

ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบ
ของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวชาติพม่าไปปฏิบัติ

ประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวชาติพม่าไปปฏิบัติ
ในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

ลือชัย วงษ์ทอง

๔๑ ๓๓๕ ๒๕๕๕
328828

คุณฉันทิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา
ธันวาคม ๒๕๕๕

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

อาจารย์ผู้ควบคุมคุษฎีนิพนธ์ และคณะกรรมการสอบปากเปล่าคุษฎีนิพนธ์ ได้พิจารณา
คุษฎีนิพนธ์ของ สือชัย วงษ์ทอง ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม หลักสูตร
ปริญญาปรัชญาคุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

อาจารย์ผู้ควบคุมคุษฎีนิพนธ์

..... ประธาน

(รองศาสตราจารย์ ดร.ศรุตี สกุลรัตน์)

..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.จัตติยา กรรณสูต)

..... กรรมการ

(ดร.วิชัย รูปขำดี)

คณะกรรมการสอบปากเปล่า

..... ประธาน

(ดร.อรรณพ โพธิสุข)

..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ศรุตี สกุลรัตน์)

..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.วิภาวี พิจิตน์นาค)

..... กรรมการ

(ดร.วิชัย รูปขำดี)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับคุษฎีนิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญาปรัชญาคุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยบูรพา

..... คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ

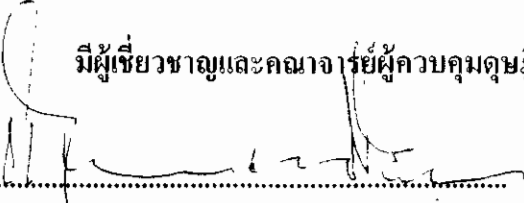
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พัชนี ชะระเสนา)

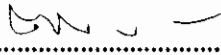
วันที่ ๗ เดือน ธันวาคม พ.ศ. 2555

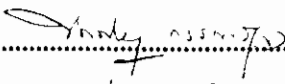
กิตติกรรมประกาศ

การวิจัยเรื่อง “ประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่
อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ”

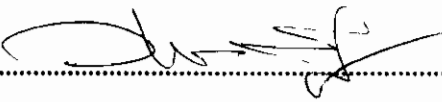
มีผู้เชี่ยวชาญและคณาจารย์ผู้ควบคุมดูแลคุณภาพงานฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจากผู้มีพระคุณ

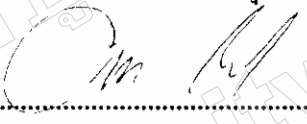

(ศาสตราจารย์ ดร. จักรกฤษณ์ นรนิติผดุงการ)



(ศาสตราจารย์ ดร. ติน ปรัชญพฤทธิ)


(รองศาสตราจารย์ ดร. ชัดติยา กรรณสูต)


(รองศาสตราจารย์ ดร. สรุติ สุกุรัตน์)


(ดร. วิชัย รุปรชาติ)


(ดร. อรรณพ โปธิสุข)


(รองศาสตราจารย์ ดร. วิภาวี พิจิตบันดาล)

โดยผู้มีพระคุณได้ให้แบบอย่างของความเป็นครูผู้ให้ พร้อมทั้งได้อบรมสั่งสอน ถ่ายทอดความรู้และ
ประสบการณ์ให้แก่ศิษย์เป็นอย่างดี ใ้การสนับสนุนและให้ความรักความเมตตากับผู้วิจัยด้วยดีเสมอมา
และเป็นผู้สร้างชีวิตใหม่ให้กับครอบครัวผู้วิจัย ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านในการควบคุม
ดูแลดูแลคุณภาพงานครั้งนี้ให้กับผู้วิจัยด้วยดีเสมอมา ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่าน ผู้วิจัยขอขอบ
พระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ลือชัย วงษ์ทอง

