

## บทที่ 6

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Method) เพื่อศึกษาโครงสร้าง องค์กรและกระบวนการบริหารจัดการ โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) สังกัดสำนักงาน การศึกษากรุงเทพมหานคร ผู้วิจัยได้ใช้วิธีการศึกษาข้อมูลจากเอกสาร การสัมภาษณ์ระดับลึก (Indept Interview) การจัดกลุ่มสนทนা (Focus-Group Discussion) การสังเกตและจดบันทึก (Observation and Field-Note) และใช้แนวคิดในการอธิบายและการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากพื้นที่ ที่ศึกษาเพื่อให้ได้โครงสร้างองค์การและกระบวนการบริหารจัดการ โรงเรียนบดินทรเดชา ที่มีความนิยม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ของการวิจัย คือเพื่อศึกษาโครงสร้างองค์การและกระบวนการ บริหารจัดการ โรงเรียนบดินทรเดชาในเชิงคุณภาพ โดยศึกษาโครงสร้างองค์การ และกระบวนการบริหารจัดการ โดยคำแนะนำ คือ ผู้วิจัยได้เลือกโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา กรุงเทพมหานคร เนื่องจากเป็นโรงเรียนยอดนิยมอันดับ 1 ในเขตพื้นที่การศึกษากrüngเทพมหานคร ได้รับรางวัลพระราชทานประเภท โรงเรียนมัธยมศึกษา ขนาดใหญ่พิเศษและได้รับใบบัตรรองมาตรฐานการจัดสิ่งแวดล้อม ISO 14001 จากสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย ผู้ให้ข้อมูลหลักคือ กลุ่มคนและบุคคลที่เกี่ยวข้องในการจัด โครงสร้างองค์การและกระบวนการ บริหารจัดการของ โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ซึ่งประกอบไปด้วยผู้อำนวยการ โรงเรียน รองผู้อำนวยการ คณะครุหัวหน้ากลุ่มสาระการเรียนรู้และคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานของ โรงเรียน ในครั้งนี้ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วยตัวผู้วิจัย การสัมภาษณ์ ระดับลึก (Indept Interview) การจัดกลุ่มสนทนा (Focus-Group Discussion) และการสังเกตและ จดบันทึก (Observation and Field-Note) การประมวลผลการวิเคราะห์ข้อมูล ทำการวิเคราะห์ข้อมูล รายวัน ภายหลังที่ได้เก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ระดับลึก การจัดกลุ่มสนทนा การสังเกตและ จดบันทึกแล้ว จัดข้อมูลเป็นหมวดหมู่เพื่อให้ทราบว่า ได้ข้อมูลอะไรที่ครบถ้วนแล้ว และวิเคราะห์ ข้อมูลเพื่อให้ทราบ โครงสร้างองค์การและกระบวนการบริหารจัดการ

### สรุปผลการวิจัย

สำหรับผลที่ได้จากการศึกษา โครงสร้างองค์การและกระบวนการบริหารจัดการ โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ผู้วิจัยได้นำข้อมูลที่ศึกษาวิเคราะห์และสังเคราะห์ได้มาเสนอ

## ตามลำดับ ดังนี้

1. การจัดโครงสร้างการบริหารงานวิชาการ การบริหารงานงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และงานบริหารทั่วไป โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี)
2. กระบวนการบริหารจัดการและมีการกระจายอำนาจการบริหาร งานวิชาการ งานงบประมาณ งานบุคคล และงานบริหารทั่วไป โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี)

### การจัดโครงสร้างองค์การ

หลังจากที่ผู้วิจัยได้ศึกษาการจัดโครงสร้างองค์การ ดังนี้

การจัดโครงสร้างองค์การ เดิมการจัดโครงสร้างองค์การของโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) มีการแบ่งโครงสร้างเป็น 4 ฝ่าย ซึ่งประกอบด้วย ฝ่ายวิชาการ ฝ่ายปกครอง ฝ่ายธุรการ และฝ่ายบริการ ต่อมาเมื่อโรงเรียนมีจำนวนนักเรียน ครุและบุคลากรเพิ่มมากขึ้น มีการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงโครงสร้างองค์การอีก 2 ครั้ง คือ ครั้งแรก เพิ่มฝ่ายแผนงานเข้ามาอีก 1 ฝ่าย รวมเป็น 5 ฝ่าย ครั้งที่สอง มีการจัดโครงสร้างองค์การของโรงเรียนเป็น 5 ฝ่ายกับ 1 สำนักงานผู้อำนวยการ

ปัจจุบัน เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติครุและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ประกาศใช้มีผลทำให้สถานศึกษาในฐานะโรงเรียนที่เป็นนิติบุคคล จะต้องปรับโครงสร้างองค์การและบริหารจัดการให้เป็นไปตามกฎหมาย การจัดโครงสร้างองค์การ โรงเรียนได้จัดโครงสร้างองค์การเป็น 5 กลุ่มงาน มีองค์ประกอบ 55 งานย่อย คือ กลุ่มงานวิชาการมี 15 งานย่อย กลุ่มงานงบประมาณและบุคลากรมี 11 งานย่อย กลุ่มงานบริหารทั่วไปมี 11 งานย่อย และกลุ่มงานสำนักงานผู้อำนวยการมี 7 งานย่อย

จากการศึกษาข้างบนว่า กระบวนการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างองค์การของโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ได้ใช้ยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติแบบมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนที่ใช้ชื่อว่า B.D. POST เข้ามายัดโครงสร้างองค์การของโรงเรียน โดยผ่านกระบวนการดำเนินการเป็นขั้นตอนตามลำดับ คือ ขั้นยกร่างโครงสร้างองค์การ ขั้นทดลองใช้ ขั้นแก้ไขปรับปรุงพัฒนา และได้รับอนุญาตจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา กรุงเทพมหานคร ให้โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ใช้เป็นโครงสร้างองค์การบริหารจัดการ เป็น 5 กลุ่มงานในปัจจุบัน และจากการศึกษายังมีข้อค้นพบว่า การจัดโครงสร้างองค์การของโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ใช้รูปแบบการจัดโครงสร้างองค์การที่ดีเพื่อให้เกิดประสิทธิผล ตามรูปแบบการจัดโครงสร้างระบบราชการของแมกซ์เวอร์ (Werberian Model of Bureaucracy)

