

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สืบเนื่องจากการเร่งรัดพัฒนาภายในประเทศ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม เพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รวมทั้งกระแสโลกาภิวัตน์ที่มีการแผ่ขยายวัฒนธรรมจาก ต่างประเทศเข้ามา ได้ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตและค่านิยมของคนไทยเป็นอย่างมาก เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคม จากสังคมเกษตรกรรมที่มีวิถีชีวิตที่เรียบง่าย ไปเป็นสังคมอุตสาหกรรม ที่มีแต่ความแข็งแกร่งและเร่งรีบ ประกอบกับสังคมไทยถูกยกเป็นสังคมแห่งทุนนิยม ทำให้ประชาชน มีการปรับตัวทั้งในการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ เพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น การให้ความสำคัญกับปริมาณผลผลิตและรายได้ ทำให้ประชาชนต้องนำเทคโนโลยีมาใช้ ในการประกอบอาชีพและการดำเนินชีวิตประจำวันมากยิ่งขึ้น เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกและช่วย ผ่อนแรงในการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ ซึ่งทำให้การใช้กำลังกายในการทำงานลดลงอย่าง พลุกระเบนจากการเปลี่ยนแปลงของวิถีชีวิตดังกล่าว ทำให้ประชาชนไทยเจ็บป่วยด้วยโรคหรือภาวะ ที่เกี่ยวข้องกับการขาดการเคลื่อนไหวออกกำลังกายหรือเคลื่อนไหวร่างกายน้อย มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะโรคหัวใจและหลอดเลือด ภาวะไขมันในเลือดสูง โดยประชาชนเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรัง ประเภทกลุ่มโรคหัวใจและหลอดเลือด มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ซึ่งในปี พ.ศ.2542 มีประชากรป่วย ด้วยโรคหัวใจและหลอดเลือด ร้อยละ 6.2 และในปี พ.ศ. 2544 ได้เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 6.6 (สำนักงานสถิติแห่งชาติ, 2546) ปัญหาสุขภาพเหล่านี้ทำให้คนไทยเสียค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพสูงมาก ปีละเกือบ 3 แสนล้านบาท ซึ่งเงินส่วนใหญ่ใช้ไปในด้านการรักษามากกว่าการสร้างสุขภาพดี และ มีอัตราเพิ่มปีละมากกว่าร้อยละ 10 (ศิริพร ขัมกลิขิต และคณะ, 2545) จะเห็นว่าเป็นการใช้เงิน จำนวนมาก และหากประชากรไทยยังมีแนวโน้มที่เจ็บป่วยด้วยโรคเหล่านี้เพิ่มขึ้น และยังคงมีแนวโน้ม พัฒนาสุขภาพแบบเดิม ปัญหาค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพก็จะต้องเพิ่มมากขึ้น ซึ่งถือได้ว่าเป็นความ สูญเสียทางเศรษฐกิจของประเทศไทยที่ควรได้รับการพิจารณาแก้ไขและป้องกัน

จากความสำคัญของปัญหาสาธารณสุข ซึ่งส่งผลต่อความสูญเสียทางด้านเศรษฐกิจ กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ปรับกลยุทธ์ในการบริหารจัดการด้านสุขภาพขึ้นใหม่ โดยในช่วง แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ 9 ได้มีแนวโน้มพยายามสำคัญเรื่องสุขภาพที่ให้ความสำคัญในเรื่อง การส่งเสริมสุขภาพและให้ประชาชนมีส่วนร่วมคิดร่วมทำในการพัฒนาสุขภาพ เพื่อกระจายอำนาจ การบริหารจัดการด้านสุขภาพให้มาอยู่ในมือของประชาชนเพื่อให้ประชาชนเกิดการพึ่งพาตนเองได้

ลดการพึ่งพาและร้องขอจากภาครัฐ ซึ่งมีกลวิธีในการดำเนินงานคือการสนับสนุนให้มีการส่งเสริมสุขภาพโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ประชาชนอาจจะต้องเข้ามาเป็นผู้ดำเนินการทั้งหมด (Ownership) หรือเข้ามาเป็นหุ้นส่วน (Partnership) ใน การส่งเสริมสุขภาพของตน (สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข, 2544)

