต่อต้านความพยายามของอีกฝ่ายหนึ่ง โดยขัดขวางไม่ให้ฝ่ายตรงข้ามสามารถบรรลุเป้าหมาย หรือได้รับประโยชน์ตามต้องการ ประชุม รอดประเสริฐ (2547, หน้า 12) ให้ความหมายของความขัดแย้งว่า หมายถึง ความเป็นฝ่ายตรงกันข้าม หรือความเป็นปรปักษ์ต่อกัน ระหว่างบุคคลหรือคณะบุคคล

สุพัตรา สุภาพ (2533, หน้า 142) ความขัดแย้งหมายถึง กิจกรรมหรือความคิดที่เกิดขึ้นระหว่างตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป หรือกลุ่ม 2 กลุ่มขึ้นไป มีความเห็นไม่ลงรอยกันทั้งสองฝ่าย ซึ่ง มีความแตกต่างกันในด้านเป้าหมายความคิดเห็น ปรัชญาเช่นขันในทรัพยากร

ธงชัย สันติวงศ์ และชัยยศ สันติวงศ์ (2533, หน้า 124) ความขัดแย้งเป็นชนิดของพฤติกรรมที่เกิดขึ้นนิดหนึ่ง เมื่อกลุ่มบุคคลตั้งแต่ 2 กลุ่มขึ้นไป มีความคิดเห็น การรับรู้ที่ไม่มาจากการสังสูญใจ ความคาดหมาย ค่านิยม หรือภัยข้อหักกัน ไม่ลงรอยกัน เป็นปรปักษ์ต่อกัน

เสริมศักดิ์ วิชาลารณ์ (2534, หน้า 11) ความขัดแย้งของบุคคลเกิดจาก การที่บุคคลต้องตัดสินใจ เลือกอย่าง โดยอย่างหนึ่ง โดยที่เลือกนั้นอาจเดิมใจ หรือจำใจเลือก สรวนความขัดแย้งระหว่างบุคคลเป็นสถานการณ์การกระทำการของทั้งสองฝ่าย โดยฝ่ายหนึ่งไปขัดขวาง หรือสกัดกั้นการกระทำการของอีกฝ่ายหนึ่ง ในการที่จะบรรลุเป้าหมายของเข้า และการที่บุคคลมีความแตกต่างกันในค่านิยม ความสนใจและแนวคิด วิธีการ เป้าหมาย มาติดต่อทำงานด้วยกันหรืออยู่ร่วมกันในสังคมเดียวกัน โดยความแตกต่างนี้เป็นสิ่งที่ไม่สอดคล้องกัน หรือไปด้วยกันไม่ได้

หากนิยมต่าง ๆ ที่ก่อร้าย จะเห็นได้ว่าความขัดแย้งของบุคคลเกิดจากการที่บุคคลต้องตัดสินใจเลือกอย่าง โดยอย่างหนึ่ง โดยที่การเลือกนั้นอาจเดิมใจเลือกหรือจำใจเลือกก็ตาม ความขัดแย้งระหว่างบุคคลเป็นสถานการณ์ที่การกระทำการของฝ่ายหนึ่งไปขัดขวาง หรือสกัดกั้น การกระทำการของอีกฝ่ายหนึ่ง ในการที่จะบรรลุเป้าหมายของฝ่ายนั้น ๆ หรือการที่บุคคลที่มีความแตกต่างกันในค่านิยม ความสนใจ และแนวคิด วิธีการ เป้าหมาย ต้องมาติดต่อกัน ทำงานด้วยกัน หรืออยู่ร่วมกันในสังคมเดียวกัน โดยที่ความแตกต่างนี้เป็นสิ่งที่ไม่สอดคล้องกัน หรือไปด้วยกันไม่ได้

จากความหมายดังกล่าวสรุปได้ว่า ความขัดแย้งเป็นความรู้สึกนึกคิด หรือการกระทำที่ขัดแย้งกันทั้งภายในตนเอง ระหว่างบุคคล และระหว่างกลุ่ม ซึ่งมีผลทำให้เกิดการแย่งชิง หรือ ทำลายกัน

