

การศึกษาเปรียบเทียบการดำเนินงานตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ
ของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กับ รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ: กรณีศึกษา
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช้าง อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี

ศิริรัตน์ สิริพิพรรกุล

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการบริหารทั่วไป
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา
สิงหาคม 2556
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษและคณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ ได้พิจารณา
ปัญหาพิเศษของ ศิริรัตน์ สิริพิพรรพกุล ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัย
บูรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษ

.....

(อาจารย์พรเทพ นามกร)

คณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ

..... ประธานกรรมการ

(ดร.ธนวัฒน์ พิมพ์จินดา)

..... กรรมการ

(ดร.วิมลภ คัพพัชร์)

..... กรรมการและเลขานุการ

(อาจารย์พรเทพ นามกร)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพา

..... คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พัชนีธ์ ธารเสนา)

วันที่ 10 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2556

ประกาศคุณูปการ

งานวิจัยเรื่อง การศึกษาเปรียบเทียบการดำเนินงานตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ ของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กับ รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช้าง อำเภอนันทนิคม จังหวัดชลบุรี สำเร็จลงได้ด้วย ความกรุณาจากอาจารย์พรเทพ นามกร อาจารย์ที่ปรึกษาในการทำปัญหาพิเศษครั้งนี้ ที่ให้คำปรึกษา แนะนำแนวทางที่ถูกต้อง ตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ด้วยความละเอียดถี่ถ้วนและเอาใจใส่ ด้วยดีเสมอมา ส่งผลให้การศึกษาสำเร็จลุล่วงด้วยดี ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่าน และขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ วิทยาลัยบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา และคณะอาจารย์ทุกท่าน ที่กรุณาประสิทธิ์ประสาทวิชา อำนวยความสะดวกในการศึกษาจนผู้วิจัยมีความรู้ นำมาใช้ในการทำปัญหาพิเศษครั้งนี้เป็นอย่างดี

การศึกษานี้ จะสำเร็จลงไม่ได้หากขาดความร่วมมือจากผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช้างทุกท่านที่ได้สละเวลาอันมีค่ามาทำการตอบแบบสัมภาษณ์ ทำให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ครบถ้วน และได้ผลการศึกษาที่เป็นประโยชน์ต่อผู้วิจัยในการนำไปประยุกต์ใช้ในงานที่ปฏิบัติอยู่

ศิริรัตน์ สิริพิพรวรกุล

53930334: สาขาวิชา: การบริหารทั่วไป; รป.ม. (การบริหารทั่วไป)

คำสำคัญ: การศึกษาเปรียบเทียบ/ การดำเนินงาน/ โครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ

ศิริรัตน์ สิริพิพรกุล: การศึกษาเปรียบเทียบการดำเนินงานตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กับ รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช้าง อำเภอพนสนธิคม จังหวัดชลบุรี

(A COMPARISON OF GUARANTEED INCOME SUPPLEMENT PROGRAM FOR SENIOR CITIZENS IMPLEMENTED BY THE GOVERNMENTS OF PRIME MINISTERS YING-LUK AND ABHISIT : A CASE STUDY OF BAN CHANG SUB-DISTRICT ADMINISTRATIVE OFFICE, PHANAT NIKHOM, CHON BURI PROVINCE.) อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษ:

พรเทพ นามกร, รป.ม. 106 หน้า. ปี พ.ศ. 2556.

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเปรียบเทียบการดำเนินงานตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กับรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการวิจัยครั้งนี้ เป็นผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช้าง จำนวน 6 คน โดยใช้แบบสัมภาษณ์ในการเก็บรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหา

ผลการศึกษาพบว่า การเปรียบเทียบการดำเนินงานตามโครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ มีดังนี้

1. รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร จะต้องจ่ายเบี้ยยังชีพแบบขั้นบันได คือ ผู้สูงอายุ 60-69 ปี จะได้รับ 600 บาท อายุ 70-79 ปี จะได้รับ 700 บาท อายุ 80-89 ปี จะได้รับ 800 บาท และอายุ 90 ปีขึ้นไป จะได้รับ 1,000 บาท ซึ่งจะพบปัญหาในการเปลี่ยนช่วงอายุที่สูงขึ้น เนื่องจากวิธีการนับอายุของทางราชการจะนับตามปีงบประมาณ (1 ตุลาคมปีปัจจุบัน-30 กันยายนของปีถัดไป) แต่ผู้สูงอายุส่วนใหญ่จะนับอายุตนเองตามปีปฏิทิน (1 มกราคม-31 ธันวาคม) ทำให้ผู้ปฏิบัติงานจะต้องอธิบายหลักเกณฑ์การนับช่วงอายุให้ผู้สูงอายุเข้าใจ ปัญหาการจ่ายเงินเกิดในช่วงต้นปีงบประมาณ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางล่าช้า จึงทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช้างจะต้องทำการยืมเงินสะสมเพื่อทำการจ่ายให้แก่ผู้สูงอายุไปพลางก่อน เมื่อได้รับการจัดสรรมาจึงทำการคืนเงินที่ยืมมา

2. รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ การปฏิบัติงานไม่ยุ่งยาก เนื่องจากการจ่ายเบี้ยยังชีพให้ผู้สูงอายุในอัตราเดียวกัน เดือนละ 500 บาท ปัญหาการจ่ายเงินตามโครงการ ฯ ก็มีปัญหในช่วงต้นปีงบประมาณเช่นเดียวกัน ก็ต้องทำการยืมเงินสะสมจ่ายไปพลางก่อนเช่นกัน