การส่งเสริมสุขภาพมีอยู่หลายวิธี แต่จากปัญหาสาธารณสุขสำคัญของประเทศไทยที่พบว่าสาเหตุการป่วยและตายของประชาชนไทย 3 อันดับแรก ระหว่างปี พ.ศ. 2535-2544 นั้น เป็นโรคที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรม ได้แก่ โรคหัวใจ โรคความดันโลหิตสูง และโรคหลอดเลือด (สำนักงานนโยบายและแผนสาธารณสุข, 2544) ซึ่งโรคเหล่านี้สามารถป้องกันได้ด้วยการออกกำลังกาย ดังการศึกษาของ วิชิต คงสุขเกย์ (2538) ที่ได้ก่อตัวถึงประ予以ชน์ของการออกกำลังกายว่า จะช่วยให้ร่างกายมีสมรรถภาพทางกายดีขึ้น โดยลดอัตราเสี่ยงของโรคหัวใจ ช่วยควบคุมน้ำหนักตัว ปรับปรุงสัคส่วนของร่างกายให้ดีขึ้น นอกจากนี้ยังพบว่าการออกกำลังกายช่วยทำให้ระยะเวลาการเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังลดลง ช่วยให้อวัยวะต่าง ๆ ของร่างกายทำงานได้ดีกว่าเดิม เช่น เพิ่มความแข็งแรงของกล้ามเนื้อและข้อต่อต่าง ๆ และมีการเคลื่อนไหวดีขึ้น ทำให้มีชีวิตจิตใจสดชื่นแข็งแรง สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้เป็นอย่างดี รวมทั้งการศึกษาของ อรุนทร์ โทรกี (2537) พบว่าสมรรถภาพทางกายจะดีขึ้น เมื่อได้ร่วมกิจกรรมการออกกำลังกาย ซึ่งจะช่วยลดความดันโลหิต ลดน้ำหนัก ลดไขมันในเลือด และช่วยผ่อนคลายความตึงเครียด ซึ่งการเลือกวิธีการออกกำลังกายที่เหมาะสมกับสภาพร่างกายและวัย จะทำให้เกิดโรคจากการเสื่อมโทรมของอวัยวะในระบบต่าง ๆ ได้น้อยลง ร่างกายแข็งแรง มีความสามารถในการปฏิบัติภาระประจำวัน ได้ดีขึ้น จากความสำคัญของการออกกำลังกายดังกล่าว รัฐบาลจึงเห็นความสำคัญของการออกกำลังกายว่า สามารถป้องกันการเกิดโรคต่าง ๆ ได้ รัฐบาลจึงมีนโยบายในการส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน โดยประกาศให้ปี พ.ศ. 2545 เป็นปีแห่งการสร้างสุขภาพซึ่งมีเป้าหมายคือ เมื่อสิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) ประชาชนจะต้องออกกำลังกาย หรือเล่นกีฬามากขึ้น ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายให้ ร้อยละ 60 ของประชาชนอายุ 6 ปี ขึ้นไปได้ออกกำลังกายและเล่นกีฬาเป็นประจำอย่างน้อยสัปดาห์ละ 3 วัน ๆ ละไม่น้อยกว่า 30 นาที (คณะกรรมการอำนวยการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ 9, 2544)

ถึงแม้ว่าการออกกำลังกายจะมีประโยชน์อย่างมาก แต่จากการสำรวจพฤติกรรมการเล่นกีฬาหรือออกกำลังกาย เมื่อ พ.ศ. 2540 พบว่า จำนวนประชากรที่มีอายุ 6 ปี ขึ้นไปทั่วประเทศไทย มีผู้เล่นกีฬาหรือออกกำลังกาย 16.6 ล้านคน (สำนักงานสถิติแห่งชาติ, 2542) และเมื่อจำแนกผู้ที่เล่นกีฬาหรือออกกำลังกายในแต่ละหมวดอายุตามกลุ่มประชากรแล้วพบว่า วัยเด็กเป็นวัยที่มีสัดส่วนของผู้ที่เล่นกีฬาสูงกว่ากลุ่มประชากรวัยอื่น ๆ และขนาดของสัดส่วนจะลดลงตามกลุ่มอายุที่สูงขึ้น