ประกาศคุณูปการ

การวิจัยเรื่อง “ประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก” งานวิจัยนี้เป็นผู้วิจัยใช้เป็นที่เพื่อถ่ายทอดความคิด ความตั้งใจ แรงปรารถนา ความเหนื่อยยาก ความอดทน ความมุ่งมั่น การต่อสู้เพื่ออนาคต และความสุขแห่งการเรียนรู้ที่ผู้วิจัย ได้สัมผัสกับบุคคลหลายท่านด้วยความปรารถนาดีและซาบซึ้ง จึงขอ อ่างไว้ ณ ที่นี้

งานวิจัยฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความช่วยเหลือจากผู้มีพระคุณหลายท่านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์และให้ความช่วยเหลือแก่ผู้วิจัยอย่างยิ่ง โดยเฉพาะนายอำเภอแม่สอด, ปลัดอำเภอ, กำนันและผู้ใหญ่บ้านแม่สอด, ผู้กำกับการและเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรแม่สอด, ผู้บังคับกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 346, ผู้กำกับตำรวจตรวจคนเข้าเมืองอำเภอแม่สอด, ผู้บังคับบัญชากองกำลังทหารบกเฉพาะกิจ, แรงงานและจัดหางานจังหวัด, จัดหางานแม่สอด, เจ้าหน้าที่สาธารณสุข และผู้ประกอบการ ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านและขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร.ศรุต สกฤตรัตน์, รองศาสตราจารย์ ดร.ชิตติยา วรรณสุต, ดร.วิชัย รุาขำดี ที่ให้ความกรุณาเป็นที่ปรึกษาหลัก ศาสตราจารย์ ดร.ทินพันธุ์ นาคะตะ, ศาสตราจารย์ ดร.วรเดช จันทระ และอาจารย์ประเสริฐ รักไทยดี คุณครูผู้ให้และผู้สร้างชีวิตใหม่ให้กับครอบครัวผู้วิจัย พร้อมทั้งให้การสนับสนุนและให้ความรักความเมตตาแก่ผู้วิจัยด้วยดีเสมอมา ขอขอบพระคุณ คุณชนะชัย, คุณพรหมพร, ค.ช.พชรธรรม, ค.ญ. เกตน์สิริ คำอ่อนดี และเสีชมเอก อาซ้อ และหลาน ๆ ที่ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ให้คำแนะนำ และให้การสนับสนุนช่วยเหลือในหลาย ๆ ด้าน ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่าน

ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ผู้บังเกิดเกล้า ญาติพี่น้องผู้ซึ่งมีบุญคุณอันใหญ่หลวง ให้กำเนิดเลี้ยงดูผู้วิจัย และครอบครัวที่น่ารักของผู้วิจัยคุณศรีวรรณ, ค.ญ.ชนกนันท์, ค.ญ.ศรัณย์พร และ ค.ช. ศรัณย์ภัทร ที่ให้ความรัก ความอบอุ่นส่งผลให้ผู้วิจัยสามารถดำเนินชีวิตจนได้รับผลสำเร็จมาจนถึงทุกวันนี้

ขอขอบคุณ ดร.ปรีดี, ดร.กฤษฎา, ดร.บุญสม, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บุญญฤทธิ์, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พ.ด.ท. ดร.พงศ์กุลธร ที่ให้กำลังใจ และให้การสนับสนุนช่วยเหลือในหลาย ๆ ด้าน ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านและขอบคุณเพื่อน ๆ นิสิตปริญญาเอก รุ่นที่ 3

52810199: สาขาวิชา: รัฐประศาสนศาสตร์; ปร.ด. (รัฐประศาสนศาสตร์)

คำสำคัญ: นโยบายแรงงานต่างด้าว/ แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า/ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

ลือชัย วงษ์ทอง: ประสิทธิภาพของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (THE EFFECTIVENESS OF POLICY IMPLEMENTATION ON BURMESE MIGRANT WORKERS IN MAESOD DISTRICT, TAK PROVINCE, THAILAND) คณะกรรมการควบคุมคุณภาพนิพนธ์: ศรีติ สกฤรัตน์, ปร.ด., ชัดติยา กรรณสูต, Ph.D., วิชัย รูปจำดี, Ph.D.. 380 หน้า. ปี พ.ศ. 2555.