## กระบวนการบริหารจัดการและการกระจายอำนาจ

จากการศึกษาเกี่ยวกับกระบวนการบริหารจัดการและการกระจายอำนาจของโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) พบร่วมใช้กระบวนการบริหารจัดการเชิงระบบโดยใช้วงจรคุณภาพ PDCA (Plan, Do, Check, Action) เพื่อสู่เป้าหมาย 3A (Awareness, Attempt, Achievement) โดยทุกคนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาของโรงเรียนมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียน ใช้กระบวนการบริหารเชิงระบบ ดำเนินการตามระบบวงจรคุณภาพ (PDCA) โดยมีกระบวนการบริหารจัดการ 4 ขั้นตอน ขั้นที่ 1) การวางแผนของสถานศึกษา ขั้นที่ 2) การนำแผนสู่การปฏิบัติ ขั้นที่ 3) การตรวจสอบติดตามและขั้นตอนที่ 4 การพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงาน ซึ่งโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ใช้กระบวนการบริหารจัดการแบบวงจรคุณภาพ (PDCA) ใน 5 กลุ่มงาน ตามโครงสร้างการบริหารกลุ่มงานวิชาการ กลุ่มงานงบประมาณและบุคลากร กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษา กิจกรรมนักเรียน กลุ่มงานบริหารทั่วไป และกลุ่มงานสำนักงานผู้อำนวยการ โดยกระจายอำนาจจากการตัดสินใจในระดับปฐมต้นให้กับรองผู้อำนวยการและหัวหน้างานในแต่ละกลุ่มงาน สร้างระดับน้อยราย ผู้อำนวยการโรงเรียนเป็นผู้ตัดสินใจ และผลการศึกษาเกี่ยวกับกระบวนการบริหารจัดการของโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ยังมีข้อที่น่าประทับใจ ใช้กระบวนการบริหารจัดการเชิงระบบเป็นรูปแบบบริหารจัดการโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน (School-Based Management: SBM) ตามแนวทางปฏิรูปการศึกษา

## อภิปรายผล

จากข้อมูลที่ได้จากพื้นที่ที่ศึกษา ได้ข้อที่น่าประทับใจจากการศึกษาเป็นผลของการวิจัยซึ่งสรุปและนำเสนอเพื่ออธิบายการจัดโครงสร้างองค์การและกระบวนการบริหารจัดการของโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ในครั้งนี้ จึงขอนำเสนอข้อสรุปผลการวิจัยที่สำคัญ 作為คำอภิปราย ดังนี้

### 1. การจัดโครงสร้างองค์การ

1.1 การแบ่งงานและการจัดกลุ่มงานในโรงเรียน ซึ่งแตกต่างจากโรงเรียนสังกัด สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานทั่วไป ที่แบ่งภาระงานตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2546 มาตรา 27 ที่กำหนดให้สถานศึกษามีอิสระในการบริหารการจัดการสถานศึกษาภายใต้กรอบนโยบายที่กำหนด ซึ่งประกอบไปด้วย งานบริหารงานทั่วไป งานวิชาการ งานบุคลากร และงานงบประมาณ จะเห็นได้ว่าโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) มีกลุ่มงาน 5 งาน โดยรวมงานงบประมาณและบุคลากรเข้าด้วยกัน และเพิ่มงานที่พิเศษอกรหนึ่งจากภาระงานทั่วไป คือ กลุ่มงานสำนักงานผู้อำนวยการ และกลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาและกิจกรรมนักเรียน ซึ่งสอดคล้องกับจิราภรณ์ จันทร์สุพัฒน์ (2539) ที่ศึกษา

การวิเคราะห์โครงสร้างองค์การของโรงเรียนขนาดใหญ่พิเศษ สังกัดกรมสามัญศึกษา เขตการศึกษา 11 พบว่า โครงสร้างองค์การของโรงเรียนมัธยมศึกษานาดใหญ่พิเศษ มีการแบ่งงานทั้งแนวตั้งและแนวราบตามมาตรฐานที่กรมสามัญศึกษาและเกณฑ์มาตรฐานโรงเรียนมัธยมศึกษา พ.ศ. 2532 กำหนดไว้เป็นสำคัญ โครงสร้างอำนวยการตัดสินใจตามแบบแผน มีลักษณะโน้มเอียงแบบรวมอำนาจ ในด้านการประสานงานหลักให้ระบบคณะกรรมการ และใช้วิธีการประสานงานโดยตรงระหว่างผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีรูปแบบการจัดโครงสร้างระบบราชการของ เมเกอร์เวเบอร์ (Weberian Model of Bureaucracy) ซึ่งประกอบด้วยหลักการที่สำคัญ 5 ประการ ดังนี้ (Hoy & Miskel, 1991, pp. 47-48 citing Weber, 1947, pp. 333-337; Robbins & Coulter, 1999, p. 37) ประการแรก การแบ่งงานกันตามความชำนาญเฉพาะอย่าง (Division of Labor) ประการที่สอง ความสำคัญของบุคคลเกี่ยวกับหน้าที่การงาน ต้องไม่ถือตัวบุคคลเป็นหลัก (An Impersonal Orientation) ประการที่สาม การกำหนดลำดับขั้นของอำนาจหน้าที่ในการบังคับบัญชา (Hierarchy of Authority) ประการที่สี่ การกำหนดกฎระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงาน (Rules and Regulation) เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถต่องานในหน้าที่ ประการที่ห้า การคัดเลือกบุคคลต้องขึ้นอยู่กับระดับความสามารถไม่ใช่ระบบพรรคพวก (Career orientation) มีการพัฒนาทางวิชาชีพ

