

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เพื่อเพิ่มศักยภาพขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทยให้มีความสามารถและมีมาตรฐานพัฒนาการจัดการแข่งขันเทียบเท่าอุตสาหกรรมในต่างประเทศ ในเรื่องของการปฏิบัติพิธีการศุลกากรด้านการตรวจปล่อยให้รวดเร็วขึ้นกว่าอดีตเพื่อผลประโยชน์ของผู้นำเข้าหรือเจ้าของสินค้าสามารถนำสินค้าออกจากอารักขาศุลกากรได้รวดเร็ว ถูกต้อง ถูกเวลา เป็นการประหยัดต้นทุนนำเข้าและเป็นการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ แต่ในหน้าที่ของการอำนวยความสะดวกดังกล่าวอุตสาหกรรมยังมีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากรและสร้างความเป็นธรรมให้แก่สังคมควบคู่กันไป การที่มีผู้นำเข้าหรือเจ้าของสินค้าบางรายมีเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงค่าภาษีอากรในส่วนหนึ่งของ ชนิดสินค้า น้ำหนักสินค้า ประเภทสินค้าหรือพิศดัตราศุลกากรเป็นเหตุให้ศุลกากรต้องหาหนทางป้องกันจากการหลีกเลี่ยงดังกล่าว ในการนี้สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพได้สนองนโยบายโดยหาวิธีป้องกันการหลีกเลี่ยงค่าภาษีอากรและสนับสนุนผู้นำเข้าที่ประพฤติดี ตลอดจนสร้างสังคมที่ดีและเป็นธรรมแก่ผู้นำเข้าหรือเจ้าของสินค้าโดยการจัดหน่วยเฉพาะกิจเพื่อสุ่มเอกสารบัญชีสินค้าสำหรับเรือเพื่อตรวจสอบก่อนการตรวจปล่อยต่อไป

เหตุผลดังกล่าวทำให้ผู้ที่รับผิดชอบ (ผู้บริหาร) ต้องหาแนวทางในการตรวจปล่อยสินค้าเพื่อให้สอดคล้องกับการให้บริการที่รวดเร็วและการจัดเก็บภาษีอากรให้ภาครัฐอย่างครบถ้วนพร้อมกับการใช้ประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพจึงตั้งหน่วยเฉพาะกิจเพื่อการนี้ขึ้นมา โดยประกอบไปด้วยเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างทีมงานในการหาวิธีในการตรวจปล่อย เช่น การสุ่มตัวอย่างจากประชากรกลุ่มตัวอย่างเอกสารบัญชีสินค้าสำหรับเรือ เป็นต้น สิ่งที่ต้องคำนึงถึงที่สุดในการปฏิบัติงานคือจะต้องไม่ก่อความเสียหายต่อผู้นำเข้าหรือเจ้าของสินค้าตลอดปัญหาการร้องเรียนต่าง ๆ ในเรื่องการกลั่นแกล้งหรือการเลือกปฏิบัติ

ปัญหาที่ตามมาของหน่วยเฉพาะกิจที่ต้องปฏิบัติคือจำนวนเอกสารบัญชีสินค้าสำหรับเรือมีจำนวนมากในการตรวจสอบตลอดจนการทำงานต้องแข่งขันกับเวลา ดังนั้นเทคนิคหรือวิธีการสุ่มตรวจที่เหมาะสมย่อมเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพอันทรงคุณค่าของเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบบัญชีสินค้าสำหรับเรือเบื้องต้นก่อนการตรวจปล่อย เพื่อค้นหาผู้นำเข้าหรือเจ้าของสินค้าที่มีเจตนากระทำความผิดในด้านการหลีกเลี่ยงค่าภาษีหรืออื่น ๆ เป็นต้น เป็นการปราบปรามและป้องกันผู้หลีกเลี่ยงภาษี และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีควบคู่ไปกับการอำนวยความสะดวกได้ในที่สุด

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. ศึกษาแนวทางวิธีการสุ่มตรวจเอกสารบัญชีสินค้าสำหรับเรือ
2. ศึกษาการสุ่มตรวจเอกสารสินค้าสำหรับเรือเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจปล่อยสินค้า
3. ศึกษาวิธีการสุ่มเอกสารเพื่อการลดอัตราความเสี่ยงของการตรวจสอบเอกสารบัญชีสินค้าสำหรับเรือเนื่องจากเอกสารมีจำนวนมาก

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

1. ทราบถึงวิธีการสุ่มเอกสารสำหรับเรือที่เหมาะสม
2. เพื่อหาแนวทางอำนวยความสะดวกและก่อให้เกิดความเสมอภาคในการตรวจปล่อยสินค้าของผู้นำเข้าหรือตัวแทนเจ้าของสินค้า
3. เป็นประโยชน์ต่อผู้นำเข้าหรือตัวแทนในการตรวจปล่อยสินค้าได้สะดวกขึ้น
4. เพื่อการเพิ่มทัศนคติที่ดีจากผู้ที่เกี่ยวข้องการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรและลดปัญหาต่าง ๆ ในการปฏิบัติพิธีการศุลกากรโดยเฉพาะเรื่องการตรวจปล่อยสินค้า
5. ลดปัญหาด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นระหว่างผู้เกี่ยวข้องในด้านการขอร้องเรียนต่าง ๆ

ขอบเขตของการวิจัย

ผู้ศึกษาทำการศึกษาในเรื่องการตรวจสอบประชากรกลุ่มตัวอย่างเอกสารบัญชีสินค้าสำหรับเรือ ก่อนการตรวจปล่อยสินค้าให้แก่ผู้นำเข้าหรือเจ้าของสินค้า ณ สำนักงานท่าเรือกรุงเทพ โดยทำการศึกษาเฉพาะข้อมูลของประชากรกลุ่มตัวอย่างเอกสารบัญชีสินค้าสำหรับเรือ ระหว่างวันที่ 19-28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2548

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยง คือ การหลีกเลี่ยงค่าภาษีศุลกากรหรือพยายามหลีกเลี่ยงบทกฎหมายของศุลกากรหรือบทกฎหมายอื่น เช่น พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรและหลีกเลี่ยงข้อห้ามข้อจำกัดใด ๆ อันเกี่ยวกับการนำเข้า (การหลีกเลี่ยงภาษีอากรอื่นเกี่ยวกับการศุลกากรเป็นความผิดตามมาตรา 27 แห่ง พ.ร.บ. ศุลกากร พ.ศ. 2469)
2. บัญชีสินค้าสำหรับเรือ (Manifest) คือ บัญชีสินค้าสำหรับเรือของนายเรือหรือตัวแทนนายเรือที่ยื่นให้แก่พนักงานศุลกากรเพื่อปฏิบัติพิธีการรายงานเรือเข้า
3. ความผิด หมายถึง การหลีกเลี่ยงค่าภาษีศุลกากรนำเข้าในส่วนของ ชนิด คุณภาพ ปริมาณ น้ำหนัก ราคา และพิกัดอัตราศุลกากร