นอกจากนี้ได้มีนักวิชาการที่ให้แนวความคิดเกี่ยวกับความขัดแย้งไว้ดังนี้

ลิกเคน์ และลิกเคน์ (Likert & Likert, 1976, p. 4) ได้ให้แนวคิดว่าความขัดแย้งซึ่งเพิ่มขึ้นด้วยเหตุผลหลายประการด้วยกัน ดังนั้นความจำเป็นในการบริหารความขัดแย้งให้เกิดประโยชน์จึงเพิ่มความจำเป็นยิ่งขึ้นทุกปี ๆ

เทพพนม เมืองแม่น และสวิง สุวรรณ (2540, หน้า 239-242) ได้ให้แนวความคิดเกี่ยวกับความขัดแย้งว่ามีความสับสนซับซ้อนมากการตัดสินใจในเรื่องของคุณค่าเกี่ยวกับความขัดแย้งซึ่งอุกมาในลักษณะที่ดีหรือไม่ดี เป็นสิ่งที่พึงประนunaหรือเป็นสิ่งที่ไม่พึงประนuna ซึ่งการประเมินดังกล่าวนำไปสู่สภาพ 2 ลักษณะ คือ

1. ความขัดแย้งครรภิกาจักรีอแก่ใจ

2. ความขัดแย้งเป็นสิ่งที่พึงประนuna และดังนั้นจึงควรกระตุ้นให้เกิดขึ้นแต่ภายในขอบเขตที่จำกัด

เสริมศักดิ์ วิศวะภารណ์ (2534, หน้า 43-44) ได้สรุปแนวคิดเกี่ยวกับความขัดแย้งว่า ได้พัฒนาจากอดีตถึงปัจจุบัน จัดแบ่งได้เป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มแนวคิดดังเดิมและกลุ่มแนวคิดปัจจุบัน ซึ่งเดียวกัน ซึ่งแนวคิดเกี่ยวกับความขัดแย้งของนักการศึกษาที่ยอมรับว่าเป็นแบบฉบับได้มีดังนี้

1. คาร์ล มารกซ์ (Karl Marx) เชื่อว่าจุดเริ่มต้นของความขัดแย้งมาจากการเศรษฐกิจ

ความขัดแย้งทางเศรษฐกิจจะนำไปสู่ความขัดแย้งทางสังคมและทางการเมือง มารกซ์ เชื่อว่า ความขัดแย้งเป็นสภาพปกติของสังคม เป็นแกนกลางของเหตุการณ์ในประวัติศาสตร์

2. แม็กซ์ วีเบอร์ (Max Weber) เชื่อว่าความขัดแย้งมีจุดเริ่มต้นมาจากการขัดกัน

ในผลประโยชน์เนื่องมาจากการมีทรัพยากรจำกัด ความขัดแย้งทั้งหลายไม่จำเป็นต้องนำไปสู่ การต่อสู้

3. ซิมเมล (Simmel) ชี้ให้เห็นว่า ความขัดแย้งเป็นปฏิสัมพันธ์รูปแบบหนึ่ง

ความขัดแย้งแสดงให้เห็นถึงลักษณะความสัมพันธ์ของคู่ขัดแย้ง ความขัดแย้งเป็นผลมาจากการมีความรู้สึกเข้าข้างตนของมากกว่าเข้าข้างฝ่ายอื่น ความขัดแย้งทำให้เกิดความกลมกลืน และความกลมกลืนทำให้เกิดความขัดแย้งได้เช่นเดียวกัน

4. โมส卡 (Mosca) เห็นว่าความขัดแย้งเป็นของปกติที่เกิดโดยธรรมชาติและ

ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ ความขัดแย้งจำเป็นต่อการสร้างความก้าวหน้า และความเป็นระเบียบของสังคม ความขัดแย้งที่สำคัญที่สุดในสังคม คือความขัดแย้งเกี่ยวกับอำนาจ