1.2 การแบ่งงานในโรงเรียน มีการแบ่งงานทั้งแนวตั้งและแนวราบ ในระดับตั้งแต่การขดบุคลากรเข้าทำงานในหน้าที่ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้จะเป็นบุคคลมีงานที่รับผิดชอบชัดเจน ทำให้แต่ละบุคลรับผิดชอบงานตามบทบาทและหน้าที่ และเป็นการแบ่งงานเพื่อช่วยกันทำงานจะเป็นกลุ่มงานเพื่อให้เกิดความเชี่ยวชาญในงาน ซึ่งการแบ่งงานในลักษณะนี้มีข้อดีคือเกิดความร่วมมือและความสามัคคีในโรงเรียน บุคลากรมีโอกาสได้ทำงานร่วมกันที่เปลี่ยนไปจากเดิม มีการผลัดเปลี่ยนกันเป็นผู้นำและผู้ดูแล การที่ทำเช่นนี้ได้บุคลากรส่วนใหญ่เป็นผู้มีความรู้ระดับวิชาชีพ การเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของบุคลากร ไปตามงานที่รับผิดชอบทำให้ความเป็นระบบราชการในโรงเรียนลดลงแต่ทำให้ระบบความร่วมมือและความสามัคคีเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์การของอุทัย บุญประเสริฐ (2543, หน้า 19-27) ที่สรุปว่า การจัดตามแบบสายการบังคับบัญชา (The Line Form Structure หรือ Line Organization) การจัดองค์การแบบ Line Form Structure นี้ เป็นแบบของการจัดที่คุ้ง่ายที่สุดเป็นแบบพื้นฐานที่แสดงถึงลักษณะพื้นฐานขององค์การ เป็นแบบโครงสร้างหลักที่ต้องมีในทุกองค์การที่มนุษย์สร้างขึ้น มีลักษณะคล้ายรูปปีระมิด มีหัวหน้าใหญ่หรือผู้บังคับบัญชาสูงสุดอยู่บนยอดสูงสุด แล้วมีหัวหน้ารอง ๆ รับผิดชอบกลุ่มงานลดหลั่นกันมา จะเห็นสายการบังคับบัญชาชัดเจนมาก หัวหน้าใหญ่จะเป็นผู้ถังการกับหัวหน้ารอง และสั่งต่อ กันเป็นทอด ๆ ลงไปจนถึงระดับผู้ปฏิบัติ ซึ่งผู้ปฏิบัติจะอยู่ระดับล่างสุด อำนาจการบังคับบัญชาจะมีมากน้อยลดหลั่นกันไปตามลำดับตามระดับของสายการบังคับบัญชา

ตำแหน่งที่อยู่ตามจุดสำคัญ ๆ เหล่านี้คือ ตำแหน่งผู้บริหารงานตามหลักวิชาเรียกว่า ตำแหน่งผู้บังคับบัญชา เป็นตำแหน่งซึ่งต้องทำหน้าที่ดูแลการปฏิบัติการและรับผิดชอบผลงานในกลุ่มงานนั้น ซึ่งมีทั้งแนวคิดและแนวทาง การจัดโครงสร้างสายงานหลักในโรงเรียน (The Line and Staff Form Structure หรือ Line and Staff Organization) เมื่อองค์การขยายตัวมีงานมากขึ้น ประกอบด้วยความจำกัดของผู้บริหาร ในเรื่องเวลา ในเรื่องความสามารถ ซึ่งเป็นความชำนาญพิเศษเฉพาะอย่าง ตลอดจนอาจมีปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อองค์การ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วอยู่เสมอ ผู้บริหารจึงมีความจำเป็นต้องสร้างฐานคุณค่าหรือเจ้าหน้าที่อิกรสเกทหนึ่งมาควบคุมช่วยเหลือ อย่างเป็นมือช่วยทำงาน เป็นสมองช่วยคิด ช่วยให้คำปรึกษาแนะนำ ช่วยดูแลติดตามงานตามที่มีอบรมมาให้ บุคลากรประจำนี้ เป็นผู้ช่วยเหลือหรือเป็นผู้ที่มีหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษาหรือธรรมชาติเป็น Staff ที่โดยช่วยเหลือบังคับบัญชาหรือผู้บริหาร ให้สามารถปฏิบัติงานให้เกิดผลดี มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้น และบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การอย่างมีประสิทธิภาพในที่สุด Staff นี้อาจปฏิบัติหน้าที่ในหลายลักษณะด้วยกัน เช่น เป็น Staff ที่ทำหน้าที่ช่วยเหลือส่วนตัว (Personal Staff) หรือปฏิบัติหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง (Specialized Staff) หรือเป็นคณะช่วยอำนวย (Administration Staff) ก็ได้ และสอดคล้องกับคุณศิลป์ ฤาดาแก้ว (2541, หน้า 100-101) ศึกษาที่มีงานในโรงเรียน ประมาณศึกษาดีเด่นสังกัดสำนักงานการประมาณศึกษาจังหวัดขอนแก่น พนวจ โรงเรียนมีประสิทธิภาพ เพราะมีองค์ประกอบของทีมงานที่ดี มีการกำหนดเป้าหมายทำงานชัดเจน มีผู้นำที่มีคุณลักษณะของผู้นำที่ดี มีประสิทธิภาพ มีสมาร์ทกิฟท์มีคุณภาพ ครุยวาระยทุกคนมีส่วนร่วมในการวางแผนและทำงานช่วยเหลือเกื้อกูลกันและกัน พร้อมทั้งมีการรายงานผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม มีการประสานงานกับบุนนาคหรือทีมงานอื่น และสอดคล้องกับ ศิริวรรณ เกเรรัตน์, สมชาย หิรัญกิตติ, สุชา สุวรรณภิรมย์, ชวลดิ ประภวนนท์, และสมศักดิ์ วนิชยากรณ์ (2545, หน้า 184) กล่าวว่า การขับเคลื่อนความสำคัญต้องบุคคลที่จะเข้ามาร่วมกันจึงต้องมีการประสานงานกันและมีความชัดเจนในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ 1) จุดประสงค์ขององค์การ 2) กิจกรรมที่องค์การต้องปฏิบัติและหน้าที่หลักของแต่ละหน่วยงานย่อย 3) ทำความเข้าใจเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจ หน้าที่ กฎระเบียบที่ผู้ใต้บังคับบัญชาจะต้องปฏิบัติตาม 4) พยายามปรับเปลี่ยน องค์การให้มีเป้าหมายสุกสมัยโลกภาคี (Globalization) ไม่ยึดติดกับ โครงสร้าง โครงสร้างหนึ่งตลอดไปซึ่งในแต่ละ โครงสร้างก็จะมีทั้งข้อดีและข้อเสียภายในตัวของ โครงสร้างเอง จึงต้องมีการปรับเปลี่ยนเพื่อให้สามารถแข่งขันกับคู่แข่ง (Competitor) ได้ เนื่องจากองค์การในปัจจุบันมักมีขนาดใหญ่ เพราะฉะนั้นจึงมีความสับสนในการปฏิบัติงานว่างานนี้ควรเป็นคนรับผิดชอบ และมีขั้นตอนหรือวิธีการในการปฏิบัติอย่างไร (Process of Operation Cycle) จึงทำให้พนักงานทำงานไม่ซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในหน้าที่ นอกจากนี้ ยังช่วยให้พนักงานได้ทราบขอบเขตของงานทำให้การติดต่อประสานงานกัน