(Dishman, 1994) และถึงแม้ในปัจจุบันพบว่าประชาชนมีการออกกำลังกายกับเพิ่มมากขึ้นเป็นร้อยละ 44.40 (กระทรวงสาธารณสุข, 2544) แต่จำนวนประชาชนที่ออกกำลังกายก็ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายของกระทรวงสาธารณสุขที่ตั้งไว้ ดังนั้นจึงต้องมีการเร่งรัดให้มีการดำเนินงานส่งเสริมให้ประชาชนมาออกกำลังกายเพิ่มมากขึ้น

จากการเร่งรัดให้มีการส่งเสริมการออกกำลังกายดังกล่าว ทำให้บุคลากรของกระทรวงสาธารณสุข ต้องพัฒนาเกลวิชีการดำเนินงานส่งเสริมการออกกำลังกายที่แท้จริงไปจากเดิม ซึ่งบุคลากรของสาธารณสุขเป็นผู้กำหนดกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพให้ประชาชนนำไปปฏิบัติตาม แต่ไม่ได้เกิดจากความคิดหรือการกำหนดกิจกรรมโดยประชาชนเอง ผลที่ตามมาจึงมักพบอยู่เสมอ ว่ากิจกรรมส่งเสริมสุขภาพนั้นขาดความต่อเนื่องและไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ดังนั้นในการส่งเสริมสุขภาพแนวใหม่จะต้องทำให้ประชาชนยอมรับว่าเรื่องสุขภาพเป็นสิทธิหน้าที่ของคนทุกคนที่จะทำให้เกิดสุขภาพดี ดังที่ นายแพทย์ประเวศ วงศ์ (2536) ได้กล่าวถึงการมีสุขภาพดีนี้ จะต้องเป็นหน้าที่ของปัจเจกบุคคลและสังคมร่วมกัน จะเห็นว่าการพัฒนาสุขภาพ จึงต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย ซึ่งมีการศึกษาที่ได้สนับสนุนว่าการมีส่วนร่วม เป็นปัจจัยผลักดันให้งานพัฒนาต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จ ดังเช่น การศึกษาของอรพินท์ สพโภชัย (2538) ที่พบว่าการเปิดโอกาสให้บุคคลที่เกี่ยวข้องในชุมชนมีส่วนร่วมในการวางแผน และตัดสินใจในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ในชุมชน จะทำให้สมาชิกชุมชนเกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของโครงการ และเกิดความภาคภูมิใจในผลงานจากกิจกรรมที่ตนได้มีส่วนร่วม ถึงเหล่านี้จะเป็นพลังผลักดันให้กิจกรรมที่เกิดขึ้นในชุมชนดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพและประสบผลสำเร็จ นอกจากนี้ การศึกษาของ พนัส พฤกษ์สุนันท์ อุบล จันทร์เพชร และจินตนา ชุมหมุกดา (2545) พบว่า การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมมีผลให้เกิดการเสริมสร้างพลังชุมชนซึ่งสามารถนำศักยภาพของสมาชิกชุมชนไปใช้ในการพัฒนาโครงการและกิจกรรมเพื่อการพัฒนาอย่างได้ จากการศึกษาที่กล่าวมาจะพบได้ว่าการมีส่วนร่วมเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการดำเนินงานพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งจะส่งผลต่อความสำเร็จในการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนด้วย นอกจากนี้ เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์ (2544) กล่าวว่าชุมชนที่ประชาชนมีการพัฒนาสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยยินดีเสียสละตนเอง ไม่ว่าจะเป็นแรงกาย แรงใจ และทรัพย์สิ่งของ เพื่อให้เกิดสิ่งที่ดีขึ้นแก่ผู้อื่นและชุมชน จะเป็นฐานรากที่สำคัญในการปลูกจิตสำนึก “เพื่อชุมชน” ขึ้นมา ยังผลให้สมาชิกชุมชนรวมตัวกันอย่างแข็งแกร่งเพื่อแก้ไขปัญหาที่ชุมชนเผชิญอยู่ด้วยตนเอง

จากที่กล่าวมาทั้งหมดจะเห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่งเสริมสุขภาพ ดังนั้นกระบวนการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพจึงต้องให้ประชาชนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเรียนรู้และบริหารจัดการให้สอดคล้องกับบริบทของชุมชนของตนเอง

