

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง ผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในความคิดเห็นของประชาชนเมืองพัทยา มีวัตถุประสงค์ของการศึกษาดังนี้

1. เพื่อศึกษาถึงผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจที่คาดว่าจะเกิดในอนาคต จากการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในความคิดเห็นของประชาชนเมืองพัทยา
2. เพื่อศึกษาถึงผลกระทบทางด้านสังคมที่คาดว่าจะเกิดในอนาคตจากการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในความคิดเห็นของประชาชนเมืองพัทยา
3. เพื่อศึกษาถึงมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยา

สรุปผลการศึกษา

ผลการศึกษาตามวัตถุประสงค์มีข้อค้นพบจากการศึกษา ดังนี้

1. พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความเห็นว่า การเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยามีผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายเรื่องคือ เรื่องรายได้ของรัฐ เรื่องรายได้ของประชาชน เรื่องรายได้ทางธุรกิจ และเรื่องรายได้ของราชการที่เกี่ยวข้อง มีผลกระทบอยู่ในระดับปานกลางเช่นเดียวกัน

จากการทดสอบสมมติฐานพบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจจากการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาไม่แตกต่างกันตามเพศ อายุ วุฒิการศึกษา และอาชีพหลัก ความคิดเห็นเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจแตกต่างกันตามสถานภาพการสมรส และรายได้

2. พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความเห็นว่า การเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยามีผลกระทบทางด้านสังคมโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายเรื่อง คือเรื่องผลกระทบทางศีลธรรม เรื่องผลกระทบทางกฎหมาย เรื่องผลกระทบข้าราชการที่เกี่ยวข้อง เรื่องผลกระทบทางครอบครัว เรื่องผลกระทบทางอาชีพ และเรื่องผลกระทบทางด้านสังคมอื่น ๆ มีผลกระทบอยู่ในระดับปานกลางเช่นเดียวกัน

จากการทดสอบสมมติฐานพบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านสังคมจากการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายในเมืองพัทยาไม่แตกต่างกันตามเพศ วุฒิการศึกษา สถานภาพการสมรส อาชีพหลัก และรายได้ ความคิดเห็นเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านสังคมจากการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายในเมืองพัทยาแตกต่างกันตามอายุ

3. พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นว่า มาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายในเมืองพัทยาโดยรวมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก และเมื่อจำแนกตามระดับประสิทธิผลพบว่า มาตรการเชิงนโยบายที่มีผลค่อนข้างมากในการจัดการผลกระทบ ได้แก่ กำหนดโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนลักลอบเล่นการพนันให้หนักขึ้นกว่าในปัจจุบัน การจำกัดผู้เล่นโดยพิจารณาจากจำนวนเงิน และใช้สื่อมวลชนช่วยเผยแพร่ให้ประชาชนทราบถึงโทษของการเล่นการพนัน มาตรการที่มีผลปานกลางได้แก่ การอนุญาตให้เฉพาะนักท่องเที่ยวเข้าเล่นการพนัน และพัฒนาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจให้ดึงดูดประชาชนมากขึ้น เพื่อลดเวลาไปเล่นการพนัน มาตรการที่มีผลค่อนข้างน้อย ได้แก่ การจำกัดอายุของผู้เล่นการพนัน และปลูกฝังเด็กและเยาวชนโดยผ่านสถานศึกษาเพื่อให้ทราบถึงโทษของการเล่นการพนัน

จากการทดสอบสมมติฐานพบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายในเมืองพัทยาไม่แตกต่างกันตามเพศ สถานภาพการสมรส อาชีพ และรายได้ ความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายในเมืองพัทยาแตกต่างกันตามอายุและวุฒิการศึกษา

อภิปรายผลการศึกษา

ข้อค้นพบจากการศึกษาผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายในความคิดเห็นของประชาชนเมืองพัทยา สามารถนำมาอภิปรายผลได้ดังนี้