มีความสอดคล้องกัน ซึ่งทำให้ผู้บริหารสามารถตัดสินใจ (Decision Making) ได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว การจัดหน้าที่ในองค์การ (Organizing Function) เป็นภาระที่ผู้บริหารหรือผู้ประกอบการ จะต้องกำหนดหน้าที่และการวางแผนกำลังคน และทรัพยากรต่าง ๆ ภายในองค์การ เพื่อป้องกันการสูญเสียจากการใช้ทรัพยากรซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งการกำหนดหน้าที่และการจัดโครงสร้างองค์การ จะมีผลต่อการออกแบบโครงสร้างองค์การ (Organization Structure) กล่าวคือ โครงสร้างองค์การจะต้องออกแบบให้ชัดเจนว่าใครทำหน้าที่อะไร ใครรับผิดชอบอะไร เพื่อให้การประสานงานเป็นไปอย่างราบรื่น

1.3 โครงสร้างอำนาจหน้าที่ของโรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดใหญ่พิเศษยอดนิยม โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) โดยพื้นฐานเป็นโครงสร้างอำนาจหน้าที่สูง ศูนย์กลาง ผู้บริหารสูงสุดคือผู้อำนวยการโรงเรียนเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจสั่งการในโรงเรียน อันเป็นอิทธิพลของระบบราชการ แต่เนื่องจากในปัจจุบันเทคโนโลยีหรือความรู้และวิธีการที่ใช้ในการปฏิบัติงานของบุคลากรในโรงเรียนมีความก้าวหน้าและซับซ้อนขึ้น ผู้อำนวยการจึงกระจายอำนาจการตัดสินใจไปยังฝ่ายที่ปรึกษาด้านเทคนิค ฝ่ายสนับสนุน หรือสมาชิกในองค์การ ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญในงานเฉพาะด้าน การกระจายอำนาจในแนวคิดไปยังผู้บริหารระดับกลุ่ม หรือระดับคลัง และการกระจายอำนาจในแนวราก ไปยังที่ปรึกษา หรือผู้เชี่ยวชาญนั้นจำนวนมากหรือน้อยจะขึ้นอยู่กับผู้บริหาร ซึ่งอาจจะทำได้ดีขึ้นแต่เมื่อนำอำนาจการตัดสินใจให้ทั้งหมด หรือรับฟังความคิดเห็นแล้วตัดสินใจ ร่วมกัน หรือฟังความคิดเห็นแล้วนำมายังกระบวนการตัดสินใจ และจากการวิจัยพบว่า โรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดใหญ่พิเศษยอดนิยมแห่งนี้ ผู้บริหารจะตัดสินใจในระดับนโยบาย งานบุคคล การเงิน และการตัดสินใจที่เกี่ยวข้องกับบุคคล หรือบุคลากรทั้งองค์การ และจะมอบอำนาจการตัดสินใจในการกำหนดรายละเอียดของการดำเนินงาน การกำหนดบุคลากรในการทำงาน ไปยังผู้ช่วยผู้อำนวยการและหัวหน้างาน ซึ่งสอดคล้องกับ เบทเมน และสเนล (Bateman & Snell, 1999, p. G-4) การจัดองค์การจึงเกี่ยวข้องกับการออกแบบกฎระเบียบแบบแผนในการปฏิบัติขององค์การซึ่งรวมถึงวิธีการทำงานร่วมกันเป็นกสุณ และสอดคล้องกับ ศิริวรรณ เศรีรัตน์ และคณะ (2545, หน้า 184) กล่าวว่า การจัดองค์การมีความสำคัญต่อนักศึกษาที่จะเข้ามาทำงานร่วมกันจึงต้องมีการประสานงานกันและมีความชัดเจนในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ 1) ชุดประสมค์ขององค์การ 2) กิจกรรมที่องค์การต้องปฏิบัติและหน้าที่หลักของแต่ละหน่วยงานย่อย 3) ทำความเข้าใจเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจ หน้าที่ กฎระเบียบ ที่ผู้ใต้บังคับบัญชาจะต้องปฏิบัติตาม 4) พยายามปรับเปลี่ยน องค์การให้เป็นไปตามยุคสมัยโลกกว้าง (Globalization) ไม่มีคิดกับโครงสร้างใดโครงสร้างหนึ่งตลอดไป ซึ่งในแต่ละโครงสร้างก็จะมีทั้งข้อดีและข้อเสียภายในตัวของโครงสร้างเองซึ่งต้องมีการปรับเปลี่ยนเพื่อให้สามารถแข่งขันกับคู่แข่ง (Competitor) ได้ เนื่องจากองค์การในปัจจุบันมักมีขนาดใหญ่