53930334: MAJOR: GENERAL ADMINISTRATION; M.P.A.
(GENERAL ADMINISTRATION)

KEYWORDS: A COMPARISON/ IMPLEMENTATION/ GUARANTEED INCOME
SUPPLEMENT PLANS

SIRIRATH SITTIPORNWORAKUL: A COMPARISON OF GUARANTEED
INCOME SUPPLEMENT PROGRAM FOR SENIOR CITIZENS IMPLEMENTED BY THE
GOVERNMENTS OF PRIME MINISTERS YING-LUK AND ABHISIT : A CASE STUDY OF
BAN CHANG SUB-DISTRICT ADMINISTRATIVE OFFICE, PHANAT NIKHOM, CHON
BURI PROVINCE. ADVISOR: PORNTHEP NAMAKORN, M.P.A. 106 P. 2013.

The purpose of this study was to compare the implementation of the guaranteed income supplement program as provided by the governments of Prime Ministers Ying-Luk and Abhisit. The key informants participating in this study were 6 executive officers and staff working for Ban Chang Sub-district Administrative Office. The data were collected using an interview technique. A content analysis was conducted to analyze the data.

The results of the study were as follows:

1) The allowance payment for senior citizens as provided by the Government of Prime Minister Ying-Luk was arranged based on the so called “step up” table of benefit amount. The amount of 600 baht would be paid to seniors aged 60-69, 700 baht for seniors aged 70-79, and 800 baht for seniors aged 80-89. The amount of 1,000 baht would be paid to a senior whose age was changed according to the age calculation formula. (A senior’s age was calculated based on a fiscal year--October 01-September 30.) The complication of age calculation was found difficult for seniors to understand. Also, there was a delay of allowance payment for seniors due to the late arrival of allocated budget, especially at the beginning of a fiscal year. Consequently, Ban Chang Sub-district Administrative Office had to advance the allowance payment for the seniors by borrowing from a money-saving fund.

2) Unlike the allowance payment conducted by the Government of Prime Minister Ying-Luk, it was shown that the practice of allowance payment for seniors in the Government of former Prime Minister Abhisit was easier. This was due to the fact that the paid allowance of 500 baht was the same for all seniors. It was also shown that there was a delay of

allowance payment for seniors at the beginning of a fiscal year. Therefore, the amounts of allowance for the recipients had to be borrowed from a money-saving fund.

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฅ
สารบัญภาพ.....	ญ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
กรอบแนวคิด.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	5
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
แนวคิดเกี่ยวกับผู้สูงอายุ.....	7
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ	
ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี พ.ศ. 2552.....	16
แนวคิดเกี่ยวกับการรับลงทะเบียนผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	20
แนวนโยบายการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุรัฐบาล	
นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร.....	24
แนวนโยบายการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุรัฐบาล	
นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ.....	25
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล.....	27
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	38

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	44
วิธีการวิจัย.....	44
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล	45
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	46
การวิเคราะห์และการตรวจสอบข้อมูล.....	47
4 ผลการวิจัย.....	48
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้ข้อมูล.....	48
ตอนที่ 2 เปรียบเทียบการดำเนินงานตาม โครงการสร้างหลักประกัน รายได้ให้แก่ผู้สูงอายุของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กับรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ.....	49
ตอนที่ 3 ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะการดำเนินงาน โครงการ สร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร กับรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ.....	59
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	64
สรุปผลการวิจัย.....	64
อภิปรายผล.....	71
ข้อเสนอแนะ.....	74
บรรณานุกรม.....	76
ภาคผนวก.....	80
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	106

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 จำนวนหลังคาเรือนตำบลบ้านช้าง.....	37
2 จำนวนประชากรตำบลบ้านช้าง.....	37
3 จำนวนผู้สูงอายุตำบลบ้านช้าง.....	38
4 จำนวนผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล.....	48
5 เปรียบเทียบการกำหนดคุณสมบัติของผู้สูงอายุ.....	52
6 เปรียบเทียบการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนของผู้สูงอายุที่จะรับเงินเบี้ยยังชีพ.....	53
7 เปรียบเทียบการตรวจสอบและจัดทำทะเบียนประวัติของผู้สูงอายุ.....	55
8 เปรียบเทียบงบประมาณและวิธีการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ.....	55
9 เปรียบเทียบการสิ้นสุดการได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ.....	56

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 จำนวนและร้อยละประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทยปี 2554 เปรียบเทียบจำนวนประชากรทั้งประเทศ.....	9
2 จำนวนและร้อยละของประชากรผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป ในประเทศไทย ปี 2554 โดยจำแนกตามเพศเปรียบเทียบกับจำนวน ประชากรผู้สูงอายุทั้งประเทศ.....	10
3 จำนวนและร้อยละประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทยปี 2554 โดยจำแนกอายุในแต่ละช่วงปี เปรียบเทียบกับจำนวนประชากรทั้งประเทศ.....	11
4 ความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรไทยและ การเตรียมพร้อมรับมือการเข้าสู่สังคมสูงอายุและส่งผลกระทบหลายด้าน.....	13
5 การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการของ อบต.....	34
6 การกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารใน อบต.....	35