1. เมื่อพิจารณาในรายชื่อจะพบว่า การเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายก่อให้เกิดการจ้างงานในบ่อนคาสิโนในเมืองพัทยา การเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายจะช่วยทำให้ธุรกิจด้านโรงแรมในเมืองพัทยามีรายได้เพิ่มขึ้น และการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายสามารถสร้างรายได้ให้กับเมืองพัทยาอยู่ในระดับค่อนข้างน้อย

ในส่วนของการเปิดบ่อนคาสิโนในอุทกกฎหมายก่อให้เกิดการจ้างงานในบ่อนคาสิโนในเมืองพัทยา กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่า ถ้าจะเปิดบ่อนเสรี อัตราการจ้างงานไม่น่าจะมีมากเท่าไร เนื่องจากเมืองพัทยามีประชากรแฝงเป็นจำนวนเกือบแสนคน แต่ทางบ่อนต้องการจริง ๆ แค่ประมาณ 1,000 – 2,000 คน เมื่อเปรียบเทียบกันแล้วนับเป็นสัดส่วนที่ต่างกันมาก และบางที่เจ้าของบ่อนไม่จำเป็นที่จะต้องเอาประชาชนเมืองพัทยาไปทำงานในบ่อน สามารถคัดเลือกคนที่รู้จักใกล้ชิดหรือไว้

เมื่อเชื่อใจได้เข้าไปทำงาน เข้าไปควบคุมกิจการแทน แต่กลับเอาคนพิชชาไปทำงานในตำแหน่งเล็ก ๆ ธรรมดา เช่น พนักงานทำความสะอาด พนักงานล้างจาน เป็นต้น ด้วยเหตุนี้จึงไม่มีผลต่อการจ้างงานในบ่อนในเมืองพิชชา

ในส่วนของการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายจะช่วยทำให้ธุรกิจด้านโรงแรมในเมืองพิชชามีรายได้เพิ่มขึ้น กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่า ถ้าจะเปิดบ่อนเสรีในเมืองพิชชาจะเป็นรูปแบบเหมือนกับบ่อนคาสีโนในต่างประเทศที่มีการบริการครบวงจร คือ มีทั้งโรงแรม ร้านอาหารของ เครื่องเล่นต่าง ๆ ทั้งสำหรับเด็กและผู้ใหญ่ เนื่องจากคนที่เข้าไปเล่นในบ่อนสามารถนำครอบครัวมาพักผ่อนด้วย ส่วนเมืองพิชชามีการเดินทางไปมาง่าย สะดวก การคมนาคมไม่ลำบาก เพราะเดินทางโดยรถยนต์หรือเครื่องบินก็ได้ บางคนเลิกเล่นสามารถกลับบ้านได้ โดยไม่ต้องจองโรงแรม หรืออีกอย่างแนวโน้มของการเปิดบ่อนที่โรงแรมแอมบาสเตอร์ ได้มีการสัมมนาเรื่องการเปิดบ่อนเสรี รวมทั้งมีนักวิชาการ นักการเมือง ประชาชนผู้สนใจ เข้าร่วมสัมมนากันในครั้งนี้ด้วย ด้วยเหตุนี้กลุ่มตัวอย่างจึงคิดว่า ธุรกิจโรงแรมไม่น่าจะมีรายได้เพิ่มขึ้นแต่มีเพียงโรงแรมเดียวเท่านั้น ที่ให้มีการเปิดบ่อนเสรีน่าจะได้รับผลประโยชน์ และมีรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งไม่ได้เอื้อประโยชน์ต่อธุรกิจ โรงแรมโดยรวม

ในส่วนของการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายสามารถสร้างรายได้ให้กับเมืองพิชชา กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่าถ้าจะเปิดบ่อนเสรี รายได้ไม่น่าจะตกอยู่กับเมืองพิชชา แต่มันตกอยู่กับรัฐส่วนกลางมากกว่า นั่นแสดงให้เห็นว่า กลุ่มตัวอย่างของเมืองพิชชาไม่เชื่อถือนโยบายการทำงานของเมืองพิชชาในเรื่องการจัดสรรรายได้ช่วยเหลือราษฎรในท้องถิ่นเท่าที่ควร และยังเชื่อว่าผลประโยชน์ที่ได้มันจะตกอยู่กับคนบางกลุ่มเท่านั้น เช่น เจ้าของบ่อน เป็นต้น