ในการศึกษาเรื่อง ประสิทธิภาพของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ได้ใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) กับกลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็นข้าราชการที่เกี่ยวข้อง โดยทำการเก็บข้อมูลด้วยวิธีการสุ่มแบบกลุ่ม (Cluster Random Sampling) และใช้วิธีการเก็บแบบหลายขั้นตอน (Multi-stage Sampling Method) ประกอบกับการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลให้การสัมภาษณ์แบบเชิงลึก (In-depth Interview) ระดับผู้บังคับบัญชา

ผลการศึกษา โดยภาพรวมประสิทธิภาพของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติ ในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งนโยบายต้องมีการปรับปรุงให้มีความที่ชัดเจน เพราะยังไม่สามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอดได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยต้องสามารถทำการปรับปรุงยืดหยุ่นให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่ เพื่อประสิทธิภาพของการนำไปปฏิบัติให้มีความสอดคล้องกับอำเภอแม่สอดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการศึกษา ด้านปัญหาการนำนโยบายของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัตินั้น โดยมีปัญหาหลัก ๆ ในการปฏิบัติหน้าที่ ได้แก่ ปัญหาเกี่ยวกับบุคลากรเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ, การตรวจสอบและกวดขันแรงงานชาวพม่าของหน่วยงานขาดงบประมาณในการดำเนินงาน ไม่เพียงพอ, การตรวจสอบและกวดขันแรงงานชาวพม่า ที่ไม่มีบัตรประจำตัวสร้างปัญหาให้กับหน่วยงาน, ปัญหาเกี่ยวกับอุปกรณ์เครื่องมือ และปัญหาเกี่ยวกับความชัดเจนของนโยบาย และที่เป็นปัญหาอีกประการหนึ่ง คือ เนื่องจากอำเภอแม่สอด มีโรงงานและธุรกิจอยู่เป็นจำนวนมากที่ใช้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า โดยมีทั้งที่แรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย และแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ในการนำนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ไปปฏิบัตินั้นมีหลายหน่วยงาน ซึ่งแต่ละหน่วยงานต่างทำงานโดยไม่มีการประสานงาน เช่น การจัดทำถังร่วมทุกส่วนราชการ บริเวณจุดตรวจหลัก ลาดตระเวนปราบปราม และหน่วยงานจังหวัด ฝ่ายปกครอง

แรงงาน ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง ทหาร ตำรวจตระเวนชายแดน สถาอุตสาหกรรม และหอการค้า จังหวัด ยังไม่ได้ให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง

ผลการศึกษา โดยภาพรวมด้านระดับการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ ในการให้บริการเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบกิจการที่ใช้แรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย โดยการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการตอบสนองผู้ประกอบการ ในด้านการจัดการแรงงานต่างด้าวให้เป็นระบบ และการลดปัญหาและความเสี่ยงจากการใช้แรงงานต่างด้าว พบว่า การจัดการระบบแรงงานต่างด้าวยังไม่มีความพร้อมเท่าที่ควร จึงส่งผลไปถึงการลดปัญหาและความเสี่ยงจากการใช้แรงงานต่างด้าว ซึ่งทำให้ควบคุม ป้องกัน ปราบปรามได้ไม่ดีเท่าที่ควร จะเป็นเพราะความไม่เหมาะสมของนโยบายที่กำหนดมาไม่มีความสอดคล้องกับพื้นที่อำเภอแม่สอด