เพราะจะนี้มีความสับสนในการปฏิบัติงานว่างานนี้ควรเป็นคนรับผิดชอบ และมีขั้นตอนหรือ วงจรในการปฏิบัติอย่างไร (Process of Operation Cycle) จึงทำให้พนักงานทำงานไม่ช้าช้อนหรือ ขัดแย้งกันในหน้าที่ นอกจากนี้ยังช่วยให้พนักงานได้ทราบของเขตของงานทำให้การติดต่อ ประสานงานกันมีความสะดวกยิ่งขึ้น จึงทำให้ผู้บริหารสามารถตัดสินใจ (Decision Making) ได้ อย่างถูกต้องและรวดเร็วการจัดหน้าที่ในองค์การ (Organizing Function) เป็นภาระที่ผู้บริหารหรือ ผู้ประกอบการ จะต้องกำหนดทำหน้าที่และการวางแผนกำลังคน และทรัพยากรต่าง ๆ ภายใน องค์การ เพื่อป้องกัน การสูญเสียจากการใช้ทรัพยากรซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งการกำหนดหน้าที่และ การจัดโครงสร้างองค์การ จะมีผลต่อการออกแบบโครงสร้างองค์การ (Organization Structure) กล่าวคือ โครงสร้างองค์การจะต้องออกแบบให้ชัดเจนว่าใครทำหน้าที่อะไร โครงรับผิดชอบอะไร เพื่อให้การประสานงานเป็นไปอย่างราบรื่น และสอดคล้องกับอุทัย นุญประเสริฐ (2543, หน้า 19-27) การจัดองค์การแบบเหล็ก (Matrix Organization) การจัดองค์การแบบผสมผสาน เนพาะกิจ หรือแบบเหล็กกิจนี้ เป็นการจัดครุปองค์การและระบบงานขององค์การให้ทันกับ การเปลี่ยนแปลงของลักษณะด้อมซึ่งเป็นไปอย่างรวดเร็ว ทำให้การปรับตัวขององค์การตามระบบ เป็นไปได้ค่อนข้างชุ่งยาก ล่าช้า หรือในกรณีที่ระบบการทำงานหรือการควบคุมงานตามระบบเดิม ไม่เอื้อให้องค์การก้าวไปสู่สิ่งใหม่ ทำงานใหม่ หรือทำโครงการชนิดใหม่ที่เกิดขึ้น การจัดองค์การ แบบเหล็กจะเอื้อให้องค์การปรับตัวเอง ได้ทันกับการเปลี่ยนแปลงได้ โดยไม่กระทบโครงสร้างเดิม การจัดองค์การแบบผสมหรือเหล็กกิจนี้ เป็นการจัดเพื่อให้เหมาะสมกับ การดำเนินงานเนพาะกรณี ให้รับการกิจเนพาะอย่างในช่วงระยะใดระยะหนึ่ง ซึ่งองค์การหรือหน่วยงานเดิมไม่มีหน่วยใดอาจ รับได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องใช้วิธีจัดระบบงานในรูปกลุ่มงาน ในรูปโครงการหรือทีมงาน เนพาะกิจขึ้น กลุ่มงาน โครงการ หรือทีมงานเนพาะกิจนี้มีวัตถุประสงค์ในการทำงานที่แน่นอน ชัดเจน การปฏิบัติงานของกลุ่มหรือของโครงการจะใช้วิธีแบ่งอาสา่วนงานหรืออนุคตากิจจากฝ่าย ต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วในองค์การปัจจุบัน นาร่วมปฏิบัติงานเป็นการช่วยครัว จนบรรลุวัตถุประสงค์ของ งานหรือโครงการเนพาะกิจนั้น เมื่อบรรลุผลแล้วทีมงานหรือโครงการนั้นจะถอยไปอยู่ใน ระบบเดิมหรืออาจสร้างหน่วยใหม่ขึ้นเป็นหน่วยการในองค์การต่อไปก็ได ตามที่เห็นสมควร การดำเนินงานลักษณะนี้ จะมีการมอบหมายความรับผิดชอบให้แก่ผู้จัดการ โครงการ (Project Manager หรือ Team Leader) เป็นผู้ควบคุมดูแลการทำงานร่วมกันของบุคคล/ สำนักงานจากหลาย ฝ่ายที่ถูกกำหนดให้มาทำงาน โครงการนั้น ๆ ในขณะปฏิบัติงานบุคคลเหล่านี้นั้นตรงกับผู้จัดการ โครงการ มีระบบการบริหารแบบการบริหารทีมงาน หรือ Team Management ซึ่งเป็นทีมเนพะ สำหรับงานและการกิจในเรื่องนี้โดยเฉพาะเท่านั้น โครงการหรือทีมงานที่จัดตั้งขึ้นในลักษณะนี้ โดยปกติมักจะจัดเป็นโครงสร้างช่วยครัว