และเมื่อพิจารณาในรายข้อพบว่า การเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในเมืองพิชชาจะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นจากภาษีอากรของบ่อนคาสีโน การเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในเมืองพิชชาจะสามารถนำรายได้จากภาษีอากรของบ่อนคาสีโนเข้ารัฐได้โดยตรงเพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาประเทศ และการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในเมืองพิชชาจะสามารถสกัดกั้นการนำเงินออกไปเล่นการพนันในต่างประเทศได้เป็นอย่างดีคืออยู่ในระดับค่อนข้างมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ นิยะดา ชุมหวงศ์ (2524) ที่ศึกษาเรื่อง ทักษะคติของบุคคลบางกลุ่มต่อการสร้างบ่อนคาสีโนซึ่งมีลักษณะเฉพาะกรณีในประเทศไทย พบว่า คนส่วนใหญ่ทั้งในกลุ่มประชาชนทั่วไป และกลุ่มเฉพาะเจาะจง มีความเห็นสนับสนุนความคิดที่จะให้มีบ่อนคาสีโนในประเทศไทยด้วยเหตุผลด้านเศรษฐกิจเป็นส่วนใหญ่ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ธัชพล วนิสัน (2545) ที่ศึกษาเรื่อง ทักษะของเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายป้องกันและปราบปราม สังกัด บก. น. 18 ต่อการเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมาย พบว่า ทักษะของตำรวจฝ่ายป้องกันและปราบปรามมีทัศนะว่า มีความเห็นด้วยต่อการเปิดบ่อนการพนัน

ถูกกฎหมาย และมีความเห็นด้วยว่า ถ้าหากเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายจะมีข้อดีมากกว่าข้อเสีย อาทิ รัฐจะไม่สูญเสียเงินตราออกไปนอกประเทศ รัฐจะมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีบ่อนการพนัน

2. ผลกระทบทางด้านสังคมจากการเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยา เมื่อพิจารณาในรายข้อ จะพบว่า การเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งในครอบครัวตามมา ถ้ามีคนในครอบครัวติดการพนัน การเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาเป็นการขัดกับหลักพุทธศาสนา การเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาจะเป็นการมอมเมาประชาชนจนลุ่มหลงไม่ไปประกอบอาชีพตามปกติ การเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนในเมืองพัทยาลงผิดและประพฤตินไปในทางที่เสื่อมเสีย การเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาเป็นสนันสนุนให้ประชาชนใช้เวลาว่างไปในทางที่ผิด และการเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายจะสามารถลดปัญหาการเฝ้าเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายในเมืองพัทยาได้ทั้ง 6 ข้อ นี่มีผลอยู่ในระดับค่อนข้างมาก