แนวทางในการปฏิบัติตามนโยบาย/ ยุทธศาสตร์เพื่อการแก้ไขปัญหาระบบแรงงานต่างด้าว ในอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ให้เกิดผลยิ่งขึ้น และเพื่อความมั่นคงในการแก้ไขอย่างจริงจัง ควรจะมีแนวทางในการปฏิบัติ เพื่อให้มีความเหมาะสม โดยให้มีการดำเนินการประสานงานกันในหน่วยงานกระทรวงมหาดไทย (ฝ่ายปกครองและความมั่นคง) กระทรวงกลาโหม (กองกำลังทหารบกเฉพาะกิจ ฝ่ายรักษาความมั่นคง ควบคุม ป้องกันปราบปราม) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายควบคุม ป้องกันปราบปราม, ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง, ตำรวจตระเวนชายแดน และตำรวจภูธร) กระทรวงแรงงาน (จัดหางานแรงงาน ฝ่ายแรงงาน) กระทรวงสาธารณสุข (ฝ่ายควบคุมโรคติดต่อและดูแลสุขภาพ) เพื่อจัดทำแผนการปฏิบัติงาน ด้านการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวด้วยอย่างเป็นระบบร่วมกัน ทั้งงานธุรการและงานพื้นที่ โดยให้มีระบบการจัดเก็บข้อมูลออนไลน์ถึงกันได้และระบบการจัดเก็บข้อมูลคนเข้าออก ระบบการจัดเก็บยังไม่ได้มาตรฐาน และการเชื่อมโยงข้อมูลออนไลน์ อย่างทั่วถึงกันทุกจุดตรวจเข้า-ออก และสำรวจให้จริงจัง โดยระบบพิสูจน์สัญชาติหรือนำเข้าแบบให้มีหนังสือเดินทาง เพื่อความสะดวก, รวดเร็วในการตรวจสอบในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ของหน่วยงานเกี่ยวข้องควรวางแผนร่วมกัน และควรส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในกลุ่มผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ เช่น ควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยงานการจัดหางานและระบบการตรวจสอบจากการจัดหางานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะสามารถนำไปปฏิบัติในทางเดียวกัน

52810199: MAJOR: PUBLIC ADMINISTRATION; Ph. D. (PUBLIC ADMINISTRATION)

KEYWORDS: POLICY OF MIGRANT WORKERS/ BURMESE MIGRANT WORKERS/
MAESOD DISTRICT, TAK PROVINCE

LUECHAI WONGTHONG: THE EFFECTIVENESS OF POLICY
IMPLEMENTATION ON BURMESE MIGRANT WORKERS IN MAESOD DISTRICT, TAK
PROVINCE, THAILAND. ADVISORY COMMITTEE: SAROOT SKUNRAT, Ph. D.,
KAPPIYA KARNASUTA, Ph.D., VICHAI RUPKUMDE, Ph.D. 380 P. 2012.

This study, *The Effectiveness of Policy Implementation on Burmese Migrant Workers in Maesod District, Tak Province*, used quantitative research for which the sample was government officers whose duties are concerned with Labour policy, selected by the cluster and multi-stage sampling methods. Qualitative research was also used. Data was collected by in-depth interviews with supervisors.

With regards the effectiveness of policy implementation on Burmese migrant workers, it was found that policy clearly must be improved for more effective implementation. It should be flexible and suitable for the area.

In terms of the problems found, the major issues consisted of lack of officers, inadequate budget for patrols, the prevalence of non-registered migrant workers. equipment problems and unclear policy. In addition, Maesod district has a lot of factories and businesses that employed illegal as well as legal Myanmar migrant workers; however, organizations implementing policy didn't coordinate with them. for example. administration and labor personnel, the police, military, the industrial council and the chamber of commerce didn't strongly co-operate in inspection and monitoring.

As a whole, the policy and strategy goals of government officers to serve entrepreneurs' need for legal foreign labour were found to be inadequately managed, which in turn caused problems in for migrant worker risk management. Control, prevention and suppression of illegal labour weren't effective because policy was unsuitable for the specific requirements of the area.

The study has led to the suggestions that there should be more appropriate coordination between relevant organizations, especially the Ministry of the Interior, the Ministry of Defense,

the Royal Thai Police, the Ministry of Labour and the Ministry of Public Health, for developing an action plan of general affairs and important tasks. A comprehensive online database and immigration data system should be established, including a national identification system to increase convenience and speed of examination and help resolve the migrant worker problem. Moreover, the officers in the area should disseminate information, for example, the data and examination system should be linked between employment organizations and concerned organizations to ensure conformity in implementation of policy outcomes.