5. โคลเซอร์ (Coser) ได้ขยายแนวคิดของซิมเมลให้กว้างขวางออกไป โดยชี้ให้เห็นว่า

ความขัดแย้งเป็นสิ่งที่เป็นประโยชน์และไม่เป็นประโยชน์ ความขัดแย้งอาจนำไปสู่ความกลมกลืนหรือความแตกแยก

6. แคปโลว์ (Caplow) เชื่อว่าความขัดแย้งเป็นกระบวนการเบื้องต้นทางสังคมเมื่อมีความขัดแย้งเกิดขึ้น ฝ่ายอ่อนแอกว่าจะรวมตัวกันเพื่อต่อสู้กับฝ่ายที่เข้มแข็งกว่า แคปโลว์ได้เสนอแนะรูปแบบการรวมตัวกันของไตรภาคี

อรุณ รักษรรณ (2522, หน้า 124) กล่าวว่า ความขัดแย้งเป็นความไม่เห็นพ้องต้องกันระหว่างสมาชิกหรือกลุ่มขององค์กรสองคนหรือมากกว่า เกิดขึ้นจากข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพวกราช ฉะต้องมีส่วนร่วมในทรัพยากรที่จำกัดหรืองานต่าง ๆ หรือพวกราชมีความแตกต่างในสถานภาพ เป้าหมาย ค่านิยม หรือการรับรู้ ทัศนคติ ความเชื่อซึ่งแตกต่างกัน ต่างก็จะแสดงทัศนะของพวกราช ให้เด่นกว่าบุคคลอื่นหรือความต้องการของเขามิได้รับการตอบสนอง

จากแนวคิดต่าง ๆ พอสรุปได้ว่าแนวคิดเกี่ยวกับความขัดแย้งแบ่งได้ชัดเจน 2 แนวคิด คือ

1. แนวคิดเดิม ถือว่าความขัดแย้งเป็นสิ่งที่ไม่จำเป็น และเป็นผลร้ายทั้งในส่วนบุคคล และองค์การ เป็นสัญญาณของความผิดพลาดบางอย่างขององค์การ หรือเป็นความล้มเหลวของการบริหาร คนส่วนมากจึงหลีกเลี่ยง และกลัวการมีความขัดแย้ง ความขัดแย้งจึงเป็นสิ่งที่ต้องเก็บกอด หลีกเลี่ยง หรือกำจัดให้หมดไป โครงการปัญหาความขัดแย้งคือตัวแทนขององค์การ

2. แนวคิดใหม่ ถือว่าความขัดแย้งเป็นเรื่องปกติที่มีในสังคม และเป็นสิ่งที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ มีทั้งคุณและโทษ ความขัดแย้งจึงมิใช่สิ่งแบกประหาดหรือสิ่งที่น่ารังเกียจแต่เป็นสิ่งที่ควรศึกษาให้เข้าใจจนสามารถใช้ประโยชน์จากความขัดแย้งได้ โดยเฉพาะในสังคมประชาธิปไตย ต้องอาศัยความขัดแย้งเป็นเครื่องหล่อเลี้ยง เพราะจากการขัดแย้งนั้นจะเกิดมิติอันถูกต้อง เป็นประโยชน์ต่อประชาชน และบ้านเมืองอย่างแท้จริง ซึ่งตรงกับแนวคิดที่ว่า ความขัดแย้งบางอย่างจำเป็นต้องมีเพื่อการกระตุ้นให้องค์การ ไม่เฉื่อยชา และมีการเปลี่ยนไปในทางที่ดีขึ้น แต่ความขัดแย้งนั้นจะต้องอยู่ในระดับที่พอเหมาะ ไม่สูงหรือต่ำเกินไป

ความขัดแย้งนี้ในทุกองค์กรหรือหน่วยงาน ถ้ามีในระดับที่พอเหมาะสม (ความสามัคคี คือ ความเย้งที่พอเหมาะสม) จะช่วยกระตุ้นให้บุคคลในองค์กรได้ใช้ความคิด ความอ่านในการแก้ไขปัญหาและสร้างสรรค์งาน ตรงกับคำกล่าวที่ “No Progress Without Conflict” (ไม่เจริญถ้าปราศจากความขัดแย้ง) แต่ถ้ามีความขัดแย้งที่มากถึงระดับที่เป็นปัญหา ก็จะทำให้บุคคลในองค์กรแตกความสามัคคีทำให้องค์การเสื่อมลงในที่สุด