## 2. กระบวนการบริหารจัดการ

2.1 กระบวนการบริหารจัดการที่โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ใช้เป็น  
แนวคิดหลักในการไปสู่เป้าหมายคือการบริหารงานระบบวงจรคุณภาพ PDCA (Plan, Do, Check,  
Action) เพื่อให้สู่เป้าหมาย 3 A คือ Awareness, Attempt, Achievement ซึ่งเป็นลักษณะการบริหาร  
ที่เป็นที่นิยมทั่วไป โดยโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ได้นำมาใช้กับการดำเนินงานของ  
โรงเรียน 4 ขั้นตอน คือ ขั้นที่ 1) การวางแผนของสถานศึกษา โรงเรียนมีการบริหารจัดการแบบ  
มีส่วนร่วม ผู้บริหาร ครู กรรมกรนักเรียน สมาคมผู้ปกครองและครู เครือข่ายผู้ปกครอง  
กรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ศิษย์เก่า ชุมชนร่วมกันวางแผนพัฒนาการจัดพัฒนาคุณภาพ  
การศึกษาของโรงเรียน เพื่อให้ผู้เรียนมีคุณลักษณะที่พึงประสงค์นำไปสู่คุณภาพคนที่มีความรู้  
คุ้มครองหรือเป็นคนเก่ง ดี มีสุข ขั้นที่ 2) การนำแผนสู่การปฏิบัติ ซึ่งมี 4 ขั้นตอนย่อย คือ  
2.1) จัดทำปฏิทินในการปฏิบัติงาน 2.2) จัดทำแผนปฏิบัติการและแผนการใช้งบประมาณ  
2.3) ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ 2.4) กำกับ ติดตาม ตรวจสอบเป็นระยะ โดยผู้ที่มีหน้าที่  
รับผิดชอบในแต่ละงาน/โครงการตามระยะเวลาที่กำหนด ขั้นที่ 3) การตรวจสอบติดตาม โรงเรียน  
มีระบบตรวจสอบติดตามอยู่ 2 ระบบ คือ ระบบประกันคุณภาพการศึกษา และระบบการควบคุม  
ภายใน เพื่อประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของการบริหารจัดการและนำเสนอต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ  
การจัดการพัฒนาคุณภาพการศึกษา หน่วยงานต้นสังกัดและสาธารณชน ขั้นที่ 4) การพัฒนา  
ปรับปรุงการปฏิบัติงานนำผลการประเมินตนเอง (SAR) เผยแพร่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบเป็นลาย  
ลักษณ์อักษร เพื่อนำข้อมูลข้อบันกลับมาวางแผนการพัฒนางานต่อไป และจัดทำรายงานคุณภาพ  
การศึกษาประจำปีรายงานต่อหน่วยงานต้นสังกัด ซึ่งสอดคล้องกับ กรมสามัญศึกษา (2543, หน้า 1)  
การจัดการศึกษาในทุกๆ ภาคสมัย ด้านมีจุดมุ่งหมายหลักเดียวกัน คือ การพัฒนานักเรียนให้มี  
นิสัยสมบูรณ์พร้อมทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้ จริยธรรม และการดำรงชีพอย่างเป็นสุข  
ในสังคมซึ่งสอดคล้องกับป้าจุบันที่มีพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2542 ที่  
เป้าหมายหลักในการจัดการการศึกษาว่าเพื่อให้นักเรียนเป็นคนดี คนเก่ง และมีความสุข ด้วย  
ความร่วมมือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็น ครอบครัว ผู้ปกครอง ชุมชน สังคม องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น และโดยเฉพาะโรงเรียน จำเป็นจะต้องมีกระบวนการบริหารจัดการที่เป็น  
ระบบ จึงจะดำเนินกิจกรรมของโรงเรียนให้บรรลุเป้าหมายได้ และสอดคล้องกับสำนักงาน  
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (2546, หน้า 9) การดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายการศึกษา  
ขั้นพื้นฐานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา คือ การให้บริการการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ  
ทั้งนี้ เพื่อมุ่งพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณภาพได้มาตรฐานตามที่กำหนด สถานศึกษามีภารกิจหลากหลายที่  
ต้องรับผิดชอบ ดำเนินการ เช่น 1) จัดระบบประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา 2) พัฒนาหลักสูตร

