

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ
จังหวัดตราด

จ.อ. สันติ ห่วงน้ำ

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน
วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา
พฤษภาคม 2555
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

คณะกรรมการอาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน
และคณะกรรมการควบคุมมาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน
ได้พิจารณาปัญหาพิเศษของ สันติ ห่วงน้ำ ฉับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน
ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน

.....
(ดร. วุฒิ ธีวชธชัย)

คณะกรรมการควบคุมมาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน

..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์อัมชา ก.บัวเกษร)

..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พันธ์นีย์ ธารเสนา)

..... กรรมการและเลขานุการ
(ดร. พงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน ของ
มหาวิทยาลัยบูรพา

..... คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พันธ์นีย์ ธารเสนา)

วันที่ ๒๖ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

ประกาศคุณูปการ

การศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบล
แหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด ครั้งนี้สำเร็จได้ด้วยความกรุณาจากบุคคลหลายท่าน
ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ช่วยเหลือสนับสนุน และช่วยผลักดันให้งานศึกษาชิ้นนี้ประสบความสำเร็จ
ด้วยดี โดยเฉพาะ ดร. นพ. วุฒิชัย ฐวัชรพงษ์ อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษ และ ดร. พงษ์เสถียร
เหลืองลงกต และอาจารย์ประจำวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ ศูนย์การศึกษาจันทบุรีทุกท่าน ซึ่งได้
เสียสละเวลาอันมีค่าในการให้ข้อเสนอแนะ อันทรงคุณประโยชน์อย่างยิ่ง ส่งผลให้การศึกษาสำเร็จ
ลุล่วงด้วยดี ผู้ศึกษารู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่าน และขอขอบคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้
การศึกษาครั้งนี้ จะสำเร็จลงมิได้ หากไม่ได้รับความกรุณาจากประชาชนทุกท่านที่ได้ให้
ข้อมูล โดยการตอบแบบสอบถาม จนทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการศึกษาครั้งนี้ ขอขอบพระคุณ
ท่านนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง ข้าราชการ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลแหลมฉบังและพี่น้อง
เพื่อน ที่เอื้อเฟื้อข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษาครั้งนี้ ทำให้ได้ข้อมูลครบถ้วน ได้ผลการศึกษาที่เป็น
ประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาท้องถิ่นและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นโดยรวม
ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณทุกท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการศึกษาครั้งนี้ ด้วยความเคารพอย่างยิ่ง

จ.อ. สันติ หวังน้ำ

ชื่อปัญหาพิเศษ	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบล แหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด
ชื่อผู้เขียนปัญหาพิเศษ	จำเอกสันติ ห้วงน้ำ
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (การจัดการภาครัฐและภาคเอกชน)
ปีการศึกษา	2554

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด และเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ ระยะเวลาที่อาศัยในเขตเทศบาล เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ศึกษาจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 230 คน ทำการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย ค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที (t - test) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One - way ANOVA) และเมื่อพบความแตกต่างจึงทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วย LSD

1. ผลการศึกษา พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด ทั้ง 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการร่วมเสนอปัญหาและความต้องการ ด้านการร่วมวางแผนในการพัฒนา ด้านการร่วมปฏิบัติกิจกรรม/ โครงการพัฒนา และด้านการร่วมตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการพัฒนา โดยภาพรวมอยู่ในระดับน้อยที่สุด
2. ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มี อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ ต่างกัน มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด ไม่แตกต่างกัน ส่วนประชาชนที่มี เพศ และระยะเวลาที่อาศัยในเขตเทศบาล ต่างกัน มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

Title	Participation of the Local People in the Development of Laem Ngob Municipality, Laem Ngob District, Trat
Researcher	Sergeant Major Santi Huangnam
Program	Master of Public Administration (Public and Private Management).
Academic Year	2011

Abstract

The purpose of this study was to investigate the participation of the citizens in Laem Ngob municipality, LaemNgob District, Trat Province, in the municipality's development, and to compare their participation. The citizens were classified by sex, age, education, occupation, and the length of time they had lived in the municipality. This study is quantitative. The target group was 230 people who were selected randomly. The data obtained were analyzed for frequency, mean, standard deviation, percentage, t - test, and One - way analysis of variance (One - way ANOVA). and when different, pair - tested using LSD. The results were as follows:

1. The citizens in Laem Ngob municipality, LaemNgob District, Trat Province, had participated in at least 4 aspects of local development. These were: 1) presenting their problems and needs; 2) development planning; 3) participating in development projects, and; 4) participating in monitoring and evaluation of development.
2. Citizens with different education levels and different occupations in Laem Ngob had participated in all local development activities at the same level, but people who had lived in the area for different lengths of time and of different ages had been involved in local development at different levels with a statistically significant level above .05.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
สารบัญ	ฉ
สารบัญตาราง	ช
สารบัญภาพ	ญ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	3
สมมติฐานการวิจัย	3
ขอบเขตของการวิจัย	3
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	7
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม	7
แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น	24
ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลแหลมทอง.....	32
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	38
งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับตัวแปรที่ทำการศึกษา.....	50
กรอบแนวคิดในการวิจัย	54
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	56
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	56
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	57

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การสร้างและตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ	58
การเก็บรวบรวมข้อมูล	58
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	59
เกณฑ์การแปลผล.....	60
4 ผลการวิจัย.....	61
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม	61
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาล ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด	63
ตอนที่ 3 ผลการทดสอบสมมติฐาน.....	67
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	75
สรุปผลการวิจัย	76
อภิปรายผลการวิจัย.....	78
ข้อเสนอแนะ	85
บรรณานุกรม.....	88
ภาคผนวก.....	93
ประวัติย่อของผู้เขียนปัญหาพิเศษ.....	98

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	สถานะทางการคลังของเทศบาลตำบลแหลมงอบ 37
2	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามข้อมูลทั่วไป 61
3	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ด้านการร่วมนำเสนอปัญหาและความต้องการ..... 62
4	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ด้านการร่วมวางแผนในการพัฒนา 64
5	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ด้านการร่วมปฏิบัติกิจกรรม/ โครงการพัฒนา..... 65
6	จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ด้านการร่วมตรวจสอบติดตามและประเมินผลการพัฒนา 66
7	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา ท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด โดยภาพรวม..... 67
8	การเปรียบเทียบเพศกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาล ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด 67
9	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา ท้องถิ่น เทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามอายุ..... 68
10	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามอายุ..... 69

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
11	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา ท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามระดับ การศึกษา..... 69
12	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามระดับการศึกษา..... 70
13	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา ท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามอาชีพ.... 71
14	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามอาชีพ 71
15	ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา ท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามระยะ เวลาที่อาศัยในเขตเทศบาล..... 72
16	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามระยะเวลาที่อาศัยในเขตเทศบาล 73
17	ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จำแนกตามระยะเวลาที่อาศัยในเขตเทศบาล 73
18	สรุปผลการทดสอบสมมติฐาน..... 74

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 ตราประจำเทศบาลตำบลแหลมทอง จังหวัดตราด.....	32
2 แผนที่ของเทศบาลตำบลแหลมทอง	33
3 โครงสร้างเทศบาลตำบล	38
4 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	55

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University