ในส่วนของการเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งในครอบครัวตามมา ถ้ามีคนในครอบครัวติดการพนัน ข้อนี้เป็นเรื่องผลกระทบทางครอบครัว ซึ่งกลุ่มตัวอย่างเชื่อว่า ถ้าจะเปิดบ่อนเสรีผลที่ตามมาจะเป็นปัญหาทางด้านสังคมที่เกิดขึ้นกับครอบครัวที่มีคนเล่นการพนัน และเมื่อติดการพนันจะก่อให้เกิดความขัดแย้งในครอบครัว ยิ่งถ้าไม่มีเงินไปเล่นในบ่อนจะพยายามเสาะแสวงหาเงินทุกวิถีทางเพื่อให้ได้เงินมาเล่น ด้วยเหตุนี้ครอบครัวจึงเกิดปัญหาทางการเงิน เศรษฐกิจแย่ลง อีกทั้งเป็นหนี้สิน ล้มละลาย สุดท้ายอาจถึงทางตันนำไปสู่การฆ่าตัวตาย ครอบครัวแตกแยก ถูกตามล่าจากเจ้าหน้าที่ และยังในรายที่เป็นนักพนันหญิงอาจแก้ปัญหาด้วยการขายตัวเพื่อหาเงินมาใช้หนี้พัวพัน ปึงเจกบุคคลที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการพนันและตกอยู่ในภาวะที่ควบคุมตนเองไม่ได้จนเสมอเหมือนคนขาดสติอยู่โดยทั่วไปและยากที่จะปฏิเสธได้ ผู้ที่ติดการพนันจนถอนตัวไม่ขึ้น แม้จะเป็นคนกลุ่มเล็ก ๆ แต่ก็สามารถสร้างปัญหาใหม่ ๆ ต่อตนเอง ครอบครัว คนรอบข้าง และสังคมโดยรวมได้เสมอ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ พล.ท.อรุณ เชาวนาศัย (2546) ที่ศึกษาเกี่ยวกับสภาพการติดพนันซึ่งมีลักษณะการติดไม่ต่างจากการติดสารเสพติดที่มีแต่โทษพิษภัย จากการศึกษาพบว่าร้อยละ 2.8 ของชายหรือหญิงในวัยหนุ่มสาวจะติดการพนันในระยะใดระยะหนึ่งของชีวิต ลักษณะของคนติดการพนันจะบังคับตนเองไม่ให้เล่นการพนันไม่ได้ ลักษณะเด่นของนักพนันจะชอบยืมเงินจากญาติ จากเพื่อน ขาดงานบ่อย ละทิ้งหน้าที่และทำผิดกฎหมายเพื่อหาเงินมาเล่นการพนันให้ได้ แม้ว่าจะถูกลงโทษซ้ำ ๆ แต่ก็จะกลับมาเล่นการพนันอีก ดังนั้นมาตรการในการจัดการกับผลกระทบที่เกิดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาคือ การจำกัดผู้ที่เล่นการพนันโดยพิจารณาจากจำนวนเงินที่จะนำเข้าไปเล่น ซึ่งข้อนี้มีผลอยู่ในระดับค่อนข้างมาก

ในส่วนของการเปิดบ่อนคาสีในอุทกกฎหมายในเมืองพัทฯเป็นการขัดกับหลักพุทธศาสนา เป็นการมอมเมาประชาชนจนลุ่มหลงไม่ไปประกอบอาชีพตามปกติ และเป็นการช่วยและส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนในเมืองพัทฯหลงผิดและประพฤติตนในทางที่เสื่อมเสีย ทั้ง 3 ข้อนี้เป็นเรื่องผลกระทบทางศีลธรรม กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่า ถ้าจะเปิดบ่อนเสรีเป็นการขัดกับหลักพุทธศาสนา เพราะเมืองไทยเป็นเมืองพุทธ คนไทยส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธซึ่งไม่สนับสนุนการพนัน โดยชี้ให้เห็นว่าการพนันเป็นสิ่งผิดหลักศาสนา ผิดประเพณี ผิดกฎหมาย และผิดศีลธรรม เป็นการส่งเสริมอบายมุข คือ ช่องทางของความเสื่อม จะทำให้คนไทยตกเป็นทาสผีพนัน ดังนั้นมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบดังกล่าวคือ ใช้สื่อมวลชนช่วยเผยแพร่ให้ประชาชนทราบถึงโทษของการเล่นการพนัน