สถานศึกษา และปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ 3) บริหารจัดการແນະແນວໃຫ້ເປັນໄປຕາມແພນພັດທະນາ ດັບກິດມາດຕະຖານາການແນະແນວ 4) ຈັດກິດມາດຕະຖານາຜູ້ຮັບສິນໃຫ້ມີປະສິທິກາພໃຫ້ຜູ້ຮັບສິນເປັນ ມນຸຍໍທີ່ສມູ່ຽດ 5) ພັດທະນາຄູ່ຮົວມັງທີ່ຜູ້ຮັບສິນໃຫ້ມີຄຸນກາພຕາມມາດຕະຖານວິຊາຂື້ພົງ ແລະມາດຕະຖານວິຊາຂື້ຜູ້ຮັບສິນ 6) ດຳເນີນການສ່າງເສົ່າມີສຸຂາກາພກາຍ ຖຸກພາພິຈ ຄຸນຫຮຣມ ຈິຍີຫຮຣມແລະສັກຍາກາພຂອງ ຜູ້ຮັບສິນໃຫ້ໄດ້ຕາມມາດຕະຖານໂຮງເຮັດວຽກ ສ່າງເສົ່າມີສຸຂາກາພແລະມາດຕະຖານກາຮັບຮັດການເຮັດວຽກທີ່ແນ້ນ ຜູ້ຮັບສິນເປັນສຳຄັນ ເພື່ອສ່າງສຸຂາກາວແລະຈິຍີຫຮຣມ 7) ຈັດຮັບບຸດແລ້ວຢ່າງເລື່ອນັກຮັບສິນໃຫ້ເປັນໄປຕາມ ມາດຕະຖານຮັບຮັດການເຊີ້ນແລ້ວຢ່າງເລື່ອນັກຮັບສິນ 8) ດຳເນີນງານ ແພນງານ ໂຄງກາຮັບຮັດການໂນຍາຍອື່ນ ຈີ່ໄດ້ຮັນ ມອນໝາຍ ແລະສອດຄລ້ອງກັບ ກະທຽວສຶກສາຂື້ການ (2546, ທຳມະນາ 10) ຈາກທັກການແລະແນວຄົດ ການບໍລິຫານຈັດການສຶກສາທີ່ເປັນມາດຕະຖານ (Standard Based Education) ປຸ່ງໃຫ້ສຶກສາ ປະກັນຄຸນກາພແລະຍົກຮະດັບຄຸນກາພກາຮັດການສຶກສາ ໃຫ້ມີມາດຕະຖານສູງຂຶ້ນ ແລະມີວິຄະຫຼາກສະໜັບສຳຄັນ ທີ່ເປັນເຈດນາມຜົນຂອງການກຳໜາມາດຕະຖານຕ່າງໆ ຈະພວວ່າ ມີຄວາມສັນພັນທີ່ເຂົ້າມີໂຍງສອດຄລ້ອງກັບ ທີ່ໃນແຜ່ງໆຮັບພິດຂອບດໍາເນີນງານແລະກະບວນການປົງປັນຕິດານ ໂດຍເຂົາພາະອ່າຍື່ງ ມີລັກມະນູນຮາພາກ ສູ່ຄຸນກາພຂອງຜູ້ຮັບສິນທີ່ສື່ນ ຕ່າງກີ່ມີເປົ້າໝາຍປ່າຍທາງເດືອກກັນ ອີ່ຄຸນປະໄວ ໂຍ້ນສູ່ສຸດອັນພຶກດັບກັບ ຜູ້ຮັບສິນ ລ່ວມຜູ້ຮັບພິດຂອບດໍາເນີນງານ ອີ່ຄຸນທຸກຄົນ ຜູ້ຮັບສິນສຶກສາ ກຽມກາຮັບສຶກສາ ຜູ້ປັກໂຮງ ຊຸ່ມໝານ ແລະຜູ້ປັກໂຮງ ຊຸ່ມໝານ ແລະຜູ້ປັກໂຮງ ໄດ້ສ່ວນເສີຍ ອີ່ຜູ້ປັກໂຮງ ຊຸ່ມໝານ ນ້າງໝາຍທາງການສຶກສາແລະທຸກສ່ວນ ບ່ອງສັງຄມ ດັ່ງນັ້ນ ການບໍລິຫານຈັດການສຶກສາ ໃຫ້ມີປະສິທິກາພສູງສຸດ ຈຳເປັນຕົ້ນພື້ນຖານນູນຮາພາກ ການດຳເນີນງານຂອງຮະບນຍ່ອຍທຸກຮະບບນໃນສຶກສາໃຫ້ເຂົ້າມີໂຍງ ສອດຄລ້ອງແລະມີເອກກາພມຸ່ງສູ່ ເປົ້າໝາຍທີ່ແທ້ຈິງ ອີ່ພັດທະນາກາຮັບຮັດການຂອງຜູ້ຮັບສິນທຸກຄົນເຊີ້ງປ່າຍບຸດຄລ ແລະສອດຄລ້ອງກັບກະທຽວ ສຶກສາຂື້ການ (2546, ທຳມະນາ 14-15) ວິຊາ PDCA ກື່ນວງການປົງປັນຕິດານທີ່ມີລັກມະນູນວິຊາທີ່ອ່ານື່ອ ອີ່ນັ້ນ ວິຊາ PDCA ທີ່ 4 ຂຶ້ນຕອນ ໂດຍສັງເໝີໄດ້ດັ່ງນີ້ 1) ວິຊາແພນ (Plan) ຕ້ອງພິຈາລາຍາໃນປະເດືອນສຳຄັນ ເຊັ່ນ ການກຳໜາດວັດຖຸປະສົງທີ່ເປົ້າໝາຍໃຫ້ດັ່ງເນັ້ນ ການກຳໜາດຄຸນລັກນະພະທີ່ໃຊ້ໃນການຄວນຄຸນ ການກຳໜາດວິທີການທີ່ເປົ້າໃຈ ເພື່ອບໍລິຫານເປົ້າໝາຍທີ່ຕັ້ງໄວ້ເປັນຕົ້ນ 2) ລົງນ້ອທຳ (Do) ໄດ້ແກ່ ສຶກສາ ແລະຝຶກອນບໍມາໃຫ້ເຂົາໃຈວິທີການທີ່ເປົ້າໃຈໃນແຕ່ລະກິດຮັບຮັດ ແລະລົງນ້ອທຳ 3) ຕຽບສອນ (Check) ໄດ້ແກ່ ຕຽບສອນວ່າງານທີ່ທຳໄດ້ເປັນໄປຕາມມາດຕະຖານທີ່ກຳໜາດທີ່ໄວ້ ຕຽບຕາມຄຸນລັກນະພະ ທາງດ້ານຄຸນກາພວ່າຕຽບຕາມເປົ້າໝາຍທີ່ໄວ້ເປັນຕົ້ນ 4) ປົງປັນຕິດານທີ່ມີລັກມະນູນ ແກ້ໄຂທີ່ ຕັ້ນເຫດຫຼອງປໍ່າຫຼາກ ກິ່ນຫາສາເຫດ ແລ້ວການປົ່ງກັນ ເພື່ອໄວ້ເກີດຄວາມພິດພາດບັນອື້ນເອັກແຫ່ງທາງ ພັດທະນາຮັບຮັດທີ່ໄວ້ປົງປັນປຸງການທີ່ເປົ້າໃຈ

2.2 ກະບວນການບໍລິຫານແພນນີ້ສ່ວນຮ່ວມ ຖຸກຄົນທີ່ມີສ່ວນເກີ່ມວ່າງັດກັບການຈັດ ການສຶກສາຂອງໂຮງເຮັດວຽກ (Stakeholder) ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການພັດທະນາແລະຈັດການສຶກສາ ຫຼື່ງປະກອບດ້ວຍ ຄະນະກຽມການການສຶກສາ ຂຶ້ນພື້ນຖານ ຄະນະກຽມການບໍລິຫານໂຮງເຮັດວຽກ ຄະນະກຽມການບໍລິຫານລັກສູ່