โดยสรุปแล้ว การบริหารโรงเรียนเอกชน ผู้บริหารจะต้องเป็นผู้ที่มีบทบาทในฐานะทั้ง 6 บทบาท ดังกล่าว งานจะดำเนินไปด้วยดี และมีประสิทธิภาพ นั้น ต้องอาศัยผู้บริหารโรงเรียนที่มีความรู้ ความสามารถ เข้าใจถึงบทบาทหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบ มีเทคนิค กระบวนการในการจัดการบริหารงานอย่างมีระบบ และเป็นไปตามกรอบ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้ถูกต้องด้วย

ตัวแปรที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยครั้งนี้ ได้ศึกษาวิเคราะห์เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับตัวแปร เพศ ภูมิการศึกษา และประสบการณ์ในการทำงานกับความสามารถในการบริหารของผู้บริหาร โรงเรียนเอกชน มีรายละเอียด ดังนี้

1. เพศ นายดึง ลักษณะที่แสดงความเป็นชาย หรือหญิง ของครูผู้สอนในโรงเรียนเอกชน ในอำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เนื่องจากเพศ เป็นปัจจัยที่สำคัญที่มีผลต่อทัศนคติของครู ที่มีต่อความสามารถในการบริหารของผู้บริหาร โรงเรียนเอกชน ดังที่ อานุช โอชาพงศ์ (2547, บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง ความพึงพอใจของครูต่อวิธีการแก้ปัญหาความขัดแย้งของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจังหวัดชลบุรี พบว่า ความพึงพอใจของครูต่อ วิธีการแก้ปัญหาความขัดแย้งของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจังหวัดชลบุรี จำแนกตามเพศ โดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 งานนวัตกรรมคัดกรองสุภาพสตรีได้ว่า เพศ ของครูโรงเรียนเอกชนมีผลต่อทัศนคติที่มีต่อความสามารถของผู้บริหาร โรงเรียนเอกชน และเป็นตัวแปรที่สำคัญ น่าสนใจใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้

2. ภูมิการศึกษา เป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสามารถในการบริหารของผู้บริหาร โรงเรียนเอกชน ในอำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ดังที่ งานวิจัยของ กิญ โภุ ศัพท์อนันต์ (2536, หน้า 116-117) เรื่อง การศึกษาพฤติกรรมผู้นำของผู้บริหาร โรงเรียนตามความต้องการของครู อาจารย์โรงเรียนประถมศึกษา สังกัดเทศบาลในจังหวัดสงขลา ที่มี เพศ คุณวุฒิ วัยวุฒิ และระดับตำแหน่งต่างกัน พนวจการเปรียบเทียบพฤติกรรมผู้นำของผู้บริหาร จำแนกตามเพศ และคุณวุฒิ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 งานนวัตกรรมคัดกรองสุภาพสตรีได้ว่า ภูมิการศึกษาของครูโรงเรียนเอกชนมีผลต่อทัศนคติที่มีต่อความสามารถของผู้บริหาร โรงเรียนเอกชน และเป็นตัวแปรที่สำคัญ น่าสนใจใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้

3. ประสบการณ์ในการทำงาน เป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสามารถในการบริหารของผู้บริหาร โรงเรียนเอกชน ในอำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ดังที่ ศุภประเสริฐ ล้ออุไร (2549, บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง ความสามารถในการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษา โรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามะเชิงเทรา เขต 1 พนวจการ ความสามารถในการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษา โรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามะเชิงเทรา เขต 1 โดยรวม และรายด้านอยู่ในระดับมาก และเมื่อเปรียบเทียบความสามารถในการบริหารงานของผู้บริหารสถานศึกษา ที่มีประสบการณ์ค้างกัน จะมีความสามารถ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 งานนวัตกรรมคัดกรองสุภาพสตรีได้ว่า ประสบการณ์ในการทำงานของครูโรงเรียนเอกชน