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่ออังกฤษ	ฉ
สารบัญ.....	ซ
สารบัญตาราง.....	ฅ
สารบัญภาพ.....	ณ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ปรากฏการณ์และความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	5
ขอบเขตของการวิจัย.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการวิจัย.....	7
กรอบแนวความคิดที่ใช้ในการวิจัย.....	8
2 แนวความคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	10
แนวความคิดเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ.....	11
ทฤษฎีเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	27
แนวคิดทฤษฎีแรงงานและการเคลื่อนย้ายแรงงาน.....	43
แนวคิดประสิทธิผลขององค์การ.....	64
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	77
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	99
วิธีการศึกษา.....	99
ประชากร.....	99
กลุ่มตัวอย่าง.....	99
ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants).....	101
หน่วยในการวิเคราะห์ (Units of Analysis).....	101
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล.....	101

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การทดสอบเครื่องมือ	103
การเก็บรวบรวมข้อมูล	103
วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล	104
เกณฑ์การวิเคราะห์	105
การวิเคราะห์การถดถอย	107
เกณฑ์การแปลความ	108
การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของปัจจัยแฝงกับตัวแปรในกรอบแนวคิดที่ใช้ ในการศึกษา	109
4 ข้อมูลทั่วไปอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก	112
ประวัติความเป็นมา	112
คำขวัญอำเภอแม่สอด	113
สภาพทั่วไปอำเภอแม่สอด	114
ลักษณะทางการปกครอง	118
รายชื่อและจำนวนหน่วยงานในเขตพื้นที่อำเภอแม่สอด	120
สภาพทางเศรษฐกิจ	122
การท่องเที่ยว	128
สภาพทางสังคม	133
การเดินทางเข้าไปยังจังหวัดเมียวดี สหภาพเมียนมาร์ (พม่า)	135
5 ผลการศึกษา	136
การวิเคราะห์นโยบายรัฐบาล	137
การศึกษาข้อมูลเชิงคุณภาพ	141
การศึกษาข้อมูลเชิงปริมาณ	176
การวิเคราะห์ความสัมพันธ์	200
6 การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของปัจจัยแฝงกับตัวแปรในกรอบแนวคิดที่ใช้ ในการศึกษา	212
การทดสอบเพื่อการวิเคราะห์องค์ประกอบเชิงสำรวจ (Exploratory Factor Analysis: EFA)	212

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การทดสอบความสัมพันธ์ของตัวแปร.....	214
การวิเคราะห์องค์ประกอบเชิงสำรวจ (Exploratory Factor Analysis: EFA)	219
การวิเคราะห์องค์ประกอบเชิงยืนยัน (Confirmatory Factor Analysis: CFA).....	226
7 สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	263
สรุปผลการวิจัย.....	264
อภิปรายผลการศึกษา.....	272
ข้อเสนอแนะ.....	291
บรรณานุกรม	294
ภาคผนวก.....	301
ภาคผนวก ก.....	302
ภาคผนวก ข.....	307
ภาคผนวก ค.....	313
ภาคผนวก ง.....	316
ภาคผนวก จ.....	328
ภาคผนวก ฉ.....	333
ภาคผนวก ช.....	360
ภาคผนวก ซ.....	373
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	380

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	กลุ่มตัวอย่างจัดทำตามแบบสัดส่วนของประชากร 100
2	ค่าสถิติชี้วัดความเหมาะสมของ Model: Exploratory Factor Analysis: EFA 109
3	ค่าสถิติชี้วัดความเหมาะสมของ Model: Structural Equation Modeling: SEM 109
4	ค่าสถิติชี้วัดความเหมาะสมของ Model: Confirmatory Factor Analysis (CFA)..... 111
5	ประชากรอำเภอแม่สอด แยกเป็นรายตำบล 119
6	พื้นที่ทำการเกษตรของแต่ละตำบล..... 123
7	ประเภทสินค้านำเข้า..... 124
8	ประเภทสินค้าส่งออก..... 125
9	สถิติมูลค่าสินค้าส่งออก ด้านศุลกากรแม่สอด ปีงบประมาณ 2548-2555 126
10	สถิติมูลค่าสินค้านำเข้า ด้านศุลกากรแม่สอด ปีงบประมาณ 2548-2555 127
11	ลักษณะค่าความถี่และค่าร้อยละของปัจจัยพื้นฐานส่วนบุคคล..... 176
12	ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของสาระสำคัญของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง..... 178
13	ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของด้านการปรับเปลี่ยนนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ 180
14	ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของด้านความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ 182
15	ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน..... 184
16	ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของด้านศักยภาพและความพร้อมของหน่วยงานปฏิบัติ 186
17	ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน 188
18	ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของด้านระบบการกำกับติดตามผล 192