ในการศึกษาของสตริงเกอร์ (Stringer, 1999) พบว่ารูปแบบการวิจัยปฏิบัติการ โดยใช้ชุมชน เป็นฐาน (Community-Based Action Research) เป็นกระบวนการที่ทำให้ชุมชนเกิดการเรียนรู้ปัญหาและแก้ไขปัญหา ของคนได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งจุดเน้นของวิธีการนี้ใช้ความร่วมมือของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามาดำเนินการวิจัยเพื่อค้นหาคำตอบในการแก้ไขปัญหา ในกระบวนการวิจัยยึดหลักการประชาธิบัติโดย การมีส่วนร่วม ความเป็นอิสระ และการเสริมสร้างศักยภาพของผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องในการค้นหาปัญหาที่ชุมชนเผชิญอยู่ตลอดจนผู้มีส่วนได้เสียที่ต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการวิจัย ทุกขั้นตอนตั้งแต่การค้นหาปัญหา การวิเคราะห์ปัญหา การวางแผนและการประเมินผลการแก้ไขปัญหา

หมู่บ้านในเขตชนบทของจังหวัดชัยนาท เป็นหมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งประจำปี ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพล้วนหน้า หน่วยงานสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ต้องปรับแนวคิดการปฏิบัติงานให้เป็นการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพเชิงรุก ส่งผลให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขในชุมชนต้องดำเนินการสนับสนุนให้ประชาชนสามารถกำลังกายด้วยกันต่อไป ฯ ได้แก่ การจัดตั้งชุมรมตั้นแอโรบิก นอกจากนี้ในส่วนของหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เช่น องค์กรบริหารส่วนตำบล ได้สนับสนุนและผลักดันให้ประชาชนมาเล่นกีฬา โดยจัดซื้ออุปกรณ์กีฬา และจัดให้มีการแข่งขันกีฬาตำบลเป็นประจำทุกปี จากการสำรวจสถานการณ์การออกกำลังกายของประชาชนในหมู่บ้านซึ่งเป็นพื้นที่ศึกษาโดยเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ของสถานีอนามัยประจำตำบล ในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2546 พบว่า ประชาชนที่มีอายุ 6 ปีขึ้นไป มีการออกกำลังกายกันน้อย โดยมีการออกกำลังกายเพียงร้อยละ 35.77 เท่านั้น ซึ่งคนที่มาออกกำลังกายส่วนใหญ่เป็นผู้หญิง โดยพบว่า คนที่มาออกกำลังกายเป็นกลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุข และญาติพี่น้องของผู้ใหญ่บ้าน สำหรับผู้ชายที่มาออกกำลังกายส่วนใหญ่เป็นกลุ่มวัยรุ่น สำหรับสาเหตุของการไม่ออกกำลังกายของประชาชน พบว่า ต้องมีภาระหน้าที่ในการทำมาหากิน ไม่มีเวลาว่างมาออกกำลังกาย และคิดว่าการทำไร่ ทำนา ก็ได้ออกแรงมากพอแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องมาออกกำลังกาย

จะเห็นได้ว่าถึงแม้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขชุมชนและหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ในท้องถิ่น มีการนำนโยบายการออกกำลังกายมาเร่งรัดให้ประชาชนมีการออกกำลังกายกันมากขึ้นก็ตาม แต่ประชาชนก็ยังมีการออกกำลังกายกันน้อยกว่าเป้าหมายที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดไว้ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานสาธารณสุขในชุมชน รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ที่อยู่ในท้องถิ่น ยังไม่สามารถดำเนินงานกระตุ้นให้ประชาชนมาออกกำลังกาย จนกระทั่งบรรลุเป้าหมายໄได้ ดังนั้น การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว จึงต้องทำให้ประชาชนเห็นความสำคัญและตระหนักรู้ว่า การออกกำลังกายเป็นหน้าที่ของตน ซึ่งกลไกการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนรู้สึกเป็นเจ้าของ และเห็นว่าเรื่องสุขภาพเป็นเรื่องของตนเองนั้น

ควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น และวิธีการวิจัยปฏิบัติการ โดยใช้ชุมชนเป็นฐาน (Community-Based Action Research) เป็นวิธีการที่เหมาะสมต่อการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่งเสริมการออกกำลังกาย เนื่องจากรูปแบบนี้เน้นความสำคัญของการเรียนรู้ แบบมีส่วนร่วม และยึดหลักการประชาธิปไตย หากนำมาใช้ในการพัฒนาการออกกำลังกายของประชาชนแล้ว จะทำให้ชุมชนยอมรับและร่วมมือดำเนินกิจกรรม