มีผลต่อทัศนคติที่มีต่อกลุ่มผู้บริหาร โรงเรียนเอกชน และเป็นตัวแปรที่สำคัญ นำสู่ไปใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

งานวิจัยภายในประเทศ

สายพันธ์ นามีไชย (2543, หน้า 117-118) ได้ทำการวิจัย เพื่อศึกษาทักษะการบริหารงาน ของผู้บริหาร โรงเรียนประถมศึกษา สังกัด สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี ผลการวิจัย พบว่า ทักษะการบริหารงานของผู้บริหาร โรงเรียนประถมศึกษา โดยภาพรวม จำแนกตามขนาด ของโรงเรียน มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ โดยโรงเรียนขนาดใหญ่สูงกว่าโรงเรียน ขนาดเล็ก และ โรงเรียนขนาดกลางสูงกว่าโรงเรียนขนาดเล็ก

วินิค นาควนิชัย (2535, หน้า 79-80) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การศึกษาทักษะการบริหาร ของผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษา ตามทัศนะของผู้บริหาร โรงเรียน และครู อาจารย์ สังกัด กรมสามัญศึกษา จังหวัดสตูล ผลการวิจัย พบว่า ทักษะการบริหารของผู้บริหาร โรงเรียน มัธยมศึกษา ตามทัศนะของครู อาจารย์ อยู่ในระดับปานกลาง ทักษะการบริหารของผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษา ตามทัศนะของครู อาจารย์ ที่ปฏิบัติงานในโรงเรียนที่มีขนาดแตกต่างกัน โดยส่วนรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ส่วนด้านงานเฉพาะอย่าง และ ด้านกรอบแนวคิดแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ส่วนด้านมนุษยสัมพันธ์ ไม่แตกต่างกัน

บุญสืบ หาสถาณศรี (2535) ได้ทำการศึกษาการปฏิบัติงานของผู้บริหาร โรงเรียน ประถมศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ในโรงเรียนที่มีผลสัมฤทธิ์ ทางการเรียนสูง ผลการวิจัยพบว่า ผู้บริหาร โรงเรียนประถมศึกษาปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์สูง 3 ด้าน คือ การบริหารงานธุรการ การเงิน และพัสดุ การบริหารงานกิจการนักเรียน การบริหารงานบุคคล การ และปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ปานกลาง 3 ด้าน คือ การบริหารงานอาคารสถานที่ การบริหารงาน ความสัมพันธ์ระหว่าง โรงเรียนกับชุมชน การบริหารงานวิชาการ เหลือการปฏิบัติงานทุกด้าน อยู่ในเกณฑ์สูง ความคิดเห็นระหว่างครูกับผู้บริหาร โรงเรียนมีการปฏิบัติงานของผู้บริหาร โรงเรียน ทุกด้านแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จินตนา คิมซูแท (2533) ได้ทำการสังเคราะห์การจัดการ โรงเรียนจากงานวิจัย พบว่า งานบริหาร โรงเรียนมีงานหลักอยู่ 6 งาน คือ 1) งานวิชาการ 2) งานธุรการ 3) งานบุคคลการ 4) งานอาคารสถานที่และพัสดุ 5) งานกิจกรรมและบริการ 6) งานโรงเรียนกับชุมชน ผู้บริหาร จะต้องจัดการงานทั้ง 6 ลักษณะ เพื่อควบคุมคุณภาพของโรงเรียน ได้ต้องเน้นที่งานวิชาการเป็นหลัก