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
19 ลักษณะค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงานและอันดับ ของประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติ ในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ในปีจัยของภาพรวมรายด้านต่าง ๆ.....	195
20 ลักษณะค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงานและอันดับ ของประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก	197
21 ลักษณะค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติงาน และอันดับของระดับการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์.....	198
22 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่ากับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	200
23 ความสัมพันธ์ระหว่างด้านนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า กับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำแนกตามปัจจัยด้านสาระสำคัญของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ ที่เกี่ยวข้อง.....	202
24 ความสัมพันธ์ระหว่างด้านนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า กับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำแนกตามปัจจัยด้านการปรับเปลี่ยนนโยบาย/ ยุทธศาสตร์	203
25 ความสัมพันธ์ระหว่างด้านนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า กับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำแนกตามปัจจัยด้านความชัดเจนของวัตถุประสงค์ ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์.....	204
26 ความสัมพันธ์ระหว่างด้านการแปลงนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ ไปสู่การปฏิบัติ กับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำแนกตามปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและ มอบหมายงาน	206

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
27	ความสัมพันธ์ระหว่างด้านการแปลงนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ ไปสู่การปฏิบัติ กับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำแนกตามปัจจัยด้านศักยภาพและความพร้อมของหน่วยงานปฏิบัติ.....	207
28	ความสัมพันธ์ระหว่างด้านการแปลงนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ ไปสู่การปฏิบัติ กับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำแนกตามปัจจัยด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน.....	209
29	ความสัมพันธ์ระหว่างด้านการแปลงนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ ไปสู่การปฏิบัติ กับประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำแนกตามปัจจัยด้านระบบการกำกับติดตามผล.....	210
30	ค่า Descriptive Statistics ในการตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของข้อมูล....	213
31	KMO and Bartlett's Test ความสัมพันธ์ของตัวแปรด้านสาระสำคัญของนโยบายยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง	214
32	KMO and Bartlett's Test ความสัมพันธ์ของตัวแปรด้านการปรับเปลี่ยนนโยบายยุทธศาสตร์.....	215
33	KMO and Bartlett's Test ความสัมพันธ์ของตัวแปรความชัดเจนของวัตถุประสงค์นโยบายยุทธศาสตร์.....	215
34	KMO and Bartlett's Test ความสัมพันธ์ของตัวแปรด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน	216
35	KMO and Bartlett's Test ความสัมพันธ์ของตัวแปรด้านศักยภาพและความพร้อมของหน่วยงานปฏิบัติ	217
36	KMO and Bartlett's Test ความสัมพันธ์ของตัวแปรด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน.....	217
37	KMO and Bartlett's Test ความสัมพันธ์ของตัวแปรด้านระบบการกำกับติดตามผล.....	218
38	การวิเคราะห์องค์ประกอบเชิงสำรวจ (Exploratory Factor Analysis: EFA) ด้านนโยบาย/ ยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว.....	219
39	การวิเคราะห์องค์ประกอบเชิงสำรวจ (Exploratory Factor Analysis: EFA) ด้านการแปลงนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ.....	222