จากความสำคัญของการออกกำลังกาย เพื่อช่วยให้สุขภาพดีนั้น จึงมีความจำเป็นต้องส่งเสริมให้ประชาชนมาออกกำลังกายกันมากขึ้น โดยให้ผู้ที่มีส่วนได้เสียในชุมชนทุกกลุ่ม ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน องค์กรชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน ซึ่งถือว่าการมีส่วนร่วมนั้นเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การพัฒนาประสบผลสำเร็จ ผู้วิจัยเห็นว่าการพัฒนาระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน ในหมู่บ้านชนบทแห่งนี้ ผลจากการศึกษาจะได้รูปแบบของการเข้ามามีส่วนร่วมของชุมชนที่น่าส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน ซึ่งเป็นรูปแบบที่ชุมชนให้การยอมรับว่าเป็นวิธีการที่สามารถกระตุ้นและสนับสนุนให้ประชาชนในหมู่บ้านมาออกกำลังกายกันมากขึ้น โดยผลจากการเข้ามามีส่วนร่วมในการคิด ตัดสินใจ และดำเนินการในการส่งเสริมการออกกำลังกาย จะเกิดโครงการหรือกิจกรรมที่ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของ โครงการหรือกิจกรรมนั้น ๆ ซึ่งสิ่งที่ตามมาประชาชนจะให้ความร่วมมือที่จะดำเนินกิจกรรมต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง จนเกิดผลดีต่อสุขภาพของประชาชนในหมู่บ้าน ได้อ่ายยั่งยืน และนอกจากนี้ตัวแทนชุมชนที่เข้ามาร่วมในการดำเนินการวิจัย ได้มีโอกาสเรียนรู้กระบวนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนของตนเอง ซึ่งคาดว่า ชุมชนจะสามารถนำกระบวนการเรียนรู้ไปประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาอื่น ๆ ภายในชุมชนของตนเองต่อไป

### **คำาถามการวิจัย**

กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน หมู่บ้านชนบทแห่งหนึ่ง จังหวัดชัยนาท เป็นอย่างไร

### **วัตถุประสงค์ของการวิจัย**

เพื่อพัฒนาระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน หมู่บ้านชนบทแห่งหนึ่ง จังหวัดชัยนาท

### **วัตถุประสงค์เฉพาะ**

1. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์การมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน

2. เพื่อดำเนินการพัฒนาระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการ  
ออกแบบอย่างเป็นประชาธิรัฐ

3. เพื่อศึกษาผลที่ได้รับจากการพัฒนาระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการ  
ส่งเสริมการออกแบบอย่างเป็นประชาธิรัฐ

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยที่ให้สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมการ  
ออกแบบอย่างเป็นประชาธิรัฐ ซึ่งผลการดำเนินการวิจัยจะทำให้สามารถเกิดการเรียนรู้ร่วมกัน  
ในการพัฒนาสุขภาพของตนเอง ซึ่งประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย มีดังนี้

1. ได้กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกแบบอย่าง  
เป็นประชาธิรัฐนำไปใช้ในการครุตุนให้ประชาชนมาออกแบบอย่างกันมากขึ้น
2. ได้แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรมการส่งเสริมการออกแบบอย่างที่เป็นรูปธรรม และมี  
ความชัดเจน
3. ได้แนวทางการพัฒนาการมีส่วนร่วมของชุมชนเพื่อนำไปใช้ในการขยายผลการ  
พัฒนาพฤษฐ์กรรมสุขภาพของชุมชน โดยเฉพาะด้านการออกแบบอย่างในชุมชนอื่น ๆ

## ขอบเขตของการวิจัย

1. การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยปฏิบัติการที่ใช้ชุมชนเป็นฐาน (Community-Based Action Research) เพื่อพัฒนาระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกแบบอย่าง  
เป็นประชาธิรัฐ หมู่บ้านชนบทแห่งหนึ่ง จังหวัดชัยนาท ใช้วิธีการเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพ ซึ่งนำข้อมูล  
มาวิเคราะห์และหาข้อสรุปจากปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นตลอดกระบวนการพัฒนาการมีส่วนร่วมของ  
ชุมชนในการส่งเสริมการออกแบบอย่างเป็นประชาธิรัฐ มีระยะเวลาในการลิ่นสุดการศึกษาข้อมูล  
เมื่อข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกแบบอย่างเป็นประชาธิรัฐ  
มีความอิ่มตัว (Saturation of Data) โดยพิจารณาจากการที่ไม่สามารถค้นหาข้อมูลเพิ่มเติมได้อีก  
ใช้ระยะเวลาในการศึกษาตั้งแต่เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2547 ถึงเดือน มกราคม พ.ศ. 2548