และให้อีก 5 งาน เป็นเครื่องstanับสนับนงานวิชาการ นอกจากนี้ต้องสามารถเป็นผู้นำ ทั้งด้านงานวิชาการ และงานด้านสังคม เพื่อจัดการบริหารงานทั้ง 6 งานให้ดุล่วงตามเป้าประสงค์ แต่จากการสังเคราะห์งานวิจัยได้ค้นพบว่า ผู้บริหารให้ความสำคัญด้านงานวิชาการน้อยกว่างานบริการด้านอื่น ๆ

สริน พิตินันท์ (2535) ศึกษาสภาพและปัญหาการบริหารโรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดใหญ่ สังกัดกรมสามัญศึกษา ในกรุงเทพมหานคร พบว่า โรงเรียนมัธยมศึกษานาคใหญ่มีการปฏิบัติงานอยู่ในระดับมาก เรียงตามลำดับ คือ งานวิชาการ งานธุรการ การบริหารทั่วไป งานปกครองนักเรียน และงานบริการสำหรับโรงเรียนกับชุมชนมีการปฏิบัติอยู่ในระดับน้อย

กรณานั้นศึกษา (2537) ศึกษาฐานไปแบ่งการบริหารงานที่ประสบผลสำเร็จของผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ 6 จำนวน 15 โรงเรียน พบว่า ผู้บริหารโรงเรียนมัธยมศึกษาจะมีการบริหารงานด้านวิชาการ ด้านปกครอง ด้านธุรการ และด้านบริการสูงกว่าด้านอื่น

ชัย หมื่นศรีชัย (2538) การศึกษาสภาพและปัญหาการบริหารงาน โรงเรียนมัธยมศึกษา ที่ได้รับความนิยมมาก สังกัดกรมสามัญศึกษา ในกรุงเทพมหานคร โดยการสัมภาษณ์ผู้อำนวยการ โรงเรียน ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และครูอาจารย์ จำนวน 60 คน พบว่า สิ่งที่โรงเรียนมัธยมศึกษา ที่ได้รับความนิยมดำเนินการมาก “ได้แก่ การจัดโครงสร้างการบริหารงาน การจัดทำแผนและโครงการ การพัฒนาบุคลากร ตามลำดับ ส่วนสิ่งที่โรงเรียนมัธยมศึกษาที่ได้รับความนิยมมาก ควรจัดให้มีการปรับปรุงแก้ไข ” “ได้แก่ การกำหนดแผนงาน และสารสนเทศ การบำรุงรักษา ความร่วมมือในงานปกครองต่าง ๆ

พินลดพร รอดเรืองศรี (2539) การบริหารงานวิชาการของผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารและครูผู้สอน ที่มีประสบการณ์ และขนาดของโรงเรียนต่างกันต่อการบริหารงานวิชาการของผู้บริหาร โดยศึกษากับผู้บริหารและครูผู้สอน จำนวน 377 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถามความคิดเห็น ที่มีต่อการบริหารงานวิชาการของผู้บริหาร พบว่า ผู้บริหาร และครูที่มีประสบการณ์ต่างกัน และอยู่ในโรงเรียนนาคต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานวิชาการของผู้บริหารในแต่ละด้าน และโดยรวมทุกด้านไม่แตกต่างกัน

งานวิจัยในต่างประเทศ

วิลเลียม และฮาซานาส (William & Hazanas, 1992) ได้ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของบุคคลในองค์การ พบว่า ปัจจัยด้านความรู้ และความสามารถจะส่งผลต่อการปฏิบัติงานมากที่สุด นอกจากนี้ ยังมีข้อดีขององค์การเป็นปัจจัยภายนอกที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานด้วย เพราะขนาดของ

องค์การที่เพิ่มขึ้นจะมีความสัมพันธ์ในทางบวกต่อประสิทธิภาพที่เพิ่มขึ้นขององค์การ แต่จะมีความสัมพันธ์ในทางลบต่อกำลังของพนักงานที่มีต่องค์การ

มินุดิน (Minudin, 1987, p. 2403) ได้ทำการวิจัยบทบาททางวิชาการของผู้บริหาร โรงเรียน ในรัฐบาล มาเลเซีย พบว่า ผู้บริหาร โรงเรียนมีหน้าที่หลัก 6 ประการ ได้แก่ 1) ประเมินผลงาน โครงการของ โรงเรียน ให้รู้ อาจารย์ ให้ทราบ 2) กระตุ้นคุณภาพอาจารย์ให้ห้ามประสบการณ์เพิ่มเติม 3) ชี้แจงเป้าหมายของ โรงเรียน ให้ครู อาจารย์ ได้ทราบ 4) ชักนำการดำเนินงานแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่าง ๆ ของ โรงเรียนเกิดความสำเร็จ 5) สนับสนุนเรียน และ 6) แก้ไขปัญหา และปกป้องวิกฤตภารณ์ที่เกิดกับ โรงเรียน

แมททอกซ์ (Mattox, 1978, p. 12) ได้สำรวจความต้องการในการปฏิบัติงานของผู้บริหาร โรงเรียนประถมศึกษา ในมัลลูอุลลินอยต์ ประเทศสหรัฐอเมริกา ผลการสำรวจปรากฏว่า ความต้องที่จะมีความสามารถในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการนิเทศ และการประเมินผล และ ต้องการปรับปรุงการจัดการเรียนการสอน และการพัฒนาหลักสูตร

ดันแคน และเฮดคริกสัน (Duncan & Hedrickson, 1983) ได้ศึกษาการปฏิบัติงานของ ครูใหญ่ในเมืองเบอร์มิวด้า โดยศึกษาจากเข้าหน้าที่ทางการศึกษาของรัฐ ครูใน โรงเรียน และ ศึกษาจากตัวของผู้บริหาร โดยตรงในการศึกษาครั้งนี้ได้ตั้งคุณมุ่งหมายไว้ว่า ผู้บริหาร โรงเรียน ได้ใช้เวลาปฏิบัติงานการกิจของงานบริหาร โรงเรียน ด้านใดบ้าง และเกิดผลสำเร็จหรือไม่เพียงใด การศึกษาวิจัยครั้งนี้มุ่งประสิทธิผลของผู้บริหาร โรงเรียน โดยตรง ผลการวิจัยพบว่า กลุ่มตัวอย่าง ทั้ง 3 กลุ่ม ได้พิจารณาเห็นว่า ผู้บริหาร โรงเรียน จะต้องเพิ่มความรับผิดชอบการปฏิบัติงานบริหาร โรงเรียน ให้ได้ผลมากยิ่งขึ้น ผู้จัดได้เสนอแนะว่า มีความจำเป็นที่จะต้องจัดโครงการฝึกอบรม ผู้บริหาร โรงเรียน เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความสามารถในการบริหาร โรงเรียน ให้มากขึ้น โดยกำหนดให้ เข้าหน้าที่ทางฝ่ายการศึกษา ได้กำหนด โครงการฝึกอบรมแก่ผู้บริหาร โรงเรียน และรวมทั้งผู้ที่จะ เข้าสู่ตำแหน่งบริหาร โรงเรียน ด้วย

แมคเคอร์เทน (McCurtain, 1989) ศึกษาเกี่ยวกับความสามารถของผู้บริหาร โรงเรียน ประถมศึกษา และประสิทธิผลของงาน ตามการรับรู้ของครูใน โรงเรียน ในอลาเมด้า รัฐแคลิฟอร์เนีย การวิจัยได้ให้ความสำคัญของความสามารถในวิชาชีพของผู้บริหาร โรงเรียน โดยศึกษา ความสัมพันธ์ของ โรงเรียน ที่มีประสิทธิผลกับความสามารถของผู้บริหาร โรงเรียน 8 รายการ พบว่า ผู้บริหาร โรงเรียน ที่มีความสามารถมากเท่าไร ก็จะส่งผลต่อประสิทธิผลของ โรงเรียนมากขึ้นเท่านั้น และผู้บริหารที่ประสบความสำเร็จสูงจะต้องมีทักษะในการสื่อสารเพื่อสามารถทำให้ครูใน โรงเรียน ตลอดจนนักเรียน ชุมชน รู้ถึงระดับความสามารถของตนเอง