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
40 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านสาระสำคัญของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง.....	227
41 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านสาระสำคัญของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง	227
42 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านการปรับเปลี่ยนนโยบาย/ ยุทธศาสตร์....	230
43 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านการปรับเปลี่ยนนโยบาย/ ยุทธศาสตร์	230
44 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์.....	233
45 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์.....	233
46 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน ...	235
47 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านการกำหนดภารกิจและมอบหมายงาน	236
48 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านศักยภาพและความพร้อมของหน่วยงานปฏิบัติ.....	238
49 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านศักยภาพและความพร้อมของหน่วยงานปฏิบัติ.....	239
50 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน	242
51 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน	242
52 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านระบบการกำกับติดตามผล	245
53 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านระบบการกำกับติดตามผล	246
54 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยแฝงด้านประสิทธิผลของการนำนโยบาย แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	249
55 RMSEA ของปัจจัยแฝงด้านประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติ พม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก	249
56 Model Fit Summary CMIN ของปัจจัยด้านการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์	252
57 RMSEA ของปัจจัยด้านการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์.....	252
58 Model Fit Summary CMIN.....	254
59 RMSEA	255
60 Model Fit Summary CMIN.....	258

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
61 RMSEA.....	258
62 Model Fit Summary CMIN.....	261
63 RMSEA.....	261
64 สรุปประสิทธิผลการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด ด้านสาระสำคัญของนโยบาย/ สาระสำคัญของยุทธศาสตร์.....	278
65 สรุปประสิทธิผลการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด ด้านการแปลงนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ.....	280

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	9
2 องค์ประกอบของนโยบายสาธารณะ.....	19
3 เปรียบเทียบการพัฒนาในโครงสร้างสังคมแบบต่าง ๆ.....	21
4 ความสัมพันธ์ระหว่างนโยบาย การวางแผนและแผน.....	24
5 ลำดับขั้นของการวางแผนตามระดับการบริหารองค์การ.....	25
6 ความสัมพันธ์ของกระบวนการวางแผน.....	27
7 ตัวแบบที่ยืดหลักเหตุผล.....	35
8 กระบวนการนำนโยบายสาธารณะ.....	36
9 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์การและผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการของการนำนโยบาย ไปปฏิบัติ.....	39
10 ภาพรวมของการประเมินระบบการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์.....	62
11 ภาพรวมการประเมิน คัดแปลงจาก Ruogg and Feller.....	63
12 ตัวแบบประสิทธิผล ที่เน้น Strategy, Structure and Organization Design.....	72
13 ตัวแบบคุณค่าประสิทธิผล.....	73
14 การบริหารองค์การที่ยืดลูก้าเป็นสำคัญ.....	74
15 ที่ว่าการอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	112
16 ศาลเจ้าพ่อพะวอ.....	113
17 แผนที่อำเภอแม่ จังหวัดตาก.....	114
18 ลักษณะภูมิประเทศของอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	115
19 หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	119
20 ศาลเจ้าพ่อพะวอ.....	128
21 ศาลเจ้าพ่อขุนสามชน.....	129
22 วัดโพธิ์คุณ (วัดห้วยเตย).....	130
23 น้ำตกแม่ภาษา.....	131
24 บ่อน้ำร้อนแม่ภาษา.....	131
25 ตลาดริมเมย.....	132
26 คอกช้างเผือก.....	132

สารบัญญภาพ (ต่อ)

ภาพที่	หน้า
27	135
28	227
29	230
30	232
31	235
32	238
33	241
34	245
35	248
36	251
37	254
38	257

สารบัญญภาพ (ต่อ)

ภาพที่	หน้า
39 โมเดลองค์ประกอบเชิงยืนยันความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยแฝงกับตัวแปรสองชั้น ด้านการบรรลุเป้าประสงค์ของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ และ ด้านประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก	260
40 โมเดลองค์ประกอบเชิงยืนยันความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยแฝงกับตัวแปรสามชั้น ด้านการบรรลุเป้าประสงค์ของวัตถุประสงค์ของนโยบาย, ด้านนโยบายยุทธศาสตร์ แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าและด้านการแปลงนโยบายยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ.....	286
41 โมเดลองค์ประกอบเชิงยืนยันความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยแฝงกับตัวแปรสามชั้น ด้านนโยบายยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ด้านการแปลงนโยบาย ยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ และด้านประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก.....	288
42 โมเดลองค์ประกอบเชิงยืนยันความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยแฝงกับตัวแปรสองชั้น ด้านการบรรลุเป้าประสงค์ของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ และ ด้านประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก	290