จากปัญหาความขัดแย้งในครอบครัว ดังได้กล่าวไว้แล้วข้างต้นนั้น ล้วนก่อให้เกิดผลกระทบต่อเนื่องตามมา คือ เป็นการมอมเมาประชาชนจนลุ่มหลงไม่ไปประกอบอาชีพตามปกติ เนื่องจากเมื่อติดการพนันทำให้ไม่สนใจครอบครัวหรือแม้แต่การทำงานที่ทำเลี้ยงตัวเอง ขาดงานบ่อยละทิ้งหน้าที่ ดังนั้นมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบดังกล่าวคือ พัฒนาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจให้ดึงดูดประชาชนมากขึ้น เพื่อลดเวลาไปเล่นการพนัน และเป็นการช่วยและส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนในเมืองพัทฯหลงผิดและประพฤติตนในทางที่เสื่อมเสีย กลุ่มตัวอย่างถ้าจะเปิดบ่อนเสรีจะทำให้เด็กและเยาวชนมีโอกาสเรียนรู้การพนันมาตั้งแต่อายุน้อย เติบโตมาในสังคมและครอบครัวที่มีแต่การพนัน เป็นผลสืบเนื่องให้ทำผิดกฎหมาย เพื่อหาเงินมาเล่นการพนันให้ได้ แม้ว่าจะถูกลงโทษซ้ำๆ แต่ก็จะกลับมาเล่นการพนันอีก ซึ่งสอดคล้องกับโพลของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า ร้อยละ 58 ไม่เห็นด้วยกับการเปิดบ่อนการพนันตามกฎหมาย เพราะจะทำให้เกิดปัญหาสังคมและสร้างค่านิยมผิดๆ ให้กับเยาวชน ดังนั้นมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบที่เกิดขึ้นดังกล่าวคือ การจำกัดอายุของผู้เล่นการพนัน และปลูกฝังเด็กและเยาวชนโดยผ่านสถานศึกษาเพื่อให้ทราบถึงโทษของการเล่นการพนัน

ในส่วนของการเปิดบ่อนคาสีในอุทกกฎหมายในเมืองพัทฯเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนใช้เวลาว่างไปในทางที่ผิด นับว่าเป็นปัญหาสังคมที่เกิดขึ้นแน่นอน ข้อนี้เป็นเรื่องผลกระทบทางอาชีพคือ ทำให้คนหนีไปเล่นการพนัน ไม่ทำงานที่ที่ควร นอกจากนี้ยังมีชีวิตอย่างฟุ่มเฟือยเมื่อเล่นได้ ดังนั้นมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบที่เกิดขึ้นดังกล่าวคือ การอนุญาตให้เฉพาะนักท่องเที่ยวเข้าเล่นการพนันและพัฒนาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจให้ดึงดูดประชาชนมากขึ้น เพื่อลดเวลาไปเล่นการพนัน

ส่วนการเปิดบ่อนคาสีในอุทกกฎหมายจะสามารถลดปัญหาการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายในเมืองพัทฯได้ ข้อนี้เป็นผลกระทบทางกฎหมายซึ่งผลที่ได้ขึ้นอยู่กับระดับก่อนข้างมาก นั้นแสดงให้เห็น

เห็นว่า กลุ่มตัวอย่างถ้าจะเปิดบ่อนเสรีทำให้บ่อนเถื่อนค่อย ๆ ลดบทบาทลงได้ เนื่องจากมีมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบที่เกิดขึ้นได้ คือ กำหนดโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนลักลอบเล่นการพนัน โดยไม่ได้รับอนุญาตให้หนักขึ้นกว่ากฎหมายที่ใช้ในปัจจุบัน

จะเห็นว่า ผลกระทบทางด้านสังคมจากการเปิดบ่อนคาสีในอุทกกฎหมายอยู่ในระดับค่อนข้างมาก ซึ่งสอดคล้องกับการสำรวจความเห็นของประชาชนของโพลจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีตัวเลขเห็นด้วยน้อยกว่าไม่เห็นด้วย โดยสำรวจประชาชนทุกกลุ่มอาชีพ 1,482 คน ซึ่งได้ทำการเก็บข้อมูลระหว่างเดือนตุลาคม 2545 ถึง มกราคม 2546 กว่า 4 เดือน พบว่า ประชาชนร้อยละ 42 เห็นด้วยกับการเปิดบ่อนการพนันอุทกกฎหมาย ขณะที่ร้อยละ 58 ไม่เห็นด้วยเพราะจะทำให้เกิดปัญหาสังคม ศีลธรรมทวีความรุนแรง สร้างค่านิยมผิด ๆ ให้กับเยาวชน แต่เมื่อพิจารณาในรายข้อพบว่า การเปิดบ่อนคาสีในอุทกกฎหมายในเมืองพัทยาทำให้ศีลธรรมของประชาชนเสื่อมลง อยู่ในระดับค่อนข้างน้อย ผลการศึกษาในข้อนี้ออกมาขัดแย้งกับผลการสำรวจของสถาบันราชภัฏสวนดุสิตที่พบว่า ร้อยละ 57 ของตัวอย่างไม่เห็นด้วยกับการเปิดบ่อนอุทกกฎหมายเพราะเชื่อว่าศีลธรรมของผู้คนจะเสื่อม และขัดแย้งกับโพลของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วยที่พบว่า ร้อยละ 58 ไม่เห็นด้วยเพราะจะทำให้เกิดปัญหาสังคม ศีลธรรมทวีความรุนแรง

3. มาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสีในอุทกกฎหมาย เมื่อพิจารณาในรายข้อพบว่า กำหนดโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนลักลอบเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตให้หนักขึ้นกว่ากฎหมายที่ใช้ในปัจจุบัน การจำกัดผู้ที่เล่นการพนันโดยพิจารณาจากจำนวนเงินที่จะนำเข้าบ่อน และใช้สื่อมวลชนช่วยเผยแพร่ให้ประชาชนทราบถึงโทษของการเล่นการพนัน อยู่ในระดับค่อนข้างมาก

ในส่วนของการกำหนดโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนลักลอบเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตให้หนักขึ้นกว่ากฎหมายที่ใช้ในปัจจุบัน กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่า มาตรการข้อนี้น่าจะได้ผลมากที่สุด เนื่องจากใช้กฎหมายเป็นตัวกำหนดบทลงโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนได้ดีที่สุด ซึ่งมีการกำหนดโทษที่หนักขึ้นและหลายด้าน อย่างเช่น การยึดทรัพย์สิน มาตรการทางภาษี และการจำกัดตอน ยกตัวอย่างที่เห็นได้ชัดคือการปราบปรามยาเสพติด การกำหนดโทษแก่ผู้กระทำความผิดเพิ่มขึ้นคือ การจำกัดตอน การยึดทรัพย์สินที่ได้มาจากการค้ายาเสพติด หรือเนื่องมาจากการค้ายาเสพติด และเรื่องของสลากกินรวบ (หวยใต้ดิน) ที่มีการเพิ่มโทษด้วยการยึดทรัพย์สินของผู้ขาย ด้วยเหตุนี้ทำให้มีผู้กระทำความผิดลดลง เพราะกลัวการกระทำผิดมากขึ้น เนื่องจากมาตรการในการปราบปรามที่ได้ผลมากขึ้น

ในส่วนของการจำกัดผู้ที่เล่นการพนันโดยพิจารณาจากจำนวนเงินที่จะนำเข้าบ่อน กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่า ถ้าจะเปิดบ่อนเสรีมาตรการข้อนี้นจะเป็นการแก้ปัญหาได้ในเรื่องการจำกัดผู้เล่นตาม

รายได้ คนที่มีรายได้มากก็จะสามารถเข้าไปเล่นในบ่อนได้ เพื่อสกัดกั้นคนที่มีรายได้น้อยเข้าไปในบ่อน เป็นการยับยั้งปัญหาทางการเงินและอื่น ๆ ตามมาภายหลัง และใช้สื่อมวลชนช่วยเผยแพร่ให้ประชาชนทราบถึงโทษของการเล่นการพนัน กลุ่มตัวอย่างเชื่อว่า สื่อมวลชนในปัจจุบันมีอิทธิพลมากไม่ว่าจะเป็นทางโทรทัศน์ วิทยุ หรือสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ถ้านำเสนอเรื่องราวแง่ดีหรือไม่ดีจะมีผลต่อความรู้สึกของผู้ชมผู้ฟังทั้งสิ้น

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการค้นพบที่ได้จากการศึกษาถึงผลกระทบจากการเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายในความคิดเห็นของประชาชนเมืองพัทยา ผู้วิจัยจึงเห็นสมควรจะเสนอแนะดังนี้

1. ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจจากการเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายในเมืองพัทยา จากผลการวิจัยพบว่า ผลกระทบเรื่องรายได้ของรัฐ ในรายชื่อคือ ข้อที่ 1, 2 และ 4 คือ การเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมาย ในเมืองพัทยาจะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นจากภาษีอากรของบ่อนกาสิโน การเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายในเมืองพัทยาจะสามารถนำรายได้จากภาษีอากรของบ่อนกาสิโนเข้ารัฐได้โดยตรงเพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาประเทศ และการเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายในเมืองพัทยาจะสามารถสกัดกั้นการนำเงินออกไปเล่นการพนันในต่างประเทศได้เป็นอย่างดีอยู่ในระดับค่อนข้างมาก และผลกระทบเรื่องรายได้ทางธุรกิจจากรายชื่อ คือข้อที่ 11 และ 12 คือ การเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายจะทำให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในเมืองพัทยายาวตัวเพิ่มขึ้น และการเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายจะทำให้เกิดการขยายตัวด้านธุรกิจการค้าขายในเมืองพัทยาให้เจริญขึ้นอยู่ในระดับค่อนข้างมาก

ส่วนผลกระทบเรื่องรายได้ของประชาชนในข้อ 8 และ 9 คือ การเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายสามารถสร้างรายได้ให้กับเมืองพัทยา และการเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายก่อให้เกิดการจ้างงานในบ่อนกาสิโนในเมืองพัทยายู่ในระดับค่อนข้างน้อย จะเห็นว่าผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจจากการเปิดบ่อนกาสิโนตามกฎหมายในเมืองพัทยาจะตกอยู่กับรัฐและธุรกิจเป็นส่วนใหญ่ เพราะเป็นรายได้จากภาษีของรัฐ รายได้จากการท่องเที่ยวและธุรกิจโดยทั่ว ๆ ไปกับประชาชนกลุ่มพ่อค้าแม่ค้ารายย่อย และไม่มีผลให้เกิดการจ้างงานด้วยเลย ดังนั้นถ้ามีการเปิดบ่อนเสรีจะมีผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจเป็นผลดีมากกว่าผลเสียในเรื่องของรายได้ที่เราสามารถจัดเก็บภาษีได้อย่างมากมาย ถ้าสร้างเมืองให้เป็นแหล่งพักผ่อนหย่อนใจและรวมแหล่งบันเทิงต่าง ๆ ไว้ด้วยสามารถที่จะสร้างรายได้ให้กับรัฐบาลและสร้างงานให้กับประชาชน จะเห็นได้ว่าเราสามารถทำให้คุณประโยชน์มีมากกว่าโทษได้ ถ้ารัฐบาลสามารถกำหนดแนวทางหรือทิศทางที่แน่นอนถึงผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจไว้ได้อย่างชัดเจน และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ

2. ผลกระทบทางด้านสังคมจากการเปิดบ่อนกาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยา จากผลการวิจัยพบว่า เรื่องผลกระทบทางครอบครัวในรายชื่อคือ ข้อที่ 13 การเปิดบ่อนกาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งในครอบครัวตามมา ถ้ามีคนในครอบครัวติดการพนันอยู่ในระดับค่อนข้างมาก เป็นลำดับที่ 1 และเรื่องผลกระทบทางศีลธรรมในรายชื่อคือ ข้อที่ 1, 3 และ 7 คือ การเปิดบ่อนกาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยาเป็นการขัดกับหลักพุทธศาสนา การเปิดบ่อนกาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยากจะเป็นการมอมเมาประชาชนจนลุ่มหลงไม่ไปประกอบอาชีพตามปกติ และการเปิดบ่อนกาสิโนถูกกฎหมายเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนในเมืองพัทยาลงผิดและประพฤติคนไปในทางที่เสื่อมเสียอยู่ในระดับค่อนข้างมาก เป็นลำดับที่ 2, 3 และ 4 ตามลำดับ จะเห็นว่าทั้งเรื่องผลกระทบทางครอบครัวและเรื่องผลกระทบทางศีลธรรมเป็นปัญหาทางด้านสังคมที่เกิดขึ้นแน่นอน ดังนั้นถ้ามีการเปิดบ่อนเสรี รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทำการศึกษาถึงผลกระทบทางด้านสังคมและผลเสียของบ่อนการพนันถูกกฎหมายอย่างรอบคอบ เราควรจะมีมาตรการในการธรรมาภิบาลเพื่อสร้างค่านิยมที่ดีให้กับประชาชนให้ประชาชนตระหนักถึงผลเสียจากการเล่นการพนัน โดยควรใช้หลักธรรมในการพิจารณา ซึ่งการพนันนั้นตามหลักพุทธศาสนาถือว่าเป็นแหล่งอบายมุขที่สร้างความหายนะให้กับผู้เล่น

3. มาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบจากการเปิดบ่อนกาสิโนถูกกฎหมายในเมืองพัทยา จากผลการวิจัยพบว่า ระดับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างในด้านมาตรการเชิงนโยบายในการจัดการผลกระทบที่จะเกิดขึ้นโดยรวมอยู่ในระดับค่อนข้างมาก ดังนั้นถ้ามีการเปิดบ่อนเสรีเพื่อผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ ควรจำกัดผู้ที่เล่นการพนันโดยพิจารณาจากจำนวนเงินที่จะนำเข้าบ่อน การใช้สื่อมวลชนช่วยเผยแพร่ให้ประชาชนทราบถึงโทษของการเล่นการพนัน น่าจะเป็นหนทางหนึ่งที่ดีสำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับการเปิดบ่อนกาสิโนถูกกฎหมายที่มองว่าจะเกิดผลกระทบทางสังคมในแง่ลบมากกว่าแง่บวก เช่น ไม่อนุญาตให้โฆษณาในโทรทัศน์และหนังสือพิมพ์ต้องควบคุมการจัดทำอย่างดี ประเทศไทยต้องมีกฎหมายควบคุมให้บ่อนกาสิโนเป็นไปอย่างเข้มงวดและรัดกุมที่สุด โดยต้องทำให้คนส่วนใหญ่เชื่อว่า มาตรการที่ใช้ควบคุมจะเป็นมาตรการที่ได้ผล กฎหมายจะต้องเอื้อประโยชน์กับธุรกิจนี้ด้วยอย่างเสมอภาค และสมควรที่จะเพิ่มบทลงโทษแก่ผู้ที่ลักลอบเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตให้หนักขึ้นกว่ากฎหมายที่ใช้ในปัจจุบัน

4. จากผลการวิจัยพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและผลกระทบทางด้านสังคมอยู่ในระดับปานกลาง ฉะนั้นเราควรมีมาตรการในการจัดการผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและทางด้านสังคมควบคู่กันไป ซึ่งบ่อนการพนันถูกกฎหมายมิได้มีแต่ด้านลบเสมอไป แต่มีด้านบวกอยู่ด้วย ดังนั้นถ้ามีการเปิดบ่อนเสรีจึงขึ้นอยู่กับแต่ละสังคมจะ

เป็นผู้ตัดสินว่า เลวร้ายมากน้อยเพียงใด จะผิดกฎหมายหรือกฎหมายจะยอมรับจึงขึ้นอยู่กับบรรทัดฐานของชุมชนหรือประเทศนั้น ๆ จึงปรากฏว่าหลายประเทศมีบ่อนการพนันถูกกฎหมาย จึงควรให้ความรู้แก่ประชาชนหรือข้อมูลแก่ประชาชนอย่างรอบคอบ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทำการศึกษาถึงผลกระทบและผลดีผลเสียของการเปิดบ่อนคาสีในถูกกฎหมายอย่างรอบคอบ เพื่อที่จะสามารถกำหนดนโยบายโดยมีมาตรการที่ได้ออกมารองรับ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาตัวแปรต้นที่มีความสัมพันธ์ต่อผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสีในถูกกฎหมายเพิ่มเติมได้แก่ ความรู้ความเห็นเกี่ยวกับบ่อนคาสีใน
2. ควรมีการศึกษาผลกระทบโดยอ้อมทางด้านเศรษฐกิจได้แก่ การศึกษาผลกระทบของการจ้างงานต่อเนื่องการเปิดบ่อนคาสีในถูกกฎหมาย เนื่องจากการเปิดบ่อนทำให้ธุรกิจต่อเนื่องที่เกี่ยวข้องเช่น การท่องเที่ยว การขายของ การโรงแรม ฯลฯ