2. ผู้มีส่วนร่วมในการวิจัยเชิงปฏิบัติการ คือ สมาชิกของชุมชน ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสีย  
ในการดำเนินการส่งเสริมการออกแบบอย่างเป็นประชาธิรัฐ ได้แก่ เจ้าหน้าที่สถานีอนามัย ผู้นำชุมชน  
แบบทางการ ผู้นำชุมชนแบบไม่เป็นทางการ เจ้าหน้าที่จากองค์กรบริหารส่วนตำบล ตัวแทนของ  
องค์กรชุมชน และตัวแทนจากภาคประชาชน

## นิยามศัพท์เฉพาะ

ในการศึกษาเรื่อง การพัฒนาระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน หมู่บ้านชนบทแห่งหนึ่ง จังหวัดชัยนาท มีนิยามศัพท์เฉพาะดังนี้

1. กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน หมายถึง การกระทำหรือการปฏิบัติร่วมกันของชุมชนในการตัดสินใจ จัดการทรัพยากรในชุมชนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการดำเนินการส่งเสริมการออกกำลังกาย โดยมีส่วนตั้งแต่ การค้นหาปัญหาของการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการออกกำลังกาย การวางแผนส่งเสริมการออกกำลังกาย การลงมือปฏิบัติตามแผนการดำเนินการส่งเสริมการออกกำลังกาย การติดตามผลการดำเนินงาน และการรับผลประโยชน์จากการดำเนินการส่งเสริมการออกกำลังกาย

2. ชุมชน หมายถึง กลุ่มผู้มีส่วนได้เสียในชุมชนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการส่งเสริมการออกกำลังกาย ซึ่งเกี่ยวข้องทั้งการได้รับผลประโยชน์หรือเสียผลประโยชน์จากการดำเนินงาน ส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน ประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐ ภาคองค์กรชุมชน และภาคประชาชน

3. การส่งเสริมการออกกำลังกาย หมายถึง กระบวนการสนับสนุน ชักจูง และกระตุ้นให้ประชาชนมีกิจกรรมออกกำลังกายตามความต้องการของตน ซึ่งเป็นการออกกำลังกายทั้งที่มีแบบแผน และไม่มีแบบแผน

4. การออกกำลังกาย หมายถึง การกระทำต่าง ๆ ที่ช่วยให้มีการเคลื่อนไหวออกแรงหรือออกกำลังกาย โดยมีการเคลื่อนไหวออกแรงหรือออกกำลังกายทั้งที่มีแบบแผน ซึ่งได้แก่การเดินกีฬา การฝึกฝนออกกำลังกายเพื่อความแข็งแรงของหัวใจและปอด การออกกำลังกายเพื่อความแข็งแรงและทนทานต่อกล้ามเนื้อและกระดูก การออกกำลังกายเพื่อความยืดหยุ่นของกล้ามเนื้อและข้อต่อ และการผ่อนคลาย รวมทั้งการเคลื่อนไหวออกแรงหรือออกกำลังกายแบบไม่มีแบบแผน ซึ่งเป็นการเคลื่อนไหวออกแรงในชีวิตประจำวัน จากการประกอบอาชีพ การทำงานบ้าน หรือกิจกรรมนันทนาการต่าง ๆ โดยกำหนดว่าไม่ว่าจะเป็นการออกกำลังกายประเภทใด จะต้องมีการเคลื่อนไหวออกแรงหรือออกกำลังกาย ซึ่งมีระยะเวลาสะสมอย่างน้อย 30 นาทีต่อวัน และกระทำอย่างน้อย 3 วันต่อสัปดาห์

## กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง สามารถสรุปเป็นกรอบแนวคิดเบื้องต้นของ การวิจัย ได้ดังนี้คือ แนวทางในการพัฒนาระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน ในการส่งเสริมการออกกำลังกายนี้ ได้ให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการทั้งหมด ตั้งแต่การให้ชุมชนได้

มองเห็นปัญหาของชุมชนในด้าน สถานการณ์การอออกกำลังกาย การมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการอออกกำลังกาย เพื่อให้ชุมชนได้เกิดความตระหนักที่จะเข้ามาร่วมในกระบวนการพัฒนา และให้ชุมชนได้ร่วมคิดพิจารณาปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมในการวางแผนและร่วมดำเนินการส่งเสริมการอออกกำลังกายของประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งในกระบวนการพัฒนาได้นำกระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการ การวางแผนแบบมีส่วนร่วม โดยใช้เทคนิค A-I-C (Appreciation Influence Control) มาส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในช่วงเริ่มต้นของการพัฒนา โดยใช้ร่วมกับกระบวนการวิจัยปฏิบัติการ โดยใช้ชุมชนเป็นฐาน (Community-Based Action Research) ซึ่งประกอบด้วย 3 ขั้นตอนคือ

1. การมองชุมชน (Look; Community Assessment)

เป็นระบบของการศึกษาข้อมูลชุมชน ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของชุมชน ข้อมูลภาวะสุขภาพของชุมชน ข้อมูลสถานการณ์การอออกกำลังกายของประชาชน และข้อมูลการมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการอออกกำลังกายของประชาชน

2. การคิดพิจารณาปัญหาของชุมชน (Think; Analyzing and Identify Community Problem)

เป็นระบบของการทำความเข้าใจสถานการณ์ในชุมชน ซึ่งได้นำกระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการ การวางแผนแบบมีส่วนร่วม โดยใช้เทคนิค A-I-C (Appreciation Influence Control) ในขั้นตอนการสร้างความซาบซึ้งคุณค่า (A: Appreciation) มาใช้ ซึ่งเป็นการทำให้ผู้มีส่วนได้เสียของชุมชนได้ซาบซึ้งในคุณค่า และยอมรับต่อความคิดของผู้มีส่วนได้เสียคนอื่น ๆ และร่วมกันสะท้อนสภาพปัญหาของชุมชน และร่วมกำหนดความผันของกลุ่มที่ต้องการให้เกิดการพัฒนาในชุมชน

3. การลงมือปฏิบัติ (Act; Develop Planning for Resolving Problems) แบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอนย่อย ๆ ดังนี้

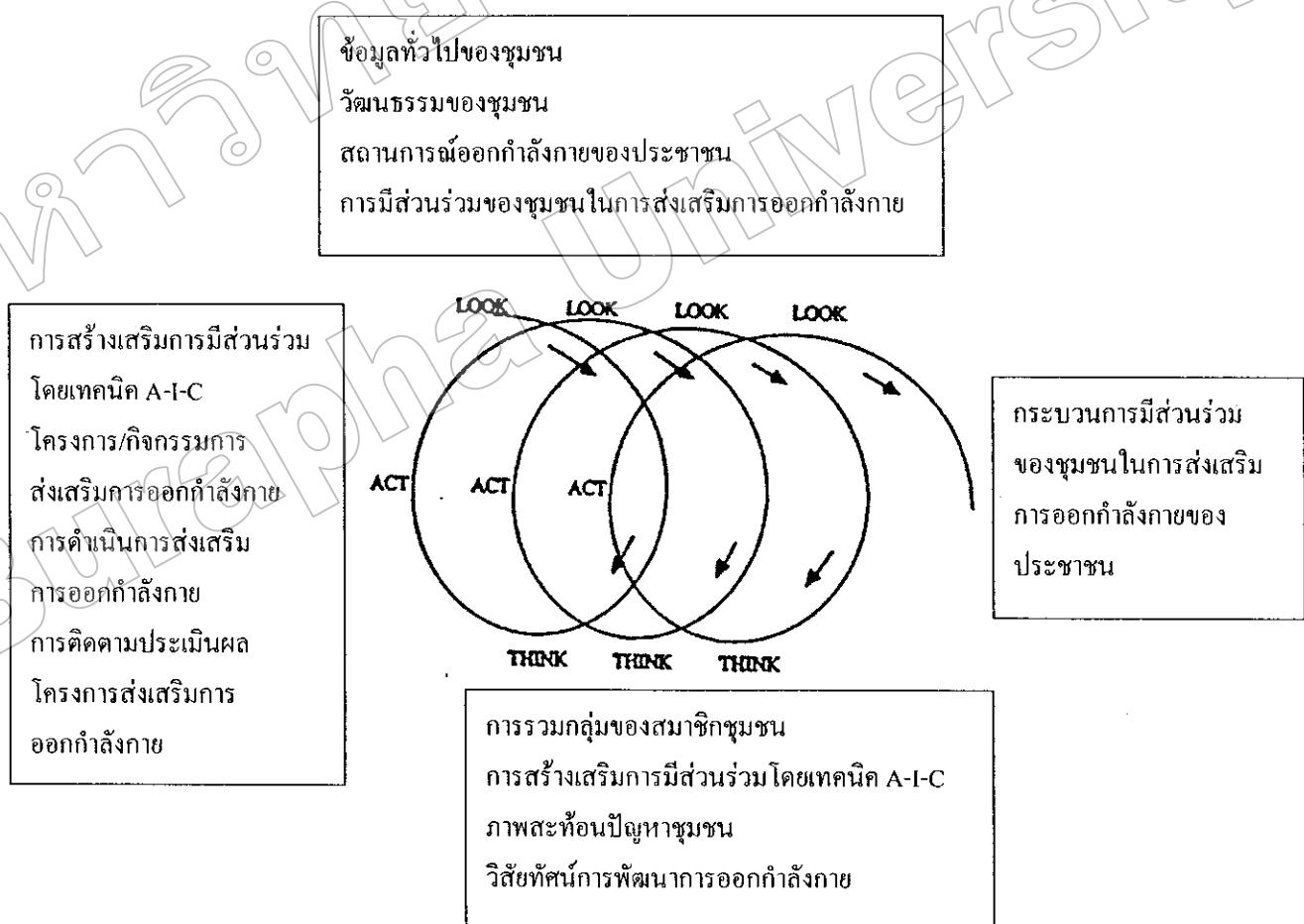
- 3.1 เป็นระบบการวางแผนเพื่อแก้ไขปัญหา ในระยะนี้ใช้กระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการ การวางแผนแบบมีส่วนร่วม โดยใช้เทคนิค A-I-C (Appreciation Influence Control) ในขั้นตอนการสร้างปฏิสัมพันธ์หรือมีอิทธิพลระหว่างกัน (I: Influence) และขั้นตอนการควบคุมไปสู่การกระทำ (C: Control) ซึ่งขั้นตอน I: Influence เป็นการนำความนึกผันมาทำให้ลายเป็นความจริง โดยกำหนดเป็นโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งร่วมกันตัดสินใจพิจารณาขั้ลดำเนินการสำคัญของโครงการ/กิจกรรม และขั้นตอน C: Control เป็นระบบของการนำโครงการ/กิจกรรม มาให้ผู้มีส่วนได้เสียร่วมกันพิจารณาว่ามีบุคคล หน่วยงาน องค์กรใดในชุมชน หรือนอกชุมชน ที่มีความรู้ความสามารถ ความสนใจ หรือความพร้อมที่จะร่วมรับผิดชอบต่อโครงการ/กิจกรรมนั้น ๆ

**3.2 การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ เป็นระบบของการปฏิบัติในโครงการที่จัดลำดับความสำคัญไว้ลำดับแรก**

**3.3 การประเมินผล เป็นระบบของการติดตามผลการดำเนินงานตามโครงการ และประเมินเกี่ยวกับกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในการส่งเสริมการอุกกำลังกายของประชาชน**

ในการพัฒนาระบวนมีส่วนร่วมของชุมชนในการส่งเสริมการอุกกำลังกายของประชาชน นั้น จะดำเนินการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเป็นวงจรตึ่งเต่า ระหว่าง Look Think และ Act ตามลำดับ ซึ่งวงจรในกระบวนการพัฒนาอาจจะมีการดำเนินการได้หลายครั้ง จนกว่าชุมชนจะเกิดกระบวนการเรียนรู้ และได้แนวทางการดำเนินการส่งเสริมการอุกกำลังกายของประชาชนที่ชุมชนพึงพอใจ

กรอบแนวคิดเบื้องต้นของการวิจัยสามารถสรุปได้ ดังแผนภาพต่อไปนี้



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดเบื้องต้นในการวิจัย