และงานวิชาการ สมาคมผู้ปักธงและครูบดินทรเดชา สมาคมนักเรียนเก่าบดินทรเดชา มูลนิธิคุณหญิงลักษณา แสงสนิทและบุตร มูลนิธิพิพิชญ์ภัณฑ์เจ้าพระยาบดินทรเดชา มูลนิธิส่งเสริมการศึกษา ซึ่งทุกฝ่ายได้ร่วมทรัพยากรเพื่อการศึกษาโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ซึ่งสอดคล้องกับเดวิด (David, 1989 cited in Cheng, 1996, p. 44) กล่าวว่า การบริหารโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน เป็นการบริหารที่กำหนดให้งานบริหารโรงเรียนเป็นไปตามลักษณะและความต้องการของโรงเรียนแต่ละแห่ง ซึ่งจะทำให้ผู้เกี่ยวข้องมีอิสระและความรับผิดชอบในการใช้ทรัพยากรสูงขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้โรงเรียนสามารถแก้ไขปัญหาทางการศึกษาอย่างมีประสิทธิภาพ และให้โรงเรียนพัฒนาขึ้นในระยะยาวและสอดคล้องกับเสริมศักดิ์ วิศวกรรมศาสตร์ (2541, หน้า 40) การบริหารโดยใช้สถานที่เป็นฐานเป็นการบริหารแบบหนึ่งที่ให้โรงเรียนมีความเป็นอิสระมากขึ้น ให้ครู ผู้ปักธง นักเรียน ผู้แทนชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจมากขึ้น เป็นการบริหารที่อยู่บนพื้นฐานการวิจัยที่ยืนยันประโภชน์ของการตัดสินใจแบบมีส่วนร่วม โดยมุ่งให้อำนาจแก่คณะกรรมการโรงเรียนใน 3 เรื่องคือ งบประมาณ บุคลากร หลักสูตร หรือโปรแกรมการศึกษา และสอดคล้องกับอุทัย บุญประเสริฐ (2545, หน้า 2) การบริหารโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน หมายถึง การบริหารที่ให้สถานศึกษามีอำนาจหน้าที่ มีความรับผิดชอบ และมีอิสระในการตัดสินใจบริหารจัดการทั้งด้าน 1) หลักสูตร 2) การเงิน 3) การงบประมาณ 4) การบริหารงานบุคคล 5) การบริหารทั่วไป ด้วยระบบการมีส่วนร่วมแบบทุ่นส่วนในรูปคณะกรรมการโรงเรียน เพื่อบริหารให้สอดคล้องกับความต้องการของนักเรียน ผู้ปักธงและชุมชน และสอดคล้องกับ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ (2542, หน้า 21) นอกจากความหมายตามที่นักวิชาการได้กล่าวไว้แล้วนี้ ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 ที่มีบังคับใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม พ.ศ. 2545 เป็นต้นมา ให้มีคณะกรรมการบริหาร ให้สอดคล้องกับหลักการของการบริหารโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน กล่าวคือในมาตรา 39 ระบุว่าให้มีคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานของแต่ละสถานศึกษาทำหน้าที่ 1) กำกับ 2) สนับสนุน กิจกรรมของสถานศึกษาประกอบด้วย บุคคล 7 ประเภท ส่วนจะมีสัดส่วนและจำนวนเท่าใดนั้นจะกำหนดในกฎกระทรวง ได้แก่ ผู้แทนผู้ปักธง ผู้แทนครู ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนศิษย์เก่า ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้บริหารสถานศึกษา

## ข้อเสนอแนะ

### 1. ข้อเสนอแนะในระดับนโยบาย

- 1.1 ผลการวิจัย พ布ว่า การจัดโครงสร้างองค์การ 5 กลุ่มงาน เป็นรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์การที่ดีเพื่อให้เกิดประสิทธิผลตามรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์การที่ดีเพื่อให้เกิดประสิทธิผลตามรูปแบบการจัดโครงสร้างระบบราชการของแม็คเบอร์ (Weberian Model of

Bureaucracy) กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา สถานศึกษา โรงเรียน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรใช้ผลการศึกษาวิจัยนี้เป็นแนวทางการจัดโครงสร้างองค์การเพื่อบริหารงานต่อไป

1.2 ผลการวิจัย พบว่า กระบวนการบริหารจัดการใช้กระบวนการบริหารจัดการเชิงระบบ ตามแนวทางปฏิรูปการศึกษาชั้งบริหารจัดการ โดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน (School-Based Management: SBM) เน้นการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม เป็นกระบวนการบริหารจัดการที่เข้มแข็ง กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา สถานศึกษา โรงเรียน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจะได้นำผลการวิจัยนี้เป็นแนวทางใช้เป็นกระบวนการบริหารจัดการให้เกิดประสิทธิผลต่อไป

## 2. ข้อเสนอแนะในระดับปฏิบัติ

2.1 สถานศึกษา โรงเรียน และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ควรนำผลการวิจัยนี้เป็นแนวทางในการจัดโครงสร้างองค์การ เพื่อให้เกิดประสิทธิผล

2.2 สถานศึกษา โรงเรียน และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ควรนำผลการวิจัยนี้เป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

2.3 สถานศึกษาและโรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดใหญ่พิเศษ สามารถนำผลการวิจัยนี้ไปปรับปรุงโครงสร้างองค์การและกระบวนการบริหารเพื่อให้เป็นโรงเรียนยอดนิยม

## 3. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัย

3.1 ควรศึกษาเปรียบเทียบการจัดโครงสร้างองค์การและกระบวนการบริหารจัดการ ในโรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดใหญ่พิเศษ ขนาดใหญ่ และขนาดกลาง

3.2 ควรศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อความเป็นโรงเรียนยอดนิยมของโรงเรียนมัธยมศึกษาทั่วประเทศ

3.3 ควรศึกษารูปแบบการจัดโครงสร้างองค์การและกระบวนการบริหารจัดการ ในโรงเรียนของรัฐและเอกชนที่มีขนาดเดียวกัน

3.4 ควรศึกษาวัฒนธรรมองค์กรและรูปแบบการมีส่วนร่วมของโรงเรียนยอดนิยม และโรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดใหญ่ทั